

Положение
о муниципальной системе оповещения населения Бондарского района

I. Общие положения

1. Положение о муниципальной системе оповещения населения (далее - Положение) Бондарского района (далее – район), разработано в соответствии с федеральными законами от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи», от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации», постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», приказами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России) и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31.07.2020 № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения», от 31.07.2020 № 579/366 «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения», законами и иными нормативными правовыми актами администрации района.

2. Положение определяет назначение, состав, задачи и требования к системе оповещения населения района, порядок её задействования и поддержания в состоянии постоянной готовности, порядок реализации мероприятий по её совершенствованию.

3. В настоящем Положении используются следующие понятия:

- оповещение населения о чрезвычайных ситуациях - это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите;

- сигнал оповещения является командой для проведения мероприятий по гражданской обороне и защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера органами управления и силами гражданской обороны и муниципальным звеном территориальной подсистемой единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – МЗ ТП РСЧС), а также для применения населением средств и способов защиты;

- экстренная информация о фактических и прогнозируемых опасных природных явлениях и техногенных процессах, загрязнении окружающей среды, заболеваниях, которые могут угрожать жизни или здоровью граждан, а также правилах поведения и способах защиты незамедлительно передается по системе оповещения населения;

- комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций (далее - КСЭОН) - это элемент системы оповещения населения района, представляющий собой комплекс программно-технических средств систем оповещения и мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов, обеспечивающий доведение сигналов оповещения и экстренной информации до органов управления МЗ ТП РСЧС и до населения в автоматическом и (или) автоматизированном режимах;

- зона экстренного оповещения населения - это территория района, подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью находящихся на ней людей.

4. Система оповещения представляет собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил МЗ ТП РСЧС и населения, систем мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

5. Система оповещения населения создается на следующих уровнях:

- на муниципальном уровне – муниципальная система оповещения, составной частью которой является муниципальная автоматизированная система централизованного оповещения (далее - МСО);

- на объектовом уровне - локальная система оповещения (далее - ЛСО).

Муниципальная система оповещения является составной частью региональной автоматизированной системы централизованного оповещения (далее - РАСЦО) гражданской обороны Тамбовской области и предназначена для доведения (дублирования) сигналов и команд территориальной системы оповещения об опасностях при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации и в особый период.

Локальные системы оповещения создают организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности.

Границами зоны действия муниципальной системы оповещения являются административные границы района.

Границами зоны действия локальной системы оповещения являются границы территории (зон) воздействия поражающих факторов, определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

КСЭОН создается на муниципальном и объектовом уровнях.

Границами зон действия (создания) КСЭОН являются границы зон экстренного оповещения населения.

6. Системы оповещения населения района всех уровней, а также КСЭОН организационно, технически и программно сопрягаются (взаимодействуют) между собой, обеспечивая обработку поступающих от них данных в автоматическом и (или) автоматизированном режиме.

Сопряжение муниципальной системы оповещения района с региональной системой оповещения обеспечивается администрацией Тамбовской области.

Сопряжение локальных систем оповещения с муниципальной системой оповещения района осуществляется организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект I и II классов опасности, гидротехническое сооружение чрезвычайно высокой опасности и гидротехническое сооружение высокой опасности.

7. Муниципальная система оповещения населения района должна соответствовать требованиям, изложенным в приложении № 1 приказа МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31.07.2020 № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения» с оформлением паспорта по рекомендуемому образцу в приложении № 2 данного приказа.

II. Назначение и основные задачи муниципальной системы оповещения

8. Муниципальная система оповещения населения предназначена для обеспечения доведения сигналов оповещения и экстренной информации до населения, органов управления, сил гражданской обороны и МЗ ТП РСЧС.

С целью максимального сокращения времени, затрачиваемого на передачу сигналов оповещения, создается муниципальная автоматизированная система централизованного оповещения.

Муниципальная автоматизированная система централизованного оповещения представляет собой специальный комплекс технических средств оповещения на базе аппаратуры П-160, П-164 с пунктом управления, расположенном в единой дежурно-диспетчерской службе (далее – ЕДДС) района. Кроме того, при оповещении населения задействуются местные линии связи операторов связи, согласно заключенных соглашений (при наличии), используются мобильные средства оповещения, сигнальные громкоговорящие устройства (далее – СГУ) на автомобилях экстренных служб.

Для оповещения населения района привлекаются:

- локальные системы оповещения потенциально-опасных объектов;
- ведомственные системы оповещения объектов экономики;
- сети районной телефонной сети (далее - РТС) и мобильной связи;
- мобильные и резервные средства СГУ автомобилей, мегафоны, ручные

сирены.

Управление муниципальной системой оповещения осуществляется с рабочего места оперативного дежурного ЕДДС района.

9. Основной задачей муниципальной системы оповещения является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации до:

- руководящего состава гражданской обороны и МЗ ТП РСЧС;
- сил гражданской обороны и МЗ ТП РСЧС;
- дежурно-диспетчерских служб организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты и дежурных служб (руководителей) социально значимых объектов;
- людей, находящихся на территории района.

10. Основной задачей локальной системы оповещения является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации до:

- руководящего состава гражданской обороны и персонала организации, эксплуатирующей потенциально опасные объекты;
- объектовых аварийно-спасательных формирований, в том числе специализированных;
- ЕДДС района;
- руководителей и дежурных служб организаций, расположенных в границах зоны действия локальной системы оповещения;
- людей, находящихся в границах зоны действия локальной системы оповещения.

11. Основной задачей КСЭОН является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации до людей, находящихся в зонах экстренного оповещения населения, а также до ЕДДС района.

III. Порядок задействования систем оповещения населения

12. Задействование по назначению систем оповещения населения планируется и осуществляется в соответствии с настоящим положением, планом гражданской обороны и защиты населения (планом гражданской обороны) и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Системы оповещения могут быть задействованы как в мирное, так и в военное время.

13. Решение на задействование муниципальной системы оповещения принимается главой района или должностным лицом, исполняющим его обязанности, а непосредственные работы по оповещению и информированию проводятся дежурной сменой ЕДДС района.

Решение о задействовании ЛСО принимается руководителем организации, эксплуатирующей потенциально опасный объект, с последующим докладом в ЕДДС района.

КСЭОН задействуется в автоматическом (автоматизированном) режиме от систем мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов.

14. Дежурный диспетчер ЕДДС района, получив сигналы оповещения и (или) экстренную информацию, подтверждает получение и немедленно доводит

их до главы района, органов управления и сил гражданской обороны и МЗ ТП РСЧС, дежурно-диспетчерских служб (далее - ДДС) организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли чрезвычайные ситуации.

15. Передача сигналов (распоряжений) и экстренной информации оповещения может осуществляться как в автоматизированном, так и в ручном режимах. Приоритетный режим функционирования – автоматизированный, который обеспечивает циркулярное, групповое или выборочное доведение информации и сигналов с использованием специальных технических средств оповещения.

Основным способом оповещения населения является местная система оповещения населения на базе аппаратуры П-160, П-164, а также средства массовой информации.

Типовые аудио и аудиовизуальные, а также текстовые и графические сообщения населению о фактических и прогнозируемых чрезвычайных ситуациях готовятся заблаговременно.

Передача речевой информации должна осуществляться, как правило, профессиональными дикторами, а в случае их отсутствия – должностными лицами уполномоченных организаций.

В исключительных, не терпящих отлагательства случаях, допускается передача кратких речевых сообщений непосредственно с пункта управления ЕДДС района.

Дежурный диспетчер ЕДДС района, получив сигналы оповещения по аппаратному комплексу П-160, по 2-му телевизионному каналу «Россия», телефонам, радио, телеграфному аппарату или правительственной телеграммой, делает подтверждение и немедленно доводит до главы района.

Доведение информации и сигналов оповещения до руководящего состава района, сил и средств гражданской обороны и МЗ ТП РСЧС, ДДС организаций и ведомств, осуществляется по системе централизованного оповещения, каналам мобильной и телефонной связи.

Для этого дежурным диспетчером ЕДДС района на аппаратно программном комплексе П-164, блок П-164У подается «Команда № 1» (циркулярное оповещение) и с магнитных носителей (пластинка, диктофон) информация по телефонам автоматической телефонной станции (далее - АТС) передается всем абонентам системы стойки циркулярного вызова (далее - СЦВ). По телефонам АТС и мобильной связи оповещаются взаимодействующие службы и учреждения района.

Для передачи нестандартной информации абонентам СЦВ на аппаратно программном комплексе П-164, блок П-164У подается «Команда № 4» «Речевое сопровождение» и через микрофон передается информация абонентам системы СЦВ.

Доведение информации и сигналов оповещения до населения осуществляется с рабочего места дежурного диспетчера ЕДДС района. Для этого подается «Команда № 3» (Внимание всем) на блоке П-164У

дистанционно запускаются электросирены в режиме прерывистого звучания, а подачей «Команда № 2» (воздушная тревога, радиационная опасность) дистанционно запускаются электросирены в режиме непрерывного звучания.

Для оповещения по каналам радио и проводного вещания на блоке П-164У подается «Команда № 5», включается перехват (прерывание) вещания «Радио России» и в режиме голосового сообщения через микрофон передается необходимая информация.

Предварительно согласованная речевая информация передается не более 5 минут. Допускается двух - трехкратное ее повторение.

При невозможности выполнить централизованное оповещение населения либо отсутствии технических систем для доведения информации оповещения и с целью привлечения внимания используются мобильные и резервные средства СГУ автомобилей, мегафоны, ручные сирены, а также применяется способ подворового обхода населения с привлечением работников администраций сельсоветов и общественности.

Локальные и объектовые системы оповещения потенциально опасных объектов являются составной частью местной системы оповещения и должны обеспечивать циркулярное доведение сигналов и информации оповещения.

Вся полученная информация и сигналы оповещения, действия по оповещению, результаты оповещения и доклады заносятся в соответствующую оперативно-техническую и эксплуатационную документацию.

О задействовании системы оповещения либо несанкционированном ее запуске дежурный диспетчер ЕДДС докладывает начальнику отдела гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций, общественной безопасности и мобилизационной подготовке (далее - отдел ГО, ЧС, ОБ и МП) администрации района и представляет донесение в ГУ МЧС России по Тамбовской области.

При использовании любого режима оповещения, организации связи и организации телерадиовещания оперативная дежурная смена ЕДДС города осуществляет контроль над ходом оповещения, проводит комплекс организационно-технических мероприятий по исключению несанкционированной передачи сигналов оповещения и экстренной информации.

В случаях несанкционированного включения локальных систем оповещения организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты, немедленно извещается дежурная смена ЕДДС района и принимаются меры к опровержению переданной информации по проводному вещанию и радиовещательным станциям.

16. В целях обеспечения готовности системы оповещения в различных режимах функционирования основными мероприятиями являются.

16.1. Режим повседневной деятельности (при отсутствии чрезвычайной ситуации):

- проведение технических проверок системы оповещения в готовности ее к работе;

- проведение работ по эксплуатационно-техническому обслуживанию, совершенствованию и развитию системы оповещения населения.

16.2. Режим повышенной готовности (при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации):

- усиление состава дежурных служб;
- проверка готовности средств оповещения к экстренному задействованию и устранение выявленных недостатков;
- подготовка к работе сетей связи и мобильных средств оповещения.

16.3. Режим чрезвычайной ситуации (при возникновении и во время ликвидации чрезвычайной ситуации):

- задействование системы оповещения населения;
- задействование мобильных средств оповещения в зонах чрезвычайных ситуаций;
- проверка состояния технических средств оповещения населения и проведение работ по восстановлению их работоспособности.

IV. Поддержание в готовности систем оповещения населения

17. Система оповещения создаётся и совершенствуется заблаговременно в мирное время и поддерживаются в постоянной готовности к использованию.

Отдел ГО, ЧС, ОБ и МП администрации района:

- организует подготовку дежурных диспетчеров ЕДДС района по передаче сигналов оповещения и информации в мирное и военное время;
- организует поддержание в постоянной готовности и совершенствование технических средств (переносные и мобильные) системы оповещения;
- организует совместно с организациями связи проверки аппаратуры оповещения;
- вносит предложения о порядке создания запасов мобильных средств оповещения их необходимых объемах и сроках хранения.

18. Сервисный центр г. Рассказово Тамбовского филиала публичного акционерного общества «Ростелеком» (далее - СЦ ПАО «Ростелеком») обеспечивает техническую готовность аппаратуры оповещения, средств связи и радиовещания, каналов и линий связи используемых в муниципальной системе оповещения.

19. Организации, расположенные на территории района и привлекаемые к обеспечению оповещения населения:

- предоставляют администрации района места для установки технических средств оповещения населения с заключением договора ответственного хранения;
- осуществляют в установленном порядке распространение экстренной информации путем использования имеющихся у организаций технических устройств оповещения населения.

20. В целях поддержания системы оповещения в постоянной готовности к использованию, оценки её состояния и способности к выполнению задач по назначению проводятся следующие виды проверок:

- комплексные проверки готовности муниципальной системы оповещения населения с включением оконечных средств оповещения и доведением проверочных сигналов и информации до населения;

- технические проверки готовности муниципальной системы оповещения населения без включения оконечных средств оповещения населения.

Комплексные проверки готовности муниципальной системы оповещения и КСЭОН проводятся два раза в год комиссией в составе начальника отдела ГО, ЧС, ОБ и МП администрации района, начальника ЕДДС района и работника СЦ ПАО «Ростелеком». Включение оконечных средств оповещения и доведение проверочных сигналов и информации до населения осуществляется в дневное время согласно утвержденному графику.

По решению комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности района могут проводиться дополнительные комплексные проверки готовности муниципальной системы оповещения.

Комплексные проверки готовности локальной системы оповещения проводятся комиссией из числа должностных лиц организаций привлекаемых к проверке системы оповещения во взаимодействии с администрацией района не реже одного раза в год.

Перерыв вещательных программ при выступлении высших должностных лиц страны, передаче сообщений о важных государственных событиях, экстренных сообщениях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в ходе проведения проверки системы оповещения населения, не допускается.

По результатам комплексной проверки готовности системы оповещения населения оформляется акт, в котором отражаются проверенные вопросы, выявленные недостатки, предложения по их своевременному устранению и оценка готовности системы оповещения населения, определяемая в соответствии с приложением № 3 приказа МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31.07.2020 № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения», а также уточняется паспорт системы оповещения населения.

Технические проверки готовности муниципальной системы оповещения и КСЭОН проводятся без включения оконечных средств оповещения и замещения сигналов телеканалов (радиоканалов) вещателей ЕДДС района путем передачи проверочного сигнала и речевого сообщения «Техническая проверка» с периодичностью не реже одного раза в сутки.

21. Для обеспечения оповещения максимального количества людей, попавших в зону чрезвычайной ситуации, в том числе на территориях, неохваченных автоматизированными системами централизованного оповещения, создается резерв технических средств оповещения (переносных и мобильных).

Поддержание в постоянной готовности систем оповещения, оценки их технического состояния и выполнения задач по назначению, возлагается на СЦ ПАО «Ростелеком, совместно с начальником отдела ГО, ЧС, ОБ и МП администрации района.