СТАРОЮРЬЕВСКИЙ
РАЙОННЫЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

27 февраля 2019 года № 50

с. Староюрьево

Об отчёте о работе Контрольно-счетной комиссии
Староюрьевского района за 2018 год

Заслушав отчёт председателя Контрольно – счётной комиссии Староюрьевского района о работе Контрольно-счётной комиссии Староюрьевского района за 2018 год, в соответствии с Уставом Староюрьевского района Тамбовской области, Положением «О Контрольно-счётной комиссии Староюрьевского района», утверждённым решением Староюрьевского районного Совета народных депутатов от 16 декабря 2011 года № 65,

Староюрьевский районный Совет народных депутатов решил :

1. Принять к сведению отчёт о работе Контрольно-счетной комиссии Староюрьевского района за 2018 год (прилагается).

2. Рекомендовать Контрольно-счетной комиссии Староюрьевского района:

в целях экономного использования бюджетных средств и выявления возможных резервов проводить анализ муниципальных программ, усилить контроль за использованием средств, предусмотренных на осуществление закупок для муниципальных нужд;

продолжить работу по совершенствованию системы стандартов муниципального контроля, обратив особое внимание на реализацию требований классификатора нарушений, выявленных в ходе внешнего муниципального аудита (контроля).

3. Настоящее решение и отчёт о работе Контрольно-счетной комиссии Староюрьевского района за 2018 год опубликовать в печатном средстве массовой информации органов местного самоуправления Староюрьевского района Тамбовской области «Информационный бюллетень Староюрьевского района Тамбовской области» и на сайте сетевого издания «РИА «ТОП68» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Староюрьевского
районного Совета народных депутатов Л.И. Федосеева

Приложение
к решению Староюрьевского
районного Совета
народных депутатов
от 27 февраля 2019 года № 50

ОТЧЕТ О РАБОТЕ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ КОМИССИИ СТАРОЮРЬЕВСКОГО РАЙОНА ЗА 2018 ГОД

Настоящий Отчет о работе Контрольно-счетной комиссии Староюрьевского района (далее – Контрольно-счетная комиссия) за 2018 год подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований») и статьи 20 решения Староюрьевского районного Совета народных депутатов от 16 декабря 2011 года № 65 «Об утверждении Положения «О Контрольно-счетной комиссии Староюрьевского района» (далее – Положение о Контрольно-счетной комиссии Староюрьевского района).

1. Основные итоги работы

Контрольно-счетной комиссией, как действующим органом внешнего муниципального финансового контроля района, в отчетном периоде осуществлялся контроль за исполнением бюджета Староюрьевского района с проведением ежегодной внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Староюрьевского района за 2017 год. Осуществляя экспертно-аналитическую деятельность, Контрольно-счетная комиссия проводила экспертизы проектов правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам, включая обязательную экспертизу проектов решений о бюджете Староюрьевского района (проектов решений о внесении изменений).

Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовка на основе их результатов предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков, совершенствованию законодательства, бюджетного процесса и системы управления муниципальной собственностью остаются основными направлениями деятельности Контрольно-счетной комиссии. Внешний муниципальный финансовых контроль Контрольно-счетной комиссией осуществлялся в соответствии с задачами и полномочиями, возложенными на нее Положением о Контрольно-счетной комиссии Староюрьевского района, в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с планом, утвержденным председателем Контрольно-счетной комиссии от 27 декабря 2017 года № 57-р.

Контрольно-счетная комиссия продолжила профилактическую работу, направленную на предупреждение возможных проблем в использовании муниципальных ресурсов. Выявляемые в ходе мероприятий нарушения и недостатки систематизируются, определяются их причины и регулярно доводятся до сведения главы Староюрьевского района, районного Совета народных депутатов и органов местного самоуправления.

Учитывая современные требования, предъявляемые к внешнему муниципальному финансовому контролю, Контрольно-счетная комиссия ориентируется не только на оценку законности расходования бюджетных средств, но и на анализ эффективности использования муниципального имущества и финансовых ресурсов. Вопросы эффективного использования бюджетных средств и муниципального имущества исследуются практически в ходе каждой проверки.

В 2018 году тематика мероприятий Контрольно-счетной комиссии касалась наиболее актуальных проблем социально-экономического развития Староюрьевского района. Проверены вопросы законности и эффективности использования средств, направленных на сельское хозяйство, сферы строительства и реконструкции дорог.

Всего в 2018 году проведено 77 мероприятий (15 контрольных и 62 экспертно-аналитических), из которых 1 - по запросу прокуратуры Староюрьевского района.

Особое внимание уделено аудиту в сфере закупок, который проведен в рамках 8 контрольных мероприятий, которыми были охвачены 8 объектов контроля (муниципальные заказчики). В сфере закупок выявлено 14 нарушений, из них 4 финансовых на общую сумму 975,9 тыс. рублей.

Всего мероприятиями охвачено 45 объектов. Объем проверенных средств составил 676 386,6 тыс. рублей.

Выявлено 125 нарушений. Общий объем выявленных нарушений и недостатков в денежном эквиваленте оценивается в размере 5 801 тыс. рублей.

Структура нарушений в стоимостном выражении в разрезе разделов Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального аудита (контроля) (одобрен Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17 декабря 2014 года, протокол № 2-СКСО; одобрен Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18 декабря 2014 года), сложилась следующим образом:

нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 76 (60,8 процента от общего числа нарушений) на общую сумму 4 825,1 тыс. рублей;

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 35 (28 процентов от общего числа нарушений);

нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 14 (11,2 процента от общего числа нарушений) на общую сумму 975,9 тыс. рублей.

Кроме того, выявлено неэффективное использование муниципальных средств на сумму 13 тыс. рублей.

Для устранения выявленных нарушений и недостатков проверяемым учреждениям внесено 4 представления. Кроме того, с целью повышения качества бюджетного процесса в Староюрьевском районе и в муниципальных образованиях Староюрьевского района, главе района, районному Совету народных депутатов, органам местного самоуправления Староюрьевского района и другим учреждениям направлено 8 информационных писем.

В течение 2018 года осуществлялось тесное взаимодействие с правоохранительными и иными контрольными и надзорными органами. По фактам нарушения действующего законодательства с целью проведения дополнительных проверок направлено 10 материалов в прокуратуру Староюрьевского района, по всем внесены протесты, представления.

За ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, повлекшее неэффективное использование бюджетных средств, привлечено к дисциплинарной ответственности одно должностное лицо.

В отчетном периоде Контрольно-счетная комиссия осуществляла свою деятельность в контакте с депутатами, профильными комитетами районного Совета народных депутатов, принимая участие в заседаниях комитетов по рассмотрению отчетов о результатах контрольных мероприятий, заключений на проекты решений района и по другим вопросам, связанным с исполнением бюджета Староюрьевского района.

В соответствии с действующим законодательством отчеты и заключения о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлены в районный Совет народных депутатов и главе Староюрьевского района.

В течение года Контрольно-счетная комиссия представляла для широкого пользования информацию о своей работе, используя официальный сайт администрации Староюрьевского района в сети «Интернет». Для повышения эффективности внешнего муниципального финансового контроля совершенствовались методологические основы деятельности, продолжалось сотрудничество с Контрольно-счетной палатой Тамбовской области и контрольно-счетными органами других муниципальных образований.

2. Результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности

2.1. Контрольные мероприятия

В 2018 году Контрольно-счетной комиссией проведено 15 контрольных мероприятий, в том числе 2 внешние проверки годового отчета об исполнении бюджета Староюрьевского района за 2017 год (с проведением внешних проверок годовой отчетности 4 главных распорядителей бюджетных средств) и бюджетов поселений Староюрьевского района за 2017 год.

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Староюрьевского района за 2017 год, подготовленного финансовым отделом администрации Староюрьевского района, проведена в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 111 решения районного Совета народных депутатов от 19 марта 2015 года № 142 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Староюрьевском районе Тамбовской

области». В заключении использованы результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной комиссией за отчетный период.

Проанализировав показатели бюджета района по итогам исполнения в заключении отмечалось следующее.

Поступления доходов составили 216 523,7 тыс. рублей, или 100,3 процента от уточненных бюджетных назначений.

Наибольший удельный вес от общего объема доходов 2017 года составляют безвозмездные поступления - 73,4 процента или 158 973,4 тыс. рублей.

В объеме 26,6 процента от общей суммы фактически полученных по итогам 2017 года доходов, занимают налоговые и неналоговые доходы. Это соответствует 57 550,3 тыс. рублей.

По сравнению с фактом исполнения 2016 года налоговые и неналоговые доходы уменьшились на 8 980,1 тыс. рублей, или на 13,5 процента, а безвозмездные поступления уменьшились на 15 122,1 тыс. рублей или на 8,7 процента.

Расходы бюджета Староюрьевского района за 2017 год исполнены в сумме 224 727,3 тыс. рублей, или 99,2 процента от уточненных плановых назначений. В сравнении с 2016 годом общая сумма расходов бюджета района уменьшилась на 5 443,7 тыс. рублей, или на 2,4 процента.

Основные доли расходов бюджета Староюрьевского района в 2017 году составили расходы по разделам:

общегосударственные расходы – 16,7 процента;

национальная экономика 14,6 процента;

образование - 54,8 процента;

культура - 8,6 процента;

социальная политика - 3 процента.

Бюджет Староюрьевского района по состоянию на 01 января 2018 года исполнен с дефицитом в сумме 8 203,6 тыс. рублей, при утвержденном дефиците бюджета в сумме 10 675,7 тыс. рублей.

В 2017 году в Староюрьевском районе реализовывалось 16 муниципальных программ. Исполнение расходов по муниципальным программам в 2017 году составило 202 328,6 тыс. рублей или 99,3 процента от годовых назначений. Остаток неосвоенных средств составил в сумме 1 493,6 тыс. рублей.

Исполнение непрограммных расходов бюджета Староюрьевского района в 2017 году составило 22 398,7 тыс. рублей или 98,9 процента от утвержденных бюджетных назначений в сумме 22 638,3 тыс. рублей.

По результатам проверки сделан вывод, что исполнение бюджета Староюрьевского района в 2017 году в целом соответствует действующему законодательству.

Внешняя проверка отчетов об исполнении бюджета муниципальных образований Староюрьевского района за 2017 год, подготовленного

администрациями сельсоветов Староюрьевского района, проведена в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и соглашениями, заключенными районным Советом народных депутатов с сельскими Советами народных депутатов о принятии Контрольно-счетной комиссией полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в поселениях, входящих в состав Староюрьевского района. В заключении использованы результаты экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной комиссией за отчетный период.

Оценка достоверности бюджетной отчетности проводилась на основании представленных форм бюджетной отчетности.

Всего проверено 9 годовых отчетов об исполнении бюджета.

Установлены следующие нарушения и недостатки:

расходы на выполнение ряда полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», по причине ограниченности финансовых возможностей не планировались;

нарушение требований, предъявляемых к регистрам бухгалтерского учета;

нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу;

несоответствие объемов бюджетных ассигнований, утвержденных уточненной сводной бюджетной росписью (по состоянию на 31 декабря 2017 года) объемам бюджетных ассигнований, установленных решением Совета народных депутатов;

превышение объема принятых денежных обязательств над утвержденными объемом бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств.

При этом отдельными поселениями допускаются одни и те же недостатки и нарушения из года в год. Это говорит о том, что представительные органы в поселениях формально подходят к вопросу утверждения отчета об исполнении бюджета.

По результатам *«Проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности за 2016-2017 годы в Администрации Спасского сельсовета Староюрьевского района Тамбовской области»* установлено следующее:

в учетную политику несвоевременно вносились соответствующие изменения;

в нарушение Приказа Минфина Российской Федерации от 30 марта 2015 года № 52н «Об утверждении форм первичных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их

применению» учреждением не применяется утвержденная форма 0504505 авансового отчета.

Установлено неэффективное использование средств бюджета поселения за несвоевременную уплату налогов, сборов и платежей (транспортный налог, земельный налог и страховые взносы) на общую сумму 672 рубля 89 коп.

Контрольно-счетной комиссией направлено представление в Администрацию Спасского сельсовета Староюрьевского района Тамбовской области, по результатам исполнения которого проведено следующее.

Внесены соответствующие изменения в Учетную политику учреждения.

Учет расчетов с подотчетными лицами с 2018 года оформляется первичным документом соответствующей формы.

По результатам *«Проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из бюджета района на финансирование Муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей Центр детского и юношеского творчества Староюрьевского района в 2017 году»* нарушений не установлено.

По результатам *«Проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности Муниципального казенного учреждения «Хозяйственно-эксплуатационная часть администрации Староюрьевского сельсовета Староюрьевского района Тамбовской области» в 2017 году»* установлено следующее.

В нарушение пункта 4 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет для органов местного самоуправления и казенных учреждений Староюрьевского сельсовета, утвержденного постановлением администрации Староюрьевского сельсовета Староюрьевского района Тамбовской области от 15 августа 2016 года № 249-а, отсутствуют расчеты плановых сметных показателей к бюджетной смете.

В нарушение пункта 8 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет для органов местного самоуправления и казенных учреждений Староюрьевского сельсовета, утвержденного постановлением администрации Староюрьевского сельсовета Староюрьевского района Тамбовской области от 15 августа 2016 года № 249-а, внесение изменений в бюджетную смету вносились общей суммой.

Недостатки при заполнении путевых листов:

не проставлялось количество расходования бензина по норме. Остаток бензина при выезде и при возвращении транспортного средства во всех путевых листах отсутствует, что противоречит технологическому процессу работы двигателя транспортного средства. В результате отследить фактическое движение бензина по путевым листам не представляется возможным;

на оборотной стороне большинства путевых листов указывалась такая запись, как «по Староюрьевскому району», что не подтверждает данные о маршруте следования, и не позволяет судить о факте использования в служебных целях.

Установлено неэффективное использование бюджетных средств в незначительной сумме 78 рублей, а именно оплата штрафа за несвоевременную уплату НДФЛ за второе полугодие 2016 года.

Контрольно-счетной комиссией направлено представление в адрес учреждения, по результатам исполнения которого проведено следующее.

Ведение бюджетных смет в дальнейшей работе будет осуществляться в соответствии с требованиями Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет для органов местного самоуправления и казенных учреждений Староюрьевского сельсовета, утвержденного постановлением администрации Староюрьевского сельсовета Староюрьевского района Тамбовской области от 15 августа 2016 года № 249-а.

Приняты к сведению замечания по заполнению путевых листов.

Усилен контроль за учетом движения ГСМ.

Средства, выявленные как неэффективное использование бюджетных средств, возмещены в полном объеме.

Объявлено замечание бухгалтеру Муниципального казенного учреждения «Хозяйственно-эксплуатационная часть администрации Староюрьевского сельсовета Староюрьевского района Тамбовской области».

В результате *«Проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности Администрации Новоюрьевского сельсовета Староюрьевского района Тамбовской области в 2017 году»* установлено следующее.

В нарушение Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы для администрации Новоюрьевского сельсовета Староюрьевского района Тамбовской области, утвержденного постановлением администрации Новоюрьевского сельсовета Староюрьевского района Тамбовской области от 20 октября 2016 года № 130а, бюджетная смета в администрации сельсовета отсутствует.

В нарушение Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина Российской Федерации от 01 декабря 2010 года № 157н:

в кассовой книге, расходных кассовых ордерах, авансовых отчетах указана неправильная корреспонденция счетов;

аналитический учет расчетов с подотчетными лицами не ведется;

в журнале операций расчетов с поставщиками и подрядчиками не указаны обороты по дебету, остатки по организациям не выводятся, в связи с чем невозможно увидеть полную картину расчетов с поставщиками и подрядчиками;

в актах на списание ГСМ графа «направление расходов» не заполняется;

не ведется журнал операций расчетов с дебиторами по доходам.

В нарушение требований Учетной политики на 2017 год, утвержденной постановлением администрации сельсовета от 30 декабря 2016 года № 78,

инвентаризация денежных средств и расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами, и кредиторами не проводилась.

Установлено неэффективное использование средств бюджета сельсовета за несвоевременную уплату налогов, сборов и платежей оплачена пеня и штраф (земельный налог, налог на имущество, НДФЛ) на общую сумму 7 215 рублей 31 коп.

В нарушение требований пункта 6.3. Указаний «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» от 11 марта 2014 года № 3210-У, в расходных кассовых ордерах отсутствует запись о сроке и на какие цели выданы наличные денежные средства.

В нарушение требований приказа Минтранса Российской Федерации от 18 сентября 2008 года № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядок заполнения путевых листов»:

в строке «расход по норме» не проставлено количество в литрах, что не позволяет отследить фактический расход ГСМ;

отметки предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителя отсутствуют.

В нарушение пункта 7 статьи 9 Федерального закона от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», имеются исправления показаний в путевых листах в феврале 2017 года. Это говорит о формальном заполнении путевых листов без ежедневного учета пробега транспортного средства.

Контрольно-счетной комиссией направлено представление в адрес учреждения, по результатам исполнения которого проведено следующее.

Ведение бюджетных смет в дальнейшей работе будет осуществляться в соответствии с требованиями Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет для администрации Новоюрьевского сельсовета Староюрьевского района Тамбовской области, утвержденного постановлением администрации Новоюрьевского сельсовета Староюрьевского района Тамбовской области от 20 октября 2016 года № 130а.

Приняты к сведению замечания по заполнению путевых листов.

Усилен контроль за учетом движения ГСМ.

Средства, выявленные как неэффективное использование бюджетных средств, возмещены в полном объеме в бюджет сельсовета.

В результате *«Проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных финансовому отделу администрации Староюрьевского района Тамбовской области в 2017 году и I полугодии 2018 года»* нарушений не установлено.

В результате *«Проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из бюджета района на финансирование Староюрьевского районного муниципального казенного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» в 2017 году»* нарушений не выявлено.

В результате *«Проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Администрации Староюрьевского района Тамбовской области в 2017 году»* установлено следующее.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлено нарушение требований Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 года № 922.

В нарушение данного Порядка в расчетном периоде при исчислении среднего заработка учитывалось время нахождения работника в служебной командировке. Это поездка, осуществляемая работником по распоряжению его руководителя в течение определенного срока с целью исполнения служебной задачи вне места постоянной работы. То есть работник покидает свое рабочее место, хотя и по служебным интересам. Таким образом, командировка отвечает критериям пункта 5 Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 года № 922, и является периодом, исключаемым из расчета отпускных.

Контрольно-счетной комиссией направлено представление в адрес главы Староюрьевского района.

По результатам *«Проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из бюджета района на финансирование Муниципального бюджетного учреждения культуры «Староюрьевская районная библиотека им. Ю.А. Ознобишина» в 2017 году»* нарушений не установлено.

Предложения Контрольно-счетной комиссии по устранению объектами контроля нарушений и недостатков находятся в режиме постоянного мониторинга и снимаются с контроля по мере устранения нарушений.

Результаты всех контрольных мероприятий после утверждения представлены главе Староюрьевского района и направлены в районный Совет народных депутатов.

2.2. Экспертно-аналитические мероприятия

Всего в 2018 году проведено 62 экспертно-аналитических мероприятия, в том числе 10 тематических, подготовлено 28 заключений в рамках экспертно-аналитической деятельности за формированием и исполнением бюджета Староюрьевского района.

Экспертно-аналитическая работа в рамках предварительного контроля – одна из форм контроля, которая позволяет на стадии формирования проектов муниципальных правовых актов корректировать их с точки зрения законности, целесообразности и эффективности использования бюджетных средств и муниципальной собственности.

В отчетном году проведена экспертиза проектов решений о бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов Староюрьевского района и поселений.

О бюджете Староюрьевского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов. Проект решения районного Совета народных депутатов «О

бюджете Староюрьевского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» сформировано с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, Основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики Староюрьевского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, исходя из показателей Прогноза социально-экономического развития на 2019-2024 годы, бюджетного прогноза и на основании муниципальных программ Староюрьевского района.

Состав показателей в решении соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и решения районного Совета народных депутатов от 19 марта 2015 года № 142 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Староюрьевском районе Тамбовской области».

Доходы бюджета района на 2019 год прогнозируются в сумме 199 829,8 тыс. рублей, что на 18 939,4 тыс. рублей или на 8,7 процента меньше от ожидаемого исполнения за 2018 год. Прогноз поступлений доходов на плановый период 2020 и 2021 годов составляет соответственно 170 631,4 тыс. рублей и 171 097,6 тыс. рублей.

Прогноз спада доходов в 2019 году обусловлен снижением объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету Староюрьевского района из бюджета Тамбовской области.

Виды доходов и нормативы зачисления в бюджет Староюрьевского района по налоговым поступлениям соответствуют положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и решению районного Совета народных депутатов от 19 марта 2015 года № 142 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Староюрьевском районе Тамбовской области».

Налоговые и неналоговые доходы бюджета района в 2019 году прогнозируются в сумме 56 234,1 тыс. рублей и составляют 28,1 процента от общего объема доходов бюджета района.

Основной удельный вес налоговых и неналоговых доходов бюджета Староюрьевского района занимают налоги на прибыль (доходы) – 74,9 процента (42 094 тыс. рублей) и акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации – 7,9 процента (4 469,6 тыс. рублей).

Решением прогнозируются безвозмездные поступления в 2019 году в объеме 143 595,7 тыс. рублей, доля которых в общем объеме доходов бюджета Староюрьевского района составит 71,9 процента. Объем безвозмездных поступлений в 2020 и 2021 годах планируется в сумме 112 051,3 тыс. рублей и 112 051,4 тыс. рублей соответственно.

Контрольно-счетной комиссией отмечается реалистичность прогноза по исполнению доходной части бюджета Староюрьевского района на 2019 год.

Общие подходы по формированию бюджета Староюрьевского района сформированы на федеральном уровне в поручениях Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации: обеспечение роста поступлений налоговых и неналоговых доходов, ограничение по предельному

размеру дефицита, обеспечение сбалансированности бюджета, недопущение выполнения расходных обязательств, не являющихся в соответствии с федеральным законодательством полномочиями муниципального района.

Общий объем расходов на 2019 год предложен в сумме 205 453,2 тыс. рублей, что ниже уровня 2018 года, установленного решением районного Совета народных депутатов от 27 декабря 2017 года № 387 «О бюджете Староюрьевского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», на 8,4 процента или на 18 728,3 тыс. рублей.

В 2020 и 2021 годах расходы бюджета Староюрьевского района составят 176 489,4 тыс. рублей и 177 002,2 тыс. рублей соответственно.

Бюджет составлен в программном формате, с учетом 15 утвержденных муниципальных программ. Часть расходов сформирована в непрограммном формате. Расходы на исполнение программной части бюджета района составят в 2019 году – 187 484,9 тыс. рублей, в 2020 году – 156 722,3 тыс. рублей, в 2021 году – 155 289,3 тыс. рублей. В структуре расходов доля программной части составит в 2019 году 91,3 процента, в 2020 году – 88,8 процента, в 2021 году – 87,7 процента.

Проект бюджета района сформирован с дефицитом на 2019 год – 5 623,4 тыс. рублей, на 2020 год – 5 858 тыс. рублей, на 2021 год – 5 904,6 тыс. рублей.

Анализ соблюдения нормативных требований по размеру дефицита показал, что установленные параметры соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В отчетном периоде Контрольно-счетной комиссией подготовлено 5 заключений на проекты решений «О внесении изменений в решение Староюрьевского районного Совета народных депутатов «О бюджете Староюрьевского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

В рамках оперативного контроля за ходом исполнения бюджета Староюрьевского района Контрольно-счетной комиссией осуществлялся анализ исполнения текстовых статей решения о бюджете Староюрьевского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, своевременности подготовки и принятия нормативных правовых актов в целях реализации данного решения. По результатам контроля подготовлено 3 заключения.

Кроме того, Контрольно-счетной комиссией в рамках полномочий, проведена финансово-экономическая экспертиза 39 проектов постановлений администрации Староюрьевского района.

Экспертно-аналитическая работа в рамках последующего контроля проведена в ходе внешней проверки исполнения бюджета Староюрьевского района и бюджета поселений. Подготовлено 10 заключений на отчеты об исполнении бюджета района и бюджетов поселений за 2017 год.

В заключении на отчет об исполнении бюджета Староюрьевского района отмечено, что участниками бюджетного процесса нарушена финансовая дисциплина, в результате чего не в полной мере выполнены постановления администрации района, утвердившие перечень необходимых к проведению мероприятий для достижения целей муниципальных программ.

В ходе исполнения бюджета за 2017 год сельсоветами установлено, что не исполнялись и не финансировались отдельные полномочия, предусмотренные Уставом сельсовета.

Не всегда своевременно вносились изменения в муниципальные программы, в результате имелись расхождения назначений в отчете с паспортами муниципальных программ.

Допускалось финансовое нарушение в части значительного невыполнения решения о бюджете по отдельным статьям расходов бюджета.

В 2018 году проведена финансово -экономическая экспертиза двух муниципальных программ Староюрьевского района:

«Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства Староюрьевского района Тамбовской области» на 2014-2020 годы»;

«Программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Староюрьевского района на 2013-2020 годы».

Все заключения, касающееся экспертно-аналитических мероприятий на этапах предварительного, оперативного и последующего контроля исполнения бюджетов направлялись в районный Совет народных депутатов и рассмотрены на заседаниях комиссии по бюджету, налогам и финансам.

В рамках полномочий, закрепленных в статье 98 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» осуществлен *аудит в сфере закупок.* В ходе мероприятий проведен анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

Основными нарушениями в сфере закупок, выявленными Контрольно-счетной комиссией, в рамках контрольных мероприятий, являются:

нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) - 1 или 7,1 процента от общего числа нарушений в сфере закупок;

нарушение при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 3 или 21,4 процента от общего числа нарушений в сфере закупок;

несоблюдение требований, в соответствии с которыми государственные (муниципальные) контракты (договора) заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке - 10 или 71,4 процента от общего числа нарушений в сфере закупок.

По результатам всех экспертно-аналитических мероприятий подготовлено 8 заключений, которые представлены главе Староюрьевского района и в районный Совет народных депутатов.

В рамках данной деятельности был подготовлен и представлен на рассмотрение районного Совета народных депутатов отчет о работе Контрольно-счетной комиссии за 2017 год.

3. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной комиссии Староюрьевского района

Работа Контрольно-счетной комиссии по обеспечению ее деятельности была направлена на повышение качества контрольной и экспертно-аналитической работы.

В целях совершенствования процедур по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в районе внесены изменения в Регламент Контрольно-счетной комиссии, в стандарт финансового контроля СФК «Общие правила проведения контрольного мероприятия» и утвержден СФК «Анализ организации и осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита».

В настоящее время организация и проведение контрольной и экспертно-аналитической работы Контрольно-счетной комиссией обеспечивается 9 стандартами внешнего муниципального финансового контроля и 2 методическими рекомендациями (по аудиту закупок и административному производству).

Во исполнение Федерального закона от 09 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» в соответствии с Регламентом Контрольно-счетной комиссии информация о деятельности Контрольно-счетной комиссии (годовые планы работы, годовые отчеты, информация о контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях и др.) размещается на официальном сайте администрации Староюрьевского района в разделе Контрольно-счетная комиссия.

4. Взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Тамбовской области, контрольно-счетными органами муниципальных образований области, иными контрольными, надзорными и правоохранительными органами

Взаимодействие Контрольно-счетной комиссии с государственными и муниципальными органами по вопросам организации внешнего муниципального финансового контроля, а также при выявлении правонарушений бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд осуществляется в соответствии со статьей 18 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьей 19 решения районного Совета

народных депутатов от 16 декабря 2011 года № 65 «Об утверждении Положения «О Контрольно-счетной комиссии Староюрьевского района».

Сотрудничество Контрольно-счетной комиссии с Контрольно-счетной палатой Тамбовской области и другими контрольно-счетными органами муниципальных образований Тамбовской области незаменимо при реализации многих важнейших задач, особенно на современном этапе, в условиях построения единой системы контрольно-счетных органов Российской Федерации, координации их действий на местном, региональном уровнях, выработки единой методологии контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

В отчетном периоде Контрольно-счетная комиссия принимала участие в подготовке материалов Контрольно-счетной палате Тамбовской области для проведения экспертно-аналитического мероприятия *«Анализ использования субвенций, выделенных в 2016-2017 годах на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты».*

В рамках взаимодействия с правоохранительными органами Староюрьевского района в части осуществления контроля по исполнению бюджета района, бюджетов поселений, Контрольно-счетная комиссия по запросам органов прокуратуры представляет информацию о результатах контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Основными направлениями сотрудничества являются:

обмен информацией о событиях и фактах, в которых усматриваются правонарушения по отношению к бюджетным средствам, а также муниципальному имуществу;

проведение в пределах своей компетенции мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение правонарушений;

проведение совместных мероприятий;

взаимное оказание правовой и экспертной помощи.

На основании обращения прокуратуры Староюрьевского района Тамбовской области Контрольно-счетной комиссией проведена *«Проверка исполнения бюджетного законодательства при реализации муниципальной программы «Обеспечение безопасности населения Староюрьевского района Тамбовской области, защита его жизненно важных интересов и противодействия преступности».*

Заключение

План работы на 2018 год выполнен в полном объеме. Деятельность Контрольно-счетной комиссией осуществлялась во взаимодействии с депутатским корпусом и аппаратом районного Совета народных депутатов. В рамках текущей деятельности Контрольно-счетной комиссией проводилась работа по вопросам развития внешнего муниципального финансового контроля, взаимного обмена информацией и опытом с контрольно-счетными органами муниципальных образований Тамбовской области.

При организации работы в 2019 году внимание Контрольно-счетной комиссии будет направлено на содействие органам власти Староюрьевского района (в рамках предоставленных полномочий) в решении наиболее актуальных задач социально-экономического развития района.

План работы Контрольно-счетной комиссии на 2019 год учитывает предложения районного Совета народных депутатов, поручения главы района. Учитывая важность совершенствования контрактной системы, в рамках каждого контрольного мероприятия предусмотрено проведение аудита в сфере закупок.

Для повышения эффективности муниципального финансового контроля и исключения дублирования в работе различных контролирующих органов план работы Контрольно-счетной комиссии скоординирован с финансовым отделом администрации Староюрьевского района.

В числе главных задач, на решении которых будут сконцентрированы внимание и усилия Контрольно-счетной комиссии в 2019 году, стоят обеспечение и дальнейшее развитие единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля за формированием и исполнением бюджета района, бюджетов поселений, углубленное проведение экспертно-аналитических мероприятий, концентрация экономической деятельности на вопросах оценки прогноза социально-экономического развития района, перспектив, определяемых бюджетным планированием, выявление причин недопоступления доходов в бюджет района, анализ устойчивости бюджета. Также в качестве приоритета выдвигается профилактика совместно с другими контролирующими органами коррупционных проявлений в сфере муниципальных финансов.

Ключевая задача Контрольно-счетной комиссии – представлять главе Староюрьевского района, районному Совету народных депутатов, обществу объективную информацию, стремиться к выверенному анализу проблем, которые существуют в экономике района, и предлагать пути их решения.