

**АДМИНИСТРАЦИЯ НИКИФОРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18.01.2024

р.п. Дмитриевка

№ 92

Об утверждении муниципальной программы Никифоровского муниципального округа «Охрана окружающей среды и рационального природопользования»

В соответствии с постановлением администрации Никифоровского муниципального округа от 09.01.2024 № 26 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Никифоровского муниципального округа», а также в целях оказания содействия полноценному и осознанному процессу переселения в Никифоровский муниципальный округ Тамбовской области соотечественников, проживающих за рубежом, администрация муниципального округа ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу Никифоровского муниципального округа «Охрана окружающей среды и рационального природопользования» согласно приложению.

2. Признать утратившим силу постановления администрации Никифоровского района:

- от 25.12.2013 № 1251 «Об утверждении муниципальной программы Никифоровского района «Охрана окружающей среды и рационального природопользования»;

- от 25.12.2014 г № 1489 «О внесении изменений и дополнений в муниципальную программу Никифоровского района "Охрана окружающей среды и рационального природопользования в Никифоровском районе", утвержденную постановлением администрации района от 25.12.2013 № 1251»;

- от 31.12.2015 г № 793 «О внесении изменений и дополнений в муниципальную программу Никифоровского района "Охрана окружающей среды и рационального природопользования в Никифоровском районе", утвержденную постановлением администрации района от 25.12.2013 № 1251»;

- от 30.12.2016 № 690 «О внесении изменений и дополнений в муниципальную программу Никифоровского района "Охрана окружающей среды и рационального природопользования в Никифоровском районе", утвержденную постановлением администрации района от 25.12.2013 № 1251»;

- от 30.01.2018 № 40 «О внесении изменений и дополнений в муниципальную программу Никифоровского района "Охрана окружающей среды и рационального природопользования в Никифоровском районе", утвержденную постановлением администрации района от 25.12.2013 № 1251»;

- от 29.05.2019 № 249 «О внесении изменений и дополнений в муниципальную программу Никифоровского района "Охрана окружающей среды и рационального природопользования в Никифоровском районе", утвержденную постановлением администрации района от 25.12.2013 № 1251»;
- от 25.02.2020 № 96 «О внесении изменений и дополнений в муниципальную программу Никифоровского района "Охрана окружающей среды и рационального природопользования в Никифоровском районе", утвержденную постановлением администрации района от 25.12.2013 № 1251»;
- от 04.03.2021 № 111, «О внесении изменений и дополнений в муниципальную программу Никифоровского района "Охрана окружающей среды и рационального природопользования в Никифоровском районе", утвержденную постановлением администрации района от 25.12.2013 № 1251»;
- от 07.10.2022 № 445 «О внесении изменений и дополнений в муниципальную программу Никифоровского района "Охрана окружающей среды и рационального природопользования в Никифоровском районе", утвержденную постановлением администрации района от 25.12.2013 № 1251»;
- от 22.12.2022 № 597 «О внесении изменений и дополнений в муниципальную программу Никифоровского района "Охрана окружающей среды и рационального природопользования в Никифоровском районе", утвержденную постановлением администрации района от 25.12.2013 № 1251»;
- от 19.04.2023 №184 «О внесении изменений и дополнений в муниципальную программу Никифоровского района "Охрана окружающей среды и рационального природопользования в Никифоровском районе", утвержденную постановлением администрации района от 25.12.2013 № 1251».

3. Опубликовать настоящее постановление в печатном средстве массовой информации органов местного самоуправления Никифоровского муниципального округа Тамбовской области «Официальный вестник Никифоровского муниципального округа», разместить на сайте сетевого издания «РИА «ТОП68» и на официальном сайте администрации муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за соблюдением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации муниципального округа А.А.Прокофьева.

Глава Никифоровского
муниципального округа

Е.В.Голенков

Феттаева М.А.
34648

Утверждена
постановлением администрации
муниципального округа
от 18.01.2024 г. № 92

**Муниципальная программа Никифоровского муниципального округа
«Охрана окружающей среды и рационального природопользования»**

Паспорт муниципальной программы

Ответственный исполнитель программы (подпрограммы)	Отдел архитектуры, строительства, коммунального хозяйства администрации Никифоровского муниципального округа
Соисполнители программы (подпрограммы)	Управление финансов администрации Никифоровского муниципального округа, бюджетные учреждения
Подпрограммы программы	Подпрограмма «Обращение с твёрдыми бытовыми и промышленными отходами»
Цель программы (подпрограммы)	Повышение эффективности охраны окружающей среды на территории Никифоровского муниципального округа, в том числе формирование экологической культуры населения Никифоровского муниципального округа
Задачи программы (подпрограммы)	Обеспечение экологической безопасности на территории Никифоровского муниципального округа, в том числе: уменьшение негативного воздействия отходов на окружающую среду при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера; организация информирования населения о состоянии окружающей среды, формирование экологической культуры.
Целевые индикаторы и показатели программы (подпрограммы), их значения на последний год реализации	Сокращение сброса загрязняющих веществ на 50%; охват 100% населения и предприятий организованным сбором твёрдых бытовых отходов.
Сроки и этапы реализации программы (подпрограммы)	Муниципальная программа реализуется (без этапов реализации) с 2024 по 2030 годы

<p>Объемы и источники финансирования муниципальной программы</p>	<p>Общие затраты на реализацию муниципальной программы в 2024 - 2030 гг. за счет всех источников финансирования - 9650,3 тыс. рублей, в том числе: федеральный бюджет – 0,0 тыс.рублей; областной бюджет - 0,0 тыс.рублей; местный бюджет - 9650,3 тыс.рублей; внебюджетные источники – 0,0 тыс. рублей;</p> <p>в том числе по годам:</p> <p>2024 год- 3550,1 тыс. рублей;</p> <p>2025 год - 3050,1 тыс. рублей;</p> <p>2026 год - 3050,1 тыс. рублей;</p> <p>2027 год - 0 тыс. рублей;</p> <p>2028 год - 0 тыс. рублей;</p> <p>2029 год - 0 тыс. рублей;</p> <p>2030 год - 0 тыс. рублей;</p> <p>федеральный бюджет - 0 тыс.рублей;</p> <p>областной бюджет - 0 тыс.рублей;</p> <p>местный бюджет - 9650,3 тыс. рублей;</p> <p>2024 год- 3550,1 тыс. рублей;</p> <p>2025 год - 3050,1 тыс. рублей;</p> <p>2026 год - 3050,1 тыс. рублей;</p> <p>2027 год - 0 тыс. рублей;</p> <p>2028 год - 0 тыс. рублей;</p> <p>2029 год - 0 тыс. рублей;</p> <p>2030 год - 0 тыс. рублей;</p> <p>внебюджетные источники – 0,0 тыс. рублей;</p>
--	--

1.Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, основные проблемы в указанной сфере и прогноз ее развития

Примерно на 15% территории Никифоровского муниципального округа, где проживает 30% населения, качество окружающей среды является ниже удовлетворительного. Из-за загрязненности воздуха средняя продолжительность жизни жителей района сокращается. Более того, большая часть жителей района употребляет питьевую воду, не соответствующую национальным допустимым нормам по содержанию одного или нескольких вредных веществ, в том числе по концентрациям опасных химических веществ.

Как отмечается в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (далее – Концепция – 2020) на протяжении многих десятилетий в

России формируются полюса экологического неблагополучия (и не только в европейской части страны). Приоритеты развития страны до 2020 года по переходу к новому, постиндустриальному обществу требуют существенной корректировки действующей экологической политики.

Анализ состояния окружающей среды Никифоровского муниципального округа позволяет выделить следующие основные проблемы в сфере окружающей среды, обусловленные как результатами хозяйственной деятельности в прошлом, так и текущим негативным воздействием на окружающую среду.

Низкая эффективность действующей системы нормирования негативного воздействия на окружающую среду. Одной из ключевых проблем, обуславливающих ухудшение качества окружающей среды и снижения уровня экологической безопасности района, является неэффективная система нормирования негативного воздействия на окружающую среду. За последние 20 лет в Российской Федерации ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду не индексировались. Административные штрафы за нарушение природоохранного законодательства не сопоставимы с уровнем затрат на устранение нарушений. Существующая система нормирования воздействия на окружающую среду основана на соблюдении предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ на внешней границе санитарно-защитной зоны (для атмосферного воздуха) и в контрольных створах (для водных объектов). Ее основные недостатки в том, что она, с одной стороны, предъявляет избыточно жесткие требования (нормируются более 2000 загрязняющих веществ), с другой стороны - не исключает субъективизма при принятии решений об установлении временных нормативов (лимитов) природоохранными органами. Такая ситуация приводит к тому, что промышленные предприятия десятилетиями превышают установленные нормативы, выплачивая незначительные суммы в качестве платы за негативное воздействие на окружающую среду и не имеют никаких стимулов к модернизации. Таким образом, существующая система нормирования не способствует решению проблем снижения загрязнения атмосферного воздуха, водных объектов, почв.

Высокий уровень загрязнения атмосферного воздуха в посёлке, связанный с ростом транспортных выбросов. В рабочем посёлке Дмитриевка, где проживает более 50 % населения уровень загрязнения воздуха, характеризуется как высокий.

Основной вклад в загрязнение атмосферного воздуха вносит автомобильный транспорт (более 40 %).

Несмотря на определенное снижение выбросов в атмосферный воздух от стационарных и передвижных источников, вызванное в том числе снижением промышленного производства в период экономического кризиса 2008 – 2009 гг. качество воздуха в районе существенно отстает от среднего уровня.

Высокий уровень загрязнения вод. В водные объекты Никифоровского муниципального округа сбрасываются сточные воды сахарного завода, из которых все подлежат очистке. Сложившийся уровень антропогенного загрязнения является одной из основных причин, вызывающих деградацию рек,

водохранилищ, озерных систем, накопление в донных отложениях, водной растительности и водных организмах загрязняющих веществ, в том числе токсичных, и ухудшение качества вод поверхностных водных объектов, используемых в качестве источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения и являющихся средой обитания водных биологических ресурсов. Более 50 % населения Никифоровского муниципального округа употребляют воду, не соответствующую стандартам безопасности.

Низкий уровень обезвреживания, переработки и вторичного использования отходов производства и потребления. Одной из серьезных экологических проблем в Никифоровском муниципальном округе остается проблема сбора и вывоза твердых бытовых отходов. Бывшие на территории поселения свалки, куда вывозились твердые отходы, не отвечали современным экологическим требованиям, в настоящее время ликвидированы. Нерешенность вопроса сбора и вывоза твердых отходов приводит к увеличению их объемов, размеров занимаемой ими территории, росту числа несанкционированных свалок, интенсивному загрязнению почв, поверхностных водоемов и подземных вод, атмосферного воздуха. Переработке практически ничего не подвергается. С учетом роста объемов отходов производства и потребления под их размещение ежегодно выделяется определенное количество гектаров земель.

Отсутствие отдельного сбора и – в большинстве случаев – сортировки отходов; последнее приводит к размещению токсичных отходов, в том числе ртутьсодержащих ламп, на полигонах ТБО без предварительного обезвреживания. Состояние полигонов ТБО также является неудовлетворительным: в 2009 году по данным Роспотребнадзора менее половины полигонов ТБО имели санитарно-эпидемиологическое заключение. В целом, сложившаяся в Никифоровском районе ситуация в области образования, использования, обезвреживания, хранения и захоронения отходов ведет к опасному загрязнению окружающей среды, нерациональному использованию природных ресурсов, значительному экономическому ущербу и представляет реальную угрозу здоровью современных и будущих поколений района.

Угроза сокращения видового состава и численности объектов животного и растительного мира, утраты природных комплексов являются глобальной проблемой, вызванной возрастающей антропогенной нагрузкой на окружающую среду. В Никифоровском муниципальном округе представлена экосистема : лесостепь.

К основным проблемам в сфере сохранения и восстановления биоразнообразия в районе относятся:

- рост сокращения отдельных видов животных и растений;
- сокращение и деградация естественных местообитаний редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира;
- увеличение масштабов нелегального изъятия природных ресурсов;
- наличие пробелов и противоречий отдельных положений природоохранного законодательства нормам гражданского, земельного и иного

отраслевого законодательства, отсутствие достаточной правоприменительной и судебной практики, низкий уровень финансового обеспечения полномочий по охране объектов растительного и животного мира, не отнесенных к охотничьим и водным биоресурсам;

- отсутствие специальных мер стимулирования, оправданных с экономической и социальной точек зрения, стимулирующих сохранение и устойчивое использование компонентов биоразнообразия;

- недостаточный уровень научно-методического обеспечения в области сохранения биоразнообразия, ведения экологического мониторинга, способствующего принятию научно-обоснованных управленческих решений в области сохранения биоразнообразия;

- сохранение значительных межрегиональных различий в сети особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ).

- недостаточная эффективность деятельности на особо охраняемых природных территориях в области охраны природных комплексов и объектов, противопожарной деятельности, ведения экологического мониторинга, экологического просвещения, недостаточной инфраструктуры, плохого оснащения транспортными средствами и противопожарным оборудованием, отсутствия единых методических указаний и инструктивных материалов, по вопросам осуществления основных направлений деятельности на особо охраняемых природных территориях, низкий уровень контроля за деятельностью подведомственных федеральных государственных учреждений;

- недостаточный уровень развития познавательного туризма и экологического просвещения населения, низкий уровень предоставления экосистемных услуг на ООПТ всех уровней;

- минимальный уровень поддержки бизнес-сектора по сохранению и восстановлению биоразнообразия.

Итоги государственной политики в сфере охраны окружающей среды. Основы экологической политики России закреплены в Конституции Российской Федерации; Федеральном законе "Об охране окружающей среды" (от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ); указах Президента Российской Федерации "О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития" (от 4 февраля 1994 г. № 236), "О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию" (от 1 апреля 1996 г. № 440); Экологической доктрине Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2002 г. № 1225-р.

Указ Президента Российской Федерации «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности Российской экономики» от 8 июня 2008 г. № 889, направленный на обеспечение рационального и экологически ответственного использования энергии и энергетических ресурсов и предусматривающий повышение экологической эффективности электроэнергетики, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, обеспечение перехода к единым принципам выработки

нормативов допустимого воздействия на окружающую среду. С учетом положений данного Указа распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2009 г. № 1166-р утвержден комплекс мер по охране окружающей среды в части обеспечения экологической и радиационной безопасности в Российской Федерации, предусматривающий:

- совершенствование систем нормирования в области охраны окружающей среды, платы за негативное воздействие на окружающую среду, показателей оценки состояния окружающей среды;
- повышение эффективности системы государственного экологического надзора;
- расширение взаимодействия с общественными экологическими организациями с целью привлечения их к решению природоохранных проблем в регионах Российской Федерации;
- реализацию программно-целевых методов в целях обеспечения экологической и радиационной безопасности в Российской Федерации;
- активизацию международного сотрудничества, направленного на эффективную защиту интересов Российской Федерации при участии в многосторонних природоохранных конвенциях и двусторонних соглашениях природоохранной направленности, а также парирование угроз, связанных с трансграничным загрязнением территории Российской Федерации.

В развитие данных мер 27 мая 2010 года было проведено заседание президиума Государственного совета по экологии, на котором были рассмотрены направления развития государственной политики в сфере охраны окружающей среды. В рамках реализации решений, принятых по итогам заседания, Минприроды России были разработаны Основы государственной политики в сфере охраны окружающей среды, а также подготовлен пакет законопроектов, направленных на реформирование системы регулирования качества окружающей среды и предусматривающих:

- сокращение количества нормируемых загрязняющих веществ в составе выбросов (сбросов) до минимально необходимого уровня, который обеспечивается измерениями и инструментальным контролем;
- переход на технологическое нормирование на основе показателей наилучших доступных технологий (НДТ) для крупных организаций-загрязнителей с внедрением декларирования – для остальных предприятий;
- повышение эффективности экологического мониторинга и государственного экологического надзора на основе использования методов инструментального контроля, концентрации усилий органов государственного надзора на обеспечении соблюдения законодательства крупными загрязнителями, развития механизмов производственного контроля;
- создание экономических механизмов, стимулирующих модернизацию производств на основе внедрения экологически чистых технологий, привлечение инвестиций в сферу переработки и вторичного использования отходов производства и потребления, в том числе загрязнений, являющихся результатами прошлой хозяйственной деятельности;

- развитие правовых и экономических механизмов, обеспечивающих повышение ответственности хозяйствующих субъектов за нанесение ущерба окружающей среде.

В рамках настоящей муниципальной программы предусматривается дальнейшее развитие и реализация указанных инициатив.

В целях обеспечения сохранения и восстановления природных комплексов на территории Никифоровского округа несколько лет назад создана особо охраняемая природная территория- заказник «Польновский».

Жизненно необходимым условием существования человека является сохранение и приумножение зеленых насаждений. На территории Никифоровского района общая площадь зеленых насаждений составляет 2509 га. Формирование экологической культуры жителей Никифоровского округа, повышение уровня экологического воспитания и образования населения, особенно детей и подростков, являются залогом ответственного отношения граждан к окружающей среде. При этом без информирования населения обо всех аспектах охраны окружающей среды и рационального природопользования, без реализации права граждан на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды не произойдет радикальных изменений в его сознании и поведении.

Прогноз развития сферы реализации муниципальной программы

При расчете прогнозных значений показателей муниципальной программы также учитывались тенденции изменения состояния окружающей среды в целом по области, динамика и объем образования твердых бытовых отходов на душу населения в целом по стране, который уже сейчас существенно превышает уровень вывоза ТБО в Российской Федерации.

Результаты расчетов показывают, что с учетом внедрения новых механизмов регулирования качества окружающей среды к 2030 году будет достигнуто определенное снижение удельных показателей негативного воздействия на окружающую среду; наметится постепенный переход экономики Никифоровского района от стадии экстенсивного развития, приводящего к усилению негативного воздействия на окружающую среду в условиях экономического роста, к экологически эффективному устойчивому развитию, предусматривающему снижение показателей выбросов и сбросов загрязняющих веществ, размещения и захоронения отходов при росте промышленного производства.

Темпы перехода к новой модели развития и соответственно снижения негативного воздействия на окружающую среду существенно зависят от объема инвестиций в разработку и внедрение ресурсосберегающих и экологически эффективных технологий, формирование технологической базы для ликвидации накопленного ранее экологического ущерба и проведение практических работ по реабилитации загрязненных территорий, развитие индустрии утилизации и вторичного использования отходов производства и потребления, а также другие мероприятия. При сохранении текущих уровней бюджетного финансирования

сферы охраны окружающей среды на уровне 0,1 % ВВП достижение целевых параметров Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года в сфере снижения негативного воздействия будет отсрочено на 10-15 лет.

В случае роста объемов бюджетного финансирования вопросов охраны окружающей среды до 0,5 % ВВП процесс перехода к экологически эффективному развитию существенно ускорится как за счет разработки и коммерциализации новых технологий в сфере ресурсосбережения, повышения экологической эффективности и обеспечения экологической безопасности, реализации практических мероприятий, направленных на ликвидацию прошлого экологического ущерба и снижение негативного воздействия отходов производства и потребления, так и финансового обеспечения реализации новых мер государственного регулирования, в том числе модернизации экологического мониторинга и государственного экологического надзора. В этом случае к 2030 году возможно существенное (в разы) сокращение удельных уровней негативного воздействия отраслей, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду. Наконец, предусмотренное в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года увеличение расходов на охрану окружающей среды до 1,5 % ВВП в сочетании с обеспечением предусмотренных указанной Концепцией темпов экономического роста позволит к 2020 году снизить удельные показатели негативного воздействия на окружающую среду в 3 и более раз.

Направления и количественные параметры развития гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды определены Стратегией деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на период до 2030 года (с учетом аспектов изменения климата), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.09.2010 г. № 1458-р.

Основными направлениями развития являются:

- развитие наблюдательной сети;
- развитие базовых технологий обработки и распространения данных наблюдений, прогнозирования состояния окружающей среды, ее загрязнения;
- развитие Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении и других фондов данных;
- решение прикладных задач на новой технологической основе.

ПОДПРОГРАММА
«ОБРАЩЕНИЕ С ТВЕРДЫМИ БЫТОВЫМИ И ПРОМЫШЛЕННЫМИ
ОТХОДАМИ»

(далее – подпрограмма)

Паспорт подпрограммы

Наименование подпрограммы	Обращение с твердыми бытовыми и промышленными отходами
Заказчик Подпрограммы	Администрация округа
Разработчик Подпрограммы	Отдел архитектуры, строительства, коммунального хозяйства администрации района
Цель Подпрограммы	Целью подпрограммы является: улучшение экологической ситуации в районе в части обращения с твердыми бытовыми и промышленными отходами
Задачи Подпрограммы	Основными задачами подпрограммы являются: - содействие формированию и формирование нормативно-правовой и инструктивно-методической базы, в соответствии с которой будет осуществляться правовое регулирование в области обращения с твердыми бытовыми и промышленными отходами; - выполнение природоохранных мероприятий и работ, направленных на предупреждение и устранение последствий загрязнения окружающей среды твердыми бытовыми и промышленными отходами, в целях принятия неотложных мер по оздоровлению окружающей среды; - применение перспективных методов переработки и обезвреживания твердых бытовых и промышленных отходов, реализация инвестиционных проектов по переработке, обезвреживанию и использованию отдельных видов отходов производства и потребления как начальный этап крупномасштабного решения

	проблемы использования (утилизации) и обезвреживания накопленных и ежегодно образующихся в районе твердых бытовых и промышленных отходов
Сроки и этапы реализации Программы	Подпрограмма реализуется на постоянной основе (без этапов реализации) с 2024 по 2030 годы
Объемы и источники финансирования Подпрограммы	<p>Общие затраты на реализацию муниципальной программы в 2024 - 2030 гг. за счет всех источников финансирования - 9650,3 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>федеральный бюджет – 0,0 тыс.рублей; областной бюджет - 0,0 тыс.рублей; местный бюджет - 9650,3 тыс.рублей; внебюджетные источники – 0,0 тыс. рублей;</p> <p>в том числе по годам:</p> <p>2024 год- 3550,1 тыс. рублей; 2025 год - 3050,1 тыс. рублей; 2026 год - 3050,1 тыс. рублей; 2027 год - 0 тыс. рублей; 2028 год - 0 тыс. рублей; 2029 год - 0 тыс. рублей; 2030 год - 0 тыс. рублей;</p> <p>федеральный бюджет - 0 тыс.рублей; областной бюджет - 0 тыс.рублей; местный бюджет - 9650,3 тыс. рублей;</p> <p>2024 год- 3550,1 тыс. рублей; 2025 год - 3050,1 тыс. рублей; 2026 год - 3050,1 тыс. рублей; 2027 год - 0 тыс. рублей; 2028 год - 0 тыс. рублей; 2029 год - 0 тыс. рублей; 2030 год - 0 тыс. рублей;</p> <p>внебюджетные источники – 0,0 тыс. рублей;</p>

Показатели	<p>В ходе реализации программных мероприятий ожидается достичь конечные следующих показателей:</p> <p>результаты - количество обустроенных объектов размещения твердых исполнения бытовых отходов составит один объект;</p> <p>Программы - количество рекультивируемых объектов размещения твердых бытовых отходов - один объекта;</p> <p>- доля использованных, обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления достигнет 30 процентов;</p>
------------	--

1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы

Одной из проблем человечества является нарастание объемов отходов производства и потребления (далее - отходов). Темпы роста образования отходов опережают их переработку, обезвреживание и утилизацию. Ежегодно в Никифоровском муниципальном округе образуется более 12,0 тыс. куб.м. бытовых, сельскохозяйственных, промышленных и иных видов отходов. Из них 10,0 куб.м.- твердые бытовые отходы. Около 85% твердых бытовых отходов складывается на полигонах различного типа и многочисленных свалках.

С одной стороны, накопление отходов приносит огромный экологический, экономический и социальный ущерб. С другой стороны, концентрация источников образования отходов, которые одновременно представляют собой вторичные материальные ресурсы, является положительным фактором, способствующим организации перерабатывающих производств, способных значительно уменьшить загрязнение территории и обеспечить выпуск востребованной на рынке продукции.

Из бытовых отходов можно использовать в качестве вторичных материальных ресурсов следующие виды отходов: пищевые отходы; бумага, картон; дерево; металлы черные и цветные; текстиль; стекло; кожа, резина; пластмасса; полиэтилен; бой керамики и т.д. Как показывают исследования Академии коммунального хозяйства им. К.Д. Памфилова и зарубежный опыт, около 55% твердых бытовых отходов и более 70% коммерческих отходов (твердые бытовые отходы, образующиеся в офисных зданиях, магазинах, бытовых помещениях предприятий и т.д.) может быть вовлечено в хозяйственный оборот в виде вторичного сырья.

В настоящий момент на территории Никифоровского муниципального округа отсутствуют эффективные модели обращения с отходами производства и потребления, но положительные результаты внедрения опыта стран ЕС в сфере обращения с отходами в государствах Восточной Европы обуславливает целесообразность применения передового опыта регионов на территории района с учетом местных особенностей, действующей нормативной правовой базы, социально-экономической ситуации и тенденций их изменения.

Сложившаяся в Никифоровском муниципальном округе критическая ситуация с образованием, использованием, обезвреживанием, хранением и захоронением отходов, вывела эту проблему на первое место среди экологических проблем района, суть которой состоит в том, что она представляет реальную угрозу здоровью населения и будущим поколениям, крайне отрицательно влияет на окружающую среду. Проблема обращения с отходами производства и потребления на территории района является одной из важнейших для стабилизации и улучшения экологической ситуации и рационального использования ресурсного потенциала области.

Анализ существующей в настоящее время ситуации в сфере обращения с отходами на территории района показывает, что, несмотря на принимаемые меры, имеется необходимость повышения эффективности системы управления отходами.

Одним из приоритетных направлений государственной системы управления отходами является решение вопроса безопасного размещения отходов. Для этих целей в районе функционирует полигон ТКО.

Для эффективного управления процессами обращения с отходами, принятия управляющими структурами обоснованных решений необходима информация обо всех стадиях обращения с отходами: от образования отходов до их захоронения. Эта информация должна быть полной, достоверной и своевременной.

Значительные объемы образования отходов, неудовлетворительное состояние мест их размещения обуславливают необходимость создания единой системы государственного управления обращением с отходами производства и потребления.

Низкая степень использования отходов производства и потребления приводит к тому, что в настоящее время поселковая свалка является основным объектом для захоронения ТКО на территории района. Практически все населенные пункты имеют несанкционированные свалки. Ликвидация несанкционированных свалок практически не осуществляется.

При условии значительных объемов образования отходов и отсутствия их переработки площадь отчуждаемых земель под размещение отходов будет продолжать расти.

Поэтому проблема отходов не может быть решена только за счет создания современных полигонов захоронения отходов, рекультивации свалок и т.д. Необходимо реформировать всю систему управления отходами, что обеспечит создание необходимых объектов сбора, переработки и утилизации отходов, решит проблему нелегального размещения отходов на стихийных свалках.

Следствием низкой экологической культуры населения района и слабой информированности о проблемах в сфере обращения с отходами является небрежное и неправильное обращение населения с отходами, в том числе и токсичными (ртутные энергосберегающие лампы, аккумуляторы).

По причине неосознанности населения часто возникают несанкционированные места размещения отходов - свалки, образованные бытовыми отходами, крупногабаритным мусором, отработанными покрышками, строительными отходами и т.п.

Следовательно, необходимы мероприятия, направленные на экологическое образование населения и пропаганду бережного отношения к окружающей среде. Последние должны сопровождаться более жестким контролем и усилением ответственности в области обращения с отходами.

2. Приоритеты реализуемой в Никифоровском муниципальном округе подпрограммы, цель, задачи, сроки и этапы реализации подпрограммы

Главная цель подпрограммы должна служить росту благосостояния ее жителей. Главными среди которых являются:

обеспечение эффективного использования природно-ресурсного потенциала района;

улучшение экологической обстановки и повышение уровня экологической безопасности, формирование сбалансированной экологически ориентированной модели развития экономики и экологически конкурентоспособных производств.

Основным приоритетом государственной политики области в области обращения с отходами производства и потребления до 2020 года является обеспечение экологической безопасности за счет снижения негативного влияния отходов производства и потребления, формирование экологической культуры, развитие экологического образования и воспитания, организация эффективно работающей системы обращения с отходами производства и потребления.

Исходя из целей государственной политики и в соответствии с основными приоритетами была сформулирована цель настоящей подпрограммы - создание эффективной системы управления отходами производства и потребления.

Достижение целей программы требует решения следующих задач:
совершенствование нормативно-правовой базы в сфере обращения с отходами производства и потребления;
совершенствование инфраструктуры по сбору, обезвреживанию и утилизации отходов;
разработка и реализация Генеральной схемы санитарной очистки населенных пунктов Никифоровского муниципального округа;
повышение экологической культуры и грамотности, воспитание экологического сознания у населения района;
ликвидация накопленного экологического ущерба и рекультивация нарушенных земель.

Задача 1. Совершенствование нормативно-правовой базы в сфере обращения с отходами производства и потребления.

Совершенствование нормативно-правовой базы в сфере обращения с отходами производства и потребления предусматривает развитие системы нормативного правового регулирования обращения с отходами производства и потребления, а также создание информационных средств управления.

Начиная с 2004 года федеральным законодательством полномочия по организации сбора, удаления, переработки и утилизации отходов производства и потребления закреплены за органами местного самоуправления. Отсутствие административного ресурса и достаточных средств в местных бюджетах привело к неисполнению органами местного самоуправления вверенных им полномочий. Управление отходами производства и потребления на территории муниципальных образований района осуществляется в соответствии с их нормативными правовыми актами. Все они носят разрозненный характер и не позволяют организовать систему управления отходами на территории муниципальных образований должным образом. Принимаемые администрациями поссовета и сельсоветов района меры носят локальный характер, что также не позволяет использовать преимущества кооперации в создании межмуниципальной инженерной инфраструктуры по переработке и утилизации отходов, современных технологий обращения с отходами, и по этой причине не способны кардинально изменить в ближайшие годы положение к лучшему.

Задача 3. Совершенствование инфраструктуры по сбору, обезвреживанию и утилизации отходов.

Отсутствие системы сбора ртутьсодержащих отходов (осветительных устройств) на территории области – как наиболее опасных для окружающей среды и человека, приводит к их поступлению в окружающую среду и ее

загрязнению. На территории района нет специализированного предприятия по сбору и вывозу ртутьсодержащих отходов.

С введением в действие Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» необходимо создавать системы сбора ртутьсодержащих отходов, и от населения в том числе, поскольку в результате бытового применения люминесцентных энергосберегающих ламп также образуются ртутьсодержащие отходы, подлежащие обезвреживанию.

Одной из проблем современного животноводства является уборка навоза из помещений, обеззараживание и дальнейшее его использование. Только 30 % объема отходов животноводческих предприятий и птицефабрик в виде жидкого навоза, помета и сточных вод используется на удобрение, остальная часть является источником загрязнения окружающей среды.

Навоз является благоприятной средой для сохранения и развития различных микроорганизмов и гельминтов, что создает угрозу заражения водоемов, почвы, подземных вод, кормов и пастбищ опасными для людей и животных возбудителями болезней.

Необходимым условием для нормального функционирования любого субъекта сельскохозяйственного производства, связанного с содержанием животных, будь то специализированный комплекс или частное подворье, является наличие эффективных и безопасных способов уничтожения или утилизации биоотходов. Падеж и вынужденный убой - главные источники биологических отходов в таких хозяйствах, представляющие определенную угрозу для здоровья животных, человека и для окружающей среды.

Для утилизации органических отходов и падежа животных уже давно повсеместно распространены крематоры, обеспечивающие гарантированную санитарную чистоту в местах образования биоотходов

По сравнению с примитивным захоронением, у этого оборудования есть масса преимуществ, в числе которых — отсутствие газов, выделяемых трупами. Как известно, трупные газы представляют большую опасность и провоцируют распространение инфекций посредством болезнетворных бактерий, способных выживать в течение многих лет. Кроме того, крематоры просты в эксплуатации и требуют относительно небольших затрат труда и ресурсов.

Задача 4. Повышение экологической культуры и грамотности, воспитание экологического сознания у населения области.

Задачу повышения экологического сознания и уровня экологической культуры населения в сфере обращения с отходами планируется решать посредством

мероприятий, обеспечивающих систематическое обновление и доступность информации в сфере обращения с отходами для многоцелевой аудитории.

Широкая информационная кампания в средствах массовой информации предусматривает создание и трансляцию телесюжетов, роликов социальной рекламы в эфире региональных телеканалов, создание цикла радиопередач в эфире региональной радиокomпании, размещение материалов в региональных печатных средствах массовой информации и на сайте Управления, издание и распространение буклетов и листовок, отражающих правила обращения с отходами, проведение общественных акций, семинаров, конкурсов и олимпиад для формирования экологической культуры населения в сфере обращения с отходами.

Задача 6. Ликвидация накопленного экологического ущерба и рекультивация нарушенных земель.

Проблема «экологического ущерба», накопленного в результате хозяйственной деятельности, является чрезвычайно актуальной для Российской Федерации, так как «экологический ущерб» оказывает существенное влияние на качество жизни населения страны, является очевидным барьером развития секторов экономики, социально-экономического развития регионов и Российской Федерации в целом.

Наибольшее влияние на социальную сферу оказывают те территории, подвергнутые «экологическому ущербу», которые располагаются в границах населенных пунктов и на землях промышленности, так как они оказывают непосредственное влияние на здоровье жителей, проживающих в городах и работающих на предприятиях.

Проводимые мероприятия по ликвидации загрязнений включают в себя рекультивацию прудов-накопителей, шламонакопителей, а также внедрение инновационных экологически чистых технологий, с использованием оборотных вод, уменьшением количества отходов за счет их переработки.

В целях улучшения санитарного эпидемиологического состояния района, предотвращения распространения заболеваний, а также возвращения в хозяйственный оборот земель, используемых для размещения объектов санитарной очистки, необходимо проведение рекультивационных работ на полигонах, подлежащих закрытию.

Для решения наиболее остро стоящих проблем «экологического ущерба», оказывающих крайне негативное воздействие на проживающее население, необходимо:

провести рекультивацию полигонов, подлежащих закрытию;
ликвидировать несанкционированные свалки отходов.

3. Показатели (индикаторы) достижения цели и решения задач, основные ожидаемые результаты подпрограммы

Состав целевых индикаторов и показателей Программы и подпрограмм увязан с их задачами, основными мероприятиями, что позволяет оценить ожидаемые конечные результаты, эффективность подпрограммы на весь период ее реализации и структурирован с учетом минимизации количества.

Показатели подпрограммы характеризуют конечные общественно значимые результаты развития в области обращения с отходами производства и потребления и отвечают задачам экономического и социального развития района на период до 2020 года.

К таким показателям относятся:

обеспечение 100 % населения и предприятий сбором отходов;

обеспечение переработки и безопасного хранения 90 процентов токсичных отходов и 68,8 процентов бытовых отходов.

4. Обобщенная характеристика мероприятий подпрограммы

Мероприятия подпрограммы направлены на обеспечение экологической безопасности за счет снижения негативного влияния отходов производства и потребления, формирование экологической культуры, развитие экологического образования и воспитания, организацию эффективно работающей системы обращения с отходами производства и потребления.

С целью совершенствования нормативно-правовой базы в сфере обращения с отходами производства и потребления предусматриваются следующие мероприятия по развитию системы нормативного правового регулирования обращения с отходами производства и потребления, а также создания информационных средств управления: разработка документов, регламентирующих порядок взаимодействия организаций и органов местного самоуправления района в области управления ртутьсодержащими и автотранспортными отходами.

Для эффективного управления отходами производства и потребления предусмотрено создание единой для всех юридических и физических лиц системы учета и мониторинга отходов - регионального кадастра отходов района.

Для решения задачи по совершенствованию инфраструктуры по сбору, обезвреживанию и утилизации отходов подпрограммой предусмотрено приобретение контейнеров.

Повышение экологического сознания и уровня экологической культуры населения в сфере обращения с отходами планируется решать посредством мероприятий, направленных на экологическое образование населения и пропаганду бережного отношения к окружающей среде.

Проблема «экологического ущерба», накопленного в результате хозяйственной деятельности, является очевидным барьером социально-экономического развития региона, и для решения наиболее остро стоящих проблем «экологического ущерба», оказывающих крайне негативное воздействие на проживающее население, необходимо выполнение следующих мероприятий:
вывоз непригодных пестицидов и агрохимикатов с территории района;
проведение рекультивацию полигонов, подлежащих закрытию;
ликвидация несанкционированных свалок отходов.

5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Финансирование мероприятий подпрограммы предусматривается за счет средств бюджета района, органов местного самоуправления и средств внебюджетных источников.

На финансирование программных мероприятий подпрограммы из областного бюджета предполагается направлять поступающие природно-ресурсные платежи и платежи за негативное воздействие на окружающую среду.

Объем средств на реализацию подпрограммы составляет 9650,3 тыс.руб., в том числе:

из средств местного бюджета - 9650,3 тыс. рублей;

из средств внебюджетных источников - 0 тыс. рублей.

6. Механизмы реализации подпрограммы

Механизм реализации подпрограммы предусматривает использование рычагов государственной экономической, финансовой и бюджетной политики в области природопользования и охраны окружающей природной среды с учетом интересов хозяйствующих субъектов муниципальных образований района.

Заказчиком подпрограммы является администрация района. Приобретение материальных средств, оказание услуг, выполнение работ для государственных нужд осуществляется на основании Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Заказчиком-координатором подпрограммы выступает администрация района. Заказчик подпрограммы в процессе реализации программных мероприятий:

осуществляет координацию деятельности исполнителей программных мероприятий по их выполнению, обеспечивает эффективное использование средств, выделяемых на реализацию подпрограммы;

с учетом выделенных на реализацию в текущем году финансовых средств уточняет целевые индикаторы, затраты по программным мероприятиям, механизм реализации подпрограммы;

разрабатывает дополнительные меры по привлечению средств из внебюджетных источников;

при необходимости в установленном порядке вносит предложения о продлении срока реализации подпрограммы или ее досрочном прекращении;

несет ответственность за подготовку и реализацию подпрограммы в целом.

Заказчик подпрограммы – ответственный за выполнение обеспечивает реализацию мероприятий подпрограммы с указанием сроков проведения и непосредственных исполнителей, определяют формы реализации мероприятий подпрограммы (государственный заказ, непосредственная реализация мероприятий подпрограммы ответственными исполнителями).

Исполнители программных мероприятий определяются после утверждения государственной программы в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Финансирование подпрограммы осуществляется из бюджетов различных уровней в соответствии с лимитами бюджетных обязательств на текущий год, в том числе в форме предоставления субсидий и субвенций.

Отбор инвестиционных проектов в рамках подпрограммных мероприятий осуществляется по согласованию с управлением по охране окружающей среды и природопользованию области.

Объемы финансирования подпрограммы за счет средств областного бюджета ежегодно корректируются при утверждении областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период. При изменении объемов бюджетного финансирования по сравнению с предусмотренными подпрограммой государственный заказчик и координатор подпрограммы в установленном порядке уточняют объемы финансирования программных мероприятий с учетом средств областного бюджета и внебюджетных источников.

Механизм реализации подпрограммы предусматривает ежегодное формирование рабочих документов: организационного плана действий по реализации мероприятий с учетом привлечения внебюджетных источников.

**ПЕРЕЧЕНЬ
ПОКАЗАТЕЛЕЙ (ИНДИКАТОРОВ) МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ НИКИФОРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
«ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И РАЦИОНАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ»**

	Единица измерения	Значение показателей						
		2024 г.	2025г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029г.	2030 г.
Охрана окружающей среды и рационального природопользования в Никифоровском муниципальном районе								
1.Сокращение сброса загрязняющих веществ на 20 процентов на единицу валового регионального продукта (далее ВРП)	процент ов	90	95	95	96	96	97	98
2.Доля использованных, обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления	процент ов	47	50	55	57	58	59	60
3.Снижение объемов выбросов вредных веществ в атмосферный воздух на 10 процентов на единицу ВРП	процент ов	94	93	92	91	90	90	90
4.Увеличение площади ООПТ до 15 процентов в общей структуре земель района	процент ов	12	12	12	14	15	15	15
«Обращение с твёрдыми бытовыми и промышленными отходами»								
1.Количество рекультивируемых объектов размещения твердых бытовых отходов	объект							
2.Доля использованных, обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства	%	30	35	40	41	42	43	44

ПЕРЕЧЕНЬ

мероприятий муниципальной программы Никифоровского муниципального округа «Охрана окружающей среды и рационального природопользования»

№ п/п	Наименование подпрограммы, основного мероприятия, ведомственной целевой программы	Ответственный исполнитель, соисполнители	Ожидаемые непосредственные результаты			Объемы финансирования, тыс., рублей, в т.ч.					
			наименование	Единица измерения	Значение (по годам реализации мероприятия)	По годам, всего	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Местный бюджет	Внебюджетные средства	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
Подпрограмма «Обращение с твёрдыми бытовыми и промышленными отходами»											
Основное мероприятие: «Выполнение природоохранных мероприятий и работ, направленных на предупреждение и устранение последствий загрязнения окружающей среды твёрдыми бытовыми и промышленными отходами»											
1.	Мероприятия по сбору и размещению твердых бытовых отходов и улучшению санитарной очистки	Администрация Никифоровского муниципального округа, организации округа		тыс.руб	2024 год	2550,1				2550,1	
				тыс.руб	2025 год	3050,1				3050,1	
				тыс.руб	2026 год	3050,1				3050,1	
				тыс.руб	2027 год						
				тыс.руб	2028 год						
				тыс.руб	2029 год						
				тыс.руб	2030 год						

	населенных пунктов.			тыс.руб	Всего	8650,3			8650,3	
2	Обустройство контейнерных площадок в соответствии с требованиями санитарных норм и правил, приобретение и ремонт контейнеров для сбора ТКО	Администрация Никифоровского муниципального округа , организации округа		тыс.руб	2024 год	1000,0			1000,0	
				тыс.руб	2025 год					
				тыс.руб	2026 год					
				тыс.руб	2027 год					
				тыс.руб	2028 год					
				тыс.руб	2029 год					
				тыс.руб	2030 год					
				тыс.руб	Всего	1000,0			1000,0	
	Всего по подпрограмме			тыс.руб	2024 год	3550,1			3550,1	
				тыс.руб	2025 год	3050,1			3050,1	
				тыс.руб	2026 год	3050,1			3050,1	
				тыс.руб	2027 год					
				тыс.руб	2028 год					
				тыс.руб	2029 год					
				тыс.руб	2030 год					
				тыс.руб	Всего	9650,3			9650,3	
	Всего по программе			тыс.руб	2024 год	3550,1			3550,1	
				тыс.руб	2025 год	3050,1			3050,1	
				тыс.руб	2026 год	3050,1			3050,1	
				тыс.руб	2027 год					
				тыс.руб	2028 год					
				тыс.руб	2029 год					
				тыс.руб	2030 год					
				тыс.руб	Всего	9650,3			9650,3	

РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ НИКИФОРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
«Охрана окружающей среды и рационального природопользования»

Статус	Наименование муниципальной программы, мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители	Объем финансирования, тыс. рублей, в т.ч.:						
			по годам	всего	федеральный бюджет	областной бюджет	местный бюджет	внебюджетные средства	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
Муниципальная программа «Охрана окружающей среды и рационального природопользования»	Подпрограмма «Обращение с твёрдыми бытовыми и промышленными отходами»	Администрация Никифоровского муниципального округа, организации округа	2024	3550,1			3550,1		
			2025	3050,1			3050,1		
			2026	3050,1			3050,1		
			2027						
			2028						
			2029						
			2030						
			Всего	9650,3			9650,3		
	Всего по программе, в том числе по годам:			2024	3550,1			3550,1	
				2025	3050,1			3050,1	
				2026	3050,1			3050,1	
				2027					
				2028					
				2029					
2030									
Всего	9650,3			9650,3					

