

Приложение № 4
к муниципальной программе
Кирсановского района Тамбовской области
«Эффективное управление финансами
Кирсановского района» на 2014 - 2020 годы

**ПОДПРОГРАММА «Совершенствование межбюджетных отношений с
муниципальными образованиями Кирсановского района»**

**ПАСПОРТ
подпрограммы «Совершенствование межбюджетных отношений с
муниципальными образованиями Кирсановского района»**

Ответственный исполнитель подпрограммы	Финансовое управление администрации Кирсановского района
Соисполнители подпрограммы	Отсутствуют
Программно-целевые инструменты (ведомственные целевые программы)	Отсутствуют
Цель подпрограммы	Создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления района
Задачи подпрограммы	1. Обеспечение нормативно-правового регулирования в сфере управления муниципальными финансами в системе межбюджетных отношений. 2. Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов Кирсановского района в рамках содействия органам местного самоуправления в осуществлении реализации полномочий по решению вопросов местного значения. 3. Повышение эффективности управления муниципальными финансами
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы, их значения за последний год реализации	Доля дотаций в объеме межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджетам сельсоветов Кирсановского района - 60,0%. Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированного

	бюджета Кирсановского района - 0,0%.
Сроки и этапы реализации подпрограммы	На постоянной основе (без определения этапов): 2014 - 2020 годы

Объемы и источники финансирования подпрограммы	Общий объем средств, предусмотренных на реализацию подпрограммы, составит –67496,5 тыс. рублей, в том числе:			
	Годы	Всего	Районный бюджет	Областной бюджет
	2014 год	9321,0	4964,1	4356,9
	2015 год	10146,8	3901,4	6245,4
	2016 год	12082,6	6626,9	5455,7
	2017 год	15585,4	10446,7	5138,7
	2018 год	8535,4	3396,7	5138,7
	2019 год	8535,4	3396,7	5138,7
	2020 год	3289,9	3289,9	0,0

1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы

В соответствии с Уставом Кирсановского района Тамбовской области в состав Кирсановского района входят 8 сельсоветов. Неравномерность распределения налоговой базы по упомянутым муниципальным образованиям, связанная с различиями муниципалитетов в уровне социально-экономического развития, территориальном расположении, демографическом положении и рядом других объективных факторов, обуславливает значительную дифференциацию бюджетной обеспеченности. Разрыв между наименее и наиболее обеспеченным сельсоветом превышает 5 раз. Такая ситуация требует активных действий органов государственной власти Кирсановского района по созданию равных финансовых возможностей для органов местного самоуправления по эффективному осуществлению ими полномочий по решению вопросов местного значения. Выравнивание бюджетной обеспеченности сельсоветов Кирсановского района - важнейший инструмент обеспечения конституционных прав граждан по равной доступности для них качественных бюджетных услуг вне зависимости от места постоянного проживания на территории Кирсановского района.

Из районного бюджета бюджетам муниципальных образований предоставляются межбюджетные трансферты в формах, установленных статьей 142 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Иные межбюджетные трансферты распределяются в соответствии с порядками и методиками, утвержденными постановлениями администрации района. Как и по другим формам трансфертов утвержденные методики распределения иных межбюджетных трансфертов предусматривают формулы, основанные на применении в расчетах доступных исходных данных.

Основным видом межбюджетных трансфертов являются дотации бюджетам сельсоветов района. Наличие действующей на протяжении ряда лет методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельсоветов района и стабильность применяемых в ней расчетных формул позволили обеспечить достаточно эффективное выравнивание бюджетной обеспеченности указанных муниципальных образований. В 2009 - 2012 годах соотношение между средними уровнями расчетной бюджетной обеспеченности пяти наиболее обеспеченных и пяти наименее обеспеченных муниципальных образований после выравнивания находилось в диапазоне 1,3 - 1,1 раза.

В сфере межбюджетных отношений с органами местного самоуправления района до сих пор не удалось решить ряд проблем, не позволяющих району добиться более высоких показателей качества управления общественными финансами:

- недостаточная заинтересованность сельсоветов района в наращивании собственной доходной базы в условиях высокой степени зависимости от финансовой помощи из районного бюджета;

- наличие фактов распределения отдельных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из районного бюджета в виде иных межбюджетных трансфертов, без должного учета конечных результатов, достигаемых сельсоветами района;

- наличие неучтенных и бесхозных объектов недвижимости и инженерной инфраструктуры;

- недостаточное использование информационно-коммуникационных технологий при осуществлении бюджетного процесса;

- невысокий уровень качества управления муниципальными финансами сельсоветов.

Подпрограмма предусматривает реализацию мер финансовой поддержки бюджетов сельсоветов в целях повышения уровня их бюджетной обеспеченности и сбалансированности, укрепления финансовой базы для исполнения расходных обязательств органами местного самоуправления и устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований района, повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления муниципальными финансами сельсоветов.

Реализация комплекса намеченных мероприятий позволит обеспечить стабильность консолидированного бюджета района.

2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи, сроки и этапы реализации подпрограммы

Основными приоритетами муниципальной политики Кирсановского района в сфере реализации подпрограммы являются:

повышение бюджетной обеспеченности и финансовой самостоятельности бюджетов сельсоветов;

совершенствование подходов к предоставлению межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджетам сельсоветов с целью повышения эффективности их предоставления и использования;

повышение качества управления муниципальными финансами сельсоветов.

В соответствии с приоритетами определена цель подпрограммы - создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления района.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

обеспечить нормативно-правовое регулирование в сфере управления муниципальными финансами в системе межбюджетных отношений;

осуществить выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Кирсановского района в рамках содействия органам местного самоуправления в осуществлении реализации полномочий по решению вопросов местного значения;

повысить эффективность управления муниципальными финансами сельсоветов с применением стимулирующих мер.

В течение срока реализации подпрограммы предполагается проведение ежегодного анализа и оценки сбалансированности бюджетов сельсоветов, подготовка предложений по совершенствованию предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджетам сельсоветов.

Также планируется осуществление долгосрочных мероприятий, направленных на реализацию цели и задач подпрограммы.

3. Показатели (индикаторы) достижения цели и решения задач, основные ожидаемые конечные результаты подпрограммы

Система показателей (индикаторов) подпрограммы сформирована по задачам (приложение № 1 к муниципальной программе).

Индикаторы задачи «Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в Кирсановском районе в рамках содействия органам местного самоуправления в осуществлении реализации полномочий по решению вопросов местного значения»:

доля дотаций в объеме межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджетам сельсоветов Кирсановского района;

доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированного бюджета Кирсановского района.

Индикаторы задачи «Повышение эффективности управления муниципальными финансами сельсоветов»:

количество сельсоветов Кирсановского района, имеющих высокое и надлежащее качество управления муниципальными финансами сельсоветов;

По итогам реализации подпрограммы ожидается достижение следующих результатов:

создание стабильных финансовых условий для устойчивого экономического роста, повышения уровня и качества жизни;

создание условий для повышения эффективности финансового управления в публично-правовых образованиях для выполнения муниципальных функций, обеспечения потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличения их доступности и качества;

выявление резервов увеличения доходной базы бюджетов муниципальных образований Кирсановского района;

совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Кирсановского района;

снижение зависимости бюджетов муниципальных образований Кирсановского района от межбюджетных трансфертов из районного бюджета и повышение самостоятельности органов местного самоуправления Кирсановского района;

повышение качества управления муниципальными финансами сельсоветов и сокращение числа нарушений бюджетного законодательства на муниципальном уровне.

4. Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограммы

Подпрограмма содержит взаимоувязанную по задачам, срокам осуществления и объемам ассигнований систему мероприятий, направленных на обеспечение устойчивости местных бюджетов путем предоставления муниципальным образованиям дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, а также иных межбюджетных трансфертов.

Подпрограмма ориентирована на перераспределение бюджетных ресурсов для выравнивания доходной части бюджетов муниципальных образований до оптимального уровня, предполагающего пропорциональное подтягивание бюджетной обеспеченности местных бюджетов, а также для поддержки мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельсоветов.

Подпрограммой предусмотрена реализация следующих основных мероприятий, направленных на решение поставленных задач:

1) определение исходных данных для формирования межбюджетных отношений с муниципальными образованиями и проведение согласования с органами местного самоуправления района и распределения средств районного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

В рамках данного мероприятия предусматривается:

ежегодное составление формы с показателями, необходимыми для формирования межбюджетных отношений с муниципальными образованиями, сбор и консолидация исходных данных, необходимых для проведения расчетов распределения на очередной финансовый год и плановый период дотаций;

ежегодное представление сельсоветам исходных данных для проведения расчетов распределения на очередной финансовый год и плановый период дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений;

ежегодное проведение в соответствии с графиком разработки проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период согласования с органами местного самоуправления муниципального района исходных данных для расчетов и распределения средств районного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований;

2) распределение средств районного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, по утвержденной методике в соответствии с бюджетным законодательством.

В рамках данного мероприятия предусматривается: распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельсоветов в соответствии с методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, утвержденной Законом области «О межбюджетных отношениях в Тамбовской области», постановлением администрации Кирсановского района от 21.12.2012 № 1509 «Об утверждении методики расчетов дотаций на выравнивание обеспеченности поселений из районного фонда финансовой поддержки поселений»;

3) обеспечение размещения на официальном сайте финансового управления района результатов распределения средств районного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

В рамках данного мероприятия предусматривается ежегодное размещение на официальном сайте финансового управления Кирсановского района (<http://r37.tambov.gov.ru/18016/4867.html>) результатов распределения средств финансовой помощи на очередной финансовый год и плановый период;

4) поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Основное мероприятие направлено на обеспечение сбалансированности тех муниципальных образований Кирсановского района, у которых в процессе исполнения их бюджетов возникают непредвиденные ситуации, негативно влияющие на сбалансированность бюджетов. В целях выявления муниципальных образований района, нуждающихся в финансовой поддержке из районного бюджета для сбалансированности бюджетов, финансовое управление района проводит анализ исполнения бюджетов сельсоветов.

Распределение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов осуществляется на основании распоряжений администрации района в соответствии с утвержденной методикой;

5) предоставление дополнительной финансовой помощи бюджетам муниципальных образований Кирсановского района в виде бюджетных кредитов.

Помимо межбюджетных трансфертов бюджетам сельсоветов предоставляются из районного бюджета бюджетные кредиты для:

частичного покрытия дефицитов бюджетов сельсоветов;

покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов сельсоветов;

осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и техногенных аварий.

В рамках реализации данного мероприятия планируется проведение необходимых расчетов при обращении органов местного самоуправления района за данным видом финансовой помощи.

5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации подпрограммы в 2014 - 2015 годах, определены исходя из объемов Районного фонда финансовой поддержки поселений, которые рассчитаны в соответствии с Законом области от 02.10.2012 № 190-З «О внесении изменений в Закон Тамбовской области «О межбюджетных отношениях в Тамбовской области», постановлением администрации Кирсановского района от 21.12.2012 № 1509 «Об утверждении методики расчетов дотаций на выравнивание обеспеченности поселений из районного фонда финансовой поддержки поселений» с учетом предлагаемых в него поправок. На 2016 - 2020 годы объемы бюджетных ассигнований рассчитаны исходя из досчета объемов бюджетных ассигнований на продление обязательств длящегося характера.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств районного бюджета приведено в приложении № 3 к муниципальной программе.

Объемы бюджетных ассигнований уточняются ежегодно при формировании районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств Районного бюджета не приводится в связи с невозможностью расчета на текущем этапе бюджетного планирования прогнозной (справочной) оценки соответствующих расходов.

Более подробная информация по ресурсному обеспечению реализации мероприятий подпрограммы представлена в приложении № 3 к муниципальной программе.

6. Механизм реализации подпрограммы

Механизм реализации подпрограммы заключается в координации действий непосредственных исполнителей мероприятий подпрограммы, обеспечении

контроля за исполнением программных мероприятий, выработке решений при возникновении отклонения хода работ от плана мероприятий.