

Приложение № 3  
к муниципальной программе  
Кирсановского района «Эффективное управление  
финансами Кирсановского района» на 2014-2020  
годы

**ПОДПРОГРАММА «Осуществление бюджетного процесса на территории  
Кирсановского района»**

**ПАСПОРТ  
подпрограммы «Осуществление бюджетного процесса на территории  
Кирсановского района»**

Ответственный исполнитель подпрограммы	Финансовое управление администрации района
Соисполнители подпрограммы	Отсутствуют
Программно-целевые инструменты (ведомственные целевые программы)	Отсутствуют
Цель подпрограммы	Обеспечение нормативно-правового регулирования бюджетного процесса в Кирсановском районе
Задачи подпрограммы	1. Совершенствование в соответствии с бюджетным законодательством бюджетного процесса на территории Кирсановского района. 2. Сбалансированное управление расходами районного бюджета, оптимизация выпадающих доходов. 3. Эффективное использование средств районного бюджета.
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы, их значения за последний год реализации	Положительная динамика налоговых и неналоговых доходов районного бюджета (к предыдущему году) - более 100,0%. Отношение дефицита районного бюджета к общему годовому объему доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений - не более 5,0%.
	Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах районного бюджета - 0,0%.
Сроки и этапы реализации подпрограммы	На постоянной основе (без определения этапов) 2014 - 2020 годы

бюджет	Общий объем средств, предусмотренных на реализацию подпрограммы, составит -2280,3тыс. рублей, в том числе:		
		Всего	Районный бюджет
	Годы		
	2014 год	1450,8	1450,8
	2015 год	343,3	343,3
	2016 год	136,2	136,2
	2017 год	350,0	350,0
	2018 год	0,0	0,0
	2019 год	0,0	0,0
	2020 год	0,0	0,0

### 1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы

Развитие бюджетной системы Кирсановского района осуществлялось в условиях активного реформирования общественных финансов как в целом в Российской Федерации и Тамбовской области, так и в Кирсановском районе и было направлено на создание прочной финансовой основы для долгосрочного устойчивого роста экономики и повышения качества жизни населения Кирсановского района

В результате бюджетных реформ удалось добиться качественных сдвигов в системе управления общественными финансами в Кирсановском районе, обеспечить устойчивое функционирование бюджетной системы. Был осуществлен переход от годового к среднесрочному бюджетному планированию, началось использование принципов бюджетирования, ориентированного на конечный результат, полностью ликвидирована просроченная кредиторская задолженность бюджетов Кирсановского района.. Бюджетные ресурсы были сконцентрированы на ключевых направлениях социально-экономического развития Кирсановского района.

Современный этап бюджетных реформ направлен на повышение качества оказания муниципальных услуг, внедрение новых финансовых механизмов обеспечения казенных и бюджетных учреждений Кирсановского района, дальнейшее развитие программно-целевых подходов в бюджетном планировании с учетом разрабатываемых муниципальных программ Кирсановского района.

Данная подпрограмма является в определенной степени «обеспечивающей», то есть ориентирована через развитие правового регулирования и методического обеспечения на создание общих для всех участников бюджетного процесса условий.

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Кирсановского района, реалистичности бюджета, повышение эффективности распределения бюджетных средств необходимо устойчивого экономического роста, роста уровня и качества жизни населения, для тесной увязки стратегических приоритетов развития отраслей с бюджетными ассигнованиями.

Реализация данной задачи предполагает поиск возможностей для повышения качества и объективности планирования бюджетных ассигнований, доходов бюджета.

При формировании основных параметров консолидированного и районного бюджетов на очередной финансовый год и плановый период определяются приоритеты и основные направления бюджетной и налоговой политики.

Реалистичность доходов и расходов районного бюджета обеспечивается в результате планирования их на основе прогноза социально-экономического развития Кирсановского района.

Одним из приоритетных направлений деятельности финансового управления администрации района по наполнению бюджета - снижение налоговой задолженности. Финансовое управление администрации района обеспечивает работу межведомственной комиссии Кирсановского района по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов и погашению недоимки в консолидированный бюджет Кирсановского района, областной бюджет и в государственные внебюджетные фонды.

Достоверность прогнозируемых расходов подтверждается ежегодной инвентаризацией расходных обязательств в ходе составления реестра расходных обязательств Кирсановского района. Соответствие расходных обязательств полномочиям Кирсановского района, оптимальное распределение бюджетных средств является основой устойчивости бюджетной системы Кирсановского района.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики в Кирсановском районе для обеспечения стабильности и сбалансированности бюджета невозможно без соблюдения бюджетных ограничений по уровню дефицита районного бюджета.

В соответствии со статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации дефицит районного бюджета не должен превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета (без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

Для соблюдения требований бюджетного законодательства необходим постоянный контроль уровня дефицита областного бюджета.

Одна из основных задач бюджетной политики, озвученных Президентом Российской Федерации в Бюджетном послании на 2011 - 2013 годы, - обеспечение нацеленности бюджетной системы на достижение конкретных результатов. Эта задача будет решаться на основе перехода к программно-целевому принципу деятельности органов местного самоуправления района, что позволит повысить качество бюджетного планирования. Внедрение принципов формирования «программного» бюджета предполагает сохранение и усиление роли

существующих инструментов бюджетного планирования: реестра расходных обязательств, обоснований бюджетных ассигнований. Финансовым управлением администрации района совместно с органами местного самоуправления района проводится работа по подготовке к формированию и исполнению районного бюджета в программном формате.

Своевременное и качественное составление сводной бюджетной росписи районного бюджета на очередной финансовый год и своевременное доведение показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств до получателей средств районного бюджета является неотъемлемой частью работы финансового управления администрации района по обеспечению исполнения расходных обязательств Кирсановского района.

Для обеспечения эффективной организации кассового исполнения районного бюджета необходимо качественное составление и ведение кассового плана. Ответственный подход к формированию кассового плана финансового управления администрации района исключает возможность возникновения кассовых разрывов при исполнении районного бюджета и синхронизирует потоки поступления доходов и осуществления расходов.

Своевременная и качественная организация контроля за исполнением районного бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства позволяет оценить степень выполнения расходных обязательств Кирсановского района, предоставить участникам бюджетного процесса необходимую для анализа, планирования и управления средствами районного бюджета информацию, провести анализ причин возникновения кредиторской задолженности районного бюджета. Это необходимо для недопущения роста кредиторской задолженности, а также выполнения в полном объеме расходных обязательств Кирсановского района.

Важным условием для повышения эффективности бюджетных расходов является эффективное управление единым счетом бюджета.

Эффективное управление единым счетом бюджета необходимо для обеспечения своевременного поступления доходов в районный бюджет, осуществления кассовых выплат в установленные сроки.

Наличие доступной, достоверной и полной информации о состоянии муниципальных финансов является необходимым условием для обеспечения прозрачности деятельности органов местного самоуправления района. Важным этапом работы финансового управления администрации района является подготовка проекта решения об исполнении районного бюджета за отчетный год.

В целях осуществления контроля за надлежащим качеством управления муниципальными финансами, обеспечивающим эффективность и результативность использования бюджетных средств и охватывающим все элементы бюджетного процесса (составление проекта бюджета, исполнение бюджета, учет и отчетность, контроль) получателей средств районного бюджета, необходимо создание условий для обеспечения деятельности муниципальных бюджетных учреждений.

## **2. Приоритеты политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи, сроки и этапы реализации**

**подпрограммы**

Приоритетом политики в сфере реализации подпрограммы является эффективное использование бюджетных ресурсов Кирсановского района для обеспечения динамичного социально-экономического развития и повышения уровня и качества жизни населения Кирсановского района.

Целью подпрограммы является обеспечение нормативно-правового регулирования бюджетного процесса в Кирсановском районе.

Достижению поставленной в подпрограмме цели будет способствовать решение следующих задач:

совершенствование в соответствии с бюджетным законодательством бюджетного процесса на территории Кирсановского района;

сбалансированное управление расходами районного бюджета, оптимизация выпадающих доходов;

эффективное использование средств районного бюджета.

Подпрограмма реализуется в 2014 - 2020 годах без разделения на этапы, так как большинство мероприятий подпрограммы реализуются ежегодно с установленной периодичностью.

Система показателей (индикаторов) подпрограммы сформирована по задачам (приложение № 1 к муниципальной программе).

Индикаторы задачи «Совершенствование в соответствии с бюджетным законодательством бюджетного процесса на территории Кирсановского района»:

соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований о составе документов и материалов, предоставляемых одновременно проектом решения о районном бюджете;

соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований о составе отчетности об исполнении районного бюджета и консолидированного бюджета Кирсановского района, формируемой Федеральным казначейством.

Индикаторы задачи «Сбалансированное управление расходами районного бюджета, оптимизация выпадающих доходов»:

положительная динамика налоговых и неналоговых доходов районного бюджета (к предыдущему году).;

отношение дефицита районного бюджета к общему годовому объему доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений. Показатель определяет качество планирования районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

доля просроченной кредиторской задолженности в расходах районного бюджета. Показатель определяет качество планирования и исполнения областного бюджета.

По итогам реализации подпрограммы ожидается достижение следующих результатов:

повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов;

своевременная разработка и направление в администрацию района проекта решения района о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

увеличение налоговых и неналоговых доходов районного бюджета, оптимизация предоставляемых налоговых льгот;

качественная организация исполнения районного бюджета;

утверждение решением района отчета об исполнении районного бюджета в установленные сроки;

повышение эффективности использования бюджетных средств, отсутствие просроченной кредиторской задолженности районного бюджета.

#### **4. Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограммы**

Основные мероприятия подпрограммы направлены на реализацию поставленных целей и задач подпрограммы и муниципальной программы в целом. Основные мероприятия подпрограммы подразделяются на отдельные мероприятия, реализация которых позволит обеспечить достижение целевых индикаторов подпрограммы.

Подпрограммой предусмотрена реализация следующих основных мероприятий:

1) обеспечение нормативного правового регулирования в сфере организации бюджетного процесса. Реализация данного мероприятия позволяет осуществлять правовое обеспечение, а также не допускать снижения сбалансированности и стабильности бюджетов Кирсановского района. Достигается путем разработки и утверждения в установленном порядке решений и иных нормативных правовых актов района, методических и иных указаний в сфере регулирования бюджетных правоотношений на территории Кирсановского района;

2) формирование районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период. Данное основное мероприятие подразделяется на три отдельных мероприятия:

обеспечение методологической поддержки участников бюджетного процесса при подготовке проекта решения района о районном бюджете, разработка необходимых методических документов для осуществления бюджетного планирования;

ведение реестра расходных обязательств Кирсановского района. Данным мероприятием предусматривается ведение реестра расходных обязательств Кирсановского района в установленные сроки в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и Тамбовской области;

участие в рассмотрении проекта решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Кирсановском районном Совете народных депутатов. Данным мероприятием предусматривается, что после одобрения проекта решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период комиссией по бюджетным проектировкам и внесения его главой района на рассмотрение в Кирсановский районный Совет народных депутатов финансовым

управлением администрации района будет проводиться работа по разъяснению положений указанного проекта решения и участию в его рассмотрении в представительном органе.

При этом в соответствии с законодательством планируются представление проекта решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период на публичных слушаниях, на заседаниях комиссии районного Совета народных депутатов, рассмотрение заключений на проект Контрольно-счетной палаты Кирсановского района, поправок к проекту решения, внесенных депутатами районного Совета народных депутатов.

3) повышение доходной базы, уточнение районного бюджета в ходе его исполнения с учетом поступлений доходов в районный бюджет. Данное основное мероприятие подразделяется на два отдельных мероприятия:

анализ поступлений доходов в районный бюджет. В рамках выполнения данного мероприятия предполагается осуществление ежедневного мониторинга поступлений налоговых и неналоговых доходов в районный бюджет и проведение аналитических расчетов в части исполнения по доходам районного бюджета.

подготовка проектов решений о внесении изменений в решение о районном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период. Мероприятием предусматривается в ходе исполнения районного бюджета с учетом поступлений в текущем году доходов в районный бюджет проведение работы по уточнению бюджетных параметров и разработке проектов решений о внесении изменений в решение района о районном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период;

4) организация исполнения и подготовка отчетов об исполнении районного бюджета. В рамках данного основного мероприятия планируется осуществить два мероприятия:

организация исполнения районного бюджета. Данным мероприятием предусматривается реализация комплекса мер по организации исполнения районного бюджета, включающего:

составление и ведение сводной бюджетной росписи районного бюджета;  
доведение лимитов бюджетных обязательств (предельных объемов финансирования) до получателей средств районного бюджета;

составление и ведение кассового плана ;

составление и представление бюджетной отчетности Кирсановского района. В рамках выполнения данного мероприятия предусматриваются составление и представление бюджетной отчетности Кирсановского района в администрацию района.

Мероприятием планируется подготовка проекта решения об исполнении районного бюджета за отчетный финансовый год, с последующим внесением в Кирсановский районный Совет народных депутатов.

В рамках рассмотрения годового отчета об исполнении районного бюджета в Кирсановском районном Совете народных депутатов планируется участие в публичных слушаниях.

В целях обеспечения прозрачности и доступности информации об исполнении районного бюджета сведения об исполнении районного бюджета

Продолжение приложения №3 предполагается ежеквартально размещать на официальном сайте финансового управления администрации района в сети Интернет.

Перечень основных мероприятий подпрограммы приведен в приложении № 2 к муниципальной программе.

### **5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы**

Финансовое обеспечение реализации подпрограммы обеспечивается в рамках текущего финансирования деятельности финансового управления администрации района, ресурсное обеспечение которого приведено в приложении № 3 к муниципальной программе.

Объемы бюджетных ассигнований уточняются ежегодно при формировании районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

### **6. Механизм реализации подпрограммы**

Механизм реализации подпрограммы заключается в координации действий непосредственных исполнителей мероприятий подпрограммы, обеспечении контроля за исполнением программных мероприятий, выработке решений при возникновении отклонения хода работ от плана мероприятий.