

Приложение № 6  
к муниципальной программе Мичуринского  
района «Эффективное управление финансами»

**ПОДПРОГРАММА**  
«Организация и осуществление контроля в финансово-бюджетной сфере  
Мичуринского района»

**ПАСПОРТ**  
подпрограммы «Организация и осуществление контроля в финансово-  
бюджетной сфере Мичуринского района»

Ответственный исполнитель подпрограммы	Финансовое управление администрации района
Соисполнители подпрограммы	Отсутствуют
Программно-целевые инструменты (ведомственные целевые программы)	Отсутствуют
Цель подпрограммы	Обеспечение контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в части имеющихся у финансового управления района контрольных полномочий (далее – соответственно бюджетное законодательство, внутренний муниципальный финансовый контроль, законодательство о контрактной системе, контроль в сфере закупок)

<p>Задачи подпрограммы</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Поддержание нормативного правового регулирования организации и осуществления внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок на районном уровне в актуальном состоянии.</li> <li>2. Совершенствование организации и осуществления внутреннего муниципального финансового контроля, в том числе за соблюдением бюджетного законодательства при использовании целевых межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам сельсоветов.</li> <li>3. Организация и осуществление контроля в сфере закупок.</li> </ol>
<p>Целевые индикаторы и показатели подпрограммы, их значения на последний год реализации</p>	<p>Соответствие нормативной правовой базы Мичуринского района в сфере организации внутреннего муниципального финансового контроля требованиям, установленным на региональном уровне - «да».</p> <p>Соотношение количества проверенных объектов финансового контроля к общему количеству объектов финансового контроля, предусмотренных годовым планом - 100%.</p> <p>Доля контрольных мероприятий, по которым объекту контроля и (или) вышестоящей организации, иному органу, обладающему соответствующими полномочиями по устранению нарушений (далее – иные органы) направлены представления и (или) предписания об устранении нарушений, в общем объеме контрольных мероприятий, по которым выявлены нарушения - 100%.</p> <p>Соотношение количества установленных фактов нарушений и решений об их устранении, принятых объектами контроля, иными органами по таким фактам - 100%.</p> <p>Выполнение плана проверок соблюдения законодательства о контрактной системе - 100%.</p> <p>Доля рассмотренных обращений о согласовании решения заказчика об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) к</p>

	общему количеству таких обращений заказчиков - 100%.																																				
Сроки и этапы реализации подпрограммы	Программа реализуется в два этапа: 2014 - 2022 годы - первый этап; 2023 - 2030 годы – второй этап																																				
Объемы и источники финансирования подпрограммы	Общий объем средств, предусмотренных на реализацию подпрограммы, составит – 0,0 тыс. рублей, в том числе:																																				
	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Годы</th> <th>Всего</th> <th>Районный бюджет</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2014 год</td> <td>0,0</td> <td>0,0</td> </tr> <tr> <td>2015 год</td> <td>0,0</td> <td>0,0</td> </tr> <tr> <td>2016 год</td> <td>0,0</td> <td>0,0</td> </tr> <tr> <td>2017 год</td> <td>0,0</td> <td>0,0</td> </tr> <tr> <td>2018 год</td> <td>0,0</td> <td>0,0</td> </tr> <tr> <td>2019 год</td> <td>0,0</td> <td>0,0</td> </tr> <tr> <td>2020 год</td> <td>0,0</td> <td>0,0</td> </tr> <tr> <td>2021 год</td> <td>0,0</td> <td>0,0</td> </tr> <tr> <td>2022 год</td> <td>0,0</td> <td>0,0</td> </tr> <tr> <td>2023 год</td> <td>0,0</td> <td>0,0</td> </tr> <tr> <td>2024 год</td> <td>0,0</td> <td>0,0</td> </tr> </tbody> </table>	Годы	Всего	Районный бюджет	2014 год	0,0	0,0	2015 год	0,0	0,0	2016 год	0,0	0,0	2017 год	0,0	0,0	2018 год	0,0	0,0	2019 год	0,0	0,0	2020 год	0,0	0,0	2021 год	0,0	0,0	2022 год	0,0	0,0	2023 год	0,0	0,0	2024 год	0,0	0,0
	Годы	Всего	Районный бюджет																																		
	2014 год	0,0	0,0																																		
	2015 год	0,0	0,0																																		
	2016 год	0,0	0,0																																		
	2017 год	0,0	0,0																																		
	2018 год	0,0	0,0																																		
	2019 год	0,0	0,0																																		
	2020 год	0,0	0,0																																		
	2021 год	0,0	0,0																																		
2022 год	0,0	0,0																																			
2023 год	0,0	0,0																																			
2024 год	0,0	0,0																																			

## 1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы

Текущее состояние организации внутреннего муниципального финансового контроля на районном уровне характеризуется рядом устойчивых положительных показателей. Сформирована нормативная правовая база, отвечающая установленным на федеральном и региональном уровнях требованиям к осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля (до вступления в силу Федерального закона от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Внутренний муниципальный финансовый контроль осуществляется финансовым управлением администрации района, контрольные полномочия которого закреплены в Положении, утвержденном решением районного Совета народных депутатов от 24.05.2015 № 177 « О переименовании финансового отдела администрации Мичуринского района» и утверждения Положения о финансовом управлении администрации Мичуринского района», а также решением районного Совета народных депутатов от 26.02.2015 № 157 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Мичуринском районе».

Внутренний муниципальный финансовый контроль осуществляется

финансовым управлением администрации района в плановом режиме в соответствии с Планом проверок (далее – план проведения контрольных мероприятий) на соответствующий год, а так же путем проведения внеплановых контрольных мероприятий по заданиям правоохранительных органов и поручениям главы района.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 23.07.2013 №252-ФЗ 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», уточняющего полномочия органов внутреннего муниципального финансового контроля, а также методы, предмет такого контроля, устанавливающего перечень бюджетных нарушений и мер бюджетного принуждения и административной ответственности за них, расширяющего перечень объектов муниципального финансового контроля, требуется внесение соответствующих изменений в нормативную правовую базу района в части организации и осуществления внутреннего муниципального финансового контроля.

Совершенствования нормативной правовой базы на районном уровне, а также внедрения новых подходов к организации деятельности по осуществлению контроля в сфере закупок требует вступающий в силу с 01.01.2014 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В качестве еще одной проблемы, существенно снижающей эффективность вышеуказанных контрольных функций, отмечается отсутствие комплексного взаимодействия контрольных органов, функционирующих на районном уровне, что является, безусловно, сдерживающим элементом не только для обеспечения глубины и полноты проводимых контрольных мероприятий, но и, в силу различных полномочий органов, для концентрации общих усилий на решении существующих проблем.

На протяжении ряда последних лет финансовая система, в том числе и деятельность по осуществлению муниципального финансового контроля является важнейшей сферой применения информационных технологий. Проблема всеохватывающего внедрения информационных технологий в организацию контрольной деятельности остается одной из основных проблем, требующих своего решения в рамках реализации программных мероприятий.

Возможности по повышению результативности внутреннего муниципального финансового контроля существенно снижают ряд факторов (рисков), к которым можно отнести:

неопределенность сроков внесения изменений в федеральное, областное законодательство в части совершенствования внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и контроля в сфере закупок, а также подзаконных нормативных правовых актов федерального, областного уровней, являющихся основанием для внесения соответствующих поправок в нормативно-правовые акты Мичуринского района;

возможные отличия окончательного варианта изменений в Бюджетный

кодекс Российской Федерации в части финансового контроля от продекларированных в Проекте федерального закона о финансовом контроле, в том числе в части отсутствия действенных мер воздействия на нарушителей бюджетного законодательства. Данные риски являются неуправляемыми и влияние на их минимизацию со стороны финансового управления администрации района не представляется возможным;

деятельность участников бюджетного процесса на муниципальном уровне, а также районных муниципальных бюджетных учреждений – получателей субсидий из районного бюджета остается недостаточно прозрачной. Минимизации данного риска будет способствовать внедрение программного комплекса «Бюджет-КС» с использованием технологий SMART на уровне всех получателей бюджетных средств;

расширение контрольных полномочий финансового управления администрации района при крайне незначительной численности служащих, осуществляющих контрольные функции в рамках своих основных должностных обязанностей. Управлению данным риском будет способствовать своевременный мониторинг целевых показателей реализации подпрограммы и повышение квалификации муниципальных служащих финансового управления администрации района, осуществляющих внутренний муниципальный финансовый контроль и контроль в сфере закупок.

## **2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи, сроки и этапы реализации подпрограммы**

Переход к программному бюджету и развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг, а также развитие контрактной системы требуют совершенствования организации и осуществления соответствующих видов контроля. Организация контроля является обязательным элементом управления общественными финансами, поскольку влечет за собой ответственность за качество такого управления перед обществом. Результативность контроля оказывает существенное влияние на качество принятия органами местного самоуправления района решений в сфере управления муниципальными финансами, а также способствует повышению ответственности, прозрачности и подотчетности их деятельности, повышению качества финансового менеджмента, что в конечном итоге оказывает влияние на повышение эффективности использования бюджетных средств (позволяет выявить внутренние резервы и способствует выработке путей предупреждения и устранения нарушений бюджетного законодательства, укреплению финансовой дисциплины).

В связи с чем, приоритетом региональной политики в сфере реализации подпрограммы является совершенствование организации и осуществления внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок.

Целью подпрограммы является обеспечение осуществления на районном уровне контроля за соблюдением бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе.

Достижение цели подпрограммы требует решения следующих задач:

поддержание нормативного правового регулирования организации и осуществления внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок на районном уровне в актуальном состоянии;

совершенствование организации и осуществления внутреннего муниципального финансового контроля, в том числе за соблюдением бюджетного законодательства при использовании целевых межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам поселений;

организация и осуществление контроля в сфере закупок;

организация взаимодействия с иными органами, осуществляющими финансовый контроль за использованием средств районного бюджета, контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе, а также правоохранительными органами и прокуратурой района;

совершенствование информационного обеспечения внутреннего муниципального финансового контроля и расширение доступа к информации о контрольной деятельности финансового управления администрации района.

Реализация данной подпрограммы будет осуществляться в течение всего срока реализации программы (2014-2024 годы). В силу постоянного характера решаемых в рамках подпрограммы задач выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

### **3. Показатели (индикаторы) достижения цели и решения задач, основные ожидаемые конечные результаты подпрограммы**

Система показателей (индикаторов) подпрограммы сформирована по задачам (приложении № 1 и № 1.1 к муниципальной программе).

Индикатор задачи «Поддержание нормативного правового регулирования организации и осуществления внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок на районном уровне в актуальном состоянии» - соответствие нормативной правовой базы Мичуринского района в сфере организации внутреннего муниципального финансового контроля требованиям, установленным на федеральном и областном уровнях.

Индикаторы задачи «Совершенствование организации и осуществления внутреннего муниципального финансового контроля, в том числе за соблюдением бюджетного законодательства при использовании целевых межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам поселений»:

соотношение количества проверенных объектов финансового контроля к общему количеству объектов финансового контроля, предусмотренных годовым планом;

доля контрольных мероприятий, по которым объекту контроля, иному

органу направлены представления и (или) предписания об устранении нарушений, в общем объеме контрольных мероприятий, по которым выявлены нарушения;

соотношение количества установленных фактов нарушений и решений об их устранении, принятых объектами контроля, иными органами по таким фактам.

Индикаторы задачи «Организация и осуществление контроля в сфере закупок»:

выполнение плана проверок соблюдения законодательства о контрактной системе;

доля рассмотренных обращений о согласовании решения заказчика об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) к общему количеству таких обращений заказчиков.

#### **4. Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограммы**

Решение задач, поставленных подпрограммой, осуществляется посредством реализации системы следующих основных мероприятий:

1) нормативное правовое регулирование и методическое обеспечение на районном уровне внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок.

Реализация данного мероприятия предполагает разработку нормативных правовых актов администрации района и финансового управления администрации района в сфере внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок в соответствии с изменениями, вносимыми в федеральное законодательство в части регулирования полномочий соответствующих контрольных органов муниципального уровня;

2) организация и осуществление внутреннего муниципального финансового контроля.

В рамках данного направления обеспечивается:

формирование плана контрольных мероприятий (ревизий, проверок, обследований) на очередной финансовый год;

осуществление мероприятий по подготовке к проведению контрольного мероприятия;

осуществление ревизий и проверок использования средств районного бюджета, целевых межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам поселений;

оформление актов проверок (ревизий) и заключений;

осуществление мер по реализации контрольных мероприятий (направление представлений и (или) предписаний, уведомлений о применении бюджетных мер принуждения, контроля за их исполнением, возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях);

составление отчетности по результатам осуществления внутреннего муниципального финансового контроля;

подготовка аналитических материалов с предложениями по улучшению контрольной деятельности.

Выполнение данного основного мероприятия обеспечит соблюдение требований бюджетного законодательства в части осуществления внутреннего муниципального финансового контроля на муниципальном уровне и будет способствовать снижению объемов нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере, повышению эффективности расходования бюджетных средств и укреплению финансовой дисциплины;

3) организация и осуществление контроля в сфере закупок.

В рамках данного мероприятия обеспечивается:

формирование планов соблюдения законодательства и иных нормативных правовых актов о контрактной системе (далее – плановые проверки);

осуществление мероприятий по подготовке к проведению плановых проверок;

проведение плановых проверок;

организация и проведение внеплановых проверок;

оформление актов плановых (внеплановых) проверок;

рассмотрение поступивших в финансовое управление администрации района жалоб в установленном порядке;

оформление решений по результатам рассмотрения жалоб;

подготовка представлений об устранении нарушений законодательства или иных нормативных правовых актов о контрактной системе, осуществление контроля за их исполнением;

рассмотрение обращений о согласовании принятого заказчиком решения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и подготовка соответствующего решения финансового управления администрации района;

рассмотрение уведомлений заказчиков об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных законодательством о контрактной системе;

возбуждение административного производства по фактам нарушения законодательства и иных нормативных правовых актов о контрактной системе, установленных в ходе проведения финансовым управлением администрации района плановых и внеплановых проверок, рассмотрения жалоб;

рассмотрение дел об административных правонарушениях в сфере осуществления закупок;

составление отчетности по результатам контроля в сфере закупок.

Выполнение вышеуказанного комплекса мероприятий обеспечит соблюдение требований законодательства о контрактной системе в части осуществления контроля в сфере закупок и будет способствовать предупреждению нарушения в указанной сфере в будущем;

## **5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы**



Реализация мероприятий подпрограммы будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на содержание финансового управления администрации района, и не потребует привлечения дополнительных финансовых ресурсов.

## **6. Механизмы реализации подпрограммы**

Реализация подпрограммы обеспечивается муниципальными служащими финансового управления администрации района с привлечением, в случае необходимости, к участию в контрольных и иных мероприятиях муниципальных служащих других структурных подразделений администрации района.