Приложение № 9

к программе развития сельского хозяйства и

регулирования рынков сельскохозяйственной

продукции, сырья и продовольствия района

на 2013-2020 годы

**ПОДПРОГРАММА**

**"Поддержка малых форм хозяйствования"**

П А С П О Р Т подпрограммы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | Поддержка малых форм хозяйствования |
| Заказчик подпрограммы | Администрация района |
| Разработчик подпрограммы | Отдел сельского хозяйства администрации района |
| Цели и задачи подпрограммы | Цели: Поддержание и дальнейшее развитие сельскохозяйственной и несельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования и улучшение качества жизни в сельской местности. Задачи: Создание условий для увеличения количества субъектов малого предпринимательства;  повышение эффективности использования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения;  повышение уровня доходов сельского населения. |
| Сроки и этапы реализации подпрограммы | 2013 - 2020 годы |
| Объем и источники финансирования  подпрограммы | Финансирование мероприятий по реализации Подпрограммы в 2013-2020 годах будет осуществляться за счет средств федерального и областного бюджетов. |

**Раздел 1**

**Характеристика проблемы и обоснование ее решения программно-целевыми методами**

Подпрограмма направлена на поддержание и дальнейшее развитие малых форм хозяйствования в сельской местности, к которым относятся крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, занимающиеся сельскохозяйственным производством, личные подсобные хозяйства, сельскохозяйственные потребительские кооперативы, малые сельскохозяйственные организации (с численностью работающих до 100 человек).

Сложившаяся экономическая и институциональная система сельского хозяйства в Тамбовской области свидетельствует о необходимости дальнейшего развития, как крупных форм хозяйствования, так и малых форм хозяйствования.

В настоящее время на территории Моршанского района функционирует около 20 тыс. хозяйств населения, 30 крестьянско (фермерских) хозяйств. В 2011 году малыми формами хозяйствования было произведено валовой продукции в объеме 388 млн. руб., или 55% от всей продукции в сельском хозяйстве района.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тамбовской области на 01.01.2012 в пользовании крестьянских (фермерских) хозяйств находится 13,3 тыс. гектаров пашни. По отношению к 01.01.2011 г данный показатель увеличился на 2,4 тыс.га.

Поголовье КРС в крестьянских(фермерских) хозяйствах составляет 466 голов, в том числе коров 295 голов. В 2011 году фермерскими хозяйствами района произведено 882 тонны молока и 153 тонны мяса.

В последние годы в районе наблюдается тенденция к увеличению числа вновь создаваемых крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, занимающихся сельскохозяйственным производством, и микропредприятий. Однако несмотря на это, их общая численность в районе снижается

Начинающие крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, занимающиеся в настоящее время сельскохозяйственным производством, сталкиваются с целым рядом серьезных проблем, в том числе связанных с недостатком первоначального капитала. В последние годы создание нового крестьянского (фермерского) хозяйства связано с необходимостью бытового обустройства на новом месте, проектированием хозяйственных построек, их подключением к инженерным сетям, выплате первоначального взноса по лизинговым платежам, что также требует дополнительных денежных средств.

Без решения всех перечисленных проблем начинающие хозяйства не смогут быть конкурентоспособными и в большинстве своем будут вынуждены прекратить деятельность уже в первые два года своей деятельности.

Учитывая серьезный вклад в экономику отрасли, развитие малых форм хозяйствования в сельской местности является важнейшим условием обеспечения устойчивости развития сельских территорий.

**Раздел 2.**

**Основные цели и задачи подпрограммы**

Подпрограмма разработана в соответствии с Концепцией устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации до 2020 года, Стратегией социально-экономического развития Тамбовской области, ведомственными целевыми программами по поддержке начинающих фермеров и развитию семейных животноводческих хозяйств.

Целями подпрограммы является поддержание и дальнейшее развитие сельскохозяйственной и несельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования и улучшение качества жизни в сельской местности.

Для достижения указанных целей необходимо решить следующие задачи:

создание условий для увеличения количества субъектов малых форм хозяйствования в сельской местности;

повышение эффективности использования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения;

повышение уровня доходов сельского населения.

Реализация подпрограммы предусматривается в 2013 - 2020 годах.

**Раздел 3.**

**Система подпрограммных мероприятий**

1. Основное мероприятие "Поддержка начинающих фермеров"

В рамках основного мероприятия по поддержке начинающих фермеров осуществляется предоставление грантов на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств.

Реализация этого основного мероприятия направлена на создание и развитие производственной базы вновь создаваемых крестьянских (фермерских) хозяйств.

Гранты могут быть использованы начинающими фермерами на:

приобретение земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения;

разработку проектной документации для строительства (реконструкции) производственных и складских зданий, помещений, предназначенных для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;

приобретение, строительство, ремонт и переустройство производственных и складских зданий, помещений, пристроек, инженерных сетей, заграждений и сооружений, необходимых для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, а также их регистрацию;

строительство дорог и подъездов к производственным и складским объектам, необходимым для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;

подключение производственных и складских зданий, помещений, пристроек и сооружений, необходимых для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, к инженерным сетям - электрическим, водо-, газо- и теплопроводным сетям, дорожной инфраструктуре;

приобретение сельскохозяйственных животных;

приобретение сельскохозяйственной техники и инвентаря, грузового автомобильного транспорта, оборудования для производства и переработки сельскохозяйственной продукции;

приобретение семян и посадочного материала для закладки многолетних насаждений;

приобретение удобрений и ядохимикатов.

Выделение грантов будет осуществляться в соответствии с правилами распределения и предоставления субсидий из областного бюджета на поддержку начинающих фермеров, утверждаемыми администрацией Тамбовской области (далее - правила).

В правилах предусматривается, что региональная конкурсная комиссия по поддержке начинающих фермеров публикует условия проведения конкурса на получение грантов крестьянскими (фермерскими) хозяйствами. Крестьянские (фермерские) хозяйства, желающие участвовать в конкурсе на получение гранта, подают в комиссию заявки по установленной форме.

Региональная комиссия рассматривает заявки начинающих фермеров и определяет претендентов. Число крестьянских (фермерских) хозяйств, получающих гранты, определяется исходя из лимита средств, выделенных из федерального бюджета и бюджета Тамбовской области на эти цели в текущем году.

Начинающий фермер может получить грант на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства только 1 раз.

.

Конкурсный отбор участников подпрограммы осуществляет конкурсная комиссия области.

Начинающему фермеру выдается сертификат об участии в подпрограмме по форме, установленной Министерством сельского хозяйства Российский Федерации.

Максимальный размер гранта в расчете на одного начинающего фермера составляет не более 1500 тыс. рублей (при условии принятия решения о финансировании Программы из средств федерального бюджета).

Сумма гранта, предоставляемая начинающему фермеру, определяется конкурсной комиссией с учетом наличия собственных средств начинающего фермера.

Сумма гранта должна строго соответствовать плану расходов начинающего фермера. Изменение плана расходов, в том числе в пределах предоставленного гранта, начинающим фермером подлежит согласованию с конкурсной комиссией.

Расход по плану расходов осуществляется по каждому наименованию (статье) расхода средств начинающего фермера: не более 90% за счет средств гранта и не менее 10% за счет собственных средств начинающего фермера.

Все активы, приобретенные за счет гранта, должны быть зарегистрированы на начинающего фермера и использоваться его КФХ на территории Тамбовской области и только в деятельности КФХ начинающего фермера (транспортные средства могут использоваться начинающими фермерами за пределами области без ограничений, но подлежат регистрации на территории области).

В случае нецелевого использования гранта часть гранта, использованная нецелевым образом, подлежит возврату в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Имущество, приобретенное начинающим фермером за счет гранта, не подлежит продаже, дарению, передаче в аренду, пользование другим лицам, обмену или взносу в виде пая, вклада или отчуждению иным образом в соответствии с законодательством Российской Федерации в течение 10 лет со дня получения гранта. Данное условие является существенным для участников мероприятий по предоставлению грантов и подлежит отражению в документах, заключаемых между распорядителями бюджетных средств и бюджетополучателями.

Каждый получатель гранта в соответствии с правилами должен представлять отчет об использовании полученного гранта в установленные сроки и форме.

Контроль достоверности предоставляемых отчетов должно осуществлять управление сельского хозяйства администрации района.

Основное мероприятие направлено на оказание начинающим фермерам единовременной помощи для их бытового обустройства.

Единовременная помощь может быть направлена на:

приобретение, строительство и ремонт собственного жилья, в том числе погашение основной суммы и процентов по банковским кредитам (ипотеке), привлеченным для его приобретения;

приобретение 1 грузо - пассажирского автомобиля;

приобретение предметов домашней мебели, бытовой техники, компьютеров, средств связи, электрических и газовых плит, инженерного оборудования, установок для фильтрации воды, бытовых водо-, тепло- и газоустановок, септиков, устройств для водоподачи и водоотведения;

подключение жилья к газовым, тепловым и электрическим сетям, сетям связи, информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", водопроводу и канализации.

Предоставление единовременной помощи будет осуществляться на основе правил. Региональная конкурсная комиссия публикует условия проведения конкурса на получение единовременной помощи на бытовое обустройство. Крестьянские (фермерские) хозяйства, желающие принять участие в конкурсе, подают в комиссию заявки по установленной форме. Комиссия рассматривает заявки и определяет участников подпрограммы. Число крестьянских (фермерских) хозяйств, получивших единовременную помощь, определяется в пределах лимитов финансирования из федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации.

Начинающий фермер может получить единовременную помощь на бытовое обустройство только 1 раз.

Начинающий фермер обязан использовать грант и (или) единовременную помощь в течение 12 месяцев со дня поступления средств на его счет и использовать имущество, закупаемое за счет средств государственной поддержки, исключительно на развитие хозяйства.

Начинающий фермер ежеквартально представляет отчет о целевом расходовании средств гранта и (или) единовременной помощи в порядке, установленном администрацией области.

2. Основное мероприятие "Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств"

Реализация основного мероприятия по развитию семейных животноводческих ферм направлена на увеличение числа семейных животноводческих ферм, создаваемых в крестьянских (фермерских) хозяйствах, в которых деятельность организована на личном трудовом участии членов хозяйства за счет предоставления гранта.

Под семейной животноводческой фермой понимается производственный объект, предназначенный для выращивания и содержания сельскохозяйственных животных, находящийся в собственности или пользовании крестьянского (фермерского) хозяйства. Развитие семейной животноводческой фермы - это строительство или модернизация семейной животноводческой фермы, в том числе ее проектирование, возведение, ремонт, комплектация оборудованием и сельскохозяйственными животными.

За счет гранта может осуществляться:

разработка проектной документации строительства, реконструкции или модернизации семейных животноводческих ферм;

строительство, реконструкция или модернизация семейных животноводческих ферм;

строительство, реконструкция или модернизация производственных объектов по переработке продукции животноводства;

комплектация семейных животноводческих ферм и объектов по переработке животноводческой продукции оборудованием и техникой, а также их монтаж;

приобретение сельскохозяйственных животных.

Решение о предоставлении и размере Гранта принимает конкурсная комиссия с учетом собственных средств КФХ и его плана расходов. В план расходов включаются расходы в разрезе наименований (статей), направленные на развитие семейной животноводческой фермы.

Сумма выделяемого Гранта не может превышать 60% общей стоимости проекта и составляет не более 9 млн. рублей (при условии принятия решения о финансировании подпрограммы из средств федерального бюджета) при наличии у соискателя на момент подачи заявки на конкурс собственных и (или) кредитных средств в размере не менее 40% от стоимости проекта.

В качестве собственных средств КФХ могут предъявить не более 30% несубсидируемых кредитов.

Участник Программы, отобранный конкурсной комиссией, получает информационный сертификат об участии в Программе по форме, установленной Министерством сельского хозяйства Российский Федерации.

Размер гранта, выдаваемого из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, не может превышать 60 процентов затрат крестьянского (фермерского) хозяйства.

Фермеры, выигравшие право на получение гранта, систематически представляют отчет о произведенных затратах и необходимых суммах субсидий.

3. Основное мероприятие "Государственная поддержка кредитования малых форм хозяйствования"

Реализация основного мероприятия по государственной поддержке кредитования малых форм хозяйствования направлена на рост производства и объема реализации сельскохозяйственной продукции, производимой малыми формами хозяйствования на селе, а также на развитие альтернативных видов деятельности для сельского населения.

В рамках осуществления этого основного мероприятия предусматривается обеспечить доступ малых форм хозяйствования к краткосрочным и инвестиционным заемным средствам, получаемым в российских кредитных организациях и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах.

Государственную поддержку предполагается осуществлять посредством предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам банков, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственными потребительскими кооперативами (кроме, кредитных).

Порядок предоставления государственной поддержки в виде субсидий, перечень направлений кредитования, перечень получателей по определенным видам субсидируемых кредитов определяются Правительством Российской Федерации.

4. Основное мероприятие "Оформление земельных участков в собственность

крестьянских (фермерских) хозяйств"

Реализация основного мероприятия по оформлению земельных участков в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств  
направлена на обеспечение компенсации расходов крестьянских (фермерских) хозяйств на проведение кадастровых работ в отношении земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

В течение 2013 - 2020 годов на территории Моршанского района предполагается оформить в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств 2,4 тыс.  гектаров земель сельскохозяйственного назначения.

Средняя стоимость кадастровых работ по России составляет 1 тыс. рублей за гектар.

Из федерального бюджета предоставляется порядка 50 процентов от общих затрат, необходимых для проведения кадастровых работ, остальные средства предоставляются из бюджета Тамбовской области.

Мероприятия по государственной поддержке крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения будут осуществляться в **соответствии с** Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

**Раздел 4.**

**Обоснование ресурсного обеспечения подпрограммы**

В отношении основных мероприятий подпрограммы "Поддержка начинающих фермеров" и "Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств" предполагаемый объем финансирования в 2013 - 2020 годах рассчитан исходя из уровня объема финансирования по этим направлениям на 2012 год с учетом коэффициентов-дефляторов.

Со стороны бюджетов финансирование осуществляется Министерством сельского хозяйства Российской Федерации совместно с управлением сельского хозяйства Тамбовской области и отделом сельского хозяйства администрации района на основе настоящей подпрограммы и соглашений (договоров) между администрацией Тамбовской области и администрацией района. Соглашения предусматривают:

обязательства сторон по финансированию мероприятий подпрограммы за счёт средств федерального и областных бюджетов;

фиксированные целевые показатели, которые будут достигнуты в результате реализации программных мероприятий;

последствия неисполнения обязательств по подпрограмме.

Ресурсное обеспечение мероприятий подпрограммы корректируется в течение периода ее действия с учетом ежегодного утверждения областного бюджета и средств, привлеченных из других источников.

Раздел 6. «Механизм реализации государственной подпрограммы»

Общий контроль исполнения подпрограммы осуществляет отдел сельского хозяйства администрации района.

Отдел сельского хозяйства администрации района является заказчиком и координатором выполнения мероприятий подпрограммы:

организует и координирует деятельность различных участников подпрограммы;

разрабатывает в пределах своих полномочий нормативные правовые акты, обеспечивающие реализацию подпрограммы;

обеспечивает заинтересованность в развитии крестьянских (фермерских) хозяйств для увеличения объёмов производства и сбыта сельскохозяйственной продукции;

контролирует в пределах своей компетенции проведение работ по основным мероприятиям подпрограммы.

Отдел сельского хозяйства администрации района также осуществляет:

подготовку предложений по объёмам и условиям предоставления средств областного бюджета для реализации подпрограммы;

взаимодействует с органами исполнительной власти области и органами исполнительной власти района в рамках реализации подпрограммы;

проводит мониторинг, подготавливает, представляет ежегодно в Управление сельского хозяйства области отчёт о ходе реализации подпрограммы, достигнутых результатах и об эффективности использования финансовых средств;

согласно постановлению администрации области от 19.03.2007 года №269 с учётом результатов оценки эффективности подпрограммы и выделенных на её реализацию в текущем году финансовых средств уточняет целевые индикаторы, программные мероприятия, затраты по ним, а также при необходимости разрабатывает и представляет для согласования и утверждения в установленном порядке соответствующие изменения в подпрограмму.

По завершению подпрограммы отдел сельского хозяйства района подготавливает доклад о её выполнении и об эффективности использования средств за весь программный период.

**Раздел 5.**

**Механизм реализации подпрограммы**

Механизм управления подпрограммой включает в себя взаимодействие её с Программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы».

К внешним обстоятельствам и рискам, которые могут повлиять на отличие фактически достигнутых результатов подпрограммы от первоначально запланированных, относятся:

низкий уровень финансирования, что не позволит модернизировать физически и морально устаревшую техническую базу крестьянских (фермерских) хозяйств и цехов по первичной переработке животноводческой продукции, а также расширить площади сельскохозяйственных угодий;

рост цен на сельскохозяйственную технику и оборудование, минеральные удобрения и пестициды, материалы для строительства животноводческих ферм сверх ожидаемого их роста, обусловленного темпами инфляции;

аномальные погодные условия и форс-мажорные обстоятельства.

**Раздел 6.**

**Оценка эффективности реализации подпрограммы**

Основными показателями реализации подпрограммы будут являться:

количество крестьянских (фермерских) хозяйств начинающих фермеров, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью государственной поддержки;

количество построенных или реконструированных семейных животноводческих ферм;

площадь земельных участков, оформленных в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств.

В результате реализации программных мероприятий в крестьянских (фермерских) хозяйствах возрастёт производство животноводческой продукции на 27 млн. рублей, растениеводческой продукции на 23 млн. рублей. Увеличится численность поголовья крупного рогатого скота на 220 голов. Дополнительно будет создано 10 рабочих мест.

Целевые индикаторы программы и их значения по годам приведены в приложении 1.