



Администрация Кирсановского района
Тамбовской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15.12.2020

г. Кирсанов

№ 877

Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля в границах сельских поселений Кирсановского района Тамбовской области на 2021 год осуществляемой органом муниципального земельного контроля

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля № 294-ФЗ от 26.12.2008 (в действующей редакции), постановлением Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», руководствуясь Уставом Кирсановского района, администрация района постановляет:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований, осуществляемой органом муниципального контроля в сфере муниципального земельного контроля в границах сельских поселений Кирсановского района Тамбовской области на 2021 год (согласно приложению).

2. Разместить настоящее постановление администрации района на интернет сайте «РИА «ТОП68»» (www.top68.ru), сайте администрации Кирсановского района <https://r37.tmbreg.ru/> и газете «Муниципальный вестник Кирсановского района».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Е.Ю. Шевякову

Глава района

А.И. Редин

**Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере
муниципального земельного контроля в границах сельских поселений
Кирсановского района Тамбовской области на 2021 год.**

1. АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

1.1. Вид осуществляемого муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль в границах сельских поселений Кирсановского района Тамбовской области (утвержден постановлением администрации Кирсановского района от 22.06.2017 г. № 432)

1.2. Подконтрольные субъекты

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, органы местного самоуправления, физические лица, являющиеся землепользователями.

1.3. Обязательные требования, требования, установленные федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля

- Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ:
пункты 1, 2 статьи 7; статья 12, пункт 2 статьи 13; пункт 1 статьи 25; пункт 1 статьи 26; статья 42;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ:
статья 7.1; часть 1 статьи 7.2; статья 7.10; статья 7.34; часть 1 статьи 8.8;

- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 года №51-ФЗ:
пункты 1, 2 статьи 8.1;

- Федеральный закон от 25.10.2001 N 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»:
пункт 2 статьи 3;

- Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:
статья 3; статья 22; статья 23;

- Федеральный закон от 07 июля 2003 года №112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»:

пункт 1 статьи 2; пункты 2, 3 статьи 4; статья 10;

- Федеральный закон от 24 июля 2002 года №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»:

пункты 3, 17 статьи 6;

- Федеральный закон от 21 декабря 2001 года №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»:

пункт 3 статьи 28;

- Федеральный закон Российской Федерации от 16 июля 1998 года №101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»:

статья 8;

- постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300;

1.4. Количество подконтрольных субъектов

Все юридические лица и индивидуальные предприниматели, физические лица, органы государственной власти, органы местного самоуправления, которые являются пользователями земельных участков в границах сельских поселений Кирсановского района.

1.5. Данные о проведенных мероприятиях по контролю, мероприятиях по профилактике нарушений и их результатах

Сотрудниками органа уполномоченными на осуществление муниципального контроля в 2020 году плановые и внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились. За прошедший период было проведено 24 плановых (рейдовых) осмотра по результатам которых было проведено 3 внеплановые проверки в отношении физических лиц, выдано два предписания об устранении нарушений, которые не попадают под административную ответственность. В остальных случаях нарушений в сфере землепользования не выявлено. В отношении физических лиц проведено 92 плановые проверки. Нарушений, за которые предусмотрена административная ответственность, не выявлено. Выданы предписания для приведения документов в соответствие с действующим законодательством.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, администрация Кирсановского района осуществляет мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с ежегодно утверждаемой

Программой профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

1.6. Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации

1.6.1. Размещены на официальном сайте администрации Кирсановского района в сети Интернет перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов.

1.6.2. Осуществлялось информирование физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в процессе проведения проверочных и рейдовых мероприятий, путем размещения информации на официальном сайте администрации Кирсановского района в сети Интернет.

1.6.3. В 2020 году выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в отчетном периоде не осуществлялась ввиду отсутствия оснований.

1.7. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) анализ и оценка причиненного ущерба

Ключевыми и наиболее значимыми рисками при реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере муниципального земельного контроля в границах сельских поселений Кирсановского района, являются:

- различное толкование содержания обязательных требований, требований, установленных нормативными правовыми актами, подконтрольными субъектами, которое может привести к нарушению ими земельного законодательства;

- нарушение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, физическим лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, может повлечь за собой причинение вреда жизни и здоровью граждан, причинение непоправимого и невозможного вреда почве и плодородию земель, причинение морального и материального ущерба землепользователям.

2. ПЛАНОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ НА 2021 ГОД

В рамках реализации полномочий по осуществлению муниципального земельного контроля в границах сельских поселений запланировано проведение:

- на 2021 год - 46 плановых проверок в отношении физических лиц;

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проверки не запланированы.

3. Цели и задачи программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере осуществления муниципального земельного контроля в границах сельских поселений Кирсановского района.

Муниципальный земельный контроль в границах сельских поселений Кирсановского района осуществляется путем организации и проведения органами, обеспечивающими осуществление муниципального контроля, плановых и внеплановых проверок, плановых (рейдовых) осмотров.

Как правило, нарушения заключаются в том, что граждане, юридические лица и индивидуальные предприниматели не соблюдают требования земельного законодательства. Однако подавляющее число нарушений не относится к тем, за которые предусмотрена административная ответственность.

С подконтрольными субъектами ведется разъяснительная работа, в том числе в процессе проведения проверок, в случае необходимости им оказывается методическая, консультативная помощь в процессе устранения ими причин и условий, способствовавших совершению нарушения.

Главной проблемой в подконтрольной сфере, на решение которой направлена Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере осуществления муниципального земельного контроля в границах сельских поселений Кирсановского района является осуществление хозяйственной и иной деятельности с нарушением требований, установленных земельным законодательством и иными нормативными правовыми актами в сфере земельных отношений.

Решением данной проблемы может быть увеличение количества профилактических мероприятий, направленных на разъяснение подконтрольным субъектам необходимости выполнения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, повышение квалификации должностных лиц органов, обеспечивающих осуществление муниципального земельного контроля.

3.1. Цели Программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными

правовыми актами в сфере осуществления муниципального земельного контроля в границах сельских поселений Кирсановского района на 2021 год.

3.1.1. Повышение прозрачности системы муниципального земельного контроля.

3.1.2. Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

3.1.3. Мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов, и, как следствие, снижение количества нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

3.1.4. Повышение информированности граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей об обязательных требованиях, требованиях, установленных муниципальными правовыми актами.

3.2. Задачи Программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере осуществления муниципального земельного контроля в границах сельских поселений Кирсановского района на 2021 год.

3.2.1. Формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, у всех участников контрольной деятельности.

3.2.2. Оценка состояния подконтрольной сферы.

3.2.3. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, определение способов их устранения.

3.2.4. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях, требованиях, установленных муниципальными правовыми актами, и необходимых мерах по их исполнению.

4. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере осуществления муниципального земельного контроля в границах сельских поселений Кирсановского района на 2021 год.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Структурные подразделения администрации, ответственные за реализацию мероприятия
1	Размещение на официальном сайте администрации Кирсановского района в сети Интернет перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля		
1.1	Подготовка перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов и изменений, вносимых в указанные нормативные правовые акты (далее – Перечень)	1 раз в квартал при наличии внесения изменений в нормативные правовые акты	Отдел сельского хозяйства
1.2	Размещение на официальном сайте администрации Кирсановского района в сети Интернет (далее – сайт) Перечней (ссылками на тексты) соответствующих нормативных правовых актов	1 раз в квартал при наличии внесения изменений в нормативные правовые акты	Отдел сельского хозяйства
1.3	Мониторинг и актуализация размещенных на сайте Перечней	Постоянно	Отдел сельского хозяйства
2	Информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами		
2.1	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	1 раз в квартал при наличии внесения изменений в нормативные правовые акты	Отдел сельского хозяйства

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Структурные подразделения администрации, ответственные за реализацию мероприятия
2.2	Актуализация и информирование о содержании новых обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	Постоянно	Отдел сельского хозяйства
2.3	Проведение публичных мероприятий (семинаров, круглых столов, совещаний)	По мере необходимости	Отдел сельского хозяйства
2.4	Проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами	2 раза в год (по полугодиям)	Отдел сельского хозяйства
2.5	Оказание консультаций в отношении мер, которые должны проводиться подконтрольными субъектами в целях недопущения нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	Постоянно	Отдел сельского хозяйства
3	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля		
3.1	Обобщение практики по проведенным мероприятиям с выделением наиболее часто встречающихся нарушений и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами	2 раза в год (по полугодиям)	Отдел сельского хозяйства
3.2	Обобщение практики по поступающим обращениям	2 раза в год (по полугодиям)	Отдел сельского хозяйства
3.3	Размещение на сайте обобщений практики осуществления муниципального контроля по соответствующему виду муниципального контроля	2 раза в год (по полугодиям)	Отдел сельского хозяйства
4	Направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	По мере необходимости	Отдел сельского хозяйства

5. Проект Плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере осуществления муниципального земельного контроля в границах сельских поселений Кирсановского района на 2022 год.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Структурные подразделения администрации, ответственные за реализацию мероприятия
1	Размещение на официальном сайте администрации Кирсановского района в сети Интернет перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля		
1.1	Подготовка перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов и изменений, вносимых в указанные нормативные правовые акты (далее – Перечень)	1 раз в квартал при наличии внесения изменений в нормативные правовые акты	Отдел сельского хозяйства
1.2	Размещение на официальном сайте администрации Кирсановского района в сети Интернет (далее – сайт) Перечней (ссылками на тексты) соответствующих нормативных правовых актов	1 раз в квартал при наличии внесения изменений в нормативные правовые акты	Отдел сельского хозяйства
1.3	Мониторинг и актуализация размещенных на сайте Перечней	Постоянно	Отдел сельского хозяйства
2	Информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами		
2.1	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными	1 раз в квартал при наличии внесения изменений в нормативные правовые акты	Отдел сельского хозяйства

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Структурные подразделения администрации, ответственные за реализацию мероприятия
	правовыми актами		
2.2	Актуализация и информирование о содержании новых обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	Постоянно	Отдел сельского хозяйства
2.3	Проведение публичных мероприятий (семинаров, круглых столов, совещаний)	По мере необходимости	Отдел сельского хозяйства
2.4	Проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами	2 раза в год (по полугодиям)	Отдел сельского хозяйства
2.5	Оказание консультаций в отношении мер, которые должны проводиться подконтрольными субъектами в целях недопущения нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	Постоянно	Отдел сельского хозяйства
3	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля		
3.1	Обобщение практики по проведенным мероприятиям с выделением наиболее часто встречающихся нарушений и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами	2 раза в год (по полугодиям)	Отдел сельского хозяйства
3.2	Обобщение практики по поступающим обращениям	2 раза в год (по полугодиям)	Отдел сельского хозяйства
3.3	Размещение на сайте обобщений практики осуществления муниципального контроля по соответствующему виду муниципального контроля	2 раза в год (по полугодиям)	Отдел сельского хозяйства
4	Направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	По мере необходимости	Отдел сельского хозяйства

6. Ресурсное обеспечение программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере осуществления муниципального земельного контроля в границах сельских поселений Кирсановского района на 2021 год.

Реализация Программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере осуществления муниципального земельного контроля в границах сельских поселений Кирсановского района осуществляется в пределах штатной численности и в рамках текущего финансирования деятельности администрации городского округа город Воронеж. Дополнительных финансовых и иных ресурсов, необходимых для ее реализации, не требуется.