

АДМИНИСТРАЦИЯ МУЧКАПСКОГО РАЙОНА  
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19.03.2021

р.п. Мучкапский

№69

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами по организации и осуществлению муниципального земельного контроля на 2021 год и планируемый период 2022-2023 годов

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», администрация района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами по организации и осуществлению муниципального земельного контроля на 2021 год и планируемый период 2022-2023 годов согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Мучкапские новости», разместить на сайте сетевого издания «Региональное информационное агентство «ТОП 68» ([www.top68.ru](http://www.top68.ru)) и на официальном сайте администрации района <http://r46.tmbreg.ru>.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации района Гущину Ж.В.

Глава  
района

А.А. Хоружий

Кашеева  
Вера Васильевна  
8(47546)3 11 72

**Программа  
профилактики нарушений обязательных требований, требований,  
установленных муниципальными правовыми актами по организации и  
осуществлению муниципального земельного контроля  
на 2021 год и планируемый период 2022-2023 годов**

1. Общие положения

1.1. Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами по организации и осуществлению муниципального земельного контроля на 2021 год и планируемый период 2022-2023 годов разработана в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24.07.2002 №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 №1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», законом Тамбовской области от 30.03.2016 №655-З «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Тамбовской области», административным регламентом «Осуществление муниципального земельного контроля на территории Мучкапского района Тамбовской области».

1.2. Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами по организации и осуществлению муниципального земельного контроля (далее - мероприятия по профилактике нарушений), осуществляются администрацией Мучкапского района Тамбовской области (далее - Администрация).

1.3. Предостережения о недопустимости нарушения (неисполнения) обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере земельного законодательства, в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом, выдаются

Администрацией.

## 2. Аналитическая часть Программы

2.1. Субъекты, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль:

- индивидуальные предприниматели;
- юридические лица;
- физические лица.

2.2. Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка которых является предметом муниципального земельного контроля (далее - обязательные требования):

2.2.1. В соответствии с частью 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации права на земельные участки возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

2.2.2. Согласно статье 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны:

- использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;
- сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки, установленные на земельных участках в соответствии с законодательством;
- осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;
- своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами;
- своевременно производить платежи за землю;
- соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов;
- не допускать загрязнение, захламление, деградацию и ухудшение плодородия почв на землях соответствующих категорий.

2.3. Администрация осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением:

2.3.1. требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

2.3.2. требований законодательства по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного

негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель;

2.3.3. выполнения требований земельного законодательства об использовании земельного участка по целевому назначению в соответствии с принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием, а также о выполнении обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

2.3.4. выполнения требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

2.3.5. выполнения требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом;

2.3.6. выполнения требований земельного законодательства, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

2.3.7. выполнения требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы;

2.3.8. выполнения требований земельного законодательства, связанных с выполнением в установленный срок предписаний, выданных муниципальными земельными инспекторами, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

2.4. В рамках муниципального земельного контроля в 2020 году:

2.4.1. Проведены рейдовые осмотры (обследования) по соблюдению земельного законодательства Российской Федерации 2-х земельных участков сельскохозяйственного назначения площадью 135 га. и 1 земельного участка населенных пунктов площадью 0,4 га, в соответствии с порядком оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий и оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков на территории Мучкапского района Тамбовской области, утвержденным постановлением администрации района от 22.10.2019 № 483.

2.4.2. Плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2020 году не проводились. В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2018 г. №480-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и статьи 35 Федерального закона "О водоснабжении и водоотведении" от 25.12.2018 N 480-ФЗ установлены особенности организации и проведения в 2019-2020 годах плановых проверок при осуществлении

государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства. В связи с этим план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год не составлялся.

2.4.3. 15.06.2020 № 224 постановлением администрации района утвержден годовой план проведения проверок физических лиц путем осуществления муниципального земельного контроля за использованием земель на территории Мучкапского района Тамбовской области на 2021 год, в котором запланировали проверки 16 граждан.

2.4.4. Утвержден на 2021 год ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в который вошли 3 индивидуальных предпринимателя.

2.4.5. В соответствии с годовым планом проведения проверок физических лиц путем осуществления муниципального земельного контроля за использованием земель на территории Мучкапского района Тамбовской области, утвержденного постановлением администрации Мучкапского района от 15.07.2019 №321, было проведено 9 плановых документарных и выездных проверок.

2.4.6. В результате проведения проверок соблюдения земельного законодательства, были выявлены нарушения земельного законодательства РФ, выразившиеся в самовольном занятии и использовании земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством РФ прав на указанный земельный участок, что является нарушением статей 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 №136-ФЗ, согласно которым право на земельные участки возникают и удостоверяются по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», ответственность за нарушение которых предусмотрена ст.7.1. Кодекса РФ об административных правонарушениях.

2.4.7. Основными рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям, при выявлении нарушений в ходе проведения проверок являются:

- невыполнение обязательных мероприятий по борьбе с сорной растительностью; неиспользование земельных участков с учетом особенностей ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.

Сорная растительность, произрастающая на земельных участках является не только источником распространения большого количества семян сорных растений и очагом распространения вредителей и болезней сельскохозяйственных культур, но и может повлечь возникновение пожаров, представляющих собой угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде.

2.4.8. В целях профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на официальном сайте администрации района размещены перечни обязательных требований земельного законодательства Российской

Федерации, выполнение которых является предметом муниципального земельного контроля, нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования в сфере муниципального земельного контроля, а также Планы проведения плановых проверок соблюдения требований земельного законодательства Российской Федерации.

### 3. Цели и задачи Программы

#### 3.1. Программа реализуется в целях:

- предупреждения нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований.

#### 3.2. Для достижения целей Программы выполняются следующие задачи:

- осуществление анализа выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- информирование субъектов, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, о соблюдении обязательных требований;
- принятие мер по устранению причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований.

### 4. План мероприятий Программы

4.1. Цели и задачи Программы осуществляются посредством реализации мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий по профилактике нарушений на 2021 год и планируемый период 2022-2023 годов (Приложение).

### 5. Отчетные показатели Программы

5.1. Отчетные показатели Программы предназначены способствовать максимальному достижению сокращения количества нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований земельного законодательства:

5.1.1. Количество выявленных нарушений;

5.1.2. Количество выданных предостережений;

5.1.3. Количество субъектов, которым выданы предостережения;

5.1.4. Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, по вопросам соблюдения обязательных требований.

5.1.5. Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы, в том числе в средствах массовой информации, и подобных мероприятий по

информированию юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.

Приложение  
к Программе профилактики нарушений  
обязательных требований, требований,  
установленных муниципальными правовыми  
актами по организации и осуществлению  
муниципального земельного контроля на 2021 год  
и планируемый период 2022-2023 годов

План мероприятий по профилактике нарушений на 2021 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1	Размещение на официальном сайте Администрации района перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования	Постоянно	Отдел по управлению имуществом администрации района, отдел сельского хозяйства администрации района
2	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований	Постоянно в течение года (по мере необходимости)	Отдел по управлению имуществом администрации района, отдел сельского хозяйства администрации района
3	Размещение на официальном сайте администрации района комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	По мере необходимости	Отдел по управлению имуществом администрации района, отдел сельского хозяйства администрации района
4	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом	По мере необходимости	Отдел по управлению имуществом администрации района, отдел сельского хозяйства администрации района



5	Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте Администрации района, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в целях недопущения таких нарушений	Не реже одного раза в год	Отдел по управлению имуществом администрации района, отдел сельского хозяйства администрации района
6	Организация и проведение специальных профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проведение которых предусмотрено порядками организации и осуществления муниципального контроля	Постоянно	Отдел по управлению имуществом администрации района, отдел сельского хозяйства администрации района

### Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2022-2023 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1	Размещение на официальном сайте Администрации района перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования	Постоянно	Отдел по управлению имуществом администрации района, отдел сельского хозяйства администрации района
2	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований	Постоянно в течение года (по мере необходимости)	Отдел по управлению имуществом администрации района, отдел сельского хозяйства администрации района
3	Размещение на официальном сайте администрации района комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных	По мере необходимости	Отдел по управлению имуществом администрации района, отдел сельского хозяйства администрации района

требований

- |   |   |                           |   |
|---|---|---------------------------|---|
| 4 | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом                          | По мере необходимости     | Отдел по управлению имуществом администрации района, отдел сельского хозяйства администрации района |
| 5 | Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте Администрации района, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в целях недопущения таких нарушений | Не реже одного раза в год | Отдел по управлению имуществом администрации района, отдел сельского хозяйства администрации района |
| 6 | Организация и проведение специальных профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проведение которых предусмотрено порядками организации и осуществления муниципального контроля   | Постоянно                 | Отдел по управлению имуществом администрации района, отдел сельского хозяйства администрации района |

**Отчетные показатели деятельности  
по достижению показателей эффективности  
профилактических мероприятий  
в 2021 году**

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1	Понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами	не менее 100%
2	Удовлетворенность доступностью на официальном сайте для подконтрольных субъектов информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований	не менее 100%
3	Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при	100%

	проведении проверки	
4	Вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с администрацией района	100% от числа обратившихся
5	Исполняемость плана мероприятий по профилактике нарушений	100%
6	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 5 мероприятий

**Плановые показатели деятельности  
по достижению показателей эффективности  
профилактических мероприятий  
в 2022 - 2023 годах**

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1	Понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами	не менее 100%
2	Удовлетворенность доступностью на официальном сайте для подконтрольных субъектов информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований	не менее 100%
3	Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении проверки	100%
4	Вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с администрацией района	100% от числа обратившихся
5	Исполняемость плана мероприятий по профилактике нарушений	100%
6	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 5 мероприятий