

ПРИЛОЖЕНИЕ
УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Моршанского муниципального округа
от 08.10.2024 № 1504

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Моршанского муниципального
округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Моршанского муниципального округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов разработаны в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Тамбовской области.

При формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены основные положения:

Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024;

Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания с членами Правительства Российской Федерации 30.11.2022 (от 10.12.2022 № Пр-2360);

соглашений о предоставлении бюджету Моршанского муниципального округа из бюджета Тамбовской области бюджетных кредитов, по реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам и замещению рыночного долга бюджетными кредитами, а также соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Моршанского муниципального округа, заключаемого между Министерством финансов Тамбовской области и Главой Моршанского муниципального округа в соответствии со статьей 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

стратегии социально-экономического развития Моршанского района до 2030 года, утвержденной решением Моршанского районного Совета народных депутатов от 28.11.2017 № 395.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Моршанского муниципального округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее - бюджет округа), и подходов к его формированию.

Основные направления налоговой политики Моршанского муниципального округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Стратегическим ориентиром налоговой политики является стабильность налогового законодательства и повышение прозрачности налоговой политики.

При формировании основных направлений налоговой политики округа учтены внесенные изменения в налоговое и бюджетное законодательство, которые были приняты в целях создания стабильных условий для осуществления деятельности налогоплательщиков в период сложной экономической ситуации, связанной с введением санкций в отношении Российской Федерации.

Налоговая политика Моршанского муниципального округа в 2025 году и на плановый период до 2027 года ориентирована на развитие доходного потенциала округа на основе экономического роста.

Основными направлениями налоговой политики Моршанского муниципального округа в среднесрочной перспективе являются:

приведение нормативно - правовых актов Моршанского муниципального округа с учетом изменений налогового законодательства Российской Федерации;

повышение качества оценки эффективности налоговых расходов (льгот) за счет установления правовой основы проведения предварительной оценки налоговых льгот Моршанского муниципального округа до их введения и утверждения кураторами методик оценки эффективности налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ Моршанского муниципального округа и (или) целями социально-экономического развития Моршанского муниципального округа, не относящимися к муниципальным программам Моршанского муниципального

округа;

усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;

распространение на территории муниципального округа механизмов самообложения граждан и инициативных платежей путем вовлечения граждан в управленческие процессы обеспечения своей жизнедеятельности;

совершенствование методов эффективности работы с дебиторской задолженностью, безусловное сокращение просроченной дебиторской задолженности;

повышение эффективности управления муниципальным имуществом Моршанского муниципального округа.

В 2025-2027 годах будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета Моршанского муниципального округа за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов, в том числе:

выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствование методов работы комиссии по легализации «теневой» заработной платы;

совершенствование методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет муниципального округа;

расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

совершенствования управления муниципальной собственностью.

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации и общими требованиями к оценке налоговых расходов муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 №796, будет проводиться ежегодная оценка эффективности использования налоговых расходов (налоговых льгот), установленных решением муниципального округа.

В целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов (кураторам налоговых расходов) необходимо продолжить работу по внедрению механизма оценки целесообразности и

результативности налоговых расходов.

В рамках межведомственных комиссий и рабочих групп по платежам в бюджеты всех уровней продолжится взаимодействие всех органов исполнительной власти в части администрирования доходных источников бюджетов, повышения уровня собираемости, сокращения недоимки, легализации налоговой базы.

При формировании прогноза доходов бюджета муниципального округа учтены изменения налогового и бюджетного законодательства, а именно:

в части налогов:

установление ставок налог:

для недвижимого имущества с кадастровой стоимостью свыше 300 миллионов рублей – до 2,5 процентов;

для земельных участков с кадастровой стоимостью свыше 300 миллионов рублей – до 1,5 процента;

введения туристического налога.

По результатам проведения в 2024 году оценки эффективности налоговых расходов все налоговые льготы признаны эффективными и не требуют отмены.

В целях реализации на территории Моршанского муниципального округа Единого федерального стандарта муниципальных мер поддержки граждан Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции, планируется введение дополнительных льгот по земельному налогу членам семей.

Основные направления бюджетной политики Моршанского муниципального округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Основные направления бюджетной политики Моршанского муниципального округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сохраняют преемственность целей и задач, определенных в предшествующем периоде.

При выработке основных направлений бюджетной политики Моршанского муниципального округа (далее - Моршанского округа) на очередной бюджетный цикл учтены особенности Моршанского округа, связанные с определением в этот период потенциально возможного объема имеющихся финансовых источников для обеспечения

расходных обязательств Моршанского округа и выполнения долговых обязательств.

Бюджет Моршанского округа на очередной бюджетный цикл формируется с учетом необходимости соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и обеспечения выполнения обязательств Моршанского округа.

Обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета Моршанского округа в условиях ограниченности доходных источников является базовым принципом ответственной бюджетной политики. Формирование проекта бюджета Моршанского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов будет осуществляться с учетом необходимости выполнения обязательств округа в рамках заключенных с Министерством финансов Тамбовской области соглашений и установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничений.

Основными направлениями бюджетной политики Моршанского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов являются:

- выполнение социальных обязательств Моршанского округа;
- обеспечение учета расходных обязательств, обусловленных реализацией национальных проектов, с учетом изменения уровней софинансирования национальных проектов и государственных программ Тамбовской области;
- приоритизация действующих расходных обязательств;
- ограничение принятия решений, влекущих возникновение новых расходных обязательств Моршанского округа по мероприятиям, не имеющим первоочередного значения;
- рациональное и эффективное использование имеющихся бюджетных средств;
- выполнение условий соглашений, заключенных от имени Моршанского округа:
 - о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Моршанского муниципального округа;
 - по реструктуризации задолженности перед Тамбовской областью по бюджетным кредитам.

Особенностью очередного бюджетного цикла является формирование расходных обязательств Моршанского округа в целях выполнения задач, поставленных Президентом Российской Федерации в Послании

Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024 и Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Бюджетная политика Моршанского округа призвана обеспечить финансовыми ресурсами расходные обязательства округа по закрепленным за ним федеральным законодательством полномочиям. Прогнозируется, что с этой целью большая часть расходов бюджета Моршанского округа составят бюджетные ассигнования на финансирование отраслей социальной сферы.

Расходы бюджета Моршанского округа планируется реализовать программным методом. В рамках муниципальных программ Моршанского округа следует предусмотреть бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение участия округа с 01.01.2025 в реализации новых национальных проектов.

При формировании бюджета Моршанского округа будет учитываться безусловное выполнение округом обязательств по расчетам за полученные из бюджета Тамбовской области в 2022 году бюджетные кредиты.

Обязательным условием при решении о принятии новых расходных обязательств Моршанского округа будет являться оценка возможности бюджета округа производить расчеты по ранее принятым долговым обязательствам и обеспечения источниками действующих обязательств по социально-значимым и первоочередным расходам.

Основными приоритетами в направлении расходования средств бюджета Моршанского округа в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов является планирование бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходов на заработную плату с начислениями, на публичные нормативные обязательства. В соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания с членами Правительства Российской Федерации 30.11.2022 (от 10.12.2022 № Пр-2360) субъекты Российской Федерации (органы местного самоуправления) должны обеспечить безусловное достижение целевых показателей уровня заработной платы отдельных категорий работников бюджетного сектора экономики, закрепленных в «майских» указах Президента Российской Федерации (от 2012 года).

При планировании бюджетных ассигнований бюджета Моршанского округа на финансовое обеспечение достижения целевых показателей по заработной плате отдельных категорий работников бюджетного сектора экономики («указные» категории) будет учтен темп роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций в 2025 году в соответствии с базовым вариантом предварительного прогноза социально-экономического развития Моршанского округа на период до 2027 года.

В рамках выполнения данного поручения Президента Российской Федерации в расходах бюджета Моршанского округа помимо доведенных до главных распорядителей средств бюджета Моршанского округа бюджетных ассигнований будет сформирован резерв на эти цели. При этом перед исполнительными органами Моршанского округа, выполняющими функции и полномочия учредителя муниципальных учреждений, руководителями муниципальных учреждений ставится задача достижения целевых показателей по заработной плате «указных» категорий работников не только за счет увеличения бюджетных ассигнований, но и за счет снижения неэффективных расходов в отрасли и учреждениях и роста доходов от платных услуг и иной предпринимательской деятельности.

Расходы на оплату труда категорий работников бюджетной сферы, не подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации от 2012 года, должны быть увеличены с 01.10.2025 на индекс потребительских цен в соответствии с базовым вариантом предварительного прогноза социально-экономического развития Моршанского округа на период до 2027 года.

В необходимом объеме должны быть предусмотрены средства на повышение минимального размера оплаты труда в учреждениях бюджетной сферы в соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (с 19 242 рублей до 22 440 рублей с 01.01.2025).

В приоритетном порядке инвестиционные расходы бюджета Моршанского округа будут направлены на:

завершение работ по переходящим объектам капитального строительства (реконструкции) муниципальной собственности;

строительство (реконструкцию) социально значимых объектов, софинансируемых из федерального и регионального бюджетов.

Будет продолжена политика сдерживания расходов бюджета Моршанского округа на обеспечение деятельности органов местного самоуправления округа.