

ПРИЛОЖЕНИЕ
УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации района
11.12.2020 № 414

Основные направления
долговой политики Бондарского района на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов

Общие положения

Долговая политика Бондарского района является составной частью бюджетной политики, непосредственно связана с бюджетным процессом Бондарского района и представляет собой совокупность мероприятий по регулированию объема и структуры муниципального долга, осуществлению муниципальных заимствований, поддержанию приемлемого уровня риска и стоимости муниципальных заимствований, обслуживанию и погашению долговых обязательств Бондарского района.

Итоги реализации долговой политики Бондарского района
в 2019 и 2020 годах

В 2019 году долговая политика была ориентирована на решение таких ключевых задач как поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет Бондарского района, сдерживание роста расходов на обслуживание муниципального долга, соблюдение показателей и индикаторов, установленных муниципальной программой, утвержденной постановлением администрации района от 18.11.2013 № 486 «Об утверждении муниципальной программы Бондарского района Тамбовской области «Эффективное управление финансами и оптимизации муниципального долга» (в редакции от 29.11.2018).

Муниципальный долг Бондарского района на 01 января 2020 г. составил 3800,0 тыс. рублей, что соответствует уровню предельного значения, утвержденному решением о бюджете. По итогам исполнения бюджета Бондарского района за 2019 год уровень долговой нагрузки составил 8,6% к объему доходов бюджета Бондарского района без учета безвозмездных поступлений.

В структуре муниципального долга Бондарского района 100% составляют кредиты, привлеченные от кредитных организаций.

В целях снижения долговой нагрузки и исключения рисков в отношении долговых обязательств в форме муниципальных гарантий Бондарского района введен мораторий на их предоставление.

Обязательства по бюджетным кредитам исполнены своевременно и в полном объеме, просроченной и неурегулированной задолженности нет.

На 01 января 2020 г. общепринятые показатели долговой устойчивости

Бондарского района находились в пределах безопасных зон.

По результатам оценки долговой устойчивости муниципальных образований области, проведенной финансовым управлением Тамбовской области в 2020 году, Бондарский район отнесен к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости (приказ финансового управления Тамбовской области от 25.09.2020 № 111 «Об утверждении Перечня муниципальных образований Тамбовской области, классифицированных по группам долговой устойчивости»).

Задача по обеспечению минимизации стоимости заимствований с учетом условий рынков финансовых услуг в 2020 году - безусловный приоритет долговой политики текущего года.

В текущем году районом проведен один аукцион на оказание услуг по предоставлению коммерческих кредитов.

В связи с неоднократным изменением в текущем году ключевой ставки Центральным банком Российской Федерации в адрес коммерческого банка направлены обращения о снижении цены контракта в соответствии с положениями муниципальных контрактов, в результате ключевая ставка Банка была снижена на 2% (с 8,5% до 6,5%).

Бондарский район выполняет свои долговые обязательства в полном объеме и в строго установленные сроки.

Цели и задачи долговой политики Бондарского района

Долговая политика Бондарского района в 2021 - 2023 годах, как и в предыдущие периоды будет направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивой бюджета Бондарского района посредством эффективного управления муниципальным долгом.

Целью долговой политики Бондарского района является обеспечение потребностей в заемном финансировании, своевременном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры муниципального долга на уровне, позволяющем обеспечить исполнение расходных и долговых обязательств бюджета Бондарского района, в условиях решения поставленных социально-экономических задач.

Задачи долговой политики Бондарского района в 2021 - 2023 годах:

обеспечение дефицита бюджета Бондарского района на уровне не более 10% от суммы доходов бюджета Бондарского района без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год (с возможным превышением на сумму снижения остатков средств по учету средств бюджета Бондарского района);

поддержание предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга в объеме не выше 5% от суммы расходов бюджета Бондарского района, за исключением суммы расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджета Тамбовской области;

обеспечение мер, направленных на привлечение в бюджет Бондарского района кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых;

соблюдение показателей и индикаторов, установленных муниципальной программой утвержденной постановлением администрацией района от 18.11.2013 № 486 «Об утверждении муниципальной программы Бондарского района Тамбовской области «Эффективное управление финансами и оптимизации муниципального долга» (в редакции от 29.11.2018).

обеспечение исполнения и обслуживания долговых обязательств Бондарского района своевременно и в полном объеме при различных обстоятельствах, включая кризисные явления в экономике и на финансовых рынках;

оптимизация структуры муниципального долга Бондарского района по видам и срокам заимствований в целях минимизации стоимости его обслуживания и обеспечения равномерной долговой нагрузки, связанной с погашением долговых обязательств;

управление рисками, связанными с осуществлением заимствований и управлением муниципальным долгом Бондарского района;

учет информации о муниципальном долге Бондарского района, формирование отчетности о муниципальных долговых обязательствах Бондарского района.

Инструменты реализации долговой политики Бондарского района

При реализации основных направлений долговой политики Бондарского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов могут использоваться все инструменты заимствований, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации: кредиты кредитных организаций, бюджетные кредиты из бюджета Тамбовской области.

Анализ рисков для бюджета Бондарского района, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Бондарского района

Важнейшая задача управления муниципальным долгом - своевременное выявление и оценка долговых рисков, а основной «инструмент» - разработка долговой стратегии, позволяющей как обеспечить привлечение необходимых объемов заемных ресурсов, так и сохранность на приемлемом уровне принимаемые риски долгового портфеля.

Основными рисками, возникающими при управлении муниципальным долгом Бондарского района, являются:

риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов местного бюджета, поскольку недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения расходных обязательств бюджета и

обеспечение его сбалансированности;

процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения Центральным банком Российской Федерации ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

риск ликвидности - отсутствие в бюджете района средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств муниципального образования в срок, в том числе по причине отсутствия участников в аукционах по привлечению кредитных ресурсов.

Основными мерами, принимаемыми в целях управления рисками, связанными с реализацией долговой политики Бондарского района, будут являться:

осуществление достоверного прогнозирования доходов местного бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Бондарского района;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств Бондарским районом.