

АДМИНИСТРАЦИЯ ТАМБОВСКОГО РАЙОНА
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16.12.2021

г. Тамбов

№ 1815

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2022 год

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», решением Тамбовского районного Совета народных депутатов Тамбовской области от 28 октября 2021 г. № 387 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в Тамбовском районе Тамбовской области» администрация Тамбовского района Тамбовской области постановляет:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2022 год согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Опубликовать настоящее постановление на сайте Регионального информационного агентства «РИА Топ68», в газете «Притамбовье» и на сайте администрации Тамбовского района Тамбовской области, расположенном по адресу: www.tambrn.ru.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации района Т.Н. Тимофееву.

Глава района



А.В.Бородин

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
Тамбовского района
Тамбовской области
от 16.12.2021 N 1815



**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному
контролю на 2022 год**

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида
контроля, описание текущего уровня развития профилактической
деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика
проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля.

В связи с вступлением в законную силу вышеназванного федерального закона, в целях предупреждения возможного нарушения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – подконтрольные субъекты) администрацией Тамбовского района Тамбовской области осуществляются мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований земельного законодательства и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

Профилактика (далее – обязательные требования), предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям, разъяснения подконтрольным субъектам обязательных

требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений.

Объектами муниципального земельного контроля являются все земли, находящиеся в границах муниципального образования «Тамбовский район», независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности (далее – объекты контроля).

Подконтрольными субъектами при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами по организации и осуществлению муниципального земельного контроля (далее – мероприятия по профилактике нарушений), осуществляются контрольно-аналитическим отделом администрации Тамбовского района Тамбовской области (далее – контрольно-аналитический отдел).

В целях профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, орган муниципального земельного контроля:

- обеспечивает размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

- осуществляет информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, орган муниципального земельного контроля подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- обеспечивает регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений.

Общее количество проведенных проверок в 2020 году – 56.

Количество проверок, проведенных в отношении граждан за 2020 год – 55, из них плановых проверок – 52, внеплановых – 3.

Материалы с выявленными нарушениями были направлены:

В Управление Росреестра по Тамбовской области:

- по ст. 7.1.КоАП РФ (самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок) – 26 нарушений;

- по ч.1 ст. 8.8. КоАП РФ (использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием) – 2 нарушения.

В Управление Россельхознадзора по Рязанской и Тамбовской областям:

- по ч. 2 ст. 8.7. КоАП РФ (невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель) – 1 нарушение.

В рамках муниципального земельного контроля в 2020 году проведена 1 внеплановая проверка юридического лица, с целью определения факта исполнения предписания об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации выданного администрацией Тамбовского района Тамбовской области, в ходе которой выявлены факты невыполнения предписаний органов муниципального контроля.

Материалы проверки направлены в орган государственного земельного надзора.

В первом полугодии 2021 года проведено 30 плановых проверок.

В ходе проведения контрольных мероприятий было выявлено 10 нарушений по ст. 7.1.КоАП РФ, материалы по которым были направлены в Управление Росреестра по Тамбовской области.

То есть, как показывает анализ проведенных контрольных мероприятий, наиболее часто выявляемым нарушением земельного законодательства является самовольное занятие земельного участка, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.1 КоАП РФ (самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок).

Таким образом, основной проблемой по выявленным нарушениям является ограниченные знания контролируемых лиц о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков, предъявляемых земельным законодательством Российской Федерации.

Исходя из вышеизложенного, решением данной проблемы нужно считать проведение контрольным органом профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Основными целями Программы профилактики являются:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
4. Предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований.

Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

1. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
2. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

3. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

4. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

5. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска;

6. Осуществления анализа выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений контролируемыми лицами, обязательных требований;

7. Информирование контролируемых лиц о соблюдении обязательных требований;

8. Принятие мер по устранению причин, факторов и условий, способствующих нарушению контролируемыми лицами, обязательных требований.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Структурное подразделение, ответственное за реализацию
1.	Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля	Постоянно	Контрольно-аналитический отдел
2.	Информирование контролируемых и иных лиц заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере необходимости	Контрольно-аналитический отдел
3.	Информирование	1. Не позднее 3	Контрольно-аналитический отдел

	<p>контролируемых лиц о планируемых и проведенных проверках путем размещения информации в ФГИС «Единый реестр проверок»</p>	<p>рабочих дней со дня издания распоряжения о проведении КНМ</p> <p>2. Не позднее 10 рабочих дней со дня окончания КНМ</p> <p>3. Сведения о мерах, принятых по результатам КНМ - не позднее 5 рабочих дней со дня поступления такой информации в администрацию Тамбовского района Тамбовской области</p>	
4.	<p>Консультирование:</p> <p>1. контролируемых лиц и их представителей в виде устных разъяснений по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия;</p> <p>2) посредством размещения на официальном сайте администрации Тамбовского муниципального района Тамбовской области новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических</p>	По мере необходимости	Контрольно-аналитический отдел

	<p>мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований</p> <p>2. Письменное консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам порядка обжалования решений Контрольного органа.</p>		
5.	<p>Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте администрации Тамбовского района Тамбовской области, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений</p>	Контрольно-аналитический отдел	Не реже одного раза в год

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте администрации Тамбовского района Тамбовской области в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа	100 % от числа обратившихся

3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 5 мероприятий, проведенных администрацией Тамбовского района Тамбовской области
----	---	--

Не смотря на ограничения, введенные из-за сложной ситуации в стране, вызванной пандемией, специалистами по земельному контролю в 2020 году проведены консультации с подконтрольными субъектами, которые осуществлялись на постоянной основе посредством телефонной связи с гражданами, юридическими лица. Специалистами разъяснены вопросы по соблюдению требований земельного законодательства при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могли быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.