

АДМИНИСТРАЦИЯ МИЧУРИНСКОГО РАЙОНА
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.01.2023

г. Мичуринск

№ 62

О создании учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям

В соответствии с Федеральными законами от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Постановлениями Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны», от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в целях обеспечения качественной подготовки неработающего населения Мичуринского района по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, администрация района постановляет:

1. Создать учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям на базе библиотек МБУК Мичуринского района «Межпоселенческая центральная библиотека Мичуринского района».

2. Утвердить Положение об учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям согласно приложению №1.

3. Утвердить Примерную программу подготовки неработающего населения Мичуринского района в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера согласно приложению №2.

4. Отделу ГО, ЧС, ОБ, МП администрации района (Поляков) обеспечить методическое руководство и практическую помощь в организации работы учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям.

5. Признать утратившим силу постановление администрации Мичуринского района от 26.12.2017 № 1430 «О создании учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям».

6. Опубликовать настоящее постановление в сетевом издании «РИА «ТОП68 Тамбовский областной портал», расположенном в сети Интернет на доменном имени www.top68.ru.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой

Глава района

Г.Д. Хубулов

УТВЕРЖДЕНО
постановлением администрации района
от 25.01.2023 г. № 62

Положение
об учебно-консультационных пунктах
по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям

1. Общие положения

1.1. Учебно-консультационный пункт по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям (далее - У КП) предназначен для подготовки, не занятого в производстве и сфере обслуживания (далее - неработающее население), по гражданской обороне, действиям в случаях чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности.

1.2. У КП создается в соответствии с Федеральными законами от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлениями Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны», от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

1.3. Основные цели У КП - в максимальной степени привлечь к подготовке в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности неработающее население, обеспечить необходимые условия для подготовки по месту жительства, добиться, чтобы каждый гражданин мог грамотно действовать в любых чрезвычайных ситуациях как мирного, так и военного времени.

2. Основные задачи У КП

2.1. Организация подготовки неработающего населения согласно рекомендуемой тематике по гражданской обороне и действиям в чрезвычайных ситуациях, утвержденной МЧС России.

2.2. Выработка практических навыков действий в условиях чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

2.3. Повышение морально-психологического состояния населения в условиях угрозы и возникновения чрезвычайных ситуаций, а также при ликвидации их последствий.

2.4. Пропаганда важности и необходимости всех мероприятий системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в современных условиях.

3. Организация работы

3.1. У КП создают, оснащают и организуют их деятельность организации, в соответствии с постановлением администрации района. Методическое руководство осуществляет отдел ГО, ЧС, ОБ, МП администрации района.

3.2. Общее руководство подготовкой неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляет глава района – руководитель гражданской обороны.

Непосредственными организаторами обучения являются руководители организаций, на базе которых созданы учебно-консультационные пункты, в соответствии с постановлением администрации района. Руководители издают приказ, в котором определяются: место расположения У КП, порядок его работы, организация проведения занятий, должностные лица, привлекаемые для проведения занятий, порядок обеспечения литературой, учебными пособиями и техническими средствами обучения, другие организационные вопросы.

3.3. Подготовка населения осуществляется путем проведения занятий, пропагандистских и агитационных мероприятий (бесед, лекций, вечеров вопросов и ответов, консультаций, показов учебных кино- и видеофильмов), распространения и чтения памяток, листовок, пособий, прослушивания радиопередач и просмотра телепрограмм по тематике гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, участия в учениях и тренировках по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций.

3.4. Основное внимание при подготовке неработающего населения обращается на умелые действия в чрезвычайных ситуациях, на воспитание чувства высокой ответственности за свою подготовку и подготовку своей семьи к защите от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

3.5. Подготовка населения осуществляется круглогодично. При возможности формируются учебные группы (10-15 человек), теоретические занятия, лекции целесообразно проводить в период с 1 ноября по 31 мая. При создании учебных групп учитываются возраст, состояние здоровья, уровень подготовки обучаемых по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций. Консультации по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и другие мероприятия проводятся в течение всего года.

3.6. В качестве преподавателей (инструкторов, консультантов) выступают работники организации, при которой создается У КП.

К занятиям по медицинским темам или для проведения практических занятий и наиболее сложным темам, могут привлекаться соответствующие

специалисты, должностные лица гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, сотрудники МЧС.

4. Документация УКП

4.1. На учебно-консультационных пунктах необходимо иметь следующие нормативные акты и организационно-распорядительные документы:

- нормативные правовые акты администрации района об организации подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, о создании учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям;
- приказ руководителя организации «Об организации учебно-консультационного пункта по подготовке неработающего населения»;
- график дежурства консультантов по УКП на полугодие;
- распорядок дня работы УКП;
- план работы УКП по подготовке неработающего населения;
- журнал учета проводимых занятий;
- расписание занятий.

5. Оборудование, рекомендуемое для УКП

5.1. Учебно-консультационный пункт по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям оборудуется в помещении, которое позволяет обеспечить подготовку неработающего населения.

5.2. Помещение УКП оборудуется стендами, альбомами плакатов, витринами по следующей тематике:

- «Действия населения по сигналу «Внимание всем» и сигналам гражданской обороны в условиях военного времени»;
- «Виды возможных чрезвычайных ситуаций и способы защиты при их возникновении»;
- «Порядок и правила проведения эвакуационных мероприятий»;
- «Правила пользования индивидуальными и коллективными средствами защиты»;
- «Оказание само- и взаимопомощи при поражениях различного характера»;
- «Способы изготовления простейших средств защиты органов дыхания»;

5.3. Для проведения занятий учебно-материальная база УКП включает: технические средства обучения (телевизор, видеомаягнитофон, компьютер), а также фильмы по тематике действий населения в чрезвычайных ситуациях, учебные наглядные пособия, учебное имущество, учебно-методическую

литературу и дидактический материал, методические разработки по изучаемой тематике.

Для граждан, желающих заниматься самостоятельно, на УКП предоставляются памятки и наставления, учебно-методические пособия, комплекты плакатов и инструкции, а также возможность переписать информацию на цифровые носители.

6. Контроль деятельности учебно – консультационных пунктов

6.1. Контроль за организацией деятельности учебно – консультационных пунктов по гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляют должностные лица администрации Мичуринского района и руководители организаций, на базе которых создаются УКП.

УТВЕРЖДЕНО
постановлением администрации района
от 25.01.2023 г. № 62

ПРИМЕРНАЯ ПРОГРАММА

подготовки неработающего населения Мичуринского района в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

1. Общие положения

1.1. Примерная программа подготовки неработающего населения района в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – Программа) является одним из элементов единой системы подготовки населения района в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

1.2. Программа определяет основы организации и порядок обязательного обучения неработающего населения в целях подготовки его к умелым действиям при угрозе и возникновении аварий, катастроф, стихийных бедствий, опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.

1.3. В программе изложены организация и методика обучения, тематика и расчет часов, а также требования к уровню знаний, умений и навыков неработающего населения, прошедшего обучение.

2. Организация подготовки

2.1. Подготовка неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера организуется в соответствии с требованиями законодательных и нормативных актов Российской Федерации.

2.2. Подготовка неработающего населения проводится по месту жительства в учебно-консультационном пункте (далее – УКП).

2.3. Подготовка проводится путем:

2.3.1. проведения занятий посредством комплектования учебных групп;

2.3.2. консультационной деятельности.

2.4. Основными формами подготовки неработающего населения являются:

- проведение лекций, бесед, консультаций;

- просмотр видеофильмов, прослушивание аудиозаписей;
- изучение памяток, листовок, специальной литературы, материалов, стендов;
- посещение пропагандистских и агитационных мероприятий, проводимых должностными лицами администрации района, сотрудниками МЧС России, а также работниками, уполномоченными на решение вопросов в области гражданской обороны организаций;
- проведение практических занятий;
- участие в установленном порядке в комплексных учениях и тренировках по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций.

2.5. Знания и умения, полученные при освоении Программы, совершенствуются в ходе участия неработающего населения в учениях и тренировках по гражданской обороне, защите от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности, на которых отрабатываются действия по сигналам оповещения.

2.6. На всех занятиях используются учебные видеофильмы, видео- и аудиоматериалы, методические и справочные материалы МЧС России, представляющие накопленный практический опыт выполнения задач гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

2.7. При проведении занятий по всем темам Программы необходимо уделять серьезное внимание выработке у обучаемых психологической стойкости, уверенности в надежности средств и способов защиты от последствий чрезвычайных ситуаций, готовности к выполнению задач в сложной обстановке.

2.8. В результате подготовки неработающее население должно **ЗНАТЬ:**

- права и обязанности граждан в области гражданской обороны, основные задачи единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по защите населения от опасностей мирного времени;

- основные принципы, средства и способы защиты населения от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени;

- основные требования обеспечения пожарной безопасности и правила поведения в случае обнаружения пожара;

порядок действий по сигналу «Внимание всем!» и другим речевым сообщениям органов управления ГО и ЧС на местах.

УМЕТЬ:

- практически выполнять основные мероприятия по защите населения от опасностей чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени;

- четко действовать по сигналам оповещения;

- пользоваться средствами коллективной и индивидуальной защиты, изготавливать простейшие средства защиты кожи и органов дыхания;

- подготавливать к защите от радиоактивного, химического и бактериологического заражения свои жилые помещения, продукты питания и воду, проводить частичную санитарную обработку;

- оказывать первую медицинскую помощь в неотложных ситуациях.

3. Наименование тем и рекомендуемое количество часов

№	Наименование темы	Рекомендуемое количество часов
1	Гражданская оборона как система общегосударственных мер по защите населения. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и ее основные задачи.	1
2	Опасности, возникающие при ведении военных действий или вследствие этих действий. Основные способы защиты населения при ведении военных действий или вследствие этих действий.	2
3	Действия населения в условиях радиоактивного загрязнения.	1
4	Действия населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного характера (наводнение, бури, ураганы, природные пожары)	1
5	Действия населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного характера	2
6	Пожарная опасность в жилых и общественных зданиях. Действия населения в случае возникновения пожара.	2
7	Действия населения при угрозе и совершении террористических актов	1
8	Оказание первой медицинской помощи. Основы ухода за больными.	2
ИТОГО:		12

4. Содержание тем занятий

Тема №1. Гражданская оборона как система общегосударственных мер по защите населения. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) и её основные задачи.

Законодательство Российской Федерации в области гражданской обороны. Права и обязанности граждан в области гражданской обороны. Предназначение и задачи, структура гражданской обороны. РСЧС и её основные задачи. Структура и функционирование РСЧС.

Тема №2. Опасности, возникающие при ведении военных действий или вследствие этих действий. Основные способы защиты населения при ведении военных действий или вследствие этих действий

Опасности военного характера и присущие им особенности. Поражающие факторы ядерного, химического, бактериологического оружия. Зажигательное оружие, воздействие на людей, технику, сооружения. Обычные средства нападения, высокоточное оружие. Вторичные факторы поражения.

Оповещение. Действия населения при оповещении о чрезвычайных ситуациях и об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Эвакуация и рассредоточение. Защита населения путем эвакуации. Принципы и способы эвакуации. Эвакуационные органы. Порядок проведения эвакуации.

Организация инженерной защиты населения. Классификация защитных сооружений. Убежища и их основные элементы. Укрытия простейшего типа и их устройство. Порядок заполнения защитных сооружений и пребывания в них.

Средства индивидуальной защиты органов дыхания. Гражданские фильтрующие противогазы. Их назначение, устройство и подбор. Детские фильтрующие противогазы. Их назначение, устройство и порядок применения. Условия применения дополнительных патронов к фильтрующим противогазам. Камеры защитные детские, их назначение, устройство и порядок применения. Назначение и устройство респираторов, правила пользования ими. Простейшие средства защиты органов дыхания, их защитные свойства, порядок изготовления и пользования.

Средства индивидуальной защиты кожи. Их назначение и классификация. Медицинские средства индивидуальной защиты. Содержание, назначение и порядок применения.

Тема №3. Действия населения в условиях радиоактивного загрязнения.

Источники облучения населения при радиоактивном загрязнении в случае взрыва ядерного боеприпаса. Понятие о дозе облучения, мощности дозы и уровнях загрязнения различных объектов и единицы их измерения. Степени лучевой болезни. Защита от ионизирующих излучений. Понятие о режимах радиационной защиты. Защита продуктов питания и воды от загрязнения в домашних условиях.

Санитарная обработка людей. Частичная санитарная обработка, ее назначение и порядок проведения. Полная санитарная обработка, ее назначение и порядок проведения.

Повышение защитных свойств помещений от проникновения радиоактивных веществ. Защита продуктов питания и воды от заражения радиоактивными веществами.

Организация защиты животных от радиоактивных загрязнений.

Тема №4. Действия населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного характера.

Понятия об опасном природном явлении, стихийном бедствии и источниках чрезвычайных ситуаций природного характера. Классификация и характеристика чрезвычайных ситуаций природного характера.

Стихийные бедствия метеорологического характера (ураганы, бури, смерчи, метели, мороз и др.). Причины их возникновения и последствия. Действия при оповещении о стихийных бедствиях метеорологического характера, во время их возникновения и после окончания.

Стихийные бедствия гидрологического характера (наводнения, паводки, и др.). Причины их возникновения и последствия. Действия при оповещении о стихийных бедствиях гидрологического характера, во время их возникновения и после окончания.

Природные пожары (лесные и торфяные). Причины их возникновения и последствия. Предупреждение лесных и торфяных пожаров. Привлечение населения к борьбе с лесными пожарами. Действия при возникновении лесных и торфяных пожаров.

Массовые инфекционные заболевания людей, сельскохозяйственных животных и растений. Основные пути передачи инфекции и их характеристика. Противоэпидемические и санитарно-гигиенические мероприятия в очаге бактериального заражения.

Организация и проведение режимных и карантинных мероприятий.

Тема №5. Действия населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного характера

Понятия об аварии и катастрофе. Классификация чрезвычайных ситуаций техногенного характера и их характеристика.

Радиационно-опасные объекты. Аварии с выбросом радиоактивных веществ. Последствия радиационных аварий. Виды радиационного воздействия на людей и животных. Действия населения при оповещении об аварии с выбросом радиоактивных веществ: при нахождении в доме; при движении по зараженной местности. Соблюдение специального режима поведения при проживании на местности с повышенным радиационным фоном. Правила поведения и питания в зонах радиоактивного загрязнения. Йодная профилактика, необходимость и порядок ее проведения. Особенности санитарной обработки.

Химически опасные объекты. Характеристика наиболее распространенных аварийно химически опасных веществ. Действия населения при оповещении об аварии на химически опасном объекте: при выходе из зоны заражения и при отсутствии возможности эвакуации. Неотложная помощь при поражении АХОВ.

Транспортные аварии. Аварии на железнодорожном транспорте, их основные причины. Правила безопасного поведения при пользовании железнодорожным транспортом. Действия пассажиров при крушении поезда и при пожаре в поезде.

Аварии на воздушном транспорте, их основные причины. Основные и аварийные запасные выходы, используемые для экстренной эвакуации из

самолета. Действия авиапассажиров в случае аварии: при взлете и посадке; при декомпрессии (разгерметизации салона); при пожаре в самолете; при вынужденной посадке самолета на воду. Индивидуальные и групповые спасательные средства.

Аварии на водном транспорте, их основные причины и последствия. Правила поведения пассажиров при нахождении в спасательном плавательном средстве. Правила пользования индивидуальными спасательными средствами.

Аварии на общественном транспорте (автобус, троллейбус, трамвай, метро), их причины и последствия. Действия пассажиров автобуса, троллейбуса, трамвая при аварийной ситуации (столкновении, перевороте, опрокидывании); при пожаре; при падении транспорта в воду. Действие пассажиров метрополитена при пожаре в вагоне поезда, при аварийной остановке в туннеле.

Тема №6. Требования пожарной безопасности, предъявляемые к зданиям и помещениям. Первичные средства пожаротушения. Действия населения в случае возникновения пожара

Пожарная опасность в жилых и общественных зданиях. Понятие пожарной опасности. Общие сведения о возникновении и развитии пожаров в жилых и общественных зданиях. Опасные факторы пожаров.

Правила пожарной безопасности в жилых и общественных зданиях, садовых и дачных товариществах. Противопожарные профилактические мероприятия в доме (квартире). Правила противопожарной безопасности при обращении с электронагревательными приборами.

Действия населения при обнаружении задымления и возгорания. Первичные средства пожаротушения и правила пользования ими. Особенности проведения эвакуации людей из жилых и общественных зданий, в том числе и при сильном задымлении.

Ответственность за нарушения требований пожарной безопасности.

Тема №7. Действия населения при угрозе и совершении террористических актов.

Терроризм. Основные принципы борьбы с терроризмом.

Виды террористических актов, их общие и отличительные черты. Правила и порядок поведения населения при угрозе или совершении террористического акта. Признаки, указывающие на возможность наличия взрывного устройства, действия при обнаружении предметов, похожих на взрывное устройство. Действия при получении по телефону сообщения об угрозе террористического характера. Действия при захвате в заложники и при освобождении.

Методы преодоления паники и панических настроений.

Тема №8. Оказание первой медицинской помощи. Основы ухода за больными

Основные правила оказания первой медицинской помощи в неотложных ситуациях. Правила и техника проведения искусственного дыхания и непрямого массажа сердца.

Первая помощь при кровотечениях и ранениях. Способы остановки кровотечения. Виды повязок. Правила и приемы наложения повязок на раны.

Первая помощь при переломах. Приемы и способы иммобилизации с применением табельных и подручных средств. Способы и правила транспортировки и переноски пострадавших.

Первая помощь при ушибах, вывихах, химических и термических ожогах, отравлениях, обморожениях, обмороке, поражении электрическим током, тепловом и солнечном ударах. Правила оказания помощи утопающему. Основы ухода за больными.

Возможный состав домашней медицинской аптечки.