

АДМИНИСТРАЦИЯ МИЧУРИНСКОГО РАЙОНА
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29.10.2019

г. Мичуринск

№ 1255

Об утверждении основных направлений долговой политики Мичуринского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В целях обеспечения эффективного управления муниципальным долгом Мичуринского района в 2019 - 2021 годах и в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 52 Решения Мичуринского районного Совета народных депутатов от 26.02.2015 № 157 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Мичуринском районе» администрация района постановляет:

1. Утвердить основные направления долговой политики Мичуринского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению.

2. Опубликовать настоящее постановление в сетевом издании «РИА «ТОП68», расположенном в сети Интернет на доменном имени www.top68.ru (свидетельство ЭЛ № ФС77-74008 от 29.10.2018, зарегистрировано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций).

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового управления администрации района Дуванову Е.П.

Глава района

Г.Н. Шеманаева

Утверждены
постановлением администрации района
от 29.10.2019 № 1255

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ МИЧУРИНСКОГО РАЙОНА НА 2020 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ

Общие положения

Долговая политика Мичуринского района является составной частью бюджетной политики, непосредственно связана с бюджетным процессом Мичуринского района и представляет собой совокупность мероприятий по регулированию объема и структуры муниципального долга, осуществлению муниципальных заимствований, обслуживанию и погашению долговых обязательств Мичуринского района.

Долговая политика Мичуринского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов направлена на:

- обеспечение долговой устойчивости и сбалансированности районного бюджета, поддержания объема муниципального долга Мичуринского района и расходов на его обслуживание в пределах, установленных федеральным законодательством, и в соответствии с решением Мичуринского районного Совета народных депутатов о районном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период;

- гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование благоприятных источников заемного финансирования в целях обеспечения погашения долговых обязательств;

- обеспечение соответствия размера дефицита районного бюджета требованиям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации;

- обеспечение платежеспособности района.

Цели, принципы и задачи долговой политики Мичуринского района

Целью долговой политики Мичуринского района является обеспечение сбалансированности бюджета Мичуринского района и поддержание объема долговых обязательств Мичуринского района на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков.

Принципами долговой политики Мичуринского района являются:

- соблюдение норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- своевременное и безусловное обслуживание и погашение долговых обязательств Мичуринского района;

- обеспечение своевременного учета долговых обязательств и полноты их отражения;

- открытость и прозрачность управления муниципальным долгом

Мичуринского района.

Основные задачи долговой политики Мичуринского района

В 2020 - 2022 годах долговая политика будет ориентирована на решение, в числе других, таких ключевых задач, как:

мониторинг и оценка состояния муниципального долга Мичуринского района, его структуры и динамики в целях оптимизации структуры муниципального долга и стоимости его обслуживания;

организация учета долговых обязательств и операций с долгом, исполнение долговых обязательств в соответствии с платежными графиками;

обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге Мичуринского района и проводимой заемной политике.

Основные мероприятия долговой политики Мичуринского района

Одним из факторов, определяющих долговую политику, являются изменения, внесенные в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации и их ранжирование в зависимости от уровня долговой устойчивости. В этой связи в предстоящем периоде планируется продолжить реализацию комплекса мер, направленных на повышение эффективности управления муниципальным долгом Мичуринского района:

принятие новых долговых обязательств исходя из принципа исполнения всех обязательств своевременно и в полном объеме, а также исходя из результатов исполнения районного бюджета;

контроль и оценка рисков, возникающих в сфере долговых обязательств; обеспечение равномерного распределения долговой нагрузки Мичуринского района по годам;

ограничение на предоставление муниципальных гарантий;

проведение мониторинга финансовых рынков и, в случае благоприятной конъюнктуры, проведение операций по рефинансированию долговых обязательств в целях сокращения расходов на обслуживание муниципального долга Мичуринского района;

отбор доступных на финансовом рынке ресурсов с приемлемыми для районного бюджета условиями по срочности и стоимости;

использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете районного бюджета;

учет информации о муниципальном долге Мичуринского района, формирование отчетности о муниципальных долговых обязательствах Мичуринского района;

осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга Мичуринского района ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

размещение информации о муниципальном долге Мичуринского района

в электронных средствах массовой информации на основе принципов открытости и прозрачности.

Условия, принимаемые для составления проекта районного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, в части долговых обязательств Мичуринского района

Основными условиями, принимаемыми для составления проекта районного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, в части долговых обязательств Мичуринского района, являются:

обеспечение в 2020 - 2022 годах дефицита районного бюджета на уровне не более 10 процентов от суммы доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год (снижения остатков средств на счетах по учету средств районного бюджета);

обеспечение объема муниципального долга Мичуринского района на очередной финансовый год и плановый период в размере, не превышающем общий объем доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений;

утверждение предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга в объеме не выше 5 процентов от суммы расходов районного бюджета, за исключением суммы расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета;

обеспечение мер, направленных на привлечение в районный бюджет кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых.

Расходные обязательства Мичуринского района по обслуживанию муниципального долга Мичуринского района определяются на основании заключенных соглашений на предоставление бюджетных кредитов, муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных средств для финансирования дефицита районного бюджета.

Основные риски, связанные с реализацией долговой политики Мичуринского района

Важнейшая задача управления муниципальным долгом муниципалитетов - своевременное выявление, и оценка долговых рисков, а основной "инструмент" - разработка долговой стратегии, позволяющей как обеспечить привлечение необходимых объемов заемных ресурсов, так и сохранить на приемлемом уровне принимаемые риски долгового портфеля.

Осуществляя операции по управлению муниципальным долгом, муниципалитеты сталкиваются с несколькими рисками это:

риск рефинансирования;

процентный риск;

операционный риск.

Риск рефинансирования - отсутствие возможности осуществить на

приемлемых условиях новые муниципальные заимствования для своевременного погашения долговых обязательств Мичуринского района. В целях оценки риска рефинансирования необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг конъюнктуры рынка финансовых услуг, сопоставляя складывающиеся на нем тенденции с графиком погашения долговых обязательств Мичуринского района. Способами управления риском рефинансирования являются увеличение доли долгосрочных долговых обязательств Мичуринского района, возникающих из кредитов, привлеченных от кредитных организаций, в общем объеме долговых обязательств Мичуринского района, распределение платежей по обслуживанию и погашению долговых обязательств Мичуринского района во времени в целях недопущения пиковых нагрузок на бюджет; использование различных долговых инструментов.

Процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов районного бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок на финансовых рынках. Оценка риска осуществляется путем анализа стоимости обслуживания кредитов кредитных организаций при различных сценариях изменения процентных ставок на рынке финансовых услуг, планирования и привлечения новых муниципальных заимствований Мичуринского района путем выбора таких долговых инструментов, для которых данный риск отсутствует либо минимален. Такой механизм позволяет обеспечить снижение расходов районного бюджета на обслуживание муниципального долга и одновременно минимизировать риск рефинансирования.

Операционный риск - вероятность возникновения потерь (убытков) и (или) дополнительных затрат из-за несоответствия лучшим практикам установленных порядков и процедур совершения заемных-долговых операций и других сделок, а также нарушения бюджетного законодательства, иных правил управления муниципальным долгом, включая некомпетентность или ошибки сотрудников, сбоя или отказа используемых учетно-расчетных, информационных и иных систем. В целях противодействия возникновению операционного риска необходимо использование правовых актов, положений, регламентов, правил, принятых в сферах управления муниципальным долгом и контроля за осуществляемыми операциями, а также эффективных механизмов отчетности.

При реализации долговой политики также необходимо учитывать риск недостаточного поступления налоговых и не налоговых доходов в районный бюджет, риск снижения ликвидности рынка финансовых услуг и другие риски, которые прямо или косвенно могут повлиять на характер и направления долговой политики.

Своевременное выявление, контроль и оценка долговых рисков снижают вероятность их наступления и обеспечивают долговую устойчивость района.