УТВЕРЖДЕНА

ПРИЛОЖЕНИЕ

Муниципальной программы

«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия

на 2014-2020 годы

**Муниципальная программа Моршанского района**

**«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014-2020 годы»**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель программы | Отдел сельского хозяйства администрации района |
| Соисполнители программы | Отдел образования администрации района Отдел архитектуры и строительства администрации района  Отдел экономики и сферы услуг администрации района  Отдел культуры и архивного дела администрации района |
| Подпрограммы программы | 1.«Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства»; /приложение № 2/  2. **«**Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» /приложение № 3/;  3. «Стабилизация и увеличение объемов производства молока в Моршанском районе Тамбовской области на период до 2020 года» /приложение № 4/;  4. «Предупреждение заноса и распространения африканской чумы свиней на территории Моршанского района Тамбовской области на 2014-2015 годы» /приложение № 5/ ;  5. Развитие мясного скотоводства в Моршанском районе на период до 2020 года/приложение № 6/;  6. "Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие"/приложение № 7/;  7. «Развитие системы сельскохозяйственных потребительских кооперативов Моршанского района на 2014 – 2020 годы» /приложение № 8/;  8."Поддержка малых форм хозяйствования"/приложение № 9/;  9.»Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» /приложение № 10/; |
| Цели  программы  Задачи программы | Целями муниципальной программы являются:  повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках;  повышение финансовой устойчивости предприятий агропромышленного комплекса района;  устойчивое развитие сельских территорий;  воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов, а также экологизация производства.  Основными задачами районной Программы является:  достижение физической и экономической доступности продовольствия для населения района;  стимулирование роста производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия;  осуществление противоэпизоотических мероприятий в отношении карантинных и особо опасных болезней животных;  поддержка развития инфраструктуры агропродовольственного рынка; повышение эффективности регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;  поддержка малых форм хозяйствования;  обеспечение исполнительной власти в сфере развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;  повышение уровня рентабельности в сельском хозяйстве для обеспечения его устойчивого развития;  повышение качества жизни сельского населения;  создание условий для эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения;  экологически регламентированное использование в сельскохозяйственном производстве земельных, водных и других возобновляемых природных ресурсов, а также повышения плодородия почв до оптимального уровня. |
| Целевые индикаторы и показатели программы, их значения на последний год реализации | Производство валовой продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) увеличится с 970,0млн.руб. до 2700,0 млн. рублей, или в 2,7 раза;  производство продукции растениеводства (в сопоставимых ценах) повысится с 600,0 до 1500,0 млн. рублей, или 2,5 раза;  производство продукции животноводства (в сопоставимых ценах) возрастет с 370,0 до 1200,0 млн. рублей, или в 3,2 раза;  рентабельность сельскохозяйственных организаций повысится с 10 до 15 процентов;  среднемесячная номинальная заработная плата в сельском хозяйстве (по сельскохозяйственным организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства) увеличится с 13261,3 до 34092,9 рублей, или в 2,6 раза. |
| Сроки и этапы реализации программы | 2014-2020 годы реализуется в один этап |
| Объемы иисточники финансирования программы | Объем бюджетных ассигнований на реализацию программы в рамках федерального и областного бюджета.  Федеральный областной  2014-0 руб; 2014-0 руб;  2014-0 руб; 2014-0 руб;  2016- 0 руб; 2016- 0 руб;  2017-0 руб; 2017-0 руб;  2018-0 руб; 2018-0 руб;  2019-0 руб; 2019-0 руб;  2020-0 руб; 2020-0 руб; |

1. **Общая характеристика сферы реализации программы**

Районная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Моршанского района на 2014-2020 годы (далее районная программа) разработана в соответствии с законом Тамбовской области от 29.04.2009 № 512-З «О стратегии социально-экономического развития Тамбовской области на период до 2020 года»*.*

За период реализации приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» и Программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Моршанского района на 2009 -2012 годы производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия было чуть снижено. В 2006 – 2011 годы стоимость валовой продукции сельского хозяйства (в фактических ценах) возросла с 448до 776 млн. руб., или в 1,7 раза,производство зерна уменьшилось с 85,7 до 54,3 тыс. т, или на 36,6 %, подсолнечника на зерно – с 17,1 до 16,0 тыс. т*,* или в 1,1 раза,уменьшение наскота и птицы на убой (в живом весе) – с 3,6 до 2,9 тыс. т, или на 19,4 %.

В тоже время последствия мирового финансового и экономического кризиса, а также засуха 2010 года негативно отразились на развитии агропромышленного комплекса района.

Основными проблемами развития агропромышленного комплекса являются:

спад производства продукции скотоводства из-за более низкой рентабельности и конкурентоспособности;

невысокие темпы модернизации агропромышленного производства из-за недостаточного уровня доходов товаропроизводителей;

ограниченный доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынку в условиях несовершенства его инфраструктуры и возрастающей монополизации торговых сетей;

дефицит квалифицированных кадров на селе, вызванный социально-демографической ситуацией;

медленные темпы социального развития сельских территорий.

Решение указанных проблем возможно за счет:

увеличения инвестиций на повышение плодородия почв и развития мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, стимулирования улучшения использования земельных угодий и освоения интенсивных технологий;

преодоления стагнации в подоотрасли скотоводства, создания условий для наращивания производства молока и развития мясного скотоводства;

ускорения обновления технической базы агропромышленного комплекса;

создания условий для устойчивого развития сельских территорий.

При реализации районной программы осуществляются меры, направленные на снижение последствий рисков и повышение уровня гарантированности достижения предусмотренных в ней конечных результатов.

К основным рискам относятся:

макроэкономические риски, включающие рост цен на энергоресурсы и другие материально-технические средства, потребляемые в отрасли, что ограничивает возможности значительной части сельскохозяйственных товаропроизводителей осуществлять инновационные проекты, переход к новым ресурсосберегающим технологиям, а также обеспечивать реализацию модели ускоренного экономического развития;

природные риски, связанные с размещением большей части сельскохозяйственного производства в зонах рискованного земледелия, что приводит к существенным потерям объемов производства, ухудшению ценовой ситуации и снижению доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также к росту импорта продовольственных товаров.

Управление рисками реализации районной программы будет осуществляться на основе:

использования мер, предусмотренных Федеральным законом «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»;

проведения мониторинга угроз развитию агропромышленного комплекса и обеспечению продовольственной безопасности, выработки прогнозов, решений и рекомендаций в сфере управления агропромышленным комплексом.

В случае сокращения объемов государственной и областной поддержки возникают риски снижения темпов роста сельского хозяйства в среднесрочной перспективе, утраты динамики роста производства, реализации национального проекта, областной программы Тамбовской области, районной программы на 2008-2012 годы, что ведет к падению объемов производства и снижению инвестиционной привлекательности отрасли. Это крайне негативно отразится на финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей и в целом всего агропромышленного комплекса, а также будет способствовать снижению эффективности уже вложенных в 2007-2011 годах средств государственной поддержки и частных инвестиций.

Предварительные расчеты показывают наличие следующих рисков в условиях присоединения к ВТО:

снижение инвестиционной привлекательности и рентабельности предприятий;

банкротство малых и средних предприятий из-за низкой конкурентоспособности;

сокращение рабочих мест, снижение доходов и уровня жизни на селе.

Для решения задачи повышения конкурентоспособности агропромышленного комплекса до окончания переходного периода и вступления в силу всех обязательств в рамках ВТО необходимо создать условия для скорейшего перевода отрасли на новую технологическую основу повышения ее конкурентоспособности, что будет возможно только при обеспечении полноценного финансирования Государственной программы.

2.**Приоритеты в сфере реализации программы, цели, задачи, сроки и этапы реализации программы**

Муниципальная программа предусматривает комплексное развитие всех отраслей и подотраслей, а также сфер деятельности агропромышленного комплекса.

К первому уровню приоритетов относятся:

в сфере производства – скотоводство (производство молока и мяса) как системообразующая подотрасль, использующая конкурентные преимущества района, в первую очередь наличие значительных площадей сельскохозяйственных угодий;

в экономической сфере – повышение доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей;

в социальной сфере – устойчивое развитие сельских территорий в качестве непременного условия сохранения трудовых ресурсов, создание условий для обеспечения экономической и физической доступности питания на основе рациональных норм потребления пищевых продуктов для уязвимых слоев населения;

в сфере развития производственного потенциала –введение в оборот неиспользуемой пашни и других категорий сельскохозяйственных угодий;

в научной и кадровой сферах – обеспечение формирования инновационного агропромышленного комплекса.

Ко второму уровню приоритетов относятся следующие направления:

развитие импортозамещающих подотраслей сельского хозяйства;

экологическая безопасность сельскохозяйственной продукции и продовольствия;

минимизация логистических издержек и оптимизация других факторов, определяющих конкурентоспособность продукции.

Целями муниципальной программы являются:

повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках;

повышение финансовой устойчивости предприятий агропромышленного комплекса;

устойчивое развитие сельских территорий;

воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов, а также экологизацию производства.

Основными задачами муниципальной программы является:

стимулирование роста производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия;

осуществление противоэпизоотических мероприятий в отношении карантинных и особо опасных болезней животных;

поддержка развития инфраструктуры агропродовольственного рынка;

повышение эффективности регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

поддержка малых форм хозяйствования;

обеспечение эффективной деятельности органов исполнительной власти в сфере развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

повышение уровня рентабельности в сельском хозяйстве для обеспечения его устойчивого развития;

повышение качества жизни сельского населения;

создание условий для эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения;

экологически регламентированное использование в сельскохозяйственном производстве земельных, водных и других возобновляемых природных ресурсов, а также повышения плодородия почв до оптимального уровня в каждой конкретной зоне.

Сроки реализации программы: 2014-2020 годы.

**3. Показатели(индикаторы) достижения целей и решения задач, основные ожидаемые конечные результаты Программы**

Реализация мероприятий Программы позволит достичь следующих результатов к 2020 году:

производство валовой продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) увеличится с 970,0млн.руб. до 2700,0 млн. рублей, или в 2,7 раза;

производство продукции растениеводства (в сопоставимых ценах) повысится с 600,0 до 1500,0 млн. рублей, или 2,5 раза;

производство продукции животноводства (в сопоставимых ценах) возрастет с 370,0 до 1200,0 млн. рублей, или в 3,2 раза;

рентабельность сельскохозяйственных организаций повысится с 10 до 15 процентов;

среднемесячная номинальная заработная плата в сельском хозяйстве (по сельскохозяйственным организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства) увеличится с 13261,3 до 34092,9 рублей, или в 2,6 раза.

Прогнозные значения показателей (индикаторов) реализации программы приведены в приложении 1.

**4.Обобщенная характеристика подпрограмм, мероприятий программы.**

Основные мероприятия муниципальной программы направлены на достижение ее целей и на решение наиболее важных текущих и перспективных задач, обеспечивающих поступательное социально-экономическое развитие агропромышленного комплекса на основе его модернизации и перехода к инновационной модели функционирования и устойчивого развития сельских территорий.

Подпрограмма «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» включает в себя следующие основные мероприятия:

развитие элитного семеноводства;

поддержка плодородия почвы;

борьба с особо опасными вредителями и вредителями, имеющими массовое распространение;

государственная поддержка кредитования подотрасли растениеводства, переработки ее продукции, развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства;

управление рисками в подотрасли растениеводства;

поддержка доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства;

выполнение функций, осуществляемых отделом сельского хозяйства администрацией района.

В подпрограмме «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» выделяются следующие основные мероприятия:

племенное животноводство;

развитие молочного скотоводства;

предупреждение распространения и ликвидации африканской чумы свиней на территории Моршанского района;

обеспечение проведения противоэпизоотических мероприятий в Моршанском районе;

государственная поддержка кредитования подотрасли животноводства, переработки ее продукции, развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства;

управление рисками в подотраслях животноводства;

субсидирование крестьянских (фермерских) хозяйств на возмещение части затрат на приобретение домашней птицы и кроликов, приобретение пчелопакетов;

поддержка рыбоводных хозяйств;

приобретение на торгах имущества должника – организации агропромышленного комплекса, к которой применено внешнее управление или конкурсное производство, с целью организации животноводческого производства;

поддержка в рамках средств федерального и областного бюджетов,экономически значимых в районе по животноводству:

- стабилизация и увеличение объемов производства молока;

- развитие мясного скотоводства;

- предупреждение распространения и ликвидации африканской чумы свиней.

Подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствования» включает следующие мероприятия:

поддержка начинающих фермеров;

развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств;

государственная поддержка кредитования;

оформление земельных участков в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств.

Подпрограмма «Развитие системы сельскохозяйственных потребительских кооперативов включает следующие мероприятия:

субсидии сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат по закупке сельскохозяйственной продукции у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство;

субсидии сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат по закупке высокопродуктивного молодняка крупного рогатого скота с последующей реализацией поголовья гражданам, ведущим подсобное хозяйство;

субсидии сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат на приобретение модульных пунктов, цехов по переработке молока, оборудования для охлаждения и очистки молока, переработки, хранения и транспортировки сельскохозяйственной продукции, автоматизированных комплексов для продажи молока и молочных продуктов; субсидии сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат на строительство и реконструкцию сельскохозяйственных или сельскохозяйственных кооперативных рынков, используемых для реализации сельскохозяйственной продукции, в соответствии с проектно-сметной документацией (сводной сметой на строительство объекта) в размере 20 % стоимости объекта, но не более 7 млн. рублей на один сельскохозяйственный или сельскохозяйственный кооперативный рынок, а при реконструкции в размере 10% стоимости реконструкции объекта, но не более 3,5 млн. рублей на один сельскохозяйственный или сельскохозяйственный кооперативный рынок.

Подпрограмма «Техническая и технологическая модернизация инновационное развитие» включает следующие мероприятия:

реализация перспективных инновационных проектов в агропромышленном комплексе;

развитие консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям;

проведение и участие в ежегодных мероприятиях по популяризации и информационному освещению деятельности в сфере АПК;

формирование государственных информационных ресурсов в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом района.

В рамках реализации программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» (проект) предусматривается осуществление следующих основных мероприятий:

улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов;

развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности;

грантовая поддержка инициатив сельских сообществ по улучшению условий жизнедеятельности;

поощрение и популяризация достижений в сфере сельского развития;

научно-методическое обеспечение реализации мероприятий.

Информация о конкретных мероприятиях, необходимых для реализации программы приведены в приложении

**5.Обоснование объемов финансовых ресурсов, необходимых для реализации Программы**

При определении объемов финансирования программы учитывались условия и тенденции развития сельского хозяйства за последние 10-15 лет и прогноз до 2020 года по следующим параметрам:

объем производства;

себестоимость продукции и ее структура;

цена реализации;

уровень рентабельности;

необходимость синхронизации мер стимулирования производства продукции с развитием ее переработки и реализации (агропродовольственная цепочка по основным продуктам).

Источником финансирования программы в рамках средств федерального и областного бюджетов.

Ресурсное обеспечение мероприятий программы корректируется в течение периода ее действия с учетом ежегодного утверждения областного бюджета и средств, привлеченных из других источников.

Приложение таблица № 3.

**6. Механизм реализации Программы**

Реализация программы осуществляется отделом сельского хозяйства администрации района,ТОГБУ Рай СББЖ.

Реализация мероприятий программы осуществляется на основе заключенного ежегодного Соглашения между Управлением сельского хозяйства Тамбовской области и администрацией Моршанского района о предоставлении субсидий на поддержку сельскохозяйственного

производства.

Порядок предоставления субсидий в рамках средств федерального бюджета устанавливается Правительством Российской Федерации.