



Администрация Кирсановского района
Тамбовской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

08.09.2017

г. Кирсанов

№ 715

О проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и постановлением администрации Тамбовской области от 27 июня 2001 № 564 «О проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и их обеспечении на территории области», в целях организации своевременной эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из районов чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их всестороннего обеспечения администрация района постановляет:

1. Утвердить Положение о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории Кирсановского района согласно приложению.

2. Общее руководство эвакуацией населения из районов чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера возложить на комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности района (Кулагина).

3. Рекомендовать главам сельсоветов района, руководителям предприятий, организаций всех форм собственности принять к руководству Положение о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, организовать подготовку и принятие правовых актов, касающихся выполнения эвакуационных мероприятий.

4. Председателю эвакуационной (эвакоприемной) комиссии района (Иванова) осуществлять методическое руководство, координацию и контроль

за подготовкой и проведением эвакуационных мероприятий на территории района

5. Признать утратившими силу постановление администрации района от 17.06.2011 № 537 «Об утверждении положения о порядке проведения эвакуационных мероприятий в Кирсановском районе при возникновении чрезвычайных ситуаций».

6. Опубликовать настоящее постановление на интернет – сайте www.top68.ru.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава района

А.И.Редин

Утверждено
постановлением администрации района
от 08.09.2017 № 715

Положение

о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории Кирсановского района

1. Общие положения

1.1. Настоящее положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», постановлением администрации Тамбовской области от 27 июня 2001 № 564 «О проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и их обеспечении на территории области» и определяет основные задачи, порядок планирования, организации и обеспечение эвакуационных мероприятий при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - ЧС) на территории района

1.2. Эвакуационные мероприятия включают в себя следующие понятия:
эвакуация населения, материальных и культурных ценностей - это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения, материальных и культурных ценностей из зон возможных опасностей и их размещение в безопасных районах;

безопасный район - территория, расположенная вне зон возможных опасностей, зон возможных разрушений и подготовленная для жизнеобеспечения местного и эвакуированного населения, а также размещения и хранения материальных и культурных ценностей;

жизнеобеспечение населения в ЧС - совокупность взаимоувязанных по времени, ресурсам и месту проведения мероприятий, направленных на создание и поддержание условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей в зонах ЧС, на маршрутах эвакуации и в местах размещения эвакуированного населения по нормам и нормативам для условий ЧС, разработанным и утвержденным в установленном порядке.

1.3. Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей организуется, планируется и осуществляется по производственно-территориальному принципу, который предполагает вывоз (вывод) из зон ЧС рабочих, служащих, студентов и учащихся, материальных и культурных ценностей по предприятиям, организациям, учреждениям и учебным заведениям, а эвакуацию остального населения - по месту жительства через администрации сельсоветов.

В определенных случаях (ночное время суток, выходные и праздничные дни) эвакуация населения осуществляется по территориальному признаку непосредственно из мест нахождения населения на момент объявления эвакуации.

1.4. К материальным ценностям, подлежащим эвакуации в безопасные районы из зон возможных опасностей, относятся государственные, производственные и научные ценности, особо ценное научное и производственное оборудование, страховой фонд технической документации, особо ценная научная документация, базы данных на электронных носителях, научные собрания и фонды организаций, запасы продовольствия, медицинское оборудование объектов здравоохранения, оборудование объектов водоснабжения, запасы медицинского имущества и запасы материальных средств, необходимые для первоочередного жизнеобеспечения населения, сельскохозяйственные животные, запасы зерновых культур, семенные и фуражные запасы, а также запасы материальных средств, для обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

1.5. К культурным ценностям, подлежащим эвакуации, относятся культурные ценности мирового значения, российский страховой фонд документов библиотечных фондов, культурные ценности федерального (общероссийского) значения, электронные информационные ресурсы на жестких носителях и культурные ценности, имеющие исключительное значение для культуры народов Российской Федерации. Эвакуация материальных и культурных ценностей осуществляется организациями, в чьем ведении находятся данные ценности.

1.6. К основным видам жизнеобеспечения населения в ЧС относятся медицинское обеспечение, обеспечение жильем, продуктами питания, водой, предметами первой необходимости, коммунально-бытовыми услугами, охрана общественного порядка, противопожарное, транспортное, инженерное, материально-техническое, психологическое и информационное обеспечение.

1.7. Для размещения эвакуируемого населения из зон чрезвычайных ситуаций развертывается пункт временного размещения (далее - ПВР), способный вместить необходимое количество эвакуированных и обеспечить их первоочередное жизнеобеспечение на период от нескольких часов до нескольких суток. Для временного размещения эвакуируемого населения до отправки их на ПВР используются служебно-бытовые помещения, клубы и другие соответствующие помещения на территориях сельсоветов. Исходя из возможной обстановки на территории района, ПВР, места временного размещения эвакуируемого населения, места размещения и хранения материальных и культурных ценностей, места размещения сельскохозяйственных животных, запасов зерновых культур и фуража подбираются и готовятся заблаговременно. С должностными лицами и обслуживающим персоналом указанных пунктов проводятся плановые инструктивные занятия и тренировки по развертыванию

1.8. Проведение эвакуации из зоны ЧС в каждом конкретном случае определяется условиями возникновения и развития ЧС, характером и пространственно-временными параметрами воздействия поражающих факторов источника ЧС. Вероятными источниками возникновения ЧС, угрожающими здоровью и жизни людей, осложняющими производственную деятельность и нарушающие условия нормального жизнеобеспечения населения на территории района могут быть:

- весенние и дождевые паводки;
- взрывопожароопасные объекты;
- лесные, ландшафтные и прочие пожары;
- аварии на железнодорожных станциях;

аварии на системах жизнеобеспечения или нарушения нормального жизнеобеспечения населения, при которых возникает угроза жизни и здоровью людей.

1.9. В зависимости от времени и сроков проведения вводятся следующие варианты эвакуации: заблаговременная и экстренная. При получении достоверных данных о высокой вероятности возникновения аварии на потенциально опасных объектах или стихийного бедствия проводится заблаговременная эвакуация из зон возможного действия поражающих факторов источника ЧС (прогнозируемых зон ЧС). В случае возникновения ЧС проводится экстренная эвакуация. Вывоз (вывод) населения, материальных и культурных ценностей из зон ЧС может осуществляться при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов источника ЧС.

1.10. Решение на проведение эвакуации в зависимости от масштаба ЧС принимается комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее - КЧС и ОПБ) и согласовывается с главой района. В случаях, требующих проведения экстренной эвакуации, носящей локальный характер, решение на проведение эвакуации принимается председателем КЧС и ОПБ или одним из его заместителей с последующим докладом главе района. Экстренная эвакуация в зоне ЧС организуется руководителями подразделений сил постоянной готовности прибывшими в зону ЧС, руководителем объекта на котором произошла ЧС или руководителем оперативной группы КЧС и ОПБ района с последующим информированием председателя КЧС и ОПБ через дежурного диспетчера единой дежурной диспетчерской службы города Кирсанова и Кирсановского района (далее – ЕДДС).

1.11. Общее руководство эвакуацией населения, материальных и культурных ценностей осуществляется председателем КЧС и ОПБ района или руководителями организаций в зависимости от установленного уровня реагирования. Непосредственная организация и проведение эвакуации возлагается на эвакуационную (эвакоприемную) комиссию, создаваемую администрацией района или руководителями организаций.

1.12. Эвакуируемое население, материальные и культурные ценности размещаются на ПВР и в специально подготовленных местах до окончания

аварийно-восстановительных и других неотложных работ, ликвидации последствий ЧС и восстановления нормального жизнеобеспечения населения.

1.13. Способы эвакуации и сроки ее проведения определяются в зависимости от масштабов ЧС, численности населения, наличия материальных и культурных ценностей в зоне ЧС, наличия транспорта и местных условий. Основным способом эвакуации является вывоз населения, материальных и культурных ценностей всеми видами транспорта с использованием автомобильного транспорта общего пользования, ведомственного и транспорта организаций, осуществляющих производственную деятельность в зоне ЧС, допускается использование личного транспорта граждан, проживающих в зоне ЧС. Вывод населения пешим порядком планируется на некоторых этапах экстренной эвакуации. Эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы осуществляется транспортными средствами организаций, в ведении которых находятся данные материальные и культурные ценности.

2. Основы планирования эвакуационных мероприятий в ЧС природного и техногенного характера

2.1. Планирование, организация и проведение эвакуации населения, материальных и культурных ценностей, их размещение в безопасных районах непосредственно возлагается на эвакуационную (эвакоприемную) комиссию администрации района и подведомственные им органы на территории сельсоветов, а также на эвакуационные органы предприятий, организации и учреждений при возникновении ЧС объектового уровня и согласовываются с председателем КЧС и ОПБ или отделом гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций, общественной безопасности и мобилизационной подготовки администрации района.

2.2. Вопросы эвакуации населения, материальных и культурных ценностей отражаются в разделах Плана действий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Кирсановского района и в разделах планов действий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций потенциально-опасных объектов (далее – ПОО). Эвакуационные мероприятия планируются и готовятся в повседневной деятельности и осуществляются при возникновении ЧС.

На пункте временного размещения граждан разрабатываются планы приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения.

2.3. Планы эвакуации населения, материальных и культурных ценностей (приема, размещения эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей) отрабатываются текстуально и графически в виде схем, графиков, расчетов, приложений на картах и пояснительной запиской к плану эвакуации.

2.4. Основной задачей эвакуационных (эвакоприемных) комиссий при планировании эвакуационных мероприятий является сбор и подготовка необходимых исходных данных, выбор безопасных районов размещения эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей, определение и подготовка пунктов временного размещения населения, материальных и культурных ценностей и сельскохозяйственных животных.

3. Организация проведения эвакуационных мероприятий

3.1. Проведение эвакуации населения, материальных и культурных ценностей возлагается на соответствующие эвакуационные (эвакоприемные) комиссии, на основании решений КЧС и ОПБ района или лиц уполномоченных принимать решение на проведение эвакуационных мероприятий.

3.2. В зависимости от обстановки устанавливаются три режима функционирования эвакуационных органов:

режим повседневной деятельности - функционирование при нормальной производственно-промышленной, химической, радиационной, биологической (бактериологической), гидрометеорологической обстановке;

режим повышенной готовности - функционирование при ухудшении производственно-промышленной, химической, радиационной, биологической (бактериологической), гидрометеорологической обстановки, при получении прогноза о возможности возникновения ЧС;

режим ЧС - функционирование при возникновении и ликвидации ЧС.

3.3. Решение о введении режимов функционирования эвакуационных органов и проведении эвакуации населения, материальных и культурных ценностей принимается КЧС и ОПБ района (распоряжением председателя КЧС и ОПБ района) и согласовывается с главой района, для ПОО - руководители организаций.

3.4. Основные мероприятия в режимах функционирования эвакуационных органов.

В режиме повседневной деятельности:

проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

разработка планов эвакуации, приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения населения в безопасных районах;

учет населения, материальных и культурных ценностей, попадающих в опасные зоны при возникновении ЧС;

определение маршрутов эвакуации;

планирование и уточнение вопросов транспортного обеспечения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей;

подготовка эвакуационных органов к выполнению задач по предназначению.

В режиме повышенной готовности:

приведение в готовность эвакуационных комиссий;

уточнение категорий и численности эвакуируемого населения, количества материальных и культурных ценностей;

уточнение порядка проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей;

подготовка к развертыванию пункта временного размещения эвакуируемого населения, мест размещения материальных и культурных ценностей и сельскохозяйственных животных;

подготовка транспортных средств к перевозкам людей, материальных ценностей и сельскохозяйственных животных;

контроль подготовки эвакуационных органов к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей и сельскохозяйственных животных;

уточнение плана приема, размещения и обеспечения жизнедеятельности населения на ПВР.

В режиме чрезвычайной ситуации:

организация эвакуации населения, материальных и культурных ценностей и сельскохозяйственных животных;

контроль за работой администрации пункта временного размещения;

информирование населения об обстановке в местах размещения эвакуируемого населения;

контроль за подачей транспорта транспортными организациями на пункты посадки населения, погрузки материальных средств и сельскохозяйственных животных;

контроль за ходом и проведением эвакуации населения, материальных и культурных ценностей и сельскохозяйственных животных;

поддержание устойчивой связи с местами временного размещения населения, пунктом временного размещения и транспортной службой;

организация работы по жизнеобеспечению населения, оставшегося без крова.

3.5. При получении достоверного прогноза возникновения ЧС организуются и проводятся подготовительные мероприятия, цель которых заключается в создании благоприятных условий для организованного вывоза или вывода населения, материальных и культурных ценностей и сельскохозяйственных животных из зоны ЧС.

Подготовительные мероприятия включают:

приведение в готовность эвакуационных (эвакоприемных) комиссий, администрации пункта временного размещения и уточнение порядка их работы;

уточнение численности населения, подлежащего эвакуации пешим порядком и транспортом, объема его потребностей в продукции (услугах) первоочередного жизнеобеспечения, количества вывозимых материальных и культурных ценностей;

уточнение количества предприятий, объектов систем жизнеобеспечения, которые могут оказаться в зоне ЧС и прекратить свою деятельность;

распределение транспортных средств;

подготовка маршрутов эвакуации;

подготовка к разворачиванию эвакуационных органов, мест временного размещения населения, пунктов посадки и высадки, погрузки и разгрузки;

проверка готовности систем оповещения и связи;

приведение в готовность имеющихся защитных сооружений.

3.6. При получении распоряжения на проведение эвакуации населения, материальных и культурных ценностей и сельскохозяйственных животных осуществляются следующие мероприятия:

оповещение председателей эвакуационных (эвакоприемных) комиссий и населения о начале и порядке проведения эвакуации;

разворачивание и приведение в готовность эвакуационных органов, пунктов временного размещения и проживания населения, мест (помещений) для размещения материальных и культурных ценностей, мест размещения сельскохозяйственных животных;

сбор и отправка на ПВР населения, подлежащего эвакуации;

подача транспортных средств к пунктам посадки населения, погрузки материальных и культурных ценностей и сельскохозяйственных животных;

прием и размещение эвакуируемого населения на ПВР, заблаговременно подготовленных по первоочередным видам жизнеобеспечения, размещение материальных и культурных ценностей и сельскохозяйственных животных.

3.7. В случае аварии с выбросом АХОВ проводится экстренный вывоз (вывод) населения, материальных и культурных ценностей, попадающих в зону поражения, за границы распространения облака АХОВ. Экстренная эвакуация населения, материальных и культурных ценностей из зоны ЧС в этих случаях осуществляется без разворачивания сборных эвакуационных пунктов. Их задачи возлагаются на оперативные группы и силы постоянной готовности прибывшие в район ЧС для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

3.8. Задачи оперативных групп:

оповещение, сбор, учет и организация посадки населения, погрузки материальных и культурных ценностей на транспорт;

распределение населения по транспортным средствам, формирование эвакуационных колонн и сопровождение их по маршрутам эвакуации;

осуществление контроля за ходом проведения эвакуации и информирование эвакуационных комиссий;

организация и поддержание общественного порядка в зоне их ответственности.

3.9. Население, проживающее в непосредственной близости от химически опасного объекта, ввиду быстрого распространения зараженного облака, как правило, не выводится из опасной зоны, а укрывается в жилых

(производственных) зданиях и сооружениях, с проведением герметизации помещений и использованием средств индивидуальной защиты органов дыхания, на верхних или нижних этажах (в зависимости от характера распространения АХОВ).

Возможный экстренный вывод (вывоз) населения планируется заблаговременно по данным предварительного прогноза и производится из тех жилых домов и помещений организаций, которые находятся в зоне возможного заражения.

Временное размещение эвакуируемого населения производится в зданиях общественного назначения. Транспортное обеспечение и временное размещение эвакуируемого населения в этих случаях может осуществляться и проводиться в оперативном порядке.

3.10. При аварии на транспорте, перевозящем АХОВ, вывод (вывоз) населения из зоны заражения и временное его размещение производится в зависимости от реально складывающейся обстановки. Регистрация эвакуированных производится непосредственно в местах (пунктах) размещения.

3.11. Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей из зон возможного катастрофического затопления (наводнения) проводится при угрозе или в случае разрушения гидротехнических сооружений и повышения уровня паводковых вод в реках и других водоемах, а также при разрушении объектов жизнеобеспечения вследствие возникновения данного стихийного явления.

4. Обеспечение эвакуационных мероприятий

4.1. В целях создания условий для организованного проведения эвакуации планируются и осуществляются мероприятия по следующим видам обеспечения: транспортному, медицинскому, охране общественного порядка, безопасности дорожного движения, инженерному, материально-техническому, связи и оповещения, разведке:

4.1.1. транспортное обеспечение - комплекс мероприятий, охватывающих подготовку, распределение и эксплуатацию транспортных средств, предназначенных для выполнения эвакуационных перевозок. Проведение эвакуации населения, материальных и культурных ценностей и сельскохозяйственных животных требует наличия парка транспортных средств, возможности их привлечения к осуществлению эвакуационных мероприятий (в том числе и транспорта, находящегося в личном пользовании), максимального использования транспортных коммуникаций.

Работа общественного транспорта в ходе эвакуации населения предполагает различные варианты его использования:

доставка населения от мест жительства к ПВР;

вывоз эвакуируемого населения из зоны ЧС в безопасные районы.

Для организованного осуществления автотранспортных перевозок и создания условий устойчивого управления ими на всех этапах эвакуации

могут создаваться специальные автомобильные формирования: автомобильные колонны, группы транспорта для перевозки материальных и культурных ценностей и сельскохозяйственных животных.

Автомобильные колонны формируются на основе автотранспортных предприятий общего пользования и автотранспорта других организаций.

4.1.2. медицинское обеспечение - проведение органами здравоохранения организационных, лечебных, санитарно-гигиенических и противоэпидемиологических мероприятий, направленных на охрану здоровья эвакуируемого населения, своевременное оказание медицинской помощи заболевшим и получившим травмы в ходе эвакуации, а также предупреждение возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний.

При проведении эвакуации осуществляются следующие мероприятия:
развертывание медицинских пунктов в местах временного размещения и проживания, пунктах посадки и высадки, организация дежурства на них медицинского персонала;

организация обслуживания нетранспортабельных больных;

контроль за санитарным состоянием мест временного размещения и длительного проживания эвакуированного населения;

непрерывное наблюдение за противоэпидемической обстановкой, выявление инфекционных больных;

снабжение медицинских пунктов и формирований здравоохранения, привлекаемых к обеспечению эвакуируемого населения, медицинским имуществом.

Медицинское обеспечение организуется по территориально-производственному принципу.

За своевременность развертывания медицинских пунктов, их оснащение медицинским имуществом, качество медицинского обслуживания эвакуируемого населения ответственность несут руководители конкретных лечебно-профилактических учреждений в соответствии с разработанными планами медицинского обеспечения;

4.1.3. охрана общественного порядка и обеспечение безопасности дорожного движения осуществляется органами внутренних дел и включает следующие мероприятия:

осуществление пропускного режима (блокирование автомагистралей и пешеходных путей);

проведение выборочного контроля технического состояния транспортных средств, предназначенных для эвакуоперевозок;

охрана порядка и обеспечение безопасности на эвакуационных объектах, маршрутах эвакуации, в местах размещения эвакуанаселения, предупреждение паники и дезинформационных слухов;

охрана объектов на период эвакуации;

регулирование дорожного движения на маршрутах эвакуации;

сопровождение автоколонн с эвакуированным населением, материальными и культурными ценностями;

обеспечение режима допуска транспорта в зону ЧС;
борьба с преступностью на маршрутах эвакуации и в местах размещения;

регистрация эвакуированного населения и ведение адресно-справочной работы (создание банка данных о нахождении граждан, эвакуированных из зоны ЧС);

4.1.4. инженерное обеспечение - создание необходимых условий для эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из зон ЧС путем обустройства объектов инженерной инфраструктуры в местах сбора и районах размещения. Организация и координация инженерного обеспечения осуществляется отделом архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации района;

4.1.5. материально-техническое обеспечение - техническое обслуживание и ремонт транспортных средств, снабжение горюче-смазочными материалами, запасными частями, водой, продуктами питания, предметами первой необходимости, обеспечение необходимым имуществом и средствами для оказания коммунально-бытовых услуг. Организация и координация материально-технического обеспечения осуществляется отделом экономики предпринимательства и потребительского рынка администрации района;

4.1.6. обеспечение связи и оповещения - оснащение пунктов временного размещения, органов управления эвакуационными мероприятиями стационарными или передвижными средствами связи, организация и осуществление бесперебойной связи и оповещения на всех этапах эвакуации. В целях информирования и инструктирования населения в ходе проведения эвакуационных мероприятий используются комплексная система экстренного оповещения населения «Вестник», группы оповещения и информирования администрации района и сельсоветов, средства массовой информации, транспортные средства, оборудованные громкоговорителями, наглядная информация. Организация связи и оповещения возлагается на организации электросвязи и отдел гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций, общественной безопасности и мобилизационной подготовки администрации района.

Финансирование мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей и сельскохозяйственных животных в безопасные районы осуществляется за счет бюджета района при возникновении ЧС локального и муниципального характера в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Тамбовской области, нормативными правовыми актами администрации области и нормативными правовыми актами администрации района.