

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации района
от 11.12.2014 № 1098
(с дополнениями и изменениями)

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение
пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в
Пичаевском районе Тамбовской области»

Паспорт государственной программы

Ответственный исполнитель муниципальной программы	Отдел гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций, общественной безопасности и мобилизационной подготовки администрации района.
Соисполнители муниципальной программы	Отдел образования администрации района, КЧС и ОПБ района, главы сельсоветов.
Подпрограммы муниципальной программы	«Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и развитие единой дежурно-диспетчерской службы Пичаевского района»; «Пожарная безопасность в Пичаевском районе»; «Обеспечение безопасности людей на водных объектах района».
Цель муниципальной программы	Минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде от ведения и вследствие ведения военных действий, чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС) природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах.
Задачи муниципальной программы	Обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах, а также ликвидации последствий военных действий; обеспечение и поддержание высокой готовности сил и средств систем гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах; обеспечение эффективной деятельности и управления в системе гражданской обороны, защиты населения и

	территорий от ЧС, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.
Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы, их значения на последний год реализации	Снижение гибели людей при возникновении ЧС природного и техногенного характера — выполнено; Снижение количества погибших на пожарах - 0 чел; Снижение количества погибших на водных объектах-0.
Сроки и этапы реализации муниципальной программы	2015-2030 годы. I Этап: 2015 - 2021 годы; II Этап: 2022 – 2030 годы.
Объемы и источники финансирования муниципальной программы	Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы в 2015 — 2030 годах составит – 10360,2 тыс. рублей, в том числе: за счет средств районного бюджета – 979,2 тыс. рублей: 2015 год – 253,3 тыс. рублей; 2016 год – 173,7 тыс. рублей; 2017 год – 5,5 тыс. рублей; 2018 год – 124,2 тыс. рублей; 2019 год – 0,0 тыс. рублей; 2020 год – 7,9 тыс. рублей; 2021 год – 10,0 тыс. рублей; 2022 год – 134,6 тыс. рублей; 2023 год – 0,0 тыс. рублей; 2024 год – 0,0 тыс. рублей; 2025 год – 0,0 тыс. рублей; 2026 год – 50,0 тыс. рублей; 2027 год – 60,0 тыс. рублей; 2028 год – 50,0 тыс. рублей; 2029 год – 50,0 тыс. рублей; 2030 год – 60,0 тыс. рублей. за счет средств внебюджетных источников – 9381,0 тыс. рублей: 2015 год – 0,0 тыс. рублей; 2016 год – 0,0 тыс. рублей; 2017 год – 58,0 тыс. рублей; 2018 год – 58,0 тыс. рублей; 2019 год – 723,0 тыс. рублей; 2020 год – 719,0 тыс. рублей; 2021 год – 725,0 тыс. рублей; 2022 год – 700,0 тыс. рублей; 2023 год – 739,0 тыс. рублей;

	2024 год – 739,0 тыс. рублей; 2025 год – 870,0 тыс. рублей; 2026 год – 770,0 тыс. рублей; 2027 год – 870,0 тыс. рублей; 2028 год – 770,0 тыс. рублей; 2029 год – 870,0 тыс. рублей; 2030 год – 770,0 тыс. рублей.
--	---

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Муниципальная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах в Пичаевском районе Тамбовской области» разработана в соответствии с федеральными законами от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлениями Правительства Российской Федерации от 16.03.2013 № 223 «О федеральной целевой программе «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013 - 2020 годы» и от 31.12.2004 № 894 «Об утверждении перечня экстренных оперативных служб, вызов которых круглосуточно и бесплатно обязан обеспечить оператор связи пользователю услугами связи, и о назначении единого номера вызова экстренных оперативных служб», распоряжениями Правительства Российской Федерации от 14.10.2004 № 1327-р и от 25.10.2003 № 1544-р, законами Тамбовской области от 28.04.2006 № 25-3 «Об организации защиты населения Тамбовской области от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера» и от 25.11.2005 № 393-3 «О пожарной безопасности в Тамбовской области», постановлением администрации Тамбовской области от 23.09.2014 № 1114 «Об утверждении государственной программы Тамбовской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Тамбовской области» (в редакции 20.06.2022).

В последние годы защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера выделилась в отдельную четко обозначенную область человеческой жизнедеятельности. Суть деятельности в этой сфере состоит во всестороннем противодействии чрезвычайным ситуациям, обеспечении снижения их количества и повышении уровня защищенности населения, безопасности потенциально опасных объектов и объектов жизнеобеспечения от угроз природного и техногенного характера, создании необходимых условий для развития района.

Источниками событий чрезвычайного характера являются опасные природные явления, а также крупные техногенные аварии и катастрофы. Следует отметить, что общей характерной особенностью природных и техногенных

опасностей на современном этапе является их взаимосвязанный комплексный характер, выражающийся в том, что одно возникающее бедствие может вызывать целую цепочку других более катастрофических процессов.

Опасные природные явления, представляющие собой потенциальный источник угроз и рисков жизнедеятельности человека и хозяйственному потенциалу, включают в себя опасные гидрометеорологические (метеорологические, гидрологические, агрометеорологические) явления (сильные ветры, смерчи, тайфуны, сильные осадки и сильные метели, град, интенсивные гололедно-изморозевые отложения, сильная жара, сильный мороз, засуха атмосферная и почвенная, наводнения, связанные с половодьем и дождевыми паводками), опасные процессы биогенного характера (пожары в природных системах, эпидемии, вызванные природно-очаговыми заболеваниями, в том числе связанные с переносом возбудителей мигрирующими животными), угрозы экономическому потенциалу и экономической безопасности, связанные с катастрофическим размножением и миграциями животных.

Цикличность природных явлений и процессов создает условия для возникновения ЧС, характерных для территории района. К ним относятся ЧС, связанные с весенним паводком, пожарами и опасными метеорологическими явлениями.

Среди природных опасностей наиболее разрушительными являются: наводнения, подтопления, ураганы и бури, сильные заморозки.

Основные потери при этом приносят: весеннее половодье и подтопления (около 17%); ураганы и сильные ветры (14%).

В настоящее время в районе функционирует 4 пожаровзрывоопасных объекта, по территории района протекает река Кашма, которая в период весеннего половодья может подтопить отдельные территории района, объекты жизнеобеспечения населения. Большая часть этих объектов представляет экономическую, оборонную и социальную значимость для района.

К пожаровзрывоопасным объектам, расположенным на территории района, относятся объекты, на которых осуществляется:

- хранение нефтепродуктов;
- производство спирта.

Наибольшую опасность из них представляет ОАО ФАПК «Якутия-Байловский спиртовой завод» (на консервации).

Не менее сложная обстановка может возникнуть и при авариях на всех видах транспорта.

Ежедневно по территории района осуществляется транспортировка опасных грузов автомобильным, железнодорожным транспортом.

Аварии с аварийно химическими опасными веществами на автомобильном и особенно на железнодорожном транспорте могут вызвать распространение зараженного воздуха на расстояние более 20 км от места разлива, что создает условия для уязвимости населения Пичаевского района.

Пожары в зданиях и сооружениях производственного, жилого, социально-бытового и культурного назначения остаются самыми распространенными

бедствиями. Порой они являются причиной гибели значительного числа людей и большого материального ущерба.

Статистика пожаров в районе за последние 5 лет позволяет констатировать, что количество пожаров сохраняется на уровне 60 в год, в последний год в районе при пожарах погибло 2 человека. Больше людей погибают только в дорожно-транспортных происшествиях.

Организация тушения пожаров предполагает создание необходимых условий для укрепления пожарной безопасности Пичаевского района, уменьшение гибели, травматизма людей и размера материальных потерь от пожаров.

Социальную напряженность в обществе вызывают чрезвычайные ситуации, инициируемые авариями на объектах жилищно-коммунального хозяйства.

Анализ тенденций развития основных природных, техногенных и экологических опасностей и угроз и их прогноз на перспективу показывают, что на территории района в ближайшие годы будет сохраняться высокая степень риска возникновения чрезвычайных ситуаций различного характера. Это связано с увеличением антропогенного воздействия на окружающую среду, износом основных производственных фондов, недостаточным уровнем квалификации промышленного персонала и производственной дисциплины и, как следствие, низким уровнем техники безопасности.

Прогнозируемый рост количества возникающих чрезвычайных ситуаций различного характера будет вести к увеличению ущерба от них, который уже исчисляется миллионами рублей в год. Это будет существенно тормозить экономический рост в районе, переход ее к стратегии устойчивого развития.

Для выполнения аварийно-спасательных работ пожарным частям необходима модернизация их материально-технической базы.

Использование информационных материалов по проблемам снижения рисков и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций окажет серьезное влияние на практику социально-экономического планирования, а с учетом существующих тенденций роста количества катастроф и стихийных бедствий - обеспечит снижение уровня риска для человека.

Повышение оперативности и эффективности работы единой дежурно-диспетчерской службы района при угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций может быть достигнуто путем оптимизации работы дежурно-диспетчерских служб на всех уровнях управления и оснащения их современной информационно-вычислительной техникой на базе современных информационных технологий.

Одним из факторов, которые могут привести к опасным процессам биогенного характера на территории Пичаевского района является существующая и возрастающая угроза возникновения и распространения очагов таких особо опасных болезней, общих для человека и животных, как бешенство, бруцеллёз, лептоспироз, сибирская язва, классическая чума и грипп птиц. В последние годы ухудшилась эпизоотическая ситуация по этим инфекциям во многих регионах Российской Федерации.

Сложившаяся практика организации противоэпизоотических мероприятий в области и городе не обеспечивает эффективности в полной мере, так как не

предусматривается должным образом осуществление мероприятий, направленных на последовательное снижение рисков чрезвычайных ситуаций, повышение безопасности населения от угрозы заражения опасными болезнями, общих для человека и животных.

В этой связи совершенствование системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций при угрозе возникновения или возникновении особо опасных и природно-очаговых болезней позволит существенно улучшить эпизоотическую обстановку на территории района.

Существующая в районе автоматизированная система централизованного оповещения «Цна» устарела и не обеспечивает необходимых требований по оповещению населения.

Создание в области и в районе системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб (Система - 112) значительно сокращает время реагирования дежурных служб при возникновении чрезвычайных ситуаций и обеспечит своевременное их прибытие для оказания помощи пострадавшим.

С учетом уровня угроз для безопасного развития района, эффективное противодействие возникновению чрезвычайных ситуаций не может быть обеспечено только в рамках основной деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления района. Характер проблемы требует долговременной стратегии.

2. Приоритеты региональной государственной политики в сфере реализации муниципальной программы, цель, задачи, сроки реализации муниципальной программы

Приоритеты региональной государственной политики в сфере безопасности на период до 2030 года сформированы с учетом целей и задач, поставленных в следующих стратегических документах федерального и регионального уровня:

Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года;

Концепции федеральной целевой программы «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2030 года»;

Государственной программе Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 300);

Государственной программе Российской Федерации «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2012 — 2020 годы»;

Основах государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2030 года;

Основах государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года;

Стратегии социально-экономического развития Тамбовской области на период до 2030 года.

Цель муниципальной программы - минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде, от ведения и вследствие ведения военных действий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах.

Достижение цели муниципальной программы обеспечивается путем решения следующих задач:

обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах, а также ликвидации последствий военных действий;

обеспечение и поддержание высокой готовности сил и средств систем гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

обеспечение эффективной деятельности и управления в системе гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Сроки реализации программы: 2015 — 2021 год (первый этап) и 2022-2030 год (второй этап). Программа реализуется в два этапа.

3. Показатели (индикаторы) достижения цели и решения задач, основные ожидаемые конечные результаты программы

Система целевых индикаторов и показателей программы сформирована с учетом обеспечения возможности проверки и подтверждения достижения цели и решения задач Программы.

При формировании системы целевых индикаторов учтены требования к характеристике каждого показателя (адекватность, точность, объективность, достоверность, однозначность, экономичность, сопоставимость, своевременность и регулярность).

Состав целевых индикаторов и показателей программы увязан с их задачами, основными мероприятиями, что позволяет оценить ожидаемые конечные результаты, эффективность Программы на весь период ее реализации и структурирован с учетом минимизации количества.

Показатели программы характеризуют конечные общественно значимые результаты развития в сфере безопасности.

Показателями (индикаторами) реализации программы являются:

снижение гибели людей при возникновении ЧС природного и техногенного характера;

снижение количества погибших на пожарах;

уменьшение погибших на водных объектах;

объем выполнения мероприятий гражданской обороны на территории района;

Индикаторы подпрограммы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и развитие единой дежурно-диспетчерской службы Пичаевского района»:

снижение пострадавших при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

увеличение количества профессионально подготовленных руководителей и специалистов районного звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

обеспеченность населения средствами индивидуальной защиты.

Индикаторы подпрограммы «Пожарная безопасность в Пичаевском районе»:

сокращение количества пострадавших на пожарах;

предотвращение экономического ущерба от пожаров;

повышение оперативности реагирования на угрозу или возникновение пожара.

Индикаторы подпрограммы «Обеспечение безопасности людей на водных объектах района»:

увеличение количества спасательных плавсредств;

увеличение количества людей, обученных плаванию и приемам спасения на воде.

Программа оценивается по результатам ее реализации в экономической и социальной сфере.

Реализация программы позволит достичь к 2030 году следующих результатов:

недопущение гибели людей при возникновении ЧС природного и техногенного характера;

недопущение погибших на пожарах;

недопущение погибших на водных объектах;

объем выполнения мероприятий гражданской обороны на территории района – 90%;

Перечень показателей (индикаторов) реализации программы приведен в приложении №1 к программе.

4. Обобщающая характеристика мероприятий муниципальной программы и подпрограмм

В мероприятия муниципальной программы включены три подпрограммы.

Подпрограмма «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и развитие единой дежурно-диспетчерской службы Пичаевского района» предусматривает решение следующих задач:

внедрение современных технологий в образовательный процесс и совершенствование учебно-материальной базы для организации обучения населения в области гражданской защиты;

развитие и совершенствование материально-технической базы сил постоянной готовности ликвидации последствий ЧС различного характера;

Подпрограмма «Пожарная безопасность в Пичаевском районе» предусматривает решение следующих задач:

недопущение гибели людей на пожарах;
предотвращение экономического ущерба от пожаров;
повышение противопожарной защиты объектов с массовым пребыванием людей, объектов экономики ;
увеличение сроков для безопасной эвакуации людей в случае возникновения пожара путем проведения огнезащитных мероприятий.

Подпрограмма «Обеспечение безопасности людей на водных объектах района» предусматривает решение следующих задач:

модернизация средств обеспечения безопасности людей на водных объектах района;
обучение населения плаванию и приемам спасения на воде.

Решение задач в рамках программы будет обеспечено комплексом мероприятий, подробное описание которых приведено в приложении № 2 к муниципальной программе

5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы осуществляется за счет средств районного бюджета.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы утверждается решением Пичаевского районного Совета народных депутатов о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Объем финансирования программы составляет 10360,2 тыс. рублей: за счет средств районного бюджета – 979,2 тыс. рублей:

2015 год – 253,3 тыс. рублей;
2016 год – 173,7 тыс. рублей;
2017 год – 5,5 тыс. рублей;
2018 год – 124,2 тыс. рублей;
2019 год – 0,0 тыс. рублей;
2020 год – 7,9 тыс. рублей;
2021 год – 10,0 тыс. рублей;
2022 год – 134,6 тыс. рублей;
2023 год – 0,0 тыс. рублей;
2024 год – 0,0 тыс. рублей;
2025 год – 0,0 тыс. рублей;
2026 год – 50,0 тыс. рублей;
2027 год – 60,0 тыс. рублей;
2028 год – 50,0 тыс. рублей;

2029 год – 50,0 тыс. рублей;

2030 год – 60,0 тыс. рублей.

за счет средств внебюджетных источников – 9381,0 тыс. рублей:

2015 год – 0,0 тыс. рублей;

2016 год – 0,0 тыс. рублей;

2017 год – 58,0 тыс. рублей;

2018 год – 58,0 тыс. рублей;

2019 год – 723,0 тыс. рублей;

2020 год – 719,0 тыс. рублей;

2021 год – 725,0 тыс. рублей;

2022 год – 700,0 тыс. рублей;

2023 год – 739,0 тыс. рублей;

2024 год – 739,0 тыс. рублей;

2025 год – 870,0 тыс. рублей;

2026 год – 770,0 тыс. рублей;

2027 год – 870,0 тыс. рублей;

2028 год – 770,0 тыс. рублей;

2029 год – 870,0 тыс. рублей;

2030 год – 770,0 тыс. рублей.

Объемы бюджетных ассигнований уточняются ежегодно при формировании районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

Более подробная информация по ресурсному обеспечению реализации мероприятий муниципальной программы и прогнозной оценке на период до 2030 года за счет средств бюджета района представлена в приложении № 3 к программе.

6. Механизм реализации муниципальной программы

Механизм выполнения поставленных в программе задач основывается на указанных выше целевых установках и представляет собой реализацию определенного перечня мероприятий.

Приобретение материальных средств осуществляется на основании Федерального закона от 05 апреля 2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Общий контроль за выполнением Программы осуществляет администрация района, отдел ГО,ЧС, общественной безопасности и мобилизационной подготовки администрации района, которые уточняют показатели по программным мероприятиям, механизм реализации Программы и состав исполнителей.

Заказчик Программы в процессе реализации программных мероприятий:

осуществляет координацию деятельности исполнителей программных мероприятий по их выполнению, обеспечивает эффективное использование средств, выделяемых на реализацию Программы;

с учетом выделенных на реализацию в текущем году финансовых средств уточняет целевые индикаторы, затраты по программным мероприятиям, механизм реализации Программы;

при необходимости в установленном порядке вносит предложения о продлении срока реализации Программы или ее досрочном прекращении;

несет ответственность за подготовку и реализацию Программы в целом;

обеспечивает реализацию мероприятий Программы с указанием сроков проведения и непосредственных исполнителей, определяет формы реализации мероприятий программы (муниципальный заказ, непосредственная реализация мероприятий Программы ответственными исполнителями).

Участники Программы, ответственные за выполнение перечня мероприятий, ежегодно, до 10 июля и до 15 февраля (нарастающим итогом с начала года) года, следующего за отчетным периодом, представляют в отдел ГО,ЧС,ОБ и МП администрации района информацию о ходе выполнения мероприятий Программы.

Отдел ГО,ЧС, ОБ и МП администрации района по итогам за полугодие и год представляет по электронной почте и на бумажном носителе в отдел экономики администрации района отчет о ходе реализации муниципальной программы.

Полугодовой и годовой отчеты подлежат размещению на официальном сайте администрации района ответственным исполнителем в сети Интернет.

Информация по итогам полугодия представляется в срок до 25 июля.

Информация по итогам года представляется в срок до 01 марта года, следующего за отчетным.