

ПРИЛОЖЕНИЕ № 7
к муниципальной программе Инжавинского
района Тамбовской области «Защита
населения и территорий от чрезвычайных
ситуаций, обеспечение пожарной безопасности
и безопасности людей на водных объектах в
Инжавинском районе» на 2015-2020 годы

Подпрограмма
«Развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»
на территории Инжавинского района Тамбовской области» на 2016 - 2020 годы
Паспорт подпрограммы

Ответственный исполнитель подпрограммы	Отдел по делам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, общественной безопасности и мобилизационной подготовке администрации района
Соисполнители подпрограммы	Администрация района; муниципальное казенное учреждение «Учреждение по содержанию и обслуживанию зданий администрации района»; муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Инжавинская средняя общеобразовательная школа»; муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Красивская средняя общеобразовательная школа»; муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Инжавинский детский сад»; муниципальное бюджетное учреждение культуры «Культурно-досуговый центр Инжавинского района»; муниципальное бюджетное учреждение культуры «Муниципальная централизованная библиотека Инжавинского района»; муниципальное бюджетное образовательное учреждение культуры дошкольного образования детей «Детская школа искусств»; муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей Инжавинского районного центра дополнительного образования «Радуга»; муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Детско-юношеская спортивная школа»; органы местного самоуправления района.
Цели подпрограммы	Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (далее - АПК «Безопасный город») повышение общего уровня общественной

	безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания за счет существенного улучшения координации деятельности сил и служб, ответственных за решение этих задач, путем внедрения на территории района и муниципальных образований района комплексной информационной системы, обеспечивающей прогнозирование, мониторинг, оповещение, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и правонарушений с интеграцией под ее управлением действий информационно-управляющих подсистем дежурных, диспетчерских, муниципальных служб для их оперативного взаимодействия в интересах муниципального образования.
Задачи подпрограммы	Формирование коммуникационной платформы для органов местного самоуправления района и объектов с массовым пребыванием людей, объектов экономики и жилых домов с целью устранения рисков обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания на базе межведомственного взаимодействия; обеспечение информационного обмена между участниками в области обеспечения безопасности через единое информационное пространство с учетом разграничения прав доступа к информации разного характера; мониторинг чрезвычайных ситуаций, происшествий, аварий, экологического состояния; создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру 112 в Инжавинском районе; создание и модернизация комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время; обеспечение согласованных действий органов местного самоуправления района, правоохранительных органов, здравоохранения, служб гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, коммунальных служб районной инфраструктуры
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы, их значения на последний год реализации	Количество объектов оборудованных системами видеонаблюдения, 104 ед.; количество учреждений, подведомственных органам местного самоуправления, оборудованных техническими средствами антитеррористической защиты, 3 ед.; создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», 100%;

	количество населения оповещаемого об угрозе и возникновении ЧС, 100%
Сроки и этапы реализации Подпрограммы	Реализация Подпрограммы предусматривается с 2016 по 2020 годы
Объемы и источники финансирования подпрограммы	Общий объем финансирования подпрограммы в 2016-2020 годах составит- 1906,7 тыс. рублей, в том числе: за счет средств районного бюджета- 1906,7 тыс. рублей; в том числе по годам: 2016 год – 348,3 тыс. рублей; 2017 год – 345,6 тыс. рублей; 2018 год – 372,8 тыс. рублей; 2019 год – 403,8 тыс. рублей; 2020 год – 436,2 тыс. рублей. Мероприятия Подпрограммы реализуются при условии включения необходимых финансовых средств в бюджет Инжавинского района на 2016 год и на плановый до 2020 года.

1. Общая характеристика сферы реализации Подпрограммы

Защита жизни и здоровья граждан, обеспечение сохранности имущества, личной и общественной безопасности, а также необходимость противодействия угрозам техногенного, природного характера и актам терроризма являются важнейшими задачами при обеспечении безопасности и стабильного социально-экономического развития Инжавинского района Тамбовской области.

Качество решения поставленных задач зависит от скорости реагирования на угрозы, эффективной координации сил реагирования – оперативных служб, возможности обеспечить заданные показатели реагирования вне зависимости от места происшествия.

Наиболее эффективным решением, обеспечивающим максимальные значения перечисленных факторов безопасности, является создание на территории Инжавинского района системы-112 на базе единой дежурно-диспетчерской службы администрации района.

Особая актуальность проблематики обеспечения безопасности в настоящее время связана с сохраняющейся угрозой террористических действий, активности преступных элементов, а также нарушением в работе производств и коммунальных служб из-за изношенности основных фондов. Существованию внутренней напряженности и низкого уровня безопасности способствуют некоторые нежелательные процессы, идущие в экономике, политике, социальной, культурной сферах, а также постоянно растущая загруженность автомобильных трасс, переполненность остановок общественного транспорта и других мест скопления людей.

Кроме того, события последнего времени со всей очевидностью свидетельствуют о том, что традиционные методы борьбы с такими

преступлениями, как терроризм, захват заложников, разбойные нападения, заказные убийства, квартирные кражи, угоны автомобилей, а также принятие превентивных мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не всегда дают адекватные результаты. Отдельные успехи силовых структур обеспечиваются мобилизацией всех сил и средств в ходе проведения отдельных кампаний после очередного чрезвычайного события и связаны со значительными материальными затратами и напряжением работы личного состава.

Назрела необходимость оснащения подразделений органов внутренних дел техническими средствами с применением современных наукоёмких информационных технологий, позволяющими повысить оперативность реагирования, раскрываемость правонарушений и преступлений, эффективность мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В решении данной задачи значительную поддержку могут оказать современные информационные технологии. Уровень их развития в настоящее время позволяет создавать интеллектуальные межведомственные территориально-распределенные системы, способные регистрировать, обрабатывать, хранить и анализировать значительные объемы разнородной информации. Эти системы позволяют осуществлять достаточно эффективный контроль над обстановкой в районе и таким образом влиять на уровень безопасности. Существенным элементом такой комплексной системы является возможность осуществления глобального видеонаблюдения за обстановкой, включая как общественные центры и коммуникации, так и жилые кварталы.

Основной эффект будет достигаться за счет интеграции двух факторов – наличия такой информации в реальном времени и возможности информационных систем по автоматизированной обработке и анализу этих данных. При этом видеоинформация может дополняться телеметрической информацией с различных датчиков (в том числе охранный и пожарная сигнализация), контрольных устройств (пункты пропуска) и систем связи (вызовы экстренных оперативных служб по линиям «01», «02», «03» «04», Антитеррор в дальнейшем «Система 112»). Будучи созданным, комплекс позволит эффективно осуществлять следующие функции:

- постоянное наблюдение за обстановкой в общественных местах, включая улицы и площади, административные здания, детские, образовательные, спортивные и культурные учреждения, чердаки и подвалы, дворовая территория, авто- и железнодорожные вокзалы, подвижной состав транспорта;

- контроль за оставленными предметами, оперативное информирование дежурных служб в случае нарушений общественного порядка, коммунальных аварий и техногенных катастроф;

- визуальный контроль в отдельных местах с применением технологии автоматизированной идентификации лиц по изображению и сравнения с эталонной базой данных для проведения оперативно-розыскных мероприятий, выявления криминальных связей, предотвращения незаконного оборота наркотиков и т.п. Такой контроль может осуществляться как в реальном времени, так и по архивным материалам видеонаблюдения. При этом могут

решаться как задачи обнаружения и задержания, разыскиваемых или подозреваемых лиц, так и предотвращения будущих инцидентов (например, отказ в проходе на спортивные и культурные мероприятия выявленным злостным хулиганам, предотвращение попыток террористического захвата);

контролируемый доступ на государственные и ведомственные объекты;

контроль передвижения автотранспортных средств, включая общую обстановку на дорогах, выездах/въездах на объекты и контролируемые зоны, поддержку операций по планам обнаружения и задержания разыскиваемых транспортных средств;

видеонаблюдение за стоянками и транспортными развязками;

обеспечение экстренной связи с правоохранительными органами и службами спасения с визуальным контролем;

мониторинг критически важных объектов;

мониторинг экологического состояния территорий Инжавинского района;

информирование граждан об угрозе (факте) ЧС, мерах поведения в экстремальных ситуациях, доведение правил обеспечения безопасности жизнедеятельности.

Применение санкционированного удаленного доступа к хранилищам видеозаписей и документов с помощью современных технологий передачи данных осуществляется по ВОЛС или беспроводных (при отсутствии технической возможности прокладки ВОЛС), что может дать больший эффект для раскрытия преступлений по горячим следам, а также расследования причин природных и техногенных аварий.

Разработка мер по улучшению состояния безопасности и механизма их реализации должна осуществляться с учетом угроз, которые противостоят соответствующим интересам граждан, социальных групп, населенному пункту в целом.

Наиболее характерными являются следующие группы угроз (в алфавитном порядке):

информационные;

коммунально-бытовые;

криминальные;

политические;

природные;

психологические;

социальные;

террористические;

техногенные;

экологические;

экономические;

эпидемиологические.

Эти угрозы носят комплексный взаимосвязанный характер и в большинстве своем имеют трансграничные масштабы. Уровни опасности угроз различного вида зависят от политической обстановки в стране и в мире, стабильности социально-экономического развития России, Тамбовской области и Инжавинского района и в разные периоды могут изменяться.

2. Приоритеты региональной государственной политики в сфере реализации муниципальной подпрограммы, цели, задачи, сроки и этапы реализации муниципальной подпрограммы

Приоритеты региональной государственной политики в сфере развития АПК «Безопасный город» на период до 2020 года сформированы с учетом целей и задач, поставленных в Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 года № 2446-р;

Методическими рекомендациями «Аппаратно-программный комплекс «Безопасный город» построение (развитие), внедрение и эксплуатация» утвержденных заместителем председателя Межведомственной комиссии по вопросам связанный с внедрением и развитием систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город» (далее - Комиссия) утвержденных 22.02.2015 заместителем председателя Комиссии.

Основной целью Подпрограммы является построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания за счет существенного улучшения координации деятельности сил и служб, ответственных за решение этих задач, путем внедрения на базе муниципального образования комплексной информационной системы, обеспечивающей прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и правонарушений с интеграцией под ее управлением действий информационно-управляющих подсистем дежурных, диспетчерских, муниципальных служб для их оперативного взаимодействия в интересах муниципального образования.

Основными задачами Подпрограммы являются:

формирование коммуникационной платформы для органов местного самоуправления с целью устранения рисков обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания на базе межведомственного взаимодействия;

обеспечение информационного обмена между участниками в области обеспечения безопасности через единое информационное пространство с учетом разграничения прав доступа к информации разного характера;

создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру 112 в Инжавинском районе Тамбовской области;

модернизация комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время.

3. Показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, основные ожидаемые результаты подпрограммы

Показателями (индикаторами) реализации подпрограммы являются:

количество объектов, оборудованных системами видеонаблюдения»;
количество учреждений, подведомственных администрации района и органам местного самоуправления района, оборудованных техническими средствами антитеррористической защиты;
создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;
количество населения оповещаемого об угрозе и возникновении ЧС.
Перечень показателей (индикаторов) реализации подпрограммы приведен в приложении № 1 к муниципальной программе.

4. Обобщенная характеристика мероприятий подпрограммы

Основные мероприятия подпрограммы направлены на достижение ее цели и на решение наиболее важных задач в сфере повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания.

Подпрограмма включает в себя несколько мероприятий.

Основное мероприятие 1 «Оборудование территории района системами видеонаблюдения»:

оборудование мест массового пребывания граждан средствами видеонаблюдения на территории района;

оборудование мест массового пребывания людей устройствами экстренной связи «гражданин-полиция»;

поддержание в рабочем состоянии средства видеонаблюдения на территории района (мелкий ремонт, техническое обслуживание, закупка запасных частей и т.п.);

основное мероприятие 2 «Повышение антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в собственности Инжавинского района:

повышение антитеррористической защищенности объектов районных учреждений в сфере физкультуры и спорта;

повышение антитеррористической защищенности объектов районных учреждений подведомственных администрации района;

повышение антитеррористической защищенности объектов районных учреждений культуры;

повышение антитеррористической защищенности объектов районных учреждений образования;

основное мероприятие 3. «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»:

проектирование системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

оборудование ЕДДС района вызова оперативных служб по единому номеру «112»;

развертывание системы вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории всего Инжавинского района;

основное мероприятие 4 «Создание, модернизация и содержание

комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени»:

содержание и совершенствование системы комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций.

5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Общий объем финансирования подпрограммы в 2016-2020 годах составит- 1906,7 тыс. рублей, в том числе:

за счет средств районного бюджета- 1906,7 тыс. рублей; в том числе по годам:

2016 год – 348,3 тыс. рублей;

2017 год – 345,6 тыс. рублей;

2018 год – 372,8 тыс. рублей;

2019 год – 403,8 тыс. рублей;

2020 год – 436,2 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение подпрограммы подлежит ежегодному уточнению в соответствии с изменениями бюджета района и по результатам исполнения Подпрограммы по итогам каждого года.

Более подробная информация по ресурсному обеспечению реализации мероприятий подпрограммы и прогнозной оценке на период до 2020 года за счет средств областного, районного бюджетов, а также внебюджетных источников с указанием главных распорядителей бюджетных средств представлена в приложении № 3.

6. Механизм реализации Подпрограммы

Механизм реализации подпрограммы базируется на принципах партнерства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти области, администрации района, органов местного самоуправления района и организаций, в том числе общественных, а также четкого разграничения полномочий и ответственности всех исполнителей подпрограммы в рамках согласованных обязательств и полномочий.

Решение задач по формированию и эффективному управлению реализацией подпрограммы осуществляется путем обоснованного выбора форм и методов управления.

Отбор исполнителей, выполняющих (оказывающих) отдельные работы (услуги) в рамках подпрограммы, производится на конкурсной основе в соответствии с федеральным законодательством. При реализации мероприятий подпрограммы планируется предоставление субсидий из федерального и областного бюджета для создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112». Органы местного самоуправления сельских поселений района могут разрабатывать и утверждать аналогичные муниципальные подпрограммы.

Исполнители подпрограммы, ответственные за выполнение мероприятий, с учетом выделяемых на реализацию подпрограммы финансовых средств вносят

ответственному исполнителю подпрограммы предложения по уточнению целевых индикаторов и показателя, затрат по программным мероприятиям, механизму реализации и составу исполнителей.

Исполнители мероприятий несут ответственность за некачественное и несвоевременное их выполнение, нецелевое и нерациональное использование финансовых средств в соответствии с действующим законодательством.

В ходе реализации подпрограммы ответственный исполнитель подпрограммы:

- организует реализацию мероприятий подпрограммы, обеспечивают целевое и эффективное использование выделяемых на реализацию средств;

- разрабатывает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты, необходимые для реализации подпрограммы;

- проводит анализ, формирует предложения по рациональному использованию финансовых ресурсов подпрограммы;

- готовит в установленном порядке предложения по уточнению перечня мероприятий подпрограммы на очередной финансовый год;

- уточняет механизм реализации подпрограммы и затраты по ее мероприятиям.

Ответственный исполнитель подпрограммы в установленном порядке осуществляет работу по реализации подпрограммы, внесению в нее изменений, ведение полугодовой, годовой и итоговой отчетности.

7. Оценка социально-экономической и иной эффективности реализации подпрограммы

Реализация и внедрение АПК «Безопасный город» позволит создать необходимые условия для достижения общих целей безопасности - обеспечения защиты гражданских прав населения, повышения уровня и качества жизни, гарантии спокойствия в обществе, повысит эффективность решения социально-экономических задач, стоящих перед руководством района и муниципальных образований района, обеспечит возможность активного влияния государственных органов на процессы в обществе и экономике, повысит качество предоставляемых государственных услуг.

Такие важные показатели, характеризующие стабильность функционирования социально-экономической системы, как снижение числа погибших граждан в ЧС, в ходе реализации Подпрограммы, могут составить 10 процентов по сравнению с отчетным периодом. Более того, в некоторых чрезвычайных ситуациях такие потери удастся полностью предупредить.

Реализация основных программных мероприятий в области совершенствования системы подготовки специалистов по управлению рисками возникновения чрезвычайных ситуаций, а также подготовки населения к действиям в чрезвычайных ситуациях позволит добиться:

- снижения динамики количества зарегистрированных преступлений на улицах и в других общественных местах Инжавинского района, в том числе тяжких и особо тяжких;

снижения динамики дорожно-транспортных происшествий и тяжести их последствий;

снижения уровня аварийности на промышленных предприятиях, объектах жизнеобеспечения и транспорта;

снижения динамики количества зарегистрированных пожаров, тяжести их последствий;

снижения динамики чрезвычайных ситуаций, в том числе на водных объектах района и на объектах проведения спортивных и культурных мероприятий с массовым участием граждан;

снижения динамики выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, совершенных в местах массового досуга населения и в образовательной среде;

снижения динамики зарегистрированных преступлений, совершенных иностранцами и гражданами иностранных государств.

Реализация подпрограммы позволит стабилизировать криминогенную обстановку в Инжавинском районе, снизить темпы роста преступности и других негативных явлений по отдельным направлениям и тем самым создать условия для повышения реального уровня безопасности жизни граждан, обеспечения защищенности критически важной инфраструктуры.

По предварительным оценкам реализация подпрограммы приведет к следующим изменениям:

снижению количества террористических акций, их последствий и, как следствие, напряженности в обществе, вызванной угрозой терроризма;

сокращению количества лиц, привлеченных к ответственности за совершение преступлений общеуголовной направленности в состоянии наркотического опьянения;

снижению уровня наркотизации общества, в том числе сокращение количества лиц, умерших от отравления наркотиками (при оценке использовать результаты социологических и научно-медицинских исследований, изучающих уровень наркотизации в различных социальных слоях общества);

сокращению количества несовершеннолетних лиц, привлеченных к ответственности за совершение преступлений общеуголовной направленности, в том числе в состоянии алкогольного и наркотического опьянения;

сокращению рецидивной преступности среди несовершеннолетних, а также количества правонарушений, совершенных при участии лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста;

снижению пожароопасной обстановки и уровня аварийности на объектах инфраструктуры Инжавинского района, а также материальных потерь для экономики;

повышению эффективности работы органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по обеспечению безопасности;

сокращению выделяемых средств на локализацию и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций.

повышению доверия граждан к органам охраны правопорядка и государственной власти;

повышение уровня безопасности граждан.