

Администрация Мордовского района
Тамбовской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29.12.2021

р.п. Мордово

№ 706

Об утверждении документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Мордовского района на 2022-2026 годы

В соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Законом Тамбовской области от 10.02.2014 № 374-З «Об организации транспортного обслуживания населения в Тамбовской области», администрация района постановляет:

1. Утвердить документ планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Мордовского района на 2022-2026 годы, согласно приложению.

2. Опубликовать настоящее постановление в районной газете «Новая жизнь» и на сайте сетевого издания «РИА ТОП 68» (www.top68.ru) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации района О.А. Саталкина.

Глава Мордовского района

С.В. Манн

Документ планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа
автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных
перевозок в границах Мордовского района
на 2022-2026 годы

1. Информация об условиях реализации документа
планирования, их ситуационный анализ

1.1. Настоящий документ планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Тамбовской области на 2022-2026 годы (далее - документ планирования) разработан в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон N 220-ФЗ), Законом Тамбовской области от 10.02.2014 № 374-З «Об организации транспортного обслуживания населения в Тамбовской области».

1.2. Документ планирования — основной документ среднесрочного планирования, устанавливающий перечень мероприятий, направленных на развитие регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Мордовского района (далее - муниципальные маршруты), сроки их исполнения и ответственных исполнителей.

1.3. Документ планирования содержит сведения о мероприятиях, направленных на развитие муниципальной маршрутной сети района, включающей:

муниципальные маршруты, соединяющие поселения, расположенные в границах Мордовского района, с его административным центром, находящимся на территории Мордовского района (далее — муниципальные маршруты);

муниципальные маршруты, соединяющие поселения, расположенные в границах Мордовского района, с его административным центром, находящимся на территории Мордовского района, в отношении которых в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по организации транспортного обслуживания населения реализует администрация Мордовского района (далее — уполномоченный орган).

1.4. Приоритетами развития регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам являются:

сохранение транспортной обеспеченности населения на уровне, заданном нормативами обеспечения потребности населения в услугах пассажирского транспорта;

развитие муниципальной маршрутной сети Мордовского района по новым направлениям при возникновении новых мест приложения труда и отдыха, вводе в эксплуатацию объектов транспортной инфраструктуры (остановочных пунктов), строительстве автомобильных дорог на подъездах к населенным пунктам;

создание условий для развития конкуренции между хозяйствующими субъектами за право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам;

обеспечение ценовой доступности транспортных услуг по муниципальным маршрутам для населения;

повышение доступности услуг пассажирского транспорта для инвалидов и маломобильных групп населения за счет увеличения количества подвижного состава, оборудованного для перевозки указанных категорий пассажиров.

1.5. Целями планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам являются:

повышение качества и эффективности транспортного обслуживания населения Мордовского района автомобильным транспортом;

обеспечение территориальной доступности транспортных услуг для населения по муниципальным маршрутам в соответствии с нормативами обеспечения потребности населения в услугах пассажирского транспорта;

повышение инвестиционной привлекательности пассажирских перевозок за счет создания прозрачных и предсказуемых условий для развития транспортного комплекса Мордовского района;

повышение эффективности использования средств бюджета Мордовского района при организации транспортного обслуживания населения.

1.6. Документ планирования направлен на решение следующих задач:

формирование оптимальной муниципальной маршрутной сети Мордовского района, обеспечивающей доступность транспортных услуг для населения;

совершенствование механизмов контроля основных показателей работы перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа;

определение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных контрактов на выполнение работ,

связанных с осуществлением регулярных перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам с видом перевозок «по регулируемым тарифам».

1.7. Основные положительные эффекты реализации документа планирования:

для населения:

гарантия сохранения транспортной доступности населенных пунктов, в которых предоставляются государственные, медицинские, образовательные, социальные и другие услуги, по малоинтенсивным, но востребованным направлениям;

снижение количества населенных пунктов и доли жителей, не имеющих доступа к регулярному транспортному обслуживанию;

для транспортного бизнеса:

инвестиционная привлекательность транспортного комплекса Мордовского района;

сохранение приемлемого уровня рентабельности при осуществлении хозяйственной деятельности;

для экономики района:

сохранение деловой активности и мобильности населения;

сохранение необходимой транспортной доступности муниципальных образований;

внедрение современных информационных технологий в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в границах Мордовского района и совершенствование их использования;

эффективное распределение и повышение подвижности трудовых ресурсов;

сохранение тенденции к развитию экономического благосостояния граждан.

1.8. Документ планирования сформирован с учетом условий его реализации, ключевыми из которых являются инфраструктурные и демографические условия.

Инфраструктурные условия: Мордовский район расположен в юго-восточной части Тамбовской области. Граничит с Петровским, Знаменским и Токаревским районами Тамбовской области, а также с Добринским районом Липецкой области и Эртильским районом Воронежской области. Площадь территории составляет 1,455 тыс. кв. км. Находится в узле транспортных коммуникаций, связывающих его с индустриальными и сельскохозяйственными районами Тамбовской, Липецкой и Воронежской областей.

Транспортная инфраструктура Мордовского района представлена сетью муниципальных дорог общего пользования с твердым и грунтовым покрытием, объектами инфраструктуры автомобильного транспорта.

Общая протяженность автомобильных дорог района на 01.12.2021 г. составляет 660,6 км, из которых 202,3 км - автодороги с твердым покрытием.

По территории района проходят: автомобильная дорога федерального значения Р-193 «Воронеж-Тамбов», протяженностью 51,1 км, и автомобильные дороги регионального значения протяженностью 88,3 км.

На 01.12.2021 доля дорог муниципального значения, не отвечающих нормативным требованиям, составляет 83,2%.

Перевозочный процесс осуществляется по 7 муниципальным маршрутам регулярных автобусных перевозок.

Демографические условия: на 01 января 2021 г. численность постоянного населения Мордовского района составила 15,119 тыс. человек. Плотность населения района составляет 10,39 человек на 1 кв.км. В городской местности проживает 7,183 тыс. человек (47,5%), в сельской — 7,936 тыс. человек (52,5%).

Процессы урбанизации отражаются на доле городского и сельского населения, которая оказывает влияние на потребность граждан в пассажирских перевозках в муниципальном сообщении.

Общая демографическая ситуация на 01.12.2021 - неблагоприятная. Численность населения в 2022-2026 годах снизится до 13,774 тыс. человек. На 01.01.2022 данный показатель составит 14,850 тыс. чел., на 01.01.2023 – 14,580 тыс. чел., на 01.01.2024 – 14,300 тыс. чел., на 01.01.2025 – 14,040 тыс. чел., на 01.01.2026 – 13,774 тыс. чел. По прогнозу число родившихся снизится со 101 человека до 74 человек.

Ситуационный анализ условий реализации документа планирования выполнен исходя из анализа негативных факторов, сдерживающих развитие регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, и анализа возможностей, которые могут оказать позитивное влияние на развитие регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на среднесрочную перспективу.

Анализ негативных факторов, сдерживающих развитие регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, приведен в таблице 1.

Таблица 1.

Направление анализа	Негативные факторы
Внешняя макросреда	Развитие кризисных явлений в экономике Российской Федерации; высокий уровень инфляции, препятствующий объективному планированию хозяйственной деятельности в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа; требования правовых актов Российской Федерации в сфере пассажирского транспорта
Среда влияния	Повышение уровня автомобилизации с сохранением

	отрицательной динамики спроса на пассажирские перевозки общественным транспортом; снижение численности потенциальных пользователей транспортных услуг в связи с уменьшением численности населения в сельской местности и ростом автомобилизации населения; отсутствие подъездных автомобильных дорог с твердым покрытием к отдельным населенным пунктам; бюджетные ограничения финансирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.
Внутренняя среда	Низкая инвестиционная привлекательность пассажирских перевозок; неустойчивое финансово-экономическое состояние отдельных транспортных организаций, дефицит финансовых ресурсов; конкуренция с услугами такси, регулярными перевозками по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, поездками через интернет-сервисы и перевозками по заказу; высокий износ автобусных парков транспортных организаций, нехватка квалифицированных водителей и инженерно-технических работников.

По отдельным направлениям в муниципальном транспортном сообщении доминируют негативные тенденции в развитии транспортных услуг, выраженные в том, что регулярные перевозки по муниципальным маршрутам являются убыточными в силу малой интенсивности пассажиропотока, конкуренции с услугами такси и пассажирских интернет-сервисов, регулярными перевозками по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок и перевозками по заказу.

На малоинтенсивных направлениях, где регулярные перевозки автомобильным транспортом в случае отмены муниципального маршрута не могут быть заменены иными видами транспорта в силу объективных причин (например, состояние автомобильных дорог на подъездах к населенным пунктам). При реализации документа планирования существует риск невозможности обеспечения доступности транспортных услуг для населения.

Анализ возможностей, которые могут оказать позитивное влияние на развитие регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, представлен в таблице 2.

Таблица 2.

Направление анализа	Возможности
Внешняя макросреда	Рост экономики Тамбовской области и Мордовского района и, как следствие, общее повышение благосостояния населения за счет общего эволюционного роста экономики; преодоление кризисных явлений в экономике, переход к интенсивному росту и, как следствие, росту общего благосостояния населения; унификация подходов к транспортному планированию и

	повышение прозрачности функционирования транспортного комплекса.
Среда влияния	Реализация проектов по созданию территориальных специализированных кластеров, приводящих к повышению занятости, благосостояния населения, потребности в поездках, развитию территории Мордовского района; реализация инвестиционных проектов федерального уровня и областного уровней, обеспечивающих миграционный приток в зоне тяготения транспортных систем.
Внутренняя среда	Реализация программ, направленных на развитие транспортной инфраструктуры и автомобильных дорог, обновление парка подвижного состава, снижение издержек перевозчиков; создание условий, при которых условия использования общественного пассажирского транспорта будут конкурентными в сравнении с использованием личных автомобилей и такси; повышение достоверности информации о величине и структуре пассажиропотоков для принятия решений по формированию объема транспортной работы, выполняемой перевозчиками, в том числе за счет использования автоматизированных систем учета и оплаты проезда.

Существенное позитивное влияние на развитие пассажирского автомобильного транспорта окажут:

постоянный учет и контроль загрузки транспортных средств и востребованности муниципальных маршрутов регулярных перевозок с целью улучшения качества транспортного обслуживания населения по муниципальной маршрутной сети и повышения его привлекательности для граждан;

реализация программ, направленных на развитие пассажирского транспорта.

2. Сведения о существующем состоянии регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в границах Мордовского района

Муниципальная маршрутная сеть района сформирована с учетом направления основных пассажиропотоков для обеспечения прямым беспересадочным сообщением всех населенных пунктов района с районным центром.

Основные пассажирские сообщения в границах Мордовского формируются в направлениях между районным центром р.п. Мордово и административными центрами муниципальных образований района. Устойчивый пассажиропоток наблюдается между территориями р.п. Мордово и Новопокровского поссовета.

Деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам на 01 декабря 2021 г. осуществляет ООО «Мордовское АТП».

В период действия дополнительных мер по борьбе с распространением в Мордовском районе новой коронавирусной инфекции объем пассажиров, перевозимых автотранспортным предприятием по муниципальным маршрутам, резко снизился. За январь-декабрь 2020 г. ООО «Мордовское АТП» по маршрутам регулярных перевозок перевезено 6,7 тыс. человек, пассажирооборот составил 112,6 тыс. пассажирокилометров. В январе-ноябре 2021 г. перевезено 5,8 тыс. человек, пассажирооборот — 86,6 тыс. пассажирокилометров.

Таким образом, транспортная подвижность населения района до уровня 2019 г. не восстановлена. Проводится корректировка (сокращение) расписаний движения по муниципальным маршрутам в зависимости от фактического спроса населения на пассажирские перевозки.

В Мордовском муниципальном районе расположены 5 сельских и 2 городских поселения. Все поселения имеют автобусное сообщение с районным административным центром. Согласно утвержденного реестра муниципальных маршрутов перевозка пассажиров осуществляется по семи муниципальным маршрутам: Мордово-Ивановка, Мордово-Ивановка-Плоское, Мордово-Отрада, Мордово-Конезавод, Мордово-Новопокровка, Мордово-Новопокровка-Михайловка, Мордово-Кужное с общим охватом 60 населенных пунктов района. Общая протяженность муниципальных маршрутов составляет 187,8 км.

На 01 ноября 2021 г. установлено 7 муниципальных маршрутов с видом перевозок «по регулируемым тарифам». Государственная политика, реализуемая администрацией района, направлена на обеспечение доступности услуг автомобильного транспорта для населения, проживающего в сельской местности.

Часть регулярных перевозок, осуществляемых по муниципальным маршрутам, оплачивается за счет средств бюджета Тамбовской области и бюджета Мордовского района, что позволяет обеспечить:

устойчивую транспортную связь между населенными пунктами района и районным центром р.п. Мордово, в котором населению предоставляются государственные, медицинские, образовательные, социальные услуги;

минимальный неснижаемый уровень транспортного обслуживания населения, установленный нормативами обеспечения потребности населения в услугах пассажирского транспорта, учитывающими количество рейсов в зависимости от численности населения того или иного населенного пункта.

Муниципальные маршруты, регулярные перевозки по которым оплачиваются за счет субвенций из средств бюджета области, характеризуются:

низкой интенсивностью пассажиропотока, вследствие чего объем перевозок не обеспечивает безубыточность осуществления регулярных

перевозок;

необходимостью обеспечения потребности населения в транспортном обслуживании при получении государственных, медицинских, образовательных, социальных и других услуг.

2. Перечень мероприятий по формированию и развитию регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам

Перечень мероприятий по формированию и развитию регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам с указанием сроков их исполнения, ответственных исполнителей и их описание приведен в таблице 3.

Таблица 3.

Описание мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1. Мероприятия по обеспечению положений Федерального закона № 220-ФЗ		
1.1. Проведение в установленном порядке отбора перевозчиков для заключения муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам	В соответствии с планами-графиками закупок работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам	Уполномоченный орган
1.2. Выдача карт маршрутов регулярных перевозок на срок действия заключенных муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам	В день заключения муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам	Уполномоченный орган
1.3. Ведение реестра муниципальных маршрутов (далее — реестр)	2022-2026 годы	Уполномоченный орган
2. Мероприятия по совершенствованию регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам		
2.1. Мониторинг и прогнозирование состояния транспортного обслуживания населения в Мордовском районе с целью определения потребности населения в пассажирских перевозках	2022-2026 годы	Уполномоченный орган
2.2. Установление новых муниципальных маршрутов, изменение действующих муниципальных маршрутов регулярных перевозок	2022-2026 годы	Уполномоченный орган

2.3. Отмена муниципальных маршрутов, не востребованных населением, перевозки по которым не осуществляются более 6 месяцев со дня их установления	В срок, установленный перечнем муниципальных маршрутов, планируемых к отмене (таблица 4)	Уполномоченный орган
2.4. Изменение вида регулярных перевозок по муниципальным маршрутам	В срок, установленный перечнем муниципальных маршрутов, по которым планируется изменение вида регулярных перевозок (таблица 5)	Уполномоченный орган
2.5. Развитие процессов контроля и управления пассажирским автомобильным транспортом с использованием региональной навигационно-информационной системы области	2022-2026 годы	Уполномоченный орган
2.6. Повышение эффективности использования автоматизированной системы учета и оплаты проезда на пассажирском транспорте	2022-2026 годы	Уполномоченный орган

4. Перечень межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, планируемых к отмене

Перечень муниципальных маршрутов, планируемых к отмене, с указанием планируемой даты их отмены приведен в таблице 4.

Таблица 4.

Сведения о муниципальном маршруте		Планируемая дата отмены
Номер	Наименование	
1	2	3
1. Муниципальные маршруты в ведении уполномоченного органа		

5. Перечень муниципальных маршрутов регулярных перевозок, по которым планируется изменение вида регулярных перевозок

Перечень муниципальных маршрутов, по которым планируется изменение вида регулярных перевозок, приведен в таблице 5.

Таблица 5.

Сведения о межмуниципальном маршруте регулярных перевозок		Планируемая дата начала действия изменения вида регулярных перевозок
Номер	Наименование	
1	2	3
1. Муниципальные маршруты в ведении уполномоченного органа		

