

**ТАМБОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**МОРДОВСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ**

---

(Пятый созыв – тридцать четвертое заседание)

**РЕШЕНИЕ**

28 апреля 2016 года

№ 213

р.п. Мордово

**Об отчете главы района о результатах своей деятельности и деятельности Мордовского районного Совета народных депутатов за 2015 год**

Заслушав отчет главы Мордовского района о результатах своей деятельности и деятельности районного Совета народных депутатов за 2015 год, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на основании части 12 статьи 27, части 14 статьи 33 Устава района

Мордовский районный Совет народных депутатов **РЕШИЛ:**

1. Утвердить отчет главы Мордовского района о результатах своей деятельности и деятельности районного Совета народных депутатов за 2015 год /прилагается/.

2. Признать деятельность главы Мордовского района и деятельность районного Совета народных депутатов за 2015 год удовлетворительной.

3. Рекомендовать Мордовскому районному Совету народных депутатов:

1) продолжить проведение работы по эффективной организации деятельности на основе изучения и обобщения опыта представительных органов Тамбовской области;

2) совершенствовать практику планирования;

3) продолжить работу по поддержанию нормативной правовой базы в актуальном состоянии;

4) продолжить обеспечение качественной подготовки проектов правовых актов, вносимых на рассмотрение районного Совета народных депутатов, добиться обязательного соблюдения положений Регламента районного Совета народных депутатов при подготовке и проведении заседаний районного Совета;

5) продолжить работу по совершенствованию системы контроля за исполнением решений и распоряжений районного Совета;

6) активизировать работу депутатов по приему граждан в избирательных округах.

4. Решение вступает в силу со дня его принятия.

5. Разместить (опубликовать) настоящее решение на сайте сетевого издания «ТОП68 Тамбовский областной портал» ([www.top68.ru](http://www.top68.ru)) и на официальном сайте администрации Мордовского района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

6. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянные комиссии районного Совета народных депутатов.

Глава Мордовского района

Е.В.Каширина

**Отчет главы района о результатах своей деятельности и  
деятельности Мордовского районного Совета народных депутатов  
за 2015 год**

Уважаемые депутаты! Уважаемые приглашенные!

Одной из обязанностей главы района, исполняющего полномочия председателя районного Совета народных депутатов, является представление отчета о проделанной работе за год. Во исполнение данного правового положения действующего законодательства, действующей редакции Устава Мордовского района и Регламента районного Совета я предлагаю вашему вниманию отчет об итогах работы представительного органа пятого созыва за 2015 год и приоритетных задачах на предстоящий период.

В соответствии с Уставом района глава района:

- исполнял полномочия председателя районного Совета народных депутатов;
- осуществлял организационное обеспечение деятельности районного Совета;
- созывал и вел его заседания, руководил работой структурных подразделений районного Совета;
- организовывал взаимодействие между постоянными комиссиями;
- принимал меры по обеспечению гласности и учета общественного мнения в работе районного Совета;
- организовывал прием граждан, рассмотрение обращений, заявлений и жалоб;
- взаимодействовал с субъектами правотворческой инициативы по своевременному устранению нарушений в проектах решений, внесенных ими на рассмотрение районного совета.

В системе органов местного самоуправления районному Совету предоставлено право на коллегиальное решение вопросов местного значения, исходя из интересов населения.

Правовой основой деятельности районного Совета является Конституция Российской Федерации, федеральные законы и издаваемые в соответствии с ними нормативные правовые акты Российской Федерации, законы Тамбовской области и иные нормативные правовые акты Тамбовской области, Устав района. В отчетном периоде была продолжена работа по системной реализации на территории муниципального образования федерального закона о местном самоуправлении.

Одним из основных направлений в работе районного Совета остается компетентное и своевременное создание нормативной правовой базы, обеспечивающей практическую реализацию программ развития района,

качественное решение вопросов местного значения, определенных федеральным и региональным законодательством.

В 2015 году проведено 13 заседаний районного Совета, все - в открытом режиме. На них рассмотрено и принято 110 решений: 82 – ненормативного характера, 28 – нормативные правовые акты. Было рассмотрено 28 нормотворческих инициатив, в том числе от:

- 1) администрации района – 16,
- 2) прокуратуры района – 2,
- 3) Управления по взаимодействию с органами местного самоуправления администрации Тамбовской области – 1,
- 4) депутатов районного Совета народных депутатов – 7,
- 5) депутатов сельских/поселковых Советов народных депутатов - 2.

Каждая из этих инициатив была предварительно рассмотрена постоянными депутатскими комиссиями в соответствии с компетенцией. И только в случае положительной оценки нормативный правовой акт утверждался в целом. В итоге принято:

- 1) НПА, касающихся исполнения районного бюджета – 10;
- 2) НПА о внесении изменений в Устав района – 2;
- 3) НПА о распоряжении и использовании муниципального имущества – 3;
- 4) НПА, внесший изменения в систему налогообложения на территории района – 1;
- 5) решения, касающиеся антикоррупционной деятельности – 2;
- 6) НПА, утверждающие процент размера платы в отношении земельных участков – 3;
- 7) НПА, устанавливающий размер платы за предоставление сведений информационной системы обеспечения градостроительной деятельности – 1.

Приведены в соответствие с действующим законодательством следующие нормативные правовые акты:

- 1) Положение «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Мордовском районе»,
- 2) Положение «О порядке организации и проведения публичных слушаний в Мордовском районе»,
- 3) Положение «О порядке проведения опроса граждан в Мордовском районе»
- 4) Положения о порядке проведения и организации оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Мордовского района и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Мордовского района.

Принятые районным Советом народных депутатов правовые акты, затрагивающие права и свободы человека и гражданина, направлены в Управление по взаимодействию с органами местного самоуправления для включения в региональный регистр муниципальных правовых актов

Тамбовской области. В 2015 г размещено 28 нормативных правовых актов, проведенная экспертиза нарушений не выявила.

Здесь же следует отметить сложившуюся практику сотрудничества представительного органа и прокуратуры Мордовского района, как на этапе предварительного анализа проектов, так и на этапе их правоприменения. За отчетный период поступило 2 протеста на решения районного Совета и 1 представление об устранении нарушений федерального законодательства. Нормативные правовые акты приведены в соответствие. Пользуясь случаем, хочу еще раз обратиться к авторам проектов правовых актов с просьбой четко представлять значимость предлагаемого документа и всегда следовать требованиям Положения о порядке разработки, принятия и опубликования муниципальных правовых актов, принятого решением от 29.02.2012 № 75.

Очевидно, что не все мы здесь – профессиональные парламентарии, но по принимаемым решениям работают органы власти и по ним же судят о нашей компетентности. Поэтому очень важно, чтобы депутаты владели правовыми знаниями в сфере местного самоуправления, четко знали свой статус и гарантии деятельности.

Отдельно остановлюсь на работе с основным нормативным правовым актом района, имеющим высшую юридическую силу, устанавливающим систему местного самоуправления, правовые, экономические и финансовые основы – Уставом района.

В 2015 году были внесены изменения в статьи, регламентирующие вопросы местного значения в части осуществления муниципального земельного контроля на межселенных территориях, сохранения и использования объектов культурного наследия, выполнения кадастровых работ, создания условий для развития школьного спорта, полномочия органов местного самоуправления по вопросам местного значения, полномочия администрации района.

Учтены все изменения федерального законодательства, касающиеся соблюдения требований противодействия коррупции и соблюдения ограничений, запретов депутатами и лицами, замещающими муниципальные должности.

Принятые изменения успешно и в отведенные сроки прошли государственную регистрацию в Управлении Министерства юстиции по Тамбовской области, опубликованы официально на сайте ТОП 68 Тамбовский областной портал, размещены на сайте администрации района, что дает основания считать их вступившими в силу.

Далее следовала работа по приведению в соответствие с вышеуказанными изменениями иных муниципальных правовых актов, а именно: положений о бюджетном процессе в Мордовском районе, муниципальных правовых актах Мордовского района, опросе граждан, районном Совете народных депутатов и другие.

Стало закономерностью приоритетными считать вопросы совершенствования бюджетной политики. Решение о районном бюджете на 2015 год претерпевало изменения в течение указанного времени 10 раз:

корректировались доходная и расходная части в сторону увеличения (детский сад «Росток», ремонт и содержание муниципальных дорог, реконструкция Оборонинской школы).

Рассмотрен был и еще ряд вопросов, связанных с социально-экономическим развитием района: о состоянии учета и эффективности использования муниципального имущества, утвержден % для ежегодного расчета размера за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения их и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности; внесены изменения в прогнозный план приватизации муниципального имущества; утвержден процент для расчёта размера арендной платы за использование предоставленных без проведения торгов земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в муниципальной собственности.

Каждое из принятых решений было направлено на соблюдение требований экономного использования бюджетных ассигнований и достижение социальных и экономических эффектов.

За отчетный период районный Совет четырежды инициировал проведение публичных слушаний, используя их как форму совместного обсуждения проектов нормативных актов.

Проводя публичные слушания, Совет ставит следующие цели:

- 1) информирование жителей района о наиболее важных вопросах, по которым предполагается принятие решения;
- 2) выявление мнения жителей по поводу содержания этих вопросов;
- 3) принятие окончательных решений с учетом мнения населения.

По результатам проведения публичных слушаний были приняты итоговые документы, учитывающие мнения участников слушаний.

Федеральный закон о местном самоуправлении, претерпевая очередные изменения, определил перечень полномочий сельских поселений. И в то же время дал возможность на уровне региона (законом области) расширить либо перераспределить этот перечень. Законом Тамбовской области от 12 ноября 2014 года № 462-З «О закреплении за сельскими поселениями Тамбовской области вопросов местного значения» было закреплено за сельсоветами (поссоветами) 39 полномочий.

В отчетном году нами была продолжена практика принятия (продления) и исполнения части полномочий по решению вопросов местного значения поселений. В целях более качественного и централизованного их исполнения переданы на муниципальный уровень:

- подготовка и выдача градостроительных планов земельных участков;
- утверждение градостроительных планов земельных участков;
- выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселений;
- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселений услугами организаций культуры;

- муниципальный внутренний финансовый контроль;
- исполнение полномочий контрольных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. За 2015 год по факту исполнения переданных полномочий дополнительно в районный бюджет поступило 3033,0 тыс.рублей.

О внешнем муниципальном финансовом контроле скажу несколько подробнее. На исполнение данного полномочия переданы муниципальному району средства в рамках межбюджетных трансфертов в объеме 40,8 тыс.рублей. В течение года проведено 18 контрольных мероприятий, в т.ч. 8- по внешней проверке отчета об исполнении бюджета и 9 аналитических мероприятий. Объем средств, охваченных при проверках, составил 17 млн. рублей (4% от общего объема расходных обязательств), в т.ч. бюджетных средств 16840 тыс. рублей и из них по аудиту закупок 5462 тыс. рублей. Объем средств, подлежащих внешней проверке, составил:

районный бюджет – 425265,2 тыс. рублей;

бюджеты сельпоссоветов – 74414,9 тыс. рублей.

Полный отчет КРК за 2015 год размещен на нашем сайте.

Следующее направление в работе – анализ (практика) исполнения полномочий по собственным вопросам местного значения. Контрольные функции районный Совет осуществлял в части контроля за исполнением бюджета и контроля решений, принятых районным Советом. Внимание было уделено вопросам образования (в т.ч. ведению образовательной деятельности, организации летнего отдыха и оздоровления детей и подростков, взаимодействию с субъектами профилактики подростковой преступности), социальной защиты и оказания услуг, реализации муниципальных программ, развития малого бизнеса и инвестиционной привлекательности района. Анализ ранее принятых решений, позволяет отметить, что подавляющая их часть выполнена и снята с контроля.

Обязательным для представительного органа является требования статьи 35 Закона о местном самоуправлении, соответственно и Устава района, о ежегодных отчетах главы муниципального образования, иных должностных лиц местного самоуправления. Поэтому контрольными можно считать:

- отчет главы района за предыдущий год;
- отчет главы администрации района об итогах работы за 2014 год;
- отчет председателя КРК за 2014 год;
- отчет начальника финансового отдела администрации района об исполнении бюджета;
- отчет начальника МОМВД России «Мордовский» Иноземцева И.В. за 2014 год и I полугодие 2015 года о результатах оперативной деятельности муниципального отдела.

#### Работа постоянных комиссий

В отчетном году их количественный состав оставался неизменным -4 комиссии. Ежемесячные работа проводилась в соответствии с повесткой заседаний райсовета.

В целом за год проведено заседаний:

- бюджетной комиссии (Смолянинов В.А)- 13;
- по социальным вопросам (Глебов С.В.)- 9;
- по взаимодействию с органами местного самоуправления (Феофанова Н.Г.)- 11;
- по аграрным вопросам (Гордеева З.В.)- 9.

Наибольшей плановостью, разнообразием используемых форм работы отличались постоянные комиссии по взаимодействию с органами местного самоуправления и бюджетная, по вопросам экономики и налогообложения. Кроме традиционных форм, были проведены выездные заседания постоянной комиссии по взаимодействию с органами местного самоуправления в Лавровский, Шмаровский, Шульгинский сель(пос)советах, совместные заседания с депутатами Новопокровского поселкового Совета народных депутатов, круглый стол, участниками которого стали депутаты районного Совета и Мордовского поселкового Советов народных депутатов, администрация Мордовского поссовета. Мне, как исполняющему полномочия председателя районного Совета народных депутатов, работа постоянных комиссий дает возможность более правильно оценивать свои действия. Для более глубокого изучения и принятия взвешенных, коллегиальных решений, на заседания постоянных комиссий регулярно приглашаются представители структурных подразделений администрации района, руководители организаций и учреждений, что обеспечивает возможность полного анализа условий принятия решений. Замечания и предложения, высказанные депутатами, как правило, учитываются ими и находят отражение в окончательном варианте нормативных правовых актов.

Одним из залогов успешного функционирования системы местного самоуправления является объединение усилий всех ее составных частей. Речь идет о совместной работе 8 представительных органов местного самоуправления Мордовского района и 99 депутатов 2 уровней. Отработанной и проверенной формой взаимодействия стало участие глав муниципальных образований (глав администрации Мордовского и Новопокровского поссоветов) в заседаниях, публичных слушаниях, постоянных комиссиях; совместные заседания районного Совета и сельского Совета; собрания (сходы) жителей сель(пос)Советов, участие в местных и районных мероприятиях. Представительным органам поселений также оказывается помощь в вопросах реализации права нормотворческой и законодательной инициативы. С информацией по вопросам «О содержании автомобильных дорог в границах Мордовского района в зимний период», «О совместной работе органов местного самоуправления района, сельсоветов, поссоветов по благоустройству и наведению санитарного порядка в населенных пунктах Мордовского района», «Об информации администрации района о состоянии работы по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, предупреждению семейного неблагополучия и социального сиротства на территории Мордовского района», «Об информации администрации района, сельсоветов и поссоветов

о ходе выполнения Закона Тамбовской области от 02.10.2009г. № 568-З «О питьевой воде и питьевом водоснабжении в Тамбовской области» в части проведения мероприятий по организации, содержанию и развитию систем водоснабжения в Мордовском районе» выступали глава администрации Мордовского поссовета Дорофеев Н.В., глава администрации Новопокровского поссовета Ковешников С.В., глава Александровского сельсовета Чернова В.А., глава Ивановского сельсовета Черемисина Е.А., глава Лавровского сельсовета Карташов С.М., глава Шмаровского сельсовета Рожнов С.М., глава Шульгинского сельсовета Забровская Е.Н.

В соответствии с Уставом района и Регламентом районного Совета народных депутатов в прошлом году продолжена была работа депутатского объединения «Единая Россия» (руководитель Феофанова Н.Г.). Члены фракции участвуют во всех мероприятиях, проводимых местным отделением Партии, в день образования ВПП «Единая Россия» 1 декабря 2015 года был проведен прием граждан в общественной приемной Партии.

Члены депутатской группы выступили инициаторами рассмотрения вопросов на заседании районного, сельских, поселковых Советов народных депутатов «О выполнении основных направлений государственной молодежной политики в Мордовском районе», «Об информации администрации района о создании условий для обеспечения поселений, входящих в состав Мордовского района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры», «О качестве предоставления платных дополнительных образовательных услуг в муниципальных образовательных организациях Мордовского района», «Об информации администрации района, сельсоветов, поссоветов о содействии развитию среднего и малого предпринимательства на территории района».

Активизирована работа была в период избирательной кампании, как отдельными депутатами, так и группой в целом: приняли участие во встречах с населением, в штабе народной поддержки кандидата от Партии, в партийных проектах «1+5» и «1+10». Депутаты районного Совета народных депутатов входят в состав общественных советов, в сельских и городских поселениях с их участием проходит обсуждение среди населения «народной инициативы».

От органов местного самоуправления федеральное законодательство требует строгого и четкого соблюдения законодательных норм в работе с обращениями граждан. В районном Совете наряду с администрацией района ведется прием граждан по личным вопросам мной, депутатами по месту их работы, граждане имеют возможность направить письменное и электронное обращение. График приема ежегодно утверждается на заседании и направляется в администрации сель(пос)Советов, размещается в сети Интернет. В 2015 году в адрес районного Совета поступило 160 обращений. Анализ обращений граждан в 2015 году показал, что, как и в прошедшие годы, жителей района преимущественно беспокоят вопросы трудоустройства, транспортного обслуживания, здравоохранения, торговли. Это обращения, связанные с устройством пешеходных переходов и

искусственных неровностей для обеспечения безопасности пешеходов, парковкой автотранспорта вдоль проезжей части, расчисткой дорог от снега в населенных пунктах, оказанием услуг скорой и неотложной медицинской помощи населению, работой по отлову бродячих животных.

Несмотря на положительную работу в целом по организации приема граждан депутатами районного Совета народных депутатов, работу с обращениями, тем не менее не все депутаты считают приоритетной и уделяют ей должное внимание. Есть примеры формального отношения к ней и недостаточной принципиальности.

Деятельность депутатов районного Совета нельзя ограничить только нормотворческой работой. Обязательной является и работа с избирателями, оказание им помощи в решении их житейских проблем. С участием наших коллег осуществлены работы по благоустройству улиц и территорий, функционируют некоторые объекты социальной сферы, оказано содействие в решении многочисленных бытовых проблем избирателей. Особенно хочется отметить работу в этом направлении депутатов Андреева В.А, Гордеевой З.В., Чуева В.М., Феофановой Н.Г.

Обязательным для депутатов всех уровней является и отчет перед избирателями о своей работе. Такие ежегодные отчеты мы практикуем уже не один десяток лет и проводим их, как правило, в феврале - марте. Анализ обращений граждан, поступивших в ходе отчетов в марте 2016г., говорит о том, что жители внимательнее стали относиться, больше прислушиваться к вопросам благоустройства, хотя еще немало предстоит поработать всем нам, чтобы до каждого донести необходимость соблюдения правил санитарного состояния домовых территорий, мест массового пребывания, мест захоронений, благоустройства и озеленения. Практически в каждом населенном пункте, где состоялись отчеты депутатов, а это было в 16 населенных пунктах, тема наведения порядка, соблюдения правил и норм безопасности проживания звучала обязательно.

Депутатам, мне и моим коллегам, высказаны пожелания участия в собраниях граждан Мордовского, Новопокровского поссоветов, в работе с асоциальными семьями, которую проводят комиссии по делам несовершеннолетних, активизации работы с молодежью. К размышлению еще одна цифра - удовлетворенность работой районного Совета по итогам социологического опроса составила 76,8%.

Во многом нашу совместную деятельность в 2015 году объединяла Великая дата - 70 - ление Победы в Великой Отечественной войне. Депутаты, по роду своей основной деятельности и выполняя общественные поручения, стали участниками и исполнителями целого ряда значительных мероприятий: это и реставрация памятников, открытие мемориальных досок, помощь ветеранам в ремонте, в медицинском обследовании, участие в праздничных мероприятиях. Через несколько дней вновь наступит эта знаменательная дата, и я вновь прошу всех вас принять активное участие в подготовке и проведении предпраздничных и праздничных мероприятий.

Работа районного Совета должна быть публичной и открытой – это требование не только действующего законодательства, но и времени. На наших заседаниях постоянно присутствуют главы сельских поселений, руководители общественных организаций, представители прокуратуры, средств массовой информации.

На сайте администрации района во вкладке «районный Совет народных депутатов» - размещена информация о работе районного Совета, все сообщения о постоянных депутатских комиссиях и принятых решениях.

Полная версия принятых нормативных правовых актов районного Совета публикуется в официальном печатном средстве массовой информации для официального опубликования муниципальных правовых актов ТОП68.

Уважаемые коллеги!

Начавшийся год по-особенному будет выглядеть в политическом аспекте. Нам и нашим избирателям предстоит на этот раз принять участие в выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 7 созыва и депутатов Тамбовской областной Думы 6 созыва. Та практика взаимодействия местных отделений парламентских партий, которая сложилась на муниципальном уровне, а также общественных организаций, лидеров общественного мнения, должна позволить провести выборы на территории Мордовского района в соответствии с действующим законодательством.

И в завершении своего выступления хочу отметить, что 2016 год тоже обещает быть напряженным, но, несмотря на трудности, вместе мы должны сохранить динамику развития нашего района.

Разрешите поблагодарить всех депутатов, администрацию района, участников заседания за совместную работу и сложившееся взаимопонимание в решении вопросов местного значения. Хочу пожелать всем нам результативной и содержательной работы, здоровья, добра, благополучия.