

Утвержден
постановлением администрации района
от 20.05.2019 № 149



**План
мероприятий («дорожная карта»)
«Повышение значений показателей доступности для инвалидов
и маломобильных групп населения объектов и услуг
в Кирсановском районе (2015-2021 годы)»
(далее – «дорожная карта»)**

1. Общее описание «дорожной карты»

1. Основные направления

План мероприятий «дорожная карта» - документ, отражающий план стратегического развития приоритетных сфер жизнедеятельности инвалидов и маломобильных групп населения на 2015-2021 годы.

Основной целью реализации плана мероприятий «дорожной карты» является обеспечение доступности, существенное повышение эффективности и качества предоставления населению услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и маломобильных групп населения (далее – МГН).

В Кирсановском районе по состоянию на 1 января 2016 года проживает 20,2 тыс. человек. Обеспечение доступной среды для инвалидов и других МГН является одной из социально-экономических задач, которая затрагивает права и потребности 1,9 тыс. граждан Кирсановского района (9,8 % от общей численности населения района). Из общей численности детей-инвалидов в образовательных организациях и школах-интернатах обучаются 22 ребенка-инвалида, в организациях дошкольного образования обслуживаются 10 детей-инвалидов, в 1 организации профессионального образования района обучаются 10 инвалидов по 8 профессиям и специальностям.

В структуре общей численности инвалидов преобладают лица со 2 и 3 группами инвалидности. Удельный вес инвалидов 1 группы составляет 5,9 %, инвалидов 2 группы – 49,2 %, инвалидов 3 группы – 41,66 %, детей-инвалидов - 3,0 %.

2. Проблемы, сложившиеся в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и МГН Кирсановского района

В 2012 году Российская Федерация ратифицировала Конвенцию ООН о правах инвалидов от 13 декабря 2006 г., что является показателем готовности страны к формированию условий, направленных на соблюдение международных стандартов экономических, социальных, юридических и других прав инвалидов.

Согласно Конвенции ООН о правах инвалидов должны приниматься надлежащие меры для обеспечения инвалидам доступа наравне с другими гражданами к физическому окружению (здания и сооружения, окружающие человека в повседневной жизни), транспорту, информации и связи, а также другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения.

Данные меры, включающие выявление и устранение препятствий и барьеров, мешающих доступности, должны распространяться в частности: - на здания, дороги, транспорт и другие объекты, включая школы, жилые дома, медицинские учреждения и рабочие места;

- на информационные, коммуникационные и другие службы, включая электронные и экстренные службы.

Из-за отсутствия комплексного подхода к решению важнейшей социальной задачи – создания равных возможностей для инвалидов во всех сферах жизни общества путем обеспечения доступности физического, социального, экономического и культурного окружения сформировался целый ряд проблем:

несовершенство законодательного и нормативного регулирования вопросов обеспечения доступной среды для инвалидов – неполнота, недостаточная гармонизированность нормативных правовых актов Российской Федерации, Тамбовской области в нормами международного права, а также рекомендательный для исполнения характер норм, правил и стандартов, определяющих условия формирования доступной среды жизнедеятельности инвалидов;

отсутствие либо неэффективность координации и взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, бизнеса и общественных организаций инвалидов по созданию доступной среды, в том числе при реализации ведомственных, региональных целевых программ и отдельных мероприятий;

отсутствие системы независимой экспертизы и контроля в области проектирования, строительства и реконструкции объектов с позиции доступности для инвалидов и других МГН;

отсутствие беспрепятственного доступа к приоритетным объектам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН (инфраструктура Кирсановского района включает в себя объекты с многообразием их функционального назначения, архитектурного строения, различных форм собственности и ведомственной принадлежности);

отсутствие адаптации жилых домов для инвалидов с физическими недостатками (отсутствуют подъемные устройства в жилых домах, пандусы, перила для инвалидов-колясочников), а также не оборудованы входные группы, лифты для инвалидов-колясочников.

Нерешенность проблемы формирования доступной среды порождает следующие серьезные социально-экономические последствия:

дестимуляция трудовой и социальной активности инвалидов, которая негативно отражается на образовательном и культурном уровне инвалидов, а также уровне и качестве их жизни;

высокая социальная зависимость, вынужденная изоляция инвалидов, осложняющая проведение медицинской, социальной и психологической реабилитации, выступающая в качестве самостоятельного фактора инвалидизации и предопределяющая возрастание спроса у инвалидов на медицинские и социальные услуги в стационарных и надомных условиях;

равнодушное отношение к инвалидам в массовом сознании граждан и социальная разобщенность инвалидов и граждан, не являющихся инвалидами, предопределяющие необходимость проведения

соответствующих разъяснительных и образовательно-информационных кампаний;

ограничение жизнедеятельности других МГН (лиц преклонного возраста, временно нетрудоспособных, людей с детскими колясками, беременных женщин, детей дошкольного возраста).

Целесообразность решения проблемы обеспечения доступности среды для инвалидов и других МГН обусловлена следующими причинами:

масштабность, высокая социально-экономическая значимость проблемы, длительность решения проблемы – решение проблемы предполагает модернизацию, дооборудование значительной части существующих объектов социальной, транспортной, информационной инфраструктур, жилых многоэтажных домов, а также организацию строительства новых объектов с учетом требований доступности;

инновационный характер проблемы - для ее решения потребуется выработка новых форм и методов создания и внедрения механизмов формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других МГН, повышения эффективности реабилитационных услуг;

комплексность проблемы – потребуется решение различных задач правового, финансового, организационного и информационного характера, затрагивающих интересы различных собственников, реализация соответствующего комплекса мероприятий;

межведомственный характер проблемы – для ее решения потребуется межведомственное взаимодействие федеральных исполнительных органов государственной власти, органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления, общественных объединений, учреждений, организаций, обществ.

В 2015 году по исполнению письма Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 13-6/10/П-1369 с целью уточнения приоритетных объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры и видов работ по приспособлению их для инвалидов и других МГН проведена оценка текущего состояния доступности объектов, актуализация всех существующих паспортов доступности приоритетных объектов в соответствии с методикой, позволяющей объективизировать и систематизировать доступность объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности для инвалидов и других МГН, с возможностью учета региональной специфики, утвержденной приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 25 декабря 2012 года № 627.

По итогам проведенной работы определены первоочередные меры по устройству и адаптации объектов социальной инфраструктуры, составлены планы развития учреждений по поэтапному приведению до 2021 года действующих объектов и порядков предоставления на них услуг в соответствие с требованиями по обеспечению их доступности для инвалидов.

В результате в «дорожной карте» отражены мероприятия, предусматривающие работы до 2021 года по обеспечению доступности объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры для инвалидов и других МГН в приоритетных сферах жизнедеятельности, сроки их реализации. Таким образом, в результате проведенных мероприятий к 2021 году значение показателя по обеспечению доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности для инвалидов и других МГН достигнет 70 %.

Задача всех органов местного самоуправления довести указанный показатель до 100 %. Однако отсутствие технической возможности по оборудованию зданий с учетом строительных норм и правил не позволяет провести работы по адаптации объектов в полном объеме с учетом нужд инвалидов.

В связи с этим органами местного самоуправления будут приниматься согласованные с одним из общественных объединений инвалидов меры для обеспечения доступа инвалидов к месту предоставления услуги, либо, когда это возможно, предоставления необходимой услуги по месту жительства или в дистанционном режиме. Кроме того, во всех муниципальных учреждениях органов местного самоуправления в сфере установленных полномочий приказом руководителя учреждения на специалиста возложено обеспечение сопровождения инвалидов в учреждении с закреплением данной функции в должностной инструкции специалиста.

В сфере строительства согласно статье 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» планировка и застройка городов, других населенных пунктов, формирование жилых и рекреационных зон, разработка проектных решений на новое строительство и реконструкцию зданий, сооружений и их комплексов, а также разработка и производство транспортных средств общего пользования, средств связи и информации без приспособления указанных объектов для доступа к ним инвалидов и использования их инвалидами не допускаются. В связи с этим согласно действующему градостроительному законодательству строительство в области осуществляется на основании проектной документации, прошедшей экспертизу проектных решений в части выполнения свода правил СП 59.13330.2012 «СНиП 35-01-2001. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» (далее – Свод правил).

Тем не менее, основной проблемой является невозможность обустройства многоквартирных жилых домов, ранее введенных в эксплуатацию, пандусами в связи с отсутствием технической возможности их установки и отсутствием решения собрания собственников помещений всего многоквартирного дома на установку пандусов.

Соблюдение требований обеспечения доступа для инвалидов и других МГН в жилые и общественные здания, подлежащие капитальному ремонту, урегулировано положениями свода правил, который включен в перечень

национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1521.

Перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируется за счет средств фонда капитального ремонта, определен частью 1 статьи 166 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 210 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором, в силу части 4 статьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации. Определение видов работ по капитальному ремонту относится к полномочиям общего собрания собственников жилых помещений. Решение вопросов адаптации на территории Кирсановского района многоквартирных домов к состоянию, отвечающему требованиям доступности для инвалидов и других МГН (устройство пандусов), осуществляется в рамках рассмотрения обращений граждан при наличии технической возможности и согласия собственников.

Таким образом, исполнение требований в части обеспечения доступности для инвалидов и других МГН жилых домов на территории района осуществляется посредством проведения государственной экспертизы проектной документации на соответствие Своду правил.

Интеграция инвалидов в общество в полном объеме возможна при соблюдении таких условий, как доступность объектов социальной инфраструктуры и обеспечение доступности предоставляемых услуг. С этой целью в «дорожной карте» предусмотрены мероприятия по расширению спектра услуг, оказываемых инвалидам, повышению их качества, соблюдению безусловной доступности независимо от особых потребностей инвалидов. Реализация мероприятий по повышению доступности услуг будет способствовать равенству возможностей инвалидов и других МГН в получении услуг наравне с другими гражданами, расширению их участия в социальной и культурной жизни.

Проводимые ежегодно социальные исследования по изучению мнения инвалидов о доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности и об отношении населения к проблемам инвалидов свидетельствуют о позитивных изменениях в повышении доступности для инвалидов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры и услуг и о более толерантном отношении общества к проблемам инвалидов и постепенном решении их проблем.

С целью соблюдения условий доступности для инвалидов объектов и услуг, оказания им помощи в преодолении барьеров, мешающих их

использованию (получению) наряду с другими гражданами во всех сферах жизнедеятельности, и разработана «дорожная карта».

3. Цель и задачи мероприятий «дорожной карты»

Целью мероприятий «дорожной карты» является обеспечение беспрепятственного доступа к объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН в Кирсановском районе.

Для достижения данной цели должно быть обеспечено решение следующих задач:

совершенствование нормативной правовой базы и организационной основы формирования доступной среды жизнедеятельности инвалидов и МГН в Кирсановском районе;

повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН;

повышение доступности и качества реабилитационных услуг (развитие системы реабилитации и социальной интеграции инвалидов);

информационно-методическое и кадровое обеспечение системы реабилитации и социальной интеграции инвалидов;

преодоление социальной разобщенности в обществе и формирование позитивного отношения к проблемам инвалидов и к проблеме обеспечения доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других МГН.

4. Механизмы реализации «дорожной карты»

Ответственным за реализацию «дорожной карты» является отдел культуры, молодежной политики и спорта администрации района (далее – отдел), который осуществляет организацию исполнения мероприятий, координацию соисполнителей «дорожной карты» и контроль за ходом реализации «дорожной карты», в том числе оценку достижения целевых показателей «дорожной карты».

Соисполнителями мероприятий «дорожной карты» являются:

отдел образования администрации района;

отдел строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации района;

отдел экономики, предпринимательства и потребительского рынка администрации района;

отдел организационной, правовой и кадровой работы администрации района;

отдел информатизации администрации района;

сельсоветы;

муниципальные учреждения района;

собственники объектов социальной инфраструктуры.

Соисполнители мероприятий «дорожной карты»:

обеспечивают взаимодействие органов государственной власти, подведомственных бюджетных учреждений, к полномочиям которых относится деятельность в сфере реализации «дорожной карты», а также иных организаций, определяемых государственными заказчиками на конкурсной основе;

обеспечивают в пределах своей компетенции нормативно-правовое обеспечение реализации «дорожной карты», при условии обязательного согласования с ответственным исполнителем;

осуществляют в пределах полномочий контроль за исполнением мероприятий «дорожной карты»;

в установленные сроки направляют ответственному исполнителю отчеты о реализации мероприятий «дорожной карты».

В целях контроля за реализацией мероприятий «дорожной карты» предусматривается ежеквартальная и ежегодная отчетность.

Соисполнители мероприятий «дорожной карты» представляют в отдел: ежеквартально, до 1 числа следующего за кварталом месяца, информацию о работе, проделанной в рамках исполнения мероприятий «дорожной карты», и объектах социальной инфраструктуры, на которых созданы условия для безбарьерной среды жизнедеятельности инвалидов и других МГН за прошедший период;

ежегодно, в срок до 20 января, информацию о работе, проделанной в рамках исполнения мероприятий «дорожной карты» за прошедший период;

ежегодно, в срок до 1 декабря информацию о мероприятиях, планируемых в рамках исполнения мероприятий дорожной карты, и объектах социальной инфраструктуры, на которых планируется создать условия для безбарьерной среды жизнедеятельности инвалидов и других МГН в следующем году.

Отчетная информация содержит:

конкретные результаты, достигнутые за отчетный период; результаты проведения инвентаризации и паспортизации подведомственных объектов на предмет их доступности для инвалидов и других МГН (общее количество объектов, количество обследованных и анкетированных объектов, количество доступных объектов, количество объектов, требующих адаптации);

данные об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение мероприятий «дорожной карты»;

перечень мероприятий «дорожной карты», выполненных и не выполненных (с указанием причин) в установленные сроки;

аналитическую информацию о причинах неисполнения мероприятий «дорожной карты», а также о принимаемых мерах по устранению причин, негативно влияющих на реализацию «дорожной карты»;

информацию о мероприятиях, планируемых в рамках исполнения мероприятий «дорожной карты» и объектах социально инфраструктуры, на которых планируется создать условия для безбарьерной среды жизнедеятельности инвалидов и других МГН.

5. Оценка эффективности реализации мероприятий «дорожной карты»

Оценка эффективности реализации мероприятий «дорожной карты» определяется на основе степени достижения плановых значений показателей доступности для инвалидов и других МГН объектов и услуг.

Расчет производится посредством сравнения достигнутых показателей с плановыми на основе отчетных данных соисполнителей мероприятий «дорожной карты». В результате реализации мероприятий «дорожной карты» ожидаются позитивные изменения значений показателей социально-экономического развития области, характеризующие положение инвалидов и МГН, уровень и качество их жизни, повышение мобильности, трудовой занятости инвалидов, а также повышение культурного уровня и толерантности в обществе.

Социальная эффективность мероприятий «дорожной карты» будет выражаться в снижении социальной напряженности в обществе за счет:

увеличения уровня информированности инвалидов и других МГН о доступных социально значимых объектах и услугах, о формате их предоставления;

преодоления социальной изоляции и включенности инвалидов и других МГН в жизнь общества;

повышение уровня и качества услуг, предоставляемых для инвалидов и других МГН;

доступности объектов социальной инфраструктуры в приоритетных сферах жизнедеятельности.

6. Контрольные показатели повышения доступности для инвалидов и МГН объектов и услуг

Наименование показателей доступности для инвалидов объектов и услуг	Единица измерения	Значения показателей по годам								Ответственные исполнители, соисполнители
		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	
		3	4	5	6	7	8	9	10	11
Контрольные показатели повышения доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере градостроительства и ЖКХ										
1. Количество обследованных жилых помещений комиссией по исполнению постановления Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 № 649	Единицы	-	-	0	5	0	0	1	1	Отдел строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации района, сельсоветы
2. Количество жилых помещений, приспособленных в отчетном году для инвалидов, из числа обследованных комиссией по исполнению постановления Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 № 649	Единицы	-	-	0	0	0	0	1	1	Отдел строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации района, сельсоветы
3. Доля построенных и введенных в эксплуатацию объектов с 01.07.2016, в которых предоставляются услуги населению, полностью соответствующие требованиям доступности для инвалидов объектов и услуг (от общего количества вновь) построенных и	%	-	-	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	Отдел строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации района

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
вводимых в эксплуатацию объектов)										
4. Удельный вес принятых в эксплуатацию в отчетном периоде жилых многоквартирных домов с заключением о том, что они полностью приспособлены с учетом потребностей инвалидов, от общего числа принятых многоквартирных домов	%	-	-	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	Отдел строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации района
Контрольные показатели повышения доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере культуры										
5. Доля объектов, доступных для инвалидов и маломобильных групп населения, в сфере культуры (от общего количества таких объектов)	%	-	-	5,2	10,5	21,0	31,5	42,0	52,5	Отдел культуры, молодежной политики и спорта администрации района
6. Удельный вес мероприятий в сфере культуры, проведенных в отчетном году с участием инвалидов (от общего количества таких мероприятий)	Прирост к предыдущему году	-	-	5,8	6,0	7,3	7,8	8,4	9,0	Отдел культуры, молодежной политики и спорта администрации района
7. Доля местных электронных библиотек и библиотечного обслуживания, доступных для инвалидов на 01 января текущего года (от общего количества библиотек)	%	-	-	6,3	18,8	25,0	37,5	50,0	56,3	Отдел культуры, молодежной политики и спорта администрации района
8. Доля детей-инвалидов, принявших участия в различных конкурсах (танцевальных,	%	-	-	0,1	0,2	0,4	0,6	0,8	1,0	Отдел образования администрации района

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
музыкальных, художественных и др.) на 01 января текущего года (от общего количества детей, принявших участие в различных конкурсах)											
Контрольные показатели повышения доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере физической культуры											
9. Удельный вес мероприятий в сфере физической культуры и спорта (от общего количества таких мероприятий), проведенных в отчетном году с участием инвалидов	%	-	-	5,4	6,0	7,3	7,8	8,4	9,0	Отдел культуры, молодежной политики и спорта администрации района, отдел образования администрации района	
Контрольные показатели повышения доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере образования											
10. Доля объектов, доступных для инвалидов и маломобильных групп населения, в сфере образования (от общего количества таких объектов)	%	-	-	5,9	11,8	23,5	35,3	41,2	47,1	52,9	Отдел образования администрации района
11. Доля объектов в сфере образования, в которых обеспечиваются условия инклюзивного образования, индивидуальной мобильности инвалидов и возможность для самостоятельного их передвижения по объекту (от общего количества объектов, на которых инвалиды проходят обучение)	%	-	-	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	Отдел образования администрации района	
12. Доля объектов в сфере образования, в которых созданы условия для	%	-	-	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	Отдел образования администрации района	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
обучения детей-инвалидов (адаптированные программы, дистанционное обучение, услуги сурдоперевода, тифлосурдоперевода и др.) (от общего количества объектов, на 01 января текущего года)										
Контрольные показатели повышения доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере информирования населения										
13. Удельный вес органов и организаций, предоставляющих услуги, официальный сайт которых адаптирован для лиц с нарушениями зрения (слабовидящих) (от общего количества органов и организаций, предоставляющих услуги)	%	-	-	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	Отдел информатизации администрации района: муниципальные учреждения района
Контрольные показатели повышения доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере потребительского рынка										
14. Доля объектов общественного питания, доступных для инвалидов и маломобильных групп населения (от общего количества таких объектов)	%	-	-	34,6	42,3	46,1	50,0	53,8	57,7	Отдел экономики, предпринимательства и потребительского рынка
15. Доля объектов, доступных для инвалидов и маломобильных групп населения в сфере торговли (от общего количества таких объектов)	%	-	-	48,3	53,0	58,2	62,7	67,2	71,6	Отдел экономики, предпринимательства и потребительского рынка