

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением администрации района  
от 11.12.2014 № 1098

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**  
«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение  
пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в  
Пичаевском районе Тамбовской области»

Паспорт государственной программы

Ответственный исполнитель муниципальной программы	Отдел гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций, общественной безопасности и мобилизационной подготовки администрации района
Соисполнители муниципальной программы	Отдел образования администрации района, КЧС и ОПБ района, главы сельсоветов
Подпрограммы муниципальной программы	«Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и развитие единой дежурно-диспетчерской службы Пичаевского района»; «Пожарная безопасность в Пичаевском районе»; «Обеспечение безопасности людей на водных объектах района».
Цель муниципальной программы	Минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде от ведения и вследствие ведения военных действий, чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС) природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах
Задачи муниципальной программы	Обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах, а также ликвидации последствий военных действий; обеспечение и поддержание высокой готовности сил и средств систем гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах; обеспечение эффективной деятельности и управления в системе гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечение пожарной безопасности и

	безопасности людей на водных объектах
Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы, их значения на последний год реализации	Снижение гибели людей при возникновении ЧС природного и техногенного характера — выполнено; Снижение количества погибших на пожарах - 0 чел; Снижение количества погибших на водных объектах-0;
Сроки и этапы реализации муниципальной программы	2015-2030 годы. I Этап: 2015 - 2021 годы; II Этап: 2022 – 2030 годы.
Объемы и источники финансирования муниципальной программы	Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы в 2015 — 2030 годах составит – 11155,6 тыс. рублей, в том числе: за счет средств районного бюджета – 1774,6 тыс. рублей: 2015 год – 253,3 тыс. рублей; 2016 год – 173,7 тыс. рублей; 2017 год – 5,5 тыс. рублей; 2018 год – 124,2 тыс. рублей; 2019 год – 0,0 тыс. рублей; 2020 год – 7,9 тыс. рублей; 2021 год – 10,0 тыс. рублей; 2022 год – 300,0 тыс. рублей; 2023 год – 560,0 тыс. рублей; 2024 год – 20,0 тыс. рублей; 2025 год – 50,0 тыс. рублей; 2026 год – 50,0 тыс. рублей; 2027 год – 60,0 тыс. рублей; 2028 год – 50,0 тыс. рублей; 2029 год – 50,0 тыс. рублей; 2030 год – 60,0 тыс. рублей. за счет средств внебюджетных источников – 9381,0 тыс. рублей: 2015 год – 0,0 тыс. рублей; 2016 год – 0,0 тыс. рублей; 2017 год – 58,0 тыс. рублей; 2018 год – 58,0 тыс. рублей; 2019 год – 723,0 тыс. рублей; 2020 год – 719,0 тыс. рублей; 2021 год – 725,0 тыс. рублей; 2022 год – 700,0 тыс. рублей; 2023 год – 739,0 тыс. рублей; 2024 год – 739,0 тыс. рублей;

	2025 год – 870,0 тыс. рублей; 2026 год – 770,0 тыс. рублей; 2027 год – 870,0 тыс. рублей; 2028 год – 770,0 тыс. рублей; 2029 год – 870,0 тыс. рублей; 2030 год – 770,0 тыс. рублей.
--	--

## 1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Муниципальная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах в Пичаевском районе Тамбовской области» разработана в соответствии с федеральными законами от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлениями Правительства Российской Федерации от 16.03.2013 № 223 «О федеральной целевой программе «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013 - 2020 годы» и от 31.12.2004 № 894 «Об утверждении перечня экстренных оперативных служб, вызов которых круглосуточно и бесплатно обязан обеспечить оператор связи пользователю услугами связи, и о назначении единого номера вызова экстренных оперативных служб», распоряжениями Правительства Российской Федерации от 14.10.2004 № 1327-р и от 25.10.2003 № 1544-р, законами Тамбовской области от 28.04.2006 № 25-З «Об организации защиты населения Тамбовской области от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера» и от 25.11.2005 № 393-З «О пожарной безопасности в Тамбовской области», постановлением администрации Тамбовской области от 23.09.2014 № 1114 «Об утверждении государственной программы Тамбовской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Тамбовской области» на 2015-2020 годы».

В последние годы защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера выделилась в отдельную четко обозначенную область человеческой жизнедеятельности. Суть деятельности в этой сфере состоит во всестороннем противодействии чрезвычайным ситуациям, обеспечении снижения их количества и повышении уровня защищенности населения, безопасности потенциально опасных объектов и объектов жизнеобеспечения от угроз природного и техногенного характера, создании необходимых условий для развития района.

Источниками событий чрезвычайного характера являются опасные природные явления, а также крупные техногенные аварии и катастрофы. Следует отметить, что общей характерной особенностью природных и техногенных опасностей на современном этапе является их взаимосвязанный комплексный

характер, выражающийся в том, что одно возникающее бедствие может вызывать целую цепочку других более катастрофических процессов.

Опасные природные явления, представляющие собой потенциальный источник угроз и рисков жизнедеятельности человека и хозяйственному потенциалу, включают в себя опасные гидрометеорологические (метеорологические, гидрологические, агрометеорологические) явления (сильные ветры, смерчи, тайфуны, сильные осадки и сильные метели, град, интенсивные гололедно-изморозевые отложения, сильная жара, сильный мороз, засуха атмосферная и почвенная, наводнения, связанные с половодьем и дождевыми паводками), опасные процессы биогенного характера (пожары в природных системах, эпидемии, вызванные природно-очаговыми заболеваниями, в том числе связанные с переносом возбудителей мигрирующими животными), угрозы экономическому потенциалу и экономической безопасности, связанные с катастрофическим размножением и миграциями животных.

Цикличность природных явлений и процессов создает условия для возникновения ЧС, характерных для территории района. К ним относятся ЧС, связанные с весенним паводком, пожарами и опасными метеорологическими явлениями.

Среди природных опасностей наиболее разрушительными являются: наводнения, подтопления, ураганы и бури, сильные заморозки.

Основные потери при этом приносят: весеннее половодье и подтопления (около 17%); ураганы и сильные ветры (14%).

В настоящее время в районе функционирует 4 пожаровзрывоопасных объекта, по территории района протекает река Кашма, которая в период весеннего половодья может подтопить отдельные территории района, объекты жизнеобеспечения населения. Большая часть этих объектов представляет экономическую, оборонную и социальную значимость для района.

К пожаровзрывоопасным объектам, расположенным на территории района, относятся объекты, на которых осуществляется:

- хранение нефтепродуктов;
- производство спирта.

Наибольшую опасность из них представляет ОАО ФАПК «Якутия-Байловский спиртовой завод» (на консервации).

Не менее сложная обстановка может возникнуть и при авариях на всех видах транспорта.

Ежедневно по территории района осуществляется транспортировка опасных грузов автомобильным, железнодорожным транспортом.

Аварии с аварийно химическими опасными веществами на автомобильном и особенно на железнодорожном транспорте могут вызвать распространение зараженного воздуха на расстояние более 20 км от места разлива, что создает условия для уязвимости населения Пичаевского района.

Пожары в зданиях и сооружениях производственного, жилого, социально-бытового и культурного назначения остаются самыми распространенными бедствиями. Порой они являются причиной гибели значительного числа людей и большого материального ущерба.

Статистика пожаров в районе за последние 5 лет позволяет констатировать, что количество пожаров сохраняется на уровне 60 в год, в последний год в районе при пожарах погибло 2 человека. Больше людей погибают только в дорожно-транспортных происшествиях.

Организация тушения пожаров предполагает создание необходимых условий для укрепления пожарной безопасности Пичаевского района, уменьшение гибели, травматизма людей и размера материальных потерь от пожаров.

Социальную напряженность в обществе вызывают чрезвычайные ситуации, инициируемые авариями на объектах жилищно-коммунального хозяйства.

Анализ тенденций развития основных природных, техногенных и экологических опасностей и угроз и их прогноз на перспективу показывают, что на территории района в ближайшие годы будет сохраняться высокая степень риска возникновения чрезвычайных ситуаций различного характера. Это связано с увеличением антропогенного воздействия на окружающую среду, износом основных производственных фондов, недостаточным уровнем квалификации промышленного персонала и производственной дисциплины и, как следствие, низким уровнем техники безопасности.

Прогнозируемый рост количества возникающих чрезвычайных ситуаций различного характера будет вести к увеличению ущерба от них, который уже исчисляется миллионами рублей в год. Это будет существенно тормозить экономический рост в районе, переход ее к стратегии устойчивого развития.

Для выполнения аварийно-спасательных работ пожарным частям необходима модернизация их материально-технической базы.

Использование информационных материалов по проблемам снижения рисков и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций окажет серьезное влияние на практику социально-экономического планирования, а с учетом существующих тенденций роста количества катастроф и стихийных бедствий - обеспечит снижение уровня риска для человека.

Повышение оперативности и эффективности работы единой дежурно-диспетчерской службы района при угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций может быть достигнуто путем оптимизации работы дежурно-диспетчерских служб на всех уровнях управления и оснащения их современной информационно-вычислительной техникой на базе современных информационных технологий.

Одним из факторов, которые могут привести к опасным процессам биогенного характера на территории Пичаевского района является существующая и возрастающая угроза возникновения и распространения очагов таких особо опасных болезней, общих для человека и животных, как бешенство, бруцеллез, лептоспироз, сибирская язва, классическая чума и грипп птиц. В последние годы ухудшилась эпизоотическая ситуация по этим инфекциям во многих регионах Российской Федерации.

Сложившаяся практика организации противоэпизоотических мероприятий в области и городе не обеспечивает эффективности в полной мере, так как не предусматривается должным образом осуществление мероприятий, направленных на последовательное снижение рисков чрезвычайных ситуаций, повышение

безопасности населения от угрозы заражения опасными болезнями, общих для человека и животных.

В этой связи совершенствование системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций при угрозе возникновения или возникновении особо опасных и природно-очаговых болезней позволит существенно улучшить эпизоотическую обстановку на территории района.

Существующая в районе автоматизированная система централизованного оповещения «Цна» устарела и не обеспечивает необходимых требований по оповещению населения.

Создание в области и в районе системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб (Система - 112) значительно сокращает время реагирования дежурных служб при возникновении чрезвычайных ситуаций и обеспечит своевременное их прибытие для оказания помощи пострадавшим.

С учетом уровня угроз для безопасного развития района, эффективное противодействие возникновению чрезвычайных ситуаций не может быть обеспечено только в рамках основной деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления района. Характер проблемы требует долговременной стратегии.

## **2. Приоритеты региональной государственной политики в сфере реализации муниципальной программы, цель, задачи, сроки реализации муниципальной программы**

Приоритеты региональной государственной политики в сфере безопасности на период до 2030 года сформированы с учетом целей и задач, поставленных в следующих стратегических документах федерального и регионального уровня:

Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года;

Концепции федеральной целевой программы «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2030 года»;

Государственной программе Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 300);

Государственной программе Российской Федерации «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2012 — 2020 годы»;

Основах государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2030 года;

Основах государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года;

Стратегии социально-экономического развития Тамбовской области на период до 2030 года.

Цель муниципальной программы - минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде, от ведения и вследствие ведения военных действий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах.

Достижение цели муниципальной программы обеспечивается путем решения следующих задач:

обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах, а также ликвидации последствий военных действий;

обеспечение и поддержание высокой готовности сил и средств систем гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

обеспечение эффективной деятельности и управления в системе гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Сроки реализации программы: 2015 — 2021 год (первый этап) и 2022-2030 год (второй этап). Программа реализуется в два этапа.

### **3. Показатели (индикаторы) достижения цели и решения задач, основные ожидаемые конечные результаты программы**

Система целевых индикаторов и показателей программы сформирована с учетом обеспечения возможности проверки и подтверждения достижения цели и решения задач Программы.

При формировании системы целевых индикаторов учтены требования к характеристике каждого показателя (адекватность, точность, объективность, достоверность, однозначность, экономичность, сопоставимость, своевременность и регулярность).

Состав целевых индикаторов и показателей программы увязан с их задачами, основными мероприятиями, что позволяет оценить ожидаемые конечные результаты, эффективность Программы на весь период ее реализации и структурирован с учетом минимизации количества.

Показатели программы характеризуют конечные общественно значимые результаты развития в сфере безопасности.

Показателями (индикаторами) реализации программы являются:

снижение гибели людей при возникновении ЧС природного и техногенного характера;

снижение количества погибших на пожарах;

уменьшение погибших на водных объектах;

объем выполнения мероприятий гражданской обороны на территории района;

**Индикаторы подпрограммы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и развитие единой дежурно-диспетчерской службы Пичаевского района»:**

снижение пострадавших при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

увеличение количества профессионально подготовленных руководителей и специалистов районного звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

обеспеченность населения средствами индивидуальной защиты.

**Индикаторы подпрограммы «Пожарная безопасность в Пичаевском районе»:**

сокращение количества пострадавших на пожарах;

предотвращение экономического ущерба от пожаров;

повышение оперативности реагирования на угрозу или возникновение пожара.

**Индикаторы подпрограммы «Обеспечение безопасности людей на водных объектах района»:**

увеличение количества спасательных плавсредств;

увеличение количества людей, обученных плаванию и приемам спасения на воде.

Программа оценивается по результатам ее реализации в экономической и социальной сфере.

Реализация программы позволит достичь к 2030 году следующих результатов:

недопущение гибели людей при возникновении ЧС природного и техногенного характера;

недопущение погибших на пожарах;

недопущение погибших на водных объектах;

объем выполнения мероприятий гражданской обороны на территории района – 90%;

Перечень показателей (индикаторов) реализации программы приведен в приложении №1 к программе.

#### **4. Обобщающая характеристика мероприятий муниципальной программы и подпрограмм**

В мероприятия муниципальной программы включены три подпрограммы.

**Подпрограмма «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и развитие единой дежурно-диспетчерской службы Пичаевского района» предусматривает решение следующих задач:**

внедрение современных технологий в образовательный процесс и совершенствование учебно-материальной базы для организации обучения населения в области гражданской защиты;



развитие и совершенствование материально-технической базы сил постоянной готовности ликвидации последствий ЧС различного характера;

**Подпрограмма «Пожарная безопасность в Пичаевском районе» предусматривает решение следующих задач:**

недопущение гибели людей на пожарах;  
предотвращение экономического ущерба от пожаров;  
повышение противопожарной защиты объектов с массовым пребыванием людей, объектов экономики ;  
увеличение сроков для безопасной эвакуации людей в случае возникновения пожара путем проведения огнезащитных мероприятий.

**Подпрограмма «Обеспечение безопасности людей на водных объектах района» предусматривает решение следующих задач:**

модернизация средств обеспечения безопасности людей на водных объектах района;  
обучение населения плаванию и приемам спасения на воде.

Решение задач в рамках программы будет обеспечено комплексом мероприятий, подробное описание которых приведено в приложении № 2 к муниципальной программе

## **5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы**

Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы осуществляется за счет средств районного бюджета.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы утверждается решением Пичаевского районного Совета народных депутатов о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Объем финансирования программы составляет 1155,6 тыс. рублей:  
за счет средств районного бюджета – 1774,6 тыс. рублей:

2015 год – 253,3 тыс. рублей;  
2016 год – 173,7 тыс. рублей;  
2017 год – 5,5 тыс. рублей;  
2018 год – 124,2 тыс. рублей;  
2019 год – 0,0 тыс. рублей;  
2020 год – 7,9 тыс. рублей;  
2021 год – 10,0 тыс. рублей;  
2022 год – 300,0 тыс. рублей;  
2023 год – 560,0 тыс. рублей;  
2024 год – 20,0 тыс. рублей;  
2025 год – 50,0 тыс. рублей;  
2026 год – 50,0 тыс. рублей;  
2027 год – 60,0 тыс. рублей;  
2028 год – 50,0 тыс. рублей;

2029 год – 50,0 тыс. рублей;

2030 год – 60,0 тыс. рублей.

за счет средств внебюджетных источников – 9381,0 тыс. рублей:

2015 год – 0,0 тыс. рублей;

2016 год – 0,0 тыс. рублей;

2017 год – 58,0 тыс. рублей;

2018 год – 58,0 тыс. рублей;

2019 год – 723,0 тыс. рублей;

2020 год – 719,0 тыс. рублей;

2021 год – 725,0 тыс. рублей;

2022 год – 700,0 тыс. рублей;

2023 год – 739,0 тыс. рублей;

2024 год – 739,0 тыс. рублей;

2025 год – 870,0 тыс. рублей;

2026 год – 770,0 тыс. рублей;

2027 год – 870,0 тыс. рублей;

2028 год – 770,0 тыс. рублей;

2029 год – 870,0 тыс. рублей;

2030 год – 770,0 тыс. рублей.

Объемы бюджетных ассигнований уточняются ежегодно при формировании районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

Более подробная информация по ресурсному обеспечению реализации мероприятий муниципальной программы и прогнозной оценке на период до 2030 года за счет средств бюджета района представлена в приложении № 3 к программе.

## **6. Механизм реализации муниципальной программы**

Механизм выполнения поставленных в программе задач основывается на указанных выше целевых установках и представляет собой реализацию определенного перечня мероприятий.

Приобретение материальных средств осуществляется на основании Федерального закона от 05 апреля 2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Общий контроль за выполнением Программы осуществляет администрация района, отдел ГО,ЧС, общественной безопасности и мобилизационной подготовки администрации района, которые уточняют показатели по программным мероприятиям, механизм реализации Программы и состав исполнителей.

Заказчик Программы в процессе реализации программных мероприятий:

осуществляет координацию деятельности исполнителей программных мероприятий по их выполнению, обеспечивает эффективное использование средств, выделяемых на реализацию Программы;

с учетом выделенных на реализацию в текущем году финансовых средств уточняет целевые индикаторы, затраты по программным мероприятиям, механизм реализации Программы;

при необходимости в установленном порядке вносит предложения о продлении срока реализации Программы или ее досрочном прекращении;

несет ответственность за подготовку и реализацию Программы в целом;

обеспечивает реализацию мероприятий Программы с указанием сроков проведения и непосредственных исполнителей, определяет формы реализации мероприятий программы (муниципальный заказ, непосредственная реализация мероприятий Программы ответственными исполнителями).

Участники Программы, ответственные за выполнение перечня мероприятий, ежегодно, до 10 июля и до 15 февраля (нарастающим итогом с начала года) года, следующего за отчетным периодом, представляют в отдел ГО,ЧС,ОБ и МП администрации района информацию о ходе выполнения мероприятий Программы.

Отдел ГО,ЧС, ОБ и МП администрации района по итогам за полугодие и год представляет по электронной почте и на бумажном носителе в отдел экономики администрации района отчет о ходе реализации муниципальной программы.

Полугодовой и годовой отчеты подлежат размещению на официальном сайте администрации района ответственным исполнителем в сети Интернет.

Информация по итогам полугодия представляется в срок до 25 июля.

Информация по итогам года представляется в срок до 01 марта года, следующего за отчетным.