#  ПРИЛОЖЕНИЕ № 8

 к муниципальной программе развития сельского хозяйства и регулирования

 рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия

 района на 2014-2020 годы

 **Подпрограмма**

«Развитие системы сельскохозяйственных потребительских кооперативов Моршанского района на 2014 – 2020 годы»

 Паспорт подпрограммы

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | Отдел сельского хозяйства администрации района  |
| Соисполнители подпрограммы |  Отдел экономики и сферы услуг администрации района |
| Цели подпрограммы | Цели: Развитие системы сельскохозяйственной потребительской кооперации района; создание условий для увеличения объемов кредитования малых форм хозяйствования на селе; увеличение объемов производства и реализации продукции, работ, услуг, повышение уровня доходов населения.  |
| Задачи подпрограммы | Совершенствование методов и механизмов управления системой сельскохозяйственной потребительской кооперации в районе, создание снабженческих, сбытовых, перерабатывающих и обслуживающих кооперативов, включая кредитные, различных уровней, активизация деятельности существующих; укрепление материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов, включая кредитные кооперативы; повышение уровня самозанятости и занятости сельского населения на основе сохранения существующих и создания новых рабочих мест.  |
| Целевые индикаторы и показатели подпрограммы, их значение на последний год реализации | увеличение удельного веса работающих сельскохозяйственных потребительских кооперативов от числа зарегистрированных;  увеличение выручки от реализации продукции (работ, услуг, включая проценты к получению по кредитным кооперативам) в сельскохозяйственных потребительских кооперативах по сравнению с 2012 годом; увеличение численности среднегодовых работников в сельскохозяйственных потребительских кооперативах; увеличение охвата кооперативными отношениями сельского населения (соотношение числа членов кооперативов к числу сельского населения в регионе). |
| Сроки и этапы реализации подпрограммы | 2014 - 2020 годы реализуется в один этап |
| Объёмы и источники финансирования подпрограммы | Финансирование на реализацию подпрограммы на период 2014- 2020 годы предусмотрено в рамках областного бюджета .2014-0 руб; 2015-0 руб; 2016-0 руб; 2017-0 руб; 2018-0 руб; 2019-0 руб; 2020-0 руб; |

**1.Общая характеристика сферы реализации подпрограммы**

Малым формам хозяйствования отводится большая роль в решении основных социально-экономических задач района. В настоящее время на территории района функционирует более 32тыс. хозяйств населения, 38 крестьянских (фермерских) хозяйств. В 2011 году малыми формами хозяйствования было произведено валовой продукции в объеме 33 млн. рублей, или 4,7% от всей продукции в сельском хозяйстве района , в том числе в КФХ 13 млн. рублей (1,9%), в личных подсобных хозяйствах граждан 320 млн. рублей (45,7%).

Продукция малых форм хозяйствования реализуется по различным каналам: молоко, мясо, - на рынках и направляется на перерабатывающие предприятия, продукция растениеводства - также на рынках, направляется в заготовительные и коммерческие структуры. В основном продукция реализуется на региональном рынке.

В рамках реализации приоритетного национального проекта "Развитие АПК", федеральной,областной, районной программ развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы крестьянские (фермерские) и личные подсобные хозяйства стали создавать сельскохозяйственные потребительские кооперативы.

Спрос на услуги сельскохозяйственных потребительских кооперативов достаточно высок, особенно требуется расширение заготовительных и сбытовых услуг, а также услуг по обеспечению материально-техническими ресурсами. Конкурентами потребительской кооперации являются индивидуальные предприниматели и "теневые" коммерсанты, ведущие закупку мяса и другой продукции.

В то же время развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации на селе сдерживают проблемы:

сложность получения кредитов на развитие из-за недостатка залоговых средств, гарантий и поручительств;

отсутствие стабильных каналов по сбыту продукции;

недостаточная государственная поддержка;

слабая инициатива сельских жителей и недостаток средств на формирование паевых фондов, регистрацию кооперативов, оплату взносов при вступлении в ревизионные союзы и др.

Настоящая подпрограмма позволит снять отмеченные проблемы, для чего определяет основные меры государственной поддержки, стимулирования объединения сельхозтоваропроизводителей в кооперативы и развития в районе системы сельскохозяйственной потребительской кооперации.

**2.Приоритеты в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи, сроки и этапы реализации подпрограммы**

Подпрограмма разработана в соответствии с Концепцией устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации до 2020 года, Стратегией социально-экономического развития Тамбовской области и Моршанского района, ведомственными целевыми программами по поддержке начинающих фермеров и развитию семейных животноводческих хозяйств.

Основными целями подпрограммы являются развитие системы сельскохозяйственной потребительской кооперации района, создание условий для увеличения объемов кредитования малых форм хозяйствования на селе, увеличение объемов производства и реализации продукции, работ, услуг, повышение уровня доходов населения.

Основными задачами, решение которых необходимо для достижения намеченных целей, являются:

совершенствование методов и механизмов управления системой сельскохозяйственной потребительской кооперации района;

создание снабженческих, сбытовых, перерабатывающих и обслуживающих кооперативов, включая кредитные, различных уровней, активизация деятельности существующих;

укрепление материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов, включая кредитные кооперативы;

повышение уровня самозанятости и занятости сельского населения на основе сохранения существующих и создания новых рабочих мест.

Достижению поставленных целей также будет способствовать решение следующих задач:

повышение технической оснащенности малых форм хозяйствования с использованием государственной поддержки, различных лизинговых схем и привлечением инвестиций;

создание благоприятных условий для увеличения поголовья животных, и в первую очередь коров, в крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйствах;

обеспечение условий по заготовке и поставке кормов сельскохозяйственными предприятиями для крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств;

стимулирование увеличения объемов производства и реализации сельскохозяйственной продукции гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство;

доведение до малых форм хозяйствования информации о государственных и муниципальных закупках района(открытых конкурсах, аукционах и запросах котировок).

Сроки реализации подпрограммы 2014-2020 годы.

**3.Показат ели(индикаторы)достижения целей и решения задач,основные ожидаемые конечные результаты подпрограммыСистема программных мероприятий.**

Результатом реализации подпрограммы станет выполнение следующих целевых индикаторов:

увеличение удельного веса работающих сельскохозяйственных потребительских кооперативов от числа зарегистрированных;

 увеличение выручки от реализации продукции (работ, услуг, включая проценты к получению по кредитным кооперативам) в сельскохозяйственных потребительских кооперативах по сравнению с 2012 годом;

увеличение численности среднегодовых работников в сельскохозяйственных потребительских кооперативах;

увеличение охвата кооперативными отношениями сельского населения (соотношение числа членов кооперативов к числу сельского населения в регионе).

В результате реализации программных мероприятий возрастёт закупка молока в хозяйствах населения на 5 процентов и составит 2400 т. Увеличится численность закупки молодняка крупного рогатого скота для личных подсобных хозяйств с 640 до 860 голов.

**4.Обобщенная характеристика мероприятий подпрограммы**

В целях реализации подпрограммы, решения задач и достижения целей по созданию и развитию сельскохозяйственных потребительских кооперативов предполагается выполнение следующих программных мероприятий.

 Финансовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

 В целях увеличения объемов производства и закупок сельхозпродукции в личных подсобных хозяйствах и сбыта ее на переработку, реализацию на рынках района и за ее пределами предполагается в рамках средств областного бюджета предоставлять субсидии сельскохозяйственным потребительским кооперативам, созданным в соответствии с Федеральным законом от 08.12.1995 N 193-ФЗ "О сельскохозяйственной кооперации", зарегистрированным и осуществляющим хозяйственную деятельность на территории района:

на возмещение части затрат по закупке сельскохозяйственной продукции у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство;

на возмещение части затрат по закупке высокопродуктивного молодняка крупного рогатого скота с последующей реализацией поголовья гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство;

на возмещение части затрат на приобретение модульных молокоприемных пунктов, цехов по переработке молока, в том числе модульных, техники, оборудования для охлаждения и очистки молока, переработки, хранения и транспортировки сельскохозяйственной продукции, автоматизированных комплексов для продажи молока и молочных продуктов; на приобретение оборудования по переработке молока для модульных молочных цехов *,* модулей для последующего размещения в них перерабатывающего оборудования;

на возмещение части затрат на строительство и реконструкцию сельскохозяйственных и сельскохозяйственных кооперативных рынков, используемых для реализации сельскохозяйственной продукции, в соответствии с проектно-сметной документацией (сводной сметой на строительство объекта).

 Развитие инфраструктуры, улучшение

информационно-консультационного обслуживания и научного

обеспечения деятельности кооперативов.

Одним из ключевых видов предоставления услуг сельскохозяйственными потребительскими кооперативами своим членам и иным субъектам малых форм хозяйствования является закупка произведенной ими сельскохозяйственной продукции с последующей реализацией, при необходимости, включая цикл переработки. Значительно повысить эффективность работы кооперативов по первичной и глубокой переработке продукции позволит вступление в члены кооперативов перерабатывающих предприятий района и их участие в создании вновь образуемых кооперативов. Развитие такой схемы интеграции способствует сближению и усиливает экономический потенциал создаваемых кооперативов. В работе ранее созданных кооперативов, бизнес- планировании при создании новых кооперативов и развитии в целом системы сельскохозяйственных потребительских кооперативов будет использован опыт работы и материально-технические возможности потребительской кооперации в заготовительной и сбытовой деятельности. В числе задач, которые предстоит решать кооперативам, является повышение мобильности за счет приобретения автомагазинов, изотермических фургонов и иного спецтранспорта. Прямой выход кооперативов на рынки и в торговую сеть позволяет существенно снизить цену реализации непосредственному потребителю. Для устойчивого выполнения данного раздела мероприятий потребуется создание инфраструктуры обслуживания сельскохозяйственных потребительских кооперативов, которая предполагает следующие действия:

предоставление кооперативам постоянных торговых мест на сельскохозяйственных рынках городов и районных центров области, на 3 рынках с общим числом торговых мест не менее 3;

организация проведения "ярмарок выходного дня" в г.Тамбове, г.Моршанске,с.Алгасово Моршанского района, не менее 5 в год, с предоставлением торговых мест, в совокупности, до 50

организация проведения регулярных предпраздничных и сезонных ярмарок не менее 3 в год;

создание пунктов переработки сельскохозяйственной продукции, произведенной малыми формами хозяйствования, в том числе за счет приобретения модульных цехов по переработке молока;

модернизация существующих предприятий переработки;

строительство, в том числе аренда, складских помещений, баз для временного хранения продукции;

оказание содействия в разработке логистических схем продвижения продукции на внутриобластном и межрегиональном рынках;

В части совершенствования информационного и консультационного обеспечения деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов за годы реализации подпрограммы будет осуществлено:

оказание консалтинговых услуг малым формам хозяйствования при создании сельскохозяйственных потребительских кооперативов и вступлении их в кооперативы второго уровня, также предполагается предоставление

информации об исследованиях и прогнозировании рынков сельскохозяйственной продукции и услуг по ее переработке;

проведение семинаров с участием специалистов отдела сельского хозяйства, администрации района и кооперативов с количеством участников до 25человек.

 Совершенствование механизмов предоставления государственного и муниципального имущества, в т.ч. земель, для развития малых форм хозяйствования и сельскохозяйственных потребительских кооперативов, включая формирование региональных и муниципальных залоговых фондов

Недостаточный доступ сельскохозяйственных потребительских кооперативов к кредитным ресурсам из-за отсутствия собственного ликвидного залогового обеспечения - одна из основных причин, не позволяющих сельскохозяйственным потребительским кооперативам активизировать хозяйственную деятельность и расширить спектр предоставляемых услуг.

В целях более широкого доступа кооперативов к субсидируемым кредитам в дальнейшем также предусматривается использование объектов областного залогового фонда, муниципальных залоговых фондов, предоставляемых на конкурсной основе.

Предусматривается использование поручительства созданного в 2008 году Фонда содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тамбовской области в качестве обеспечения 70 процентов суммы кредита.

**5.Обоснование объемов финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы.**

Мероприятия подпрограммы планируется осуществлять в рамках средств областного бюджета в соответствии с порядком, утверждаемым администрацией области. Финансирование мероприятий в рамках средств областного бюджета будет осуществляться в форме субсидий на реализацию мероприятий подпрограммыа именно:

на возмещение части затрат по закупке сельскохозяйственной продукции у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство;

на возмещение части затрат по закупке высокопродуктивного молодняка крупного рогатого скота с последующей реализацией поголовья гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство;

на приобретение модульных молокоприемных пунктов, цехов по переработке молока, в том числе модульных, производительностью до 20 тонн в сутки, техники, оборудования для охлаждения и очистки молока, переработки, хранения и транспортировки сельскохозяйственной продукции, автоматизированных комплексов для продажи молока и молочных продуктов; на приобретение оборудования по переработке молока для модульных молочных цехов;

на строительство и реконструкцию сельскохозяйственных и сельскохозяйственных кооперативных рынков, используемых для реализации сельскохозяйственной продукции.

Ресурсное обеспечение мероприятий подпрограммы корректируется в течение периода ее действия с учетом ежегодного утверждения областного бюджета .

**6. Механизм реализации подпрограммы**

Заказчиком и разработчиком подпрограммы является отдел сельского хозяйства администрации района.

Исполнители основных мероприятий:

несут ответственность за реализацию мероприятий подпрограммы, достижение ожидаемых конечных результатов и целевых показателей, рациональное использование выделяемых на ее выполнение финансовых средств, определяют формы и методы управления реализацией подпрограммы;

направляют в управление экономической политики администрации области информацию о ходе реализации программных мероприятий и финансировании подпрограммы.

Текущее управление реализацией подпрограммы осуществляет отдел сельского хозяйства района.

К числу основных задач, возлагаемых на исполнителей подпрограммы, относятся:

содействие реализации мероприятий подпрограммы, контроль их исполнения;

анализ и оценка результатов деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов района;

участие в уточнении целевых индикаторов подпрограммы;

подготовка предложений по совершенствованию механизмов реализации подпрограммы и др.

Реализация мероприятий подпрограммы будет осуществляться за счет средств областного бюджета в соответствии с порядком, утверждаемым администрацией области.

Заказчик подпрограммы с учетом выделяемых на реализацию подпрограммы финансовых средств по мере необходимости уточняет целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, механизм реализации подпрограммы, состав исполнителей. Заказчик подпрограммы организует экспертные проверки хода реализации подпрограммы. При этом обращается внимание на выполнение сроков реализации программных мероприятий, на целевое и эффективное использование средств, выделяемых на их реализацию, на конечные результаты подпрограммы.

По результатам экспертных проверок подготавливаются предложения по дальнейшей реализации и финансированию подпрограммы или об их прекращении, уточнению предоставляемых льгот или применению санкций к участникам реализации подпрограммы. Осуществление контроля за эффективным и целевым использованием средств, выделяемых на реализацию подпрограммы, будет осуществляться в соответствии с нормами бюджетного законодательства Российской Федерации.

К внешним обстоятельствам и рискам, которые могут повлиять на отличие фактически достигнутых результатов подпрограммы от первоначально запланированных, относятся:

низкий уровень финансирования, что не позволит полностью модернизировать физически и морально устаревшую техническую базу потребительских кооперативов и цехов по первичной переработке животноводческой продукции;

рост цен на сельскохозяйственную технику и оборудование, минеральные удобрения и пестициды, материалы для строительства перерабатывающих подразделений сверх ожидаемого их роста, обусловленного темпами инфляции;

аномальные погодные условия и форсмажорные обстоятельства.