

**Контрольно-ревизионная комиссия Мичуринского района
Тамбовской области**

ул. Филиппова д.45а, г. Мичуринск Тамбовской области ,393760
Тел. (847545) 5-21-19 E-mail: krk@r45.tambov.gov.ru

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-12/ 2022- 24
Контрольно-ревизионной комиссии Мичуринского района
к проекту решения Мичуринского районного
Совета народных депутатов Тамбовской области
«О районном бюджете на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

г. Мичуринск

25 ноября 2022 года

**1. Общая характеристика Проекта решения о бюджете.
Соблюдение требований бюджетного законодательства по срокам
внесения Проекта решения о бюджете, составу и содержанию документов и
материалов, предоставляемых одновременно с ним**

Экспертное заключение (далее - Заключение) контрольно-ревизионной комиссии Мичуринского района на проект решения «О районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее Проект решения о бюджете) подготовлено в соответствии с Уставом Мичуринского района, принятым решением Мичуринского районного Совета народных депутатов от 07.07.2011 № 263 (с изменениями и дополнениями), с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее Бюджетный кодекс РФ, БК РФ), Законов Тамбовской области от 28.10.2005 № 369-З «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тамбовской области» (далее - Закон № 369-З), от 28.10.2005 № 370-З «О межбюджетных отношениях в Тамбовской области» (далее - Закон № 370-З), Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе в Мичуринском районе, утвержденным решением Мичуринского районного Совета народных депутатов Тамбовской области от 10.07.2020 № 149 с учетом положений решения от 13.11.2020 № 175, с изменениями от 13.11.2020 № 176, от 15.10.2021 № 239, от 01.06.2022 № 304, от 14.10.2022 № 334 (далее Положение о бюджетном процессе в Мичуринском районе), Положением «О контрольно-ревизионной комиссии Мичуринского района», утвержденным решением Мичуринского районного Совета народных депутатов № 316 от 29.03.2012 г (с изменениями от 31.10.2013 № 24, от 31.07.2014 № 104, от 22.08.2016 № 275, от 26.10.2021 № 246, от 27.01.2022 № 275, от

02.09.2022 № 326) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Тамбовской области и органов местного самоуправления Мичуринского района.

Проведение экспертизы Проекта решения о бюджете осуществлялось контрольно-ревизионной комиссией Мичуринского района (далее Контрольно-ревизионная комиссия) в соответствии со Стандартом «Финансовый контроль по экспертизе проекта районного бюджета и бюджетов поселений Мичуринского района Тамбовской области» от 25.11.2016 № 34-р.

При подготовке Заключения контрольно-ревизионная комиссия Мичуринского района учитывала необходимость реализации положений, сформулированных в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Мичуринского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденных постановлением администрации Мичуринского района от 14.10.2022 № 1205, на основе Стратегии социально-экономического развития Тамбовской области на период до 2035 года, определенной Законом Тамбовской области от 04.06.2018 № 246-З, в рамках реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021 года, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Общие требования к структуре и содержанию Проекта решения о бюджете установлены статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ и статьями 55-59 Положения о бюджетном процессе в Мичуринском районе.

В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ и пункта 3 статьи 55 Положения о бюджетном процессе в Мичуринском районе проект решения Мичуринского районного Совета народных депутатов Тамбовской области «О районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» составлен сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Пунктом 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ, статьей 59 Положения о бюджетном процессе в Мичуринском районе установлен перечень основных характеристик районного бюджета, утверждаемых решением о бюджете.

Проект решения о бюджете содержит основные характеристики бюджета, установленные пунктом 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и статьей 59 Положения о бюджетном процессе в Мичуринском районе, а именно:

объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета;

нормативы распределения доходов между районным бюджетом и бюджетами сельских поселений в случае, если они не установлены бюджетным законодательством Российской Федерации;

распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам Мичуринского района и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период;

ведомственная структура расходов районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период по главным распорядителям средств

районного бюджета, разделам, подразделам, муниципальным программам Мичуринского района и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов;

общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в очередном финансовом году и плановом периоде;

перечень субсидий бюджетам сельских поселений, предоставляемых из районного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения;

объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде;

общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов районного бюджета, на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов районного бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

источники финансирования дефицита районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, включающие в себя перечень статей источников финансирования дефицита районного бюджета;

верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

В соответствии с пунктом 1 статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 2 статьи 61 Положения о бюджетном процессе в Мичуринском районе одновременно с Проектом решения о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов представлены:

основные направления бюджетной и налоговой политики Мичуринского района;

предварительные итоги социально-экономического развития Мичуринского района за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год;

прогноз социально-экономического развития Мичуринского района;

оценка ожидаемого исполнения районного бюджета за текущий финансовый год;

бюджетный прогноз консолидированного бюджета Мичуринского района на долгосрочный период (за исключением показателей финансового обеспечения муниципальных программ);

прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета Мичуринского района на очередной финансовый год и плановый период;

реестр источников доходов бюджета Мичуринского района;
пояснительная записка к проекту бюджета;
методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

верхний предел муниципального внутреннего долга Мичуринского района по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

паспорта муниципальных программ Мичуринского района (проекты изменений в указанные паспорта);

проект прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год и плановый период.

В проекте решения Мичуринского районного Совета народных депутатов «О районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», представленном в Мичуринский районный Совет народных депутатов, содержатся все характеристики, предусмотренные Бюджетным кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе в Мичуринском районе, утвержденным решением Мичуринского районного Совета народных депутатов Тамбовской области от 10.07.2020 № 149 с учетом положений решения от 13.11.2020 № 175, с изменениями от 13.11.2020 № 176, от 15.10.2021 № 239, от 01.06.2022 № 304, от 14.10.2022 № 334.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Мичуринского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ и пункта 2 статьи 61 Положения о бюджетном процессе администрацией Мичуринского района в районный Совет одновременно с Проектом решения о бюджете представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики Мичуринского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденные постановлением администрации Мичуринского района от 14.10.2022 № 1205.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Мичуринского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов подготовлены на основе на основе бюджетного законодательства Российской Федерации, Тамбовской области, нормативно-правовых актов Мичуринского района, с учетом обеспечения реализации мероприятий, направленных на достижение целей, целевых показателей и решение задач в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»; исходя из задач и приоритетов социально-экономического развития Мичуринского района, определенных Стратегией социально-экономического развития Мичуринского района до 2030 года, утвержденной Решением Мичуринского районного Совета народных депутатов от 30.11.2017 № 367.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов, сформированы в действующей экономической ситуации, сложившейся в условиях внешнего санкционного давления и преодоления последствий распространения новой коронавирусной инфекции, и определяют подходы к формированию консолидированного бюджета Мичуринского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее - консолидированный бюджет Мичуринского района).

Основные направления налоговой политики Мичуринского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 сохраняют преемственность реализуемых мер по повышению эффективности использования доходного потенциала на основе экономического роста и увеличению доходов консолидированного бюджета.

Главным стратегическим ориентиром налоговой политики является стабильность и предсказуемость регионального налогового законодательства, повышение прозрачности налоговой политики.

При формировании основных направлений налоговой политики района учтены внесенные изменения в налоговое и бюджетное законодательство, которые были приняты в целях создания стабильных условий для осуществления деятельности налогоплательщиков в период сложной экономической ситуации, связанной с введением санкций в отношении Российской Федерации.

Основные направления налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы в условиях реализации плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, разработанного Правительством Российской Федерации 15 марта 2022 года.

В 2023 - 2025 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы.

В целом в налоговой политике приоритетом остается обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов.

Налоговая политика Мичуринского района в 2023 году и на плановый период до 2025 года ориентирована на развитие доходного потенциала района на основе экономического роста.

Основными направлениями налоговой политики Мичуринского района в среднесрочной перспективе являются:

- совершенствование налогового законодательства области с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации;

- обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов консолидированного бюджета района;

- оказание содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;

- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;

- распространение на территории района механизмов самообложения граждан и инициативных платежей путем вовлечения граждан в управленческие процессы обеспечения своей жизнедеятельности;

- проведение своевременной и качественной кадастровой оценки объектов недвижимости и земельных участков в соответствии с Федеральным законом от

03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» (в 2022 году - учтенных земельных участков; в 2023 году - зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино-мест);

повышение эффективности управления муниципальным имуществом Мичуринского района.

В 2023 - 2025 годах планируется продолжить проводимую ранее работу по укреплению доходной базы консолидированного бюджета района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Основные направления бюджетной политики Мичуринского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сохраняют преемственность целей и задач, определенных в предшествующем периоде.

Формирование проекта районного бюджета осуществляется в рамках задач, поставленных Президентом Российской Федерации перед субъектами Российской Федерации, по обеспечению сбалансированности консолидированного бюджета Тамбовской области, обеспечению реализации региональных проектов в соответствии с национальными целями развития Российской Федерации, сохранению достигнутого уровня заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных в указах Президента Российской Федерации.

Бюджет Мичуринского района на очередной бюджетный цикл формируется с учетом необходимости соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Обеспечение устойчивости и сбалансированности районного бюджета и бюджетов сельсоветов Мичуринского района в условиях ограниченности доходных источников является базовым принципом ответственной бюджетной политики.

Основными направлениями бюджетной политики Мичуринского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов являются:

достижение целевых показателей федеральных (региональных) проектов, направленных на реализацию национальных проектов и выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

сохранением социальной направленности районного бюджета;

повышением эффективности бюджетных расходов.

решение о принятии новых расходных обязательств Мичуринского района должно базироваться на оценке возможностей доходов районного бюджета после финансового обеспечения действующих расходных обязательств района исключительно по вопросам, отнесенным Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления.

Общие положения

Правовые основы составления и рассмотрения Проекта решения о бюджете определены Бюджетным кодексом РФ, Уставом Мичуринского района, принятым

решением Мичуринского районного Совета народных депутатов от 07.07.2011 № 263 (с изменениями и дополнениями), Положением о бюджетном процессе в Мичуринском районе.

В соответствии с ст. 169 и п.5 ст. 170.1 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом решения «О районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» представлен бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период (на 2023-2028 годы), в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Бюджетный прогноз подготовлен в соответствии с Порядком разработки и утверждения Бюджетного прогноза Мичуринского района на долгосрочный период, утвержденным постановлением администрации района от 28.08.2015 № 1345 (в редакции от 19.11.2017).

Проект учитывает сценарные условия социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и, соответственно, уточненные прогнозные показатели социально-экономического Мичуринского района на период по 2025 г., вступившие в текущем году законодательные акты, предусматривающие внесение изменений и дополнений в налоговое и бюджетное законодательство, оказывающие влияние на доходы консолидированного бюджета Мичуринского района, сформированные параметры бюджета Мичуринского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

В пунктах 1-3 Проекта решения о бюджете предлагается утвердить основные характеристики районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы, которые представлены в таблице 1.

Таблица 1

**Основные характеристики проекта бюджета Мичуринского района
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы**

(тыс. рублей)

Наименование показателя	2023 год (проект)	2024 год (проект)	2025 год (проект)
ДОХОДЫ	770 336,8	749 722,4	767 665,6
РАСХОДЫ	770 336,8	749 722,4	767 665,6
ДЕФИЦИТ(-) /ПРОФИЦИТ (+)	0,0	0,0	0,0

Одновременно с Проектом решения в районный Совет представлены документы и материалы, указанные в статье 184.2 Бюджетного Кодекса РФ.

Пунктом 4 проекта решения «О районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и приложением 1 к проекту решения о бюджете предлагается утвердить нормативы распределения доходов между районным бюджетом и бюджетами сельских поселений Мичуринского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, что соответствует пункту 2 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

В пункте 5 Проекта решения о бюджете предлагается установить особенности зачисления средств, поступающих на лицевые счета получателей

средств районного бюджета в погашение дебиторской задолженности прошлых лет, что соответствует пункту 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

В пункте 6 Проекта решения о бюджете предлагается утвердить в районном бюджете поступления доходов на 2023 - 2025 годы согласно приложению № 2, что соответствует пункту 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Параметры проекта решения о районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов определены на основе прогноза социально-экономического развития Мичуринского района, порядок разработки которого утвержден постановлением администрации района от 28.08.2015 № 1345 (в редакции от 19.11.2017), что соответствует пункту 1 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ.

Общая характеристика Проекта решения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы

Одновременно с проектом бюджета представлены документы и материалы, предусмотренные со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, в том числе Основные направления бюджетной и налоговой политики Мичуринского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденные постановлением администрации Мичуринского района от 14.10.2022 № 1205, бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период (на 2023-2028 годы).

Проект решения о бюджете сформирован на три года в форме решения Мичуринского районного Совета народных депутатов «О районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» с учетом доходов и расходов, осуществляемых за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Тамбовской области в соответствии с проектом Закона Тамбовской области «О бюджете Тамбовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Проектом решения о районном бюджете доходы бюджета планируются:

- на 2023 год в сумме 770 336,8 тыс. рублей;
- на 2024 год в сумме 749 722,4 тыс. рублей;
- на 2025 год в сумме 767 665,6 тыс. рублей.

Формирование доходной части районного бюджета осуществлено в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах, что соответствует статье 39 Бюджетного кодекса РФ и нормативной базе, установленной в Законе Тамбовской области от 28.10.2005 № 370-З «О межбюджетных отношениях в Тамбовской области», с учетом изменений, внесенных Законом Тамбовской области от 29.10.2021 № 2-З.

Проектом решения расходы бюджета планируются:

- на 2023 год в сумме 770 336,8 тыс. рублей;
- на 2024 год в сумме 749 722,4 тыс. рублей;
- на 2025 год в сумме 767 665,6 тыс. рублей.

Расходы районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов рассчитаны исходя из объемов собственных доходов и межбюджетных трансфертов.

В соответствии со статьей 59 Положения о бюджетном процессе в Мичуринском районе в состав показателей, включаемых в проект решения

районного Совета о районном бюджете отнесены верхний предел муниципального внутреннего долга Мичуринского района. Верхний предел муниципального внутреннего долга Мичуринского района по состоянию на 01.01.2023, на 01.01.2024, на 01.01.2025 предусмотрен в сумме 0,0 рублей на каждую дату, что соответствует статье 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с требованиями статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ и подпункта 2.1 пункта 2 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, утвержденного решением Мичуринского районного Совета народных депутатов от 31.10. 2013 № 25 «О муниципальном дорожном фонде Мичуринского района и Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда» (с изменениями, внесенными решением Мичуринского районного Совета народных депутатов от 04.12.2019 № 102, от 24.08.2021 № 227) Проектом решения о районном бюджете (пункт 8) предлагается утвердить бюджетные ассигнования Дорожного фонда Мичуринского района в следующих объемах:

- на 2023 год в сумме 18 937,8 тыс. рублей;
- на 2024 год в сумме 19 762,3 тыс. рублей;
- на 2025 год в сумме 20 320,5 тыс. рублей.

Проектом решения (пункт 12) предусмотрено, что органы местного самоуправления Мичуринского района не вправе принимать решения, приводящие к увеличению в 2023 году численности муниципальных служащих, работников органов местного самоуправления и работников муниципальных казенных учреждений, за исключением случаев принятия решений о наделении органов местного самоуправления дополнительными полномочиями (функциями).

Установлено, что органы местного самоуправления Мичуринского района не вправе увеличивать численность работников муниципальных бюджетных учреждений, за исключением случаев принятия решений о наделении их дополнительными полномочиями.

В соответствии с требованиями статей 137 - 140 Бюджетного кодекса РФ Проектом решения о бюджете (пункт 13) предлагается утвердить бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджетам поселений:

- на 2023 год в сумме 22 378,5 тыс. рублей;
- на 2024 год в сумме 21 237,4 тыс. рублей;
- на 2025 год в сумме 20 857,3 тыс. рублей.

В Проекте решения о районном бюджете предусмотрены размеры прогнозируемого дефицита:

- на 2023 год в сумме 0,0 тыс. рублей;
- на 2024 год в сумме 0,0 тыс. рублей;
- на 2025 год в сумме 0,0 тыс. рублей.

Размер планируемого дефицита на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов установлен в размере, не превышающем 10 % от общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, а также поступлений от

предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, что соответствует требованиям части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ проектом решения о бюджете в приложении 12 предусмотрены источники финансирования дефицита районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов – изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

Основные подходы к формированию районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов определены с учетом положений, изложенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, Стратегии социально-экономического развития Тамбовской области на период до 2035 года, утвержденной Законом Тамбовской области от 04.06.2018 № 246-З, прогноза социально-экономического развития Мичуринского района на период 2023-2028 годы, с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Мичуринского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденных постановлением администрации Мичуринского района от 14.10.2022 № 1205, что соответствует пункту 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ.

ДОХОДЫ БЮДЖЕТА РАЙОНА на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Объем доходов районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Мичуринского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Динамика и структура доходов бюджета Мичуринского района приведена в таблице 2.

Таблица 2

Динамика и структура доходов районного бюджета (тыс. рублей)

Показатель	Доходы 2022 год (ожидаемая оценка исполнения)	Проект решения о районном бюджете		
		2023 год	2024 год	2025 год
Доходы, всего	903 745,6	770 336,8	749 722,4	767 665,6
в том числе:				
Налоговые и неналоговые доходы	292 611,6	278 858,0	295 470,8	312 116,7
Безвозмездные поступления	611 134,0	491 478,8	454 251,6	455 548,9

Доля в общем объеме доходов, %				
налоговых и неналоговых доходов	32,4	36,2	39,4	40,7
безвозмездных поступлений	67,6	63,8	60,6	59,3

В структуре доходов районного бюджета составляют:

- доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов
в 2023 году – 36,2 %;
в 2024 году – 39,4 %;
в 2025 году – 40,7 %;
- доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов
в 2023 году – 63,8 %;
в 2024 году – 60,6 %;
в 2025 году – 59,3 %.

Динамика и структура доходов районного бюджета свидетельствует о тенденции к увеличению доли собственных налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов районного бюджета и соответствующем уменьшении доли безвозмездных поступлений на 4,5 % в 2025 году по сравнению с 2023 годом.

Доходы районного бюджета на 2023 год прогнозируются в сумме 770 336,8 тыс. рублей, что на 133 408,8 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения районного бюджета по доходам 2022 года (903 745,6 тыс. рублей), или на 14,8 %.

Доходы районного бюджета на 2024 год прогнозируются в сумме 749 722,4 тыс. рублей, что на 154 023,2 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения районного бюджета по доходам 2022 года, или на 17,1 %.

Доходы районного бюджета на 2025 год прогнозируются в сумме 767 665,6 тыс. рублей, что на 136 080,0 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения районного бюджета по доходам 2022 года, или на 15,1 %.

Анализ доходов районного бюджета в сравнении с ожидаемым исполнением районного бюджета по доходам 2022 года свидетельствует о тенденции к уменьшению различия с ожидаемым исполнением районного бюджета по доходам 2022 года на 2,0 % в 2025 году по сравнению с 2024 годом.

Объемы налоговых и неналоговых доходов бюджета района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов планируется следующим образом:

в 2023 году – 278 858,0 тыс. рублей, что на 13 753,6 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения 2022 года (292 611,6 тыс. рублей), или на 4,7 %;

в 2024 году – 295 470,8 тыс. рублей, что на 2 859,2 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения 2022 года, или на 1,0 %;

в 2025 году – 312 116,7 тыс. рублей, что на 19 505,1 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения 2022 года, или на 6,7 %.

Анализ изменения планируемых объемов налоговых и неналоговых доходов бюджета района в сравнении с ожидаемым исполнением районного бюджета по доходам 2025 года свидетельствует о тенденции к увеличению доли собственных доходов районного бюджета на 11,4 % в 2025 году по сравнению с 2023 годом.

В расчетах прогноза по налоговым доходам учтены положения, определенные в статьях 40, 41, 42, 46, 47, 61.1, 62 Бюджетного кодекса РФ.

Налоговая база бюджета района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов приведена в таблице 3.

Таблица 3.

**Налоговые и неналоговые доходы проекта бюджета района
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

(тыс. рублей)

Наименование доходов	Проект решения о районном бюджете		
	2023 год	2024 год	2025 год
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ – ВСЕГО	278 858,0	295 470,8	312 116,7
Налоговые доходы	262 229,5	278 161,0	294 090,6
Налог на доходы физических лиц	241 861,6	257 098,9	272 524,8
Доходы от уплаты акцизов	6 657,4	6 923,7	6 923,7
Налоги на совокупный доход	11 916,5	12 273,5	12 702,1
Государственная пошлина	1 794,0	1 865,0	1 940,0
Неналоговые доходы	16 628,5	17 309,8	18 026,1
Доходы в виде арендной платы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	13 188,7	13 848,2	14 540,5
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1 888,1	1 909,9	1 933,9
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	159,0	159,0	159,0
Доходы от компенсации затрат государства	55,7	55,7	55,7
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 337,0	1 337,0	1 337,0

Основным налогом, формирующим налоговую базу районного бюджета, является налог на доходы физических лиц.

На 2023 год запланировано поступление налога на доходы физических лиц в сумме 241 861,6 тыс. рублей; на 2024 год прогнозируются в сумме 257 098,9 тыс. рублей; на 2025 год – 272 524,8 тыс. рублей. Размер поступления налога на доходы физических лиц прогнозируется с учетом изменений налогового законодательства и увеличения размеров оплаты труда. Доля налога на доходы физических лиц в налоговых и неналоговых доходах следующая:

в 2023 году составит 86,7 %;

в 2024 году – 87,0 %;

в 2025 году – 87,3 %,.

Анализ динамики за 2023 - 2025 годы свидетельствует о планируемом росте налога на доходы физических лиц в общей сумме собственных доходов районного бюджета за анализируемый период на 0,6 %.

Акцизы по подакцизным товарам (нефтепродукты) в районный бюджет на 2023 год прогнозируются в сумме 6657,4 тыс. рублей; на плановый период 2024 и 2025 годов прогнозируются в размере 6923,7 тыс. рублей ежегодно. Доля акцизов по подакцизным товарам в налоговых и неналоговых доходах составит:

в 2023 году – 2,4 %;

в 2024 году – 2,3 %;

в 2025 году – 2,2 %.

Размер доли акцизов по подакцизным товарам в налоговых и неналоговых доходах в общей сумме собственных доходов районного бюджета планируется с уменьшением в 2025 году в отношении к 2023 году на 0,2%.

Налоги на совокупный доход прогнозируются к поступлению в районный бюджет на 2023 год в сумме 11 916,6 тыс. рублей; на плановый период 2024 и 2025 годов прогнозируются в размере 12 273,5 тыс. рублей и 12 702,1 тыс. рублей соответственно. Доля налогов на совокупный доход в налоговых и неналоговых доходах составит:

в 2023 году – 4,3 %;

в 2024 году – 4,2 %;

в 2025 году – 4,1 %.

Поступление государственной пошлины на 2023 год прогнозируется в сумме 1 794,0 тыс. рублей, на 2024 и 2025 годы – 1 865,0 тыс. рублей и 1940,0 тыс. рублей соответственно. Доля государственной пошлины в налоговых доходах в 2023 году составит 0,6 %, в 2024 году – 0,6 %; в 2025 году – 0,6 %.

Неналоговые доходы районного бюджета сформированы на 2023 год в сумме 16 628,5 тыс. рублей или 6,0 % в налоговых и неналоговых доходах, на 2024 год в сумме 17 309,8 тыс. рублей или 5,9 % в налоговых и неналоговых доходах, на 2025 год в сумме 18 026,1 тыс. рублей или 5,8 % в налоговых и неналоговых доходах.

В разрезе доходных источников бюджетные назначения неналоговых доходов спрогнозированы следующим образом:

Доходы в виде арендной платы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности планируются на 2023 год в сумме 13 188,7 тыс. рублей; на 2024 год – 13 848,2 тыс. рублей; на 2025 год – 14 540,5 тыс. рублей.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов определены на 2023 год в сумме 1 888,1 тыс. рублей, на 2024 год – 1 909,9 тыс. рублей, на 2025 год – 1 933,9 тыс. рублей.

Платежи за негативное воздействие на окружающую среду планируются на 2023 год в сумме 159,0 тыс. рублей; на 2024 и 2025 годы прогноз составит по 159,0 тыс. рублей ежегодно.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба спрогнозированы на 2023 год в сумме 1 337,0 тыс. рублей, на 2024 и 2025 годы прогноз составит 1 337,0 тыс. рублей ежегодно.

Проанализировав представленные расчеты по налоговым доходам и планируемые поступления по неналоговым доходам, Контрольно-ревизионная комиссия считает, что прогноз поступления налогов и неналоговых платежей составлен обоснованно и подтверждает реальность выполнения бюджета Мичуринского района в 2023 - 2025 годах.

Безвозмездные поступления в районный бюджет спрогнозированы в соответствии с объемами межбюджетных трансфертов, распределенными в проекте закона «О бюджете Тамбовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Структура безвозмездных поступлений в районный бюджет приведена в таблице 4.

Таблица 4.

Структура безвозмездных поступлений в районный бюджет в 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Наименование	тыс. рублей			
	2022 год (оценка исполнения)	2023 год	2024 год	2025 год
Безвозмездные поступления, всего:	611 134,0	491 478,8	454 251,6	455 548,9
в том числе:				
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	2 413,3	0	0	0
Субсидии	210 957,2	76 565,1	40 872,9	41 346,5
Субвенции	352 537,3	371 511,2	368 896,3	368 843,7
Иные межбюджетные трансферты	45 226,2	43 402,5	44 482,4	45 358,7

Безвозмездные поступления в районный бюджет спрогнозированы в соответствии с объемами межбюджетных трансфертов, распределенными в проекте закона «О бюджете Тамбовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Объем безвозмездных поступлений в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составляет:

- в 2022 году – 63,8 %;
- в 2023 году – 60,6 %;
- в 2024 году – 59,3 %.

Динамика объема безвозмездных поступлений свидетельствует об уменьшении доли безвозмездных поступлений в объеме предусмотренных доходов.

Проанализировав представленные расчеты по налоговым доходам, планируемые поступления неналоговых доходов, безвозмездных поступлений

	бюджета 2022 год		уровн ю 2022г. , %		уровн ю 2023г. , %		уровн ю 2024г. , %
1	2	3	4	5	6	7	8
Расходы	931 306,22	770 336,8	82,7	749 722,4	97,3	767 665,6	102,4
Дефицит (-); профицит (+)	-27 560,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Наличие муниципального внутреннего долга Мичуринского района проектом решения Мичуринского районного Совета народных депутатов «О районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» не предусмотрено.

Согласно статьи 59 Положения о бюджетном процессе в Мичуринском районе Проектом решения о районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов определен дефицит в размере:

- на 2023 год в сумме 0,0 тыс. рублей;
- на 2024 год в сумме 0,0 тыс. рублей;
- на 2025 год в сумме 0,0 тыс. рублей.

Источниками финансирования дефицита районного бюджета в 2023 - 2025 годах определены остатки средств на счетах по учету средств бюджетов.

Размер планируемого дефицита на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов установлен в размере, не превышающем 10 % от общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, а также поступлений от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, что соответствует требованиям части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Сведения о бюджетных ассигнованиях по программным и непрограммным направлениям деятельности приведены в таблице 6.

Таблица 6.

**Расходы районного бюджета по разделам классификации расходов на
2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

тыс. рублей

Наименование	ПРОЕКТ					
	2023 год	уд.вес ,%	2024 год	уд.вес ,%	2025 год	уд.ве с, %
0100"Общегосударственные вопросы"	163 328,1	21,2	165 484,8	22,1	178 195,8	23,2
0300 "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность"	989,4	0,1	288,7	Менее 0,1	288,7	Менее 0,1
0400 "Национальная экономика"	27 200,0	3,5	28 024,5	3,7	28 582,7	3,7

0600 "Охрана окружающей среды"	399,9	0,1	159,0	Менее 0,1	159,0	Менее 0,1
0700 "Образование"	417 500,1	54,2	385 979,2	51,5	382 375,9	49,8
0800 "Культура и кинематография"	47 053,6	6,1	49 117,3	6,6	49 416,6	6,4
1000 "Социальная политика"	92 136,7	12,0	92 491,5	12,3	92 628,7	12,1
1400 "Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований общего характера"	21 729,0	2,8	20 788,8	2,8	20 408,7	2,7
Условно утвержденные расходы	0,0	0,0	7 388,6	1,0	15 609,4	2,0
Всего расходов	770 336,8	100,0	749 722,4	100,0	767 665,6	100,0

Проектом решения о бюджете (приложение 6 «Распределение бюджетных ассигнований районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по муниципальным программам Мичуринского района и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов») в разделе «Непрограммные расходы» предусмотрено создание резервного фонда в 2023 году в сумме 300,0 тыс. рублей и плановом периоде 2023 и 2024 годов по 300,0 тыс. рублей соответственно, что соответствует статье 81 Бюджетного кодекса РФ и статье 19 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ, статьей 20 Положения о бюджетном процессе в Мичуринском районе Проектом решения о бюджете в расходной части бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования Дорожного фонда Мичуринского района по муниципальной программе «Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства» в размере:

- на 2023 год в сумме 22 877,8 тыс. рублей;
- на 2024 год в сумме 23702,3 тыс. рублей;
- на 2025 год в сумме 24260,5 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Проектом решения о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предусмотрен в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные

масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет, что соответствует требованиям статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ, статьи 20 Положения о бюджетном процессе в Мичуринском районе.

Проектом решения о бюджете, представленным в Контрольно- ревизионную комиссию на экспертизу, предусмотрены условно утвержденные расходы на первый и второй год планового периода:

на 2024 год - в сумме 7 388,6 тыс. рублей, что составляет не менее 2,5 % от расходов бюджета района (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

на 2025 год в сумме 15 609,4 тыс. рублей, что составляет не менее 5,0 % от расходов бюджета района (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Размер предусмотренных проектом бюджета условно-утвержденных расходов на первый и второй год планового периода соответствует требованиям части 3 статьи 184.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и статьи 63 Положения о бюджетном процессе.

Проектом решения предусмотрено утверждение распределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 16 муниципальных программ на 2023 год, на 2024 год и на 2025 год.

Программная структура расходов районного бюджета в 2023 – 2025 годах показана в таблице 7.

Таблица 7.
**Программная структура расходов районного бюджета
в 2023 – 2025 годах**

тыс. рублей

Наименование	Проект		
	2023	2024	2025
Муниципальная программа "Развитие образования Мичуринского района"	436 634,7	399 423,9	401 157,6
Муниципальная программа Социальная поддержка граждан	61414,2	61413,7	61413,7
Муниципальная программа Доступная среда	180	180	180
Муниципальная программа Развитие культуры и туризма	44 628,7	46 721,3	47 675,4
Муниципальная программа Развитие физической культуры и спорта в Мичуринском районе	2962,5	2092,5	2092,5

Муниципальная программа Оказание содействия добровольному переселению в Мичуринский район, соотечественников проживающих за рубежом	989,4	288,7	288,7
Муниципальная программа Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан района"	10711,7	11067	11204,2
Муниципальная программа "Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Мичуринского района"	1014,8	765,5	766,1
Муниципальная программа "Обеспечение безопасности населения Мичуринского района, защита его жизненно важных интересов и противодействие преступности"	3238,8	4258,8	4748,8
Муниципальная программа "Экономическое развитие и инновационная экономика"	100247,3	103483,8	100070,6
Муниципальная программа "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	2522,2	2522,2	2522,2
Муниципальная программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Мичуринском районе"	550	6749,5	15828
Муниципальная программа "Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства "	22877,8	23702,3	24260,5
Муниципальная программа "Развитие институтов гражданского общества"	1076,9	1 115,60	1143,2
Муниципальная программа "Эффективное управление финансами"	22131	21190,8	20810,7
Муниципальная программа "Эффективное управление муниципальной собственности Мичуринского района"	800	800	800
ИТОГО	711 980,1	685 775,5	694 962,3

Проектом решения предусмотрено утверждение распределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение непрограммных расходов в 2023 году в сумме 58 356,7 тыс. рублей и плановом периоде:

в 2024 году - 63 946,8 тыс. рублей;

в 2025 году - 72 703,2 тыс. рублей.

Назначения бюджетных ассигнований районного бюджета по программным и непрограммным направлениям деятельности на 2023 - 2025 годы сформированы в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Мичуринского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденные постановлением администрации Мичуринского района 14.10.2022 № 1205.

При формировании проекта бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов расходы районного бюджета запланированы исходя из следующих принципов:

повышение эффективности бюджетных расходов;

обеспечение исполнения действующих расходных обязательств;

соблюдение установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств.

Расходная часть бюджета сформирована за счет поступлений налоговых и неналоговых доходов, межбюджетных трансфертов из областного бюджета, доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности казенных учреждений, прочих безвозмездных поступлений, на исполнение расходных обязательств, что соответствует статье 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Формирование расходных параметров бюджета осуществлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Выводы по результатам экспертизы:

1. Проект решения Мичуринского районного Совета народных депутатов «О районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» представлен для рассмотрения и утверждения в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законами Тамбовской области от 28.10.2005 № 369-З «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тамбовской области», от 28.10.2005 № 370-З «О межбюджетных отношениях в Тамбовской области», Положением о бюджетном процессе в Мичуринском районе, утвержденным решением Мичуринского районного Совета народных депутатов Тамбовской области от 10.07.2020 № 149 с учетом положений решения от 13.11.2020 № 175, с изменениями от 13.11.2020 № 176, от 15.10.2021 № 239, от 01.06.2022 № 304, от 14.10.2022 № 334.

2. Основные подходы к формированию районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов определены с учетом положений, изложенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, Стратегии социально-экономического развития Тамбовской области на период до 2035 года, утвержденной Законом Тамбовской области от 04.06.2018 № 246-З, бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период (на 2023-2028

годы), с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Мичуринского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденных постановлением администрации Мичуринского района от 14.10.2022 № 1205, что соответствует пункту 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ и пункту 2 статьи 56 Положения о бюджетном процессе в Мичуринском районе.

3. Проектом решения о районном бюджете доходы бюджета планируются:

- на 2023 год в сумме 770 336,8 тыс. рублей;
- на 2024 год в сумме 749 722,4 тыс. рублей;
- на 2025 год в сумме 767 665,6 тыс. рублей.

Формирование доходной части районного бюджета осуществлено в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах, что соответствует статье 39 Бюджетного кодекса РФ и нормативной базе, установленной в Законе Тамбовской области от 28.10.2005 № 370-3 «О межбюджетных отношениях в Тамбовской области», с учетом изменений, внесенных Законом Тамбовской области от 29.10.2021 № 2-3.

Проектом решения расходы бюджета планируются:

- на 2023 год в сумме 770 336,8 тыс. рублей;
- на 2024 год в сумме 749 722,4 тыс. рублей;
- на 2025 год в сумме 767 665,6 тыс. рублей.

Расходы районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов рассчитаны исходя из объемов собственных доходов и межбюджетных трансфертов.

В Проекте решения о районном бюджете предусмотрены размеры прогнозируемого дефицита:

- на 2023 год в сумме 0,0 тыс. рублей;
- на 2024 год в сумме 0,0 тыс. рублей;
- на 2025 год в сумме 0,0 тыс. рублей.

Размер планируемого дефицита на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов установлен в размере, не превышающем 10 % от общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, а также поступлений от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, что соответствует требованиям части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

4. Параметры Проекта решения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов определены исходя из текущих и перспективных задач социально-экономического развития Мичуринского района, что соответствует статье 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, соблюдены в полном объеме.

5. Проект решения «О районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» составлен обоснованно и подтверждает реальность выполнения бюджета района в 2023 году и в плановом периоде 2023 и 2024 годы.

Предложения по результатам экспертизы

По результатам проведенной экспертизы проекта решения Мичуринского районного Совета народных депутатов «О районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» контрольно-ревизионная комиссия Мичуринского района рекомендует:

1. Мичуринскому районному Совету народных депутатов Тамбовской области принять решение Мичуринского районного Совета народных депутатов Тамбовской области «О районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Председатель

В.В. Дергачева