

## ПРИЛОЖЕНИЕ

### УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации  
района от 24.11.2022 № 959

#### Муниципальная программа комплексного развития сельских территорий Первомайского района Тамбовской области

##### 1. Паспорт муниципальной программы

Муниципальный заказчик и координатор программы	Администрация Первомайского района Тамбовской области
Разработчик программы	Отдел сельского хозяйства и продовольствия администрации района
Исполнитель программы	Отдел сельского хозяйства и продовольствия администрации района
Соисполнители программы	Отдел строительства, архитектуры и ЖКХ администрации района; отдел образования администрации района; отдел культуры, спорта, молодежной политики и архивного дела администрации района; администрации сельсоветов района.
Цели программы	Удовлетворение потребности сельского населения в благоустроенном жилье; повышение уровня благосостояния сельского населения; повышение уровня и качества жизни сельского населения на основе повышения уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства сельских территорий
Задачи программы	Обеспечение жильем граждан постоянно проживающих и работающих на сельских территориях; содействие в повышении уровня занятости сельского населения; обеспечение развития телекоммуникационной, инженерной и социальной инфраструктуры на сельских территориях.

Целевые индикаторы и показатели программы, их значения на последний год реализации	Доля сельского населения в общей численности населения Первомайского района 56 %; доля соотношения среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств 83,5 %; доля общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах 75%.
Сроки реализации программы	1 этап: 2020-2021 гг.; 2 этап: 2022-2030 гг.
Объемы и источники финансирования программы	<p>Объем бюджетных ассигнований на реализацию 1 этапа муниципальной программы в 2020 - 2021 годах составил 217,4429 млн. рублей, в том числе:</p> <p>2020 год – 192,8446 млн. рублей; 2021 год – 24,5983 млн. рублей, из них за счет средств федерального бюджета 130,9457 млн. рублей: 2020 год – 108,4625 млн. рублей; 2021 год – 22,4832 млн. рублей, за счет средств бюджета Тамбовской области 80,6699 млн. рублей: 2020 год – 80,2111 млн. рублей; 2021 год – 0,4588 млн. рублей, за счет средств бюджета Первомайского района 0,1821 млн. рублей: 2020 год – 0,1821 млн. рублей, за счет средств бюджета поселений Первомайского района 0,0519 млн. рублей: 2020 год – 0,0309 млн. рублей; 2021 год – 0,021 млн. рублей, за счет средств внебюджетных источников 5,5920 млн. рублей: 2020 год – 3,958 млн. рублей; 2021 год – 1,634 млн. рублей.</p> <p>Объем бюджетных ассигнований на реализацию 2 этапа муниципальной программы в 2022 - 2030 годах составит 287,434 млн. рублей, в том числе: 2022 год – 207,9442 млн. рублей; 2023 год – 7,6010 млн. рублей; 2024 год – 3,5138 млн. рублей; 2025 год – 27,8938 млн. рублей;</p>

	<p>2026 год – 3,6403 млн. рублей;  2027 год – 23,1091 млн. рублей;  2028 год – 3,6403 млн. рублей;  2029 год – 3,6403 млн. рублей;  2030 год – 3,6403 млн. рублей  из них  за счет средств федерального бюджета 255,5707 млн. рублей:  2022 год – 197,0306 млн. рублей;  2023 год – 4,666 млн. рублей;  2024 год – 1,1882 млн. рублей;  2025 год – 24,4583 млн. рублей;  2026 год – 1,2796 млн. рублей;  2027 год – 23,1091 млн. рублей;  2028 год – 1,2796 млн. рублей;  2029 год – 1,2796 млн. рублей;  2030 год – 1,2796 млн. рублей  за счет средств бюджета Тамбовской области 5,2605 млн. рублей:  2022 год – 4,0290 млн. рублей;  2023 год – 0,095 млн. рублей;  2024 год – 0,0294 млн. рублей;  2025 год – 0,5046 млн. рублей;  2026 год – 0,0314 млн. рублей;  2027 год – 0,477 млн. рублей;  2028 год – 0,0314 млн. рублей;  2029 год – 0,0314 млн. рублей;  2030 год – 0,0314 млн. рублей  за счет средств бюджета Первомайского района 0,1956 млн. рублей:  2022 год – 0,1956 млн. рублей,  за счет средств бюджета поселений Первомайского района 0,0110 млн. рублей:  2025 год – 0,0062 млн. рублей;  2028 год – 0,0048 млн. рублей,  за счет средств внебюджетных источников 26,3943 млн. рублей:  2022 год – 6,687 млн. рублей;  2023 год – 2,84 млн. рублей;  2024 год – 2,2962 млн. рублей;  2025 год – 2,9247 млн. рублей;  2026 год – 2,3293 млн. рублей;  2027 год – 2,3293 млн. рублей;</p>
--	---

	2028 год – 2,3293 млн. рублей; 2029 год – 2,3293 млн. рублей; 2030 год – 2,3293 млн. рублей.
--	--

## 1. Стратегические приоритеты в сфере реализации муниципальной программы

В целях повышения эффективности финансового и организационного обеспечения мероприятий, которые направлены на повышение качества жизни сельских жителей, сформирована единая государственная политика социально-экономического развития Российской Федерации, в том числе в части их реализации на сельских территориях, отражены в следующих стратегических документах Российской Федерации:

Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года";

Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 21.01.2020 N 20 "Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации";

Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 N 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации";

постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 N 696 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий" и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации";

Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.09.2022 N 2567-р;

Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 N 207-р;

Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.02.2015 N 151-р;

перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.10.2021 N 2816-р.

Государственная программа разработана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 N 696 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий" и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации".

В Первомайском районе 14244 человек - 56 % от общей численности населения района, проживает в сельской местности. В отрасли АПК трудятся более 2,5 тысячи человек, что составляет 20% от трудоспособного населения района.

Основные показатели, характеризующие текущее состояние государственной программы (по состоянию на 01.01.2022):

доля сельского населения в общей численности населения района - 56%;

соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств - 83,55%;

доля общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах - 60%.

Вместе с тем, несмотря на положительный эффект от реализации государственной программы, реализация программных мероприятий оказалась недостаточной для полного и эффективного использования экономического потенциала сельских территорий и повышения качества жизни сельского населения области.

В настоящий момент остаются нерешенными следующие проблемы:

недостаточно развита коммуникационная, транспортная и инженерная инфраструктура;

несоответствие современным условиям базы для оказания сельскому населению образовательных, медицинских, жилищно-коммунальных и социально-культурных услуг;

сложной демографической ситуацией в сельской местности. Жизнь на сельских территориях не является привлекательной для молодежи, отток молодежи из сельской местности в города является ощутимым препятствием для формирования кадровой базы. Сельские территории характеризуются высоким уровнем безработицы и бедности.

Потенциал развития сельских территорий должен базироваться на экономическом росте, увеличении объема производства сельскохозяйственной продукции, повышении эффективности сельского хозяйства, рациональном использовании земель. Для этого потребуются дополнительные усилия со стороны муниципальных образований области в целях повышения доступности всех видов ресурсов для реализации проектов развития сельских территорий, включая удешевление и повышение доступности кредитных ресурсов, в том числе по жилищному направлению, государственная поддержка развития института самозанятых, микро- и малого бизнеса, предоставление земельных ресурсов вне конкурсной основы, расширение объемов государственной поддержки развития альтернативных видов занятости и народных художественных промыслов, предоставление инфраструктуры для совместного использования бизнесом в преференциальных зонах, развитие новых форм привлечения ресурсов (краудфандинг), повышение влияния на развитие сельских территорий государственных институтов развития (обучение, сопровождение бизнеса на всех этапах жизненного цикла, развитие потребительской и перерабатывающей кооперации).

Приоритетами программы являются создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения, создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях, развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях. Участие в ней муниципальных образований области носит заявительный характер. Кроме того, в основу государственной программы заложен проектный принцип ее реализации, что позволяет комплексно развивать сельские территории и сельские агломерации, целенаправленно повышая их экономический и социальный потенциал.

Эффективным механизмом работы муниципальных образований области также должен стать проектный принцип работы, в том числе в части привлечения финансирования. В настоящее время проектное управление и мотивация бизнеса применяются только отдельными муниципальными образованиями области, что не позволяет комплексно и целенаправленно направлять финансирование на потенциальные "точки роста" на сельских территориях и агломерациях.

Стратегией национальной безопасности Российской Федерации и Стратегией пространственного развития установлены ключевые положения, предусматривающие обеспечение социально-экономического развития малых и средних городов, а также сельских территорий, создание комфортной среды для проживания граждан во всех населенных пунктах страны, развитие эффективной транспортной инфраструктуры и транспортной связанности страны.

Во исполнение вышеуказанных стратегических документов в перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.10.2021 N 2816-р, включена инициатива социально-экономического развития "Города больших возможностей и возрождение малых форм расселения", согласно которой ключевым стратегическим приоритетом развития сельских территорий станет опережающее развитие опорных населенных пунктов, на базе которых обеспечивается ускоренное развитие инфраструктуры, обеспечивающей реализацию гарантий в сфере образования, доступность медицинской помощи, услуг в сфере культуры и реализацию иных потребностей населения территории одного или нескольких муниципальных образований.

Муниципальной программой определены основные три цели:

сохранение к 2031 году доли сельского населения в общей численности населения района на уровне 56%;

достижение к 2031 году соотношения среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств в размере 83,5%;

повышение к 2031 году доли общей площади благоустроенных жилых помещений, расположенных на сельских территориях до 75%.

Задачами государственной программы является обеспечение перспективных центров экономического роста на сельских территориях базовой социальной и инженерной инфраструктурой, инфраструктурой для

торгового и бытового обслуживания населения, а также дальнейшее развитие выездных (мобильных) и дистанционных форм оказания услуг в сфере культуры, здравоохранения и социального обслуживания, стопроцентное обеспечение инфраструктурой для развития информационно-коммуникационных технологий и транспортной доступности сельских территорий, прилегающих к центрам экономического роста.

Муниципальная программа реализуется в два этапа:

I этап: 2020 - 2021 годы;

II этап: 2022 - 2030 годы.

В результате реализации I этапа достигнуты следующие промежуточные результаты, характеризующие развитие сферы (отрасли):

осуществлено строительство (приобретение) 463,4 кв. м жилья гражданами, проживающими на сельских территориях или изъявившими желание постоянно проживать на сельских территориях, и нуждающимися в улучшении жилищных условий, которым предоставлены целевые социальные выплаты;

выданы 11 льготных ипотечных кредитов гражданам Российской Федерации на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях и сельских агломерациях по ставке от ОД до 3% годовых;

реализованы 2 проекта по благоустройству общественных пространств на сельских территориях;

построено 9 км локальных водопроводов;

построены (реконструированы) и отремонтированы 5,1 км автомобильных дорог на сельских территориях.

На II этапе планируется продолжить реализацию вышеназванных мероприятий направленных на единство подходов к определению потребности в размещении новых или модернизации существующих объектов социальной, инженерной, транспортной, логистической инфраструктуры не только исходя из отраслевых принципов их локации, но и с учетом текущего и перспективного уровня занятости населения, демографических прогнозов, потребности населения в соответствующих услугах, транспортной доступности объектов и сопутствующей инфраструктуры, а также инвестиционной активности территорий.

## 2. Показатели достижения целей муниципальной программы

Основными показателями, характеризующими достижение целей и решение поставленных задач муниципальной программы, являются:

доля сельского населения в общей численности населения района 56%.

доля соотношения среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств 83,5%.

доля общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах 75%.

Перечень показателей (индикаторов) реализации муниципальной программы приведен в приложении № 1.

### 3. Структура муниципальной программы

В структуру муниципальной программы входят следующие направления:

- создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения;

- развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях;

- создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях.

В рамках направления "«Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» поставленные цели и задачи будут решены путем:

осуществления строительства (приобретения) жилья гражданами, проживающими на сельских территориях или изъявившими желание постоянно проживать на сельских территориях, и нуждающимися в улучшении жилищных условий, которым предоставлены целевые социальные выплаты;

выдачи льготных ипотечных кредитов гражданам Российской Федерации на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (сельских агломерациях) по ставке от 0,1 до 3% годовых.

В рамках направления «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях» поставленные цели и задачи будут решены путем:

направления на обучение граждан Российской Федерации для сельскохозяйственных товаропроизводителей и организаций, осуществляющих переработку сельскохозяйственной продукции на сельских территориях;

привлечения обучающихся для прохождения практики и осуществления трудовой деятельности к сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям, осуществляющим переработку сельскохозяйственной продукции на сельских территориях.

В рамках направления «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» поставленные цели и задачи будут решены путем реализации проектов по благоустройству общественных пространств на сельских территориях, а также путем строительства (реконструкции) и ремонта автомобильных дорог на сельских территориях и реализации проектов комплексного развития сельских территорий (агломераций).

Все структурные элементы государственной программы и их задачи взаимосвязаны с показателями муниципальной программы.

На достижение показателя «доля сельского населения в общей численности населения района» направлена реализация направления «создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения», "Благоустройство сельских территорий", "Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях", "Современный облик сельских территорий".

На достижение показателя «соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств» направлена реализация направления «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях».

На достижение показателя «доля общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах» направлена реализация направления «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях».

Перечень направлений, которые необходимо реализовать для решения задач муниципальной программы и достижения поставленных целей приведен в приложении № 2.

#### 4. Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Финансирование мероприятий муниципальной программы осуществляется за счет предполагаемых средств федерального бюджета, бюджета Тамбовской области, местных бюджетов и внебюджетных источников.

Внебюджетными источниками являются средства, кредитных организаций, хозяйствующих субъектов, юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), участвующих в софинансировании мероприятий (проектов), граждан, общественных, включая волонтерские, организаций в различных формах, в том числе в форме денежных средств, трудового участия, волонтерской деятельности, предоставления помещений и технических средств. Общий объем финансирования 2 этапа муниципальной программы составляет 287,434 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 255,5707 млн. рублей, за счет средств бюджета Тамбовской области – 5,2605 млн. рублей, за счет средств бюджета Первомайского района – 0,1956 млн. рублей, за счет средств бюджета поселений – 0,0110 млн. рублей, за счет средств внебюджетных источников – 26,3943 млн. рублей.

Финансовое обеспечение муниципальной программы приведено в приложении № 3. Объем средств, направляемых на реализацию муниципальной программы ежегодно корректируется с учетом средств, предусмотренных на соответствующий год в бюджетах всех уровней и внебюджетных источников.

Объем средств и перечень объектов, финансируемых в рамках муниципальной программы в 2022 году приведены в приложении №4.

В рамках муниципальной программы налоговые расходы не осуществляются.

#### 5. Механизмы реализации муниципальной программы

Муниципальная программа предусматривает ответственность исполнителей за реализацию закрепленных за ними мероприятий.

Для единого подхода к выполнению всего комплекса мероприятий муниципальной программы, целенаправленного и эффективного расходования финансовых средств, выделенных на ее реализацию, необходимо четкое взаимодействие между всеми исполнителями муниципальной программы.

Реализация и предоставление отчетности по итогам реализации муниципальной программы осуществляется ответственным исполнителем – отделом сельского хозяйства и продовольствия администрации района совместно с соисполнителями - отделом строительства, архитектуры и ЖКХ администрации района, отделом образования администрации района, отделом культуры, спорта, молодежной политики и архивного дела администрации района. Кроме того, к реализации отдельных мероприятий государственной программы привлекаются органы местного самоуправления, юридические лица (по согласованию).

Ответственный исполнитель:

обеспечивает совместно с соисполнителями разработку проекта муниципальной программы, а также внесение в нее изменений;

представляет сведения, необходимые для проведения мониторинга и оценки эффективности государственной программы;

организует и координирует реализацию государственной программы, несет ответственность за своевременную и качественную реализацию программных мероприятий, принимает решение о внесении изменений в муниципальную программу и несет ответственность за достижение показателей государственной программы в целом и в части, его касающейся, а также конечных результатов ее реализации;

предоставляет сведения о реализации государственной программы;

запрашивает у соисполнителей информацию, необходимую для проведения оценки эффективности муниципальной программы и подготовки отчетов о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальной программы.

Соисполнитель:

разрабатывает и осуществляет реализацию мероприятия муниципальной программы, в отношении которого является соисполнителем;

обеспечивает целевое и эффективное использование средств;

несет ответственность за целевые индикаторы в части, его касающейся;

представляет в установленный срок ответственному исполнителю необходимую информацию для подготовки ответов на запросы, а также отчеты о ходе реализации мероприятия муниципальной программы;

представляет ответственному исполнителю информацию, необходимую для проведения оценки эффективности муниципальной программы и подготовки отчетов о ходе реализации муниципальной программы;

представляет ответственному исполнителю копии актов, подтверждающих сдачу и прием в эксплуатацию объектов, строительство которых завершено, актов выполнения работ и иных документов, подтверждающих исполнение обязательств по заключенным государственным

(муниципальным) контрактам в рамках реализации мероприятия муниципальной программы.