

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации района
от 18.01.2022 №35

Положение

о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и их обеспечении на территории Первомайского района

1. Общие положения

1.1. Настоящее положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изменениями от 11.06.2021), постановлением администрации Тамбовской области от 27.06.2001 №564 «О проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и их обеспечении на территории области» (с изменениями от 03.11.2016) и определяет основные задачи, порядок планирования, организации и обеспечения эвакуационных мероприятий при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - ЧС) на территории района.

1.2. Эвакуационные мероприятия включают в себя следующие понятия:

-эвакуация населения, материальных и культурных ценностей - это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения, материальных и культурных ценностей из зон возможных опасностей и их размещение в безопасных районах;

-безопасный район - территория, расположенная вне зон возможных опасностей, зон возможных разрушений и подготовленная для жизнеобеспечения местного и эвакуированного населения, а также размещения и хранения материальных и культурных ценностей;

-жизнеобеспечение населения в ЧС - совокупность взаимоувязанных по времени, ресурсам и месту проведения мероприятий, направленных на создание и поддержание условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей в зонах ЧС, на маршрутах эвакуации и в местах размещения эвакуированного населения по нормам и нормативам для условий ЧС, разработанным и утвержденным в установленном порядке.

1.3. Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей организуется, планируется и осуществляется по производственно-территориальному принципу, который предполагает вывоз (вывод) из зон ЧС рабочих, служащих и учащихся, материальных и культурных ценностей по предприятиям, организациям, учреждениям и учебным заведениям, а эвакуацию остального населения - по месту жительства через жилищно-

эксплуатационные органы. В определенных случаях (ночное время суток, выходные и праздничные дни) эвакуация населения осуществляется по территориальному признаку непосредственно из мест нахождения населения на момент объявления эвакуации.

1.4.К материальным ценностям, подлежащим эвакуации в безопасные районы из зон возможных опасностей, относятся государственные, производственные и научные ценности, особо ценное научное и производственное оборудование, страховой фонд технической документации, особо ценная научная документация, базы данных на электронных носителях, научные собрания и фонды организаций, запасы продовольствия, медицинское оборудование объектов здравоохранения, оборудование объектов водоснабжения, запасы медицинского имущества и запасы материальных средств, необходимые для первоочередного жизнеобеспечения населения, сельскохозяйственные животные, запасы зерновых культур, семенные и фуражные запасы, а также запасы материальных средств для обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

1.5.К культурным ценностям, подлежащим эвакуации, относятся культурные ценности мирового значения, российский страховой фонд документов библиотечных фондов, культурные ценности федерального (общероссийского) значения, электронные информационные ресурсы на жестких носителях и культурные ценности, имеющие исключительное значение для культуры народов Российской Федерации.

Эвакуация материальных и культурных ценностей осуществляется организациями, в чьем ведении находятся данные ценности.

1.6.К основным видам жизнеобеспечения населения в ЧС относятся медицинское обеспечение, обеспечение жильем, продуктами питания, водой, предметами первой необходимости, коммунально-бытовыми услугами, охрана общественного порядка, противопожарное, транспортное, инженерное материально-техническое, психологическое и информационное обеспечение.

1.7.Для размещения эвакуируемого населения в безопасных районах развертываются пункты временного размещения (далее - ПВР), способные вместить необходимое количество эвакуированных и обеспечить их первоочередное жизнеобеспечение на период от нескольких часов до нескольких суток.

1.8.Проведение эвакуации из зоны ЧС в каждом конкретном случае определяется условиями возникновения и развития ЧС, характером и пространственно-временными параметрами воздействия поражающих факторов источника ЧС.

Вероятными источниками возникновения ЧС, угрожающих здоровью и жизни людей, осложняющих производственную деятельность на территории района, могут быть:

- взрывопожароопасные объекты;
- лесные и ландшафтные пожары;
- аварии или нарушения нормального жизнеобеспечения населения, при которых возникает угроза жизни и здоровью людей.

1.9. В зависимости от времени и сроков проведения вводятся следующие варианты эвакуации: заблаговременная и экстренная. При получении достоверных данных о высокой вероятности возникновения аварии на потенциально опасных объектах или стихийного бедствия проводится заблаговременная эвакуация из зон возможного действия поражающих факторов источника ЧС (прогнозируемых зон ЧС). В случае возникновения ЧС проводится экстренная эвакуация. Вывоз (вывод) населения, материальных и культурных ценностей из зон ЧС может осуществляться при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов источника ЧС.

1.10. Решение на проведение эвакуации в зависимости от масштаба ЧС принимается главой района. В случаях, требующих принятия безотлагательного решения, экстренная эвакуация, носящая локальный характер, может осуществляться по указанию (распоряжению) начальника дежурно-диспетчерской службы потенциально опасного объекта.

1.11. Общее руководство эвакуацией населения, материальных и культурных ценностей осуществляется главой района и руководителями организаций. Непосредственная организация и проведение эвакуации возлагается на эвакуационные органы, создаваемые в органах местного самоуправления и организациях.

1.12. Эвакуируемое население, материальные и культурные ценности размещаются в безопасных районах до особого распоряжения, в зависимости от обстановки.

1.13. Способы эвакуации и сроки ее проведения определяются в зависимости от масштабов ЧС, численности населения, наличия материальных и культурных ценностей в зоне ЧС, наличия транспорта и местных условий.

Основным способом эвакуации является вывоз населения, материальных и культурных ценностей всеми видами транспорта с использованием автомобильного транспорта общего пользования, ведомственного и транспорта организаций, осуществляющих производственную деятельность в зоне ЧС, допускается использование личного транспорта граждан, проживающих в зоне ЧС. Вывод населения пешим порядком планируется на некоторых этапах экстренной эвакуации. Эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы осуществляется транспортными средствами органов местного самоуправления и организаций, в ведении которых находятся данные материальные и культурные ценности.

2. Основы планирования эвакуационных мероприятий в ЧС природного и техногенного характера

2.1. Планирование, организация и проведение эвакуации населения, материальных и культурных ценностей, их размещение в безопасных районах непосредственно возлагается на эвакуационные органы совместно с органами, специально уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

2.2. Эвакуационные мероприятия планируются и готовятся в повседневной деятельности и осуществляются при возникновении ЧС. В безопасных районах эвакуационные комиссии (эвакоприемные комиссии) органов местного самоуправления и организаций разрабатывают планы приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения.

2.3. Планы эвакуации населения, материальных и культурных ценностей (приема, размещения эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей) отрабатываются текстуально и графически в виде схем, графиков, расчетов, приложений на картах и пояснительной запиской к плану эвакуации.

2.4. Основной задачей эвакуационных (эвакоприемных) комиссий при планировании эвакомероприятий является сбор и подготовка необходимых исходных данных, выбор и рекогносцировка безопасных районов, размещение эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей.

3. Организация проведения эвакуационных мероприятий

3.1. Проведение эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера возлагается на органы местного самоуправления и соответствующие эвакуационные (эвакоприемные) комиссии.

3.2. В зависимости от обстановки устанавливаются три режима функционирования эвакуационных органов:

-режим повседневной деятельности - функционирование при нормальной производственно-промышленной, химической, радиационной, биологической (бактериологической), гидрометеорологической обстановке;

-режим повышенной готовности - функционирование при ухудшении производственно-промышленной, химической, радиационной, биологической (бактериологической), гидрометеорологической обстановки, при получении прогноза о возможности возникновения ЧС.

-режим ЧС - функционирование при возникновении и ликвидации ЧС.

3.3. Решение о введении режимов функционирования эвакуационных органов и проведении эвакуации населения, материальных и культурных ценностей принимает глава района и руководители организаций.

3.4. Основные мероприятия в режимах функционирования эвакуационных органов.

3.4.1. В режиме повседневной деятельности:

-проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

-разработка планов эвакуации, приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения населения в безопасных районах;

-учет населения, материальных и культурных ценностей, попадающих в опасные зоны при возникновении ЧС, определение маршрутов эвакуации;

-планирование и решение вопросов обеспечения эвакуационных мероприятий;

- планирование и уточнение вопросов транспортного обеспечения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей;

- организация взаимодействия с органами военного управления по использованию транспортных средств и коммуникаций;

- подготовка эвакуационных органов к выполнению задач по предназначению.

3.4.2. В режиме повышенной готовности:

- приведение в готовность эвакуационных органов;

- уточнение категорий и численности эвакуируемого населения, количества материальных и культурных ценностей;

- уточнение порядка проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей;

- подготовка к развертыванию пунктов временного размещения эвакуируемого населения и мест размещения материальных и культурных ценностей;

- подготовка транспортных средств к перевозкам людей;

- контроль подготовки к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей, пунктов посадки и высадки населения, погрузки (разгрузки) материальных и культурных ценностей, пунктов временного проживания;

- уточнение с взаимодействующими эвакуоприемными комиссиями планов приема, размещения и обеспечения жизнедеятельности населения в безопасных районах (местах).

3.4.3. В режиме чрезвычайной ситуации:

- контроль за работой администраций пунктов временного размещения, служб, обеспечивающих эвакуацию населения, материальных и культурных ценностей;

- информирование населения об обстановке в местах размещения эвакуируемого населения;

- контроль за подачей транспорта транспортными организациями на пункты посадки населения, погрузки материальных средств;

- контроль за ходом и проведением эвакуации населения, материальных и культурных ценностей;

- поддержание устойчивой связи с пунктами временного размещения и транспортными службами;

- организация работы по жизнеобеспечению населения.

3.5. При получении достоверного прогноза возникновения ЧС организуются и проводятся подготовительные мероприятия, цель которых заключается в создании благоприятных условий для организованного вывоза или вывода населения, материальных и культурных ценностей из зоны ЧС.

Подготовительные мероприятия включают:

- приведение в готовность эвакуационных (эвакоприемных) комиссий, администраций пунктов временного размещения и уточнение порядка их работы;

- уточнение численности населения, подлежащего эвакуации пешим порядком и транспортом, объема его потребностей в продукции (услугах) первоочередного жизнеобеспечения, количества вывозимых материальных и культурных ценностей;

- уточнение количества предприятий, объектов систем жизнеобеспечения, которые могут оказаться в зоне ЧС и прекратить свою деятельность;
- распределение транспортных средств, подготовка маршрутов эвакуации;
- подготовка к разворачиванию эвакуационных органов, пунктов временного размещения населения, пунктов посадки и высадки, погрузки и разгрузки;
- проверка готовности систем оповещения и связи;
- приведение в готовность, имеющихся защитных сооружений.

3.6. При получении сигнала (распоряжения) на проведение эвакуации населения, материальных и культурных ценностей осуществляются следующие мероприятия:

- оповещение председателя эвакуационной комиссии района и населения о начале и порядке проведения эвакуации;
- разворачивание и приведение в готовность эвакуационных органов, пунктов временного размещения населения;
- сбор и подготовка к отправке в безопасные районы населения, подлежащего эвакуации;
- подача транспортных средств к пунктам посадки населения, погрузки материальных и культурных ценностей;
- прием и размещение эвакуируемого населения в безопасных районах, заблаговременно подготовленных по первоочередным видам жизнеобеспечения, размещение материальных и культурных ценностей.

3.7. Задачи оперативных групп:

- оповещение, сбор, учет и организация посадки населения, погрузки материальных и культурных ценностей на транспорт;
- распределение населения по транспортным средствам, формирование эвакуационных колонн (эшелонов) и сопровождение их по маршрутам эвакуации;
- осуществление контроля за ходом проведения эвакуации и информирование эвакуационной комиссии;
- организация и поддержание общественного порядка в зоне их ответственности.

3.8. При аварии на транспорте, перевозящем аварийно-химические опасные вещества (далее - АХОВ), вывод (вывоз) населения из зоны заражения и временное его размещение производится в зависимости от реально складывающейся обстановки. Регистрация эвакуированных производится непосредственно в местах (пунктах) размещения.

4. Обеспечение эвакуационных мероприятий

4.1. В целях создания условий для организованного проведения эвакуации планируются и осуществляются мероприятия по следующим видам обеспечения: транспортному, медицинскому, охране общественного порядка, безопасности дорожного движения, инженерному, материально-техническому, связи и оповещения, разведке.

4.1.1. Транспортное обеспечение - комплекс мероприятий, охватывающих подготовку, распределение и эксплуатацию транспортных средств, предназначенных для выполнения эвакуационных перевозок. Проведение

эвакуации населения, материальных и культурных ценностей требует наличия парка транспортных средств, возможности их привлечения к осуществлению эвакуационных мероприятий (в том числе и транспорта, находящегося в личном пользовании), максимального использования транспортных коммуникаций.

Для организованного осуществления автотранспортных перевозок и создания условий устойчивого управления ими на всех этапах эвакуации создается группа транспортного обеспечения.

4.1.2. Медицинское обеспечение - проведение органами здравоохранения организационных, лечебных, санитарно-гигиенических и противоэпидемиологических мероприятий, направленных на охрану здоровья эвакуируемого населения, своевременное оказание медицинской помощи заболевшим и получившим травмы в ходе эвакуации, а также предупреждение возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний.

При проведении эвакуации осуществляются следующие мероприятия:

- развертывание медицинских пунктов в местах временного размещения и проживания, пунктах посадки и высадки, организация дежурства на них медицинского персонала;

- организация обслуживания нетранспортабельных больных;

- контроль за санитарным состоянием мест временного размещения и длительного проживания эвакуированного населения;

- непрерывное наблюдение за противоэпидемической обстановкой, выявление инфекционных больных;

- снабжение медицинских пунктов и формирований здравоохранения, привлекаемых к обеспечению эвакуируемого населения, медицинским имуществом.

Медицинское обеспечение организуется по территориально-производственному принципу. Руководство медицинским обеспечением осуществляет главный врач Тамбовского областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Первомайская центральная районная больница». Он несет ответственность за своевременность развертывания медицинских пунктов, их оснащение медицинским имуществом, качество медицинского обслуживания эвакуируемого населения в соответствии с разработанными планами медицинского обеспечения.

4.1.3. Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности дорожного движения осуществляется сотрудниками органами внутренних дел и включает следующие мероприятия:

- осуществление пропускного режима;

- проведение контроля технического состояния транспортных средств, предназначенных для эвакуоперевозок;

- охрана порядка и обеспечение безопасности на эвакуационных объектах, маршрутах эвакуации, в местах размещения эвакуонаселения, предупреждение паники и дезинформационных слухов;

- регулирование дорожного движения на маршрутах эвакуации;

- сопровождение автоколонн с эвакуированным населением, материальными и культурными ценностями;

- обеспечение режима допуска транспорта в зону ЧС;

-регистрация эвакуированного населения и ведение адресно-справочной работы (создание банка данных о нахождении граждан, эвакуированных из зоны ЧС);

4.1.4.Инженерное обеспечение - создание необходимых условий для эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из зон ЧС путем обустройства объектов инженерной инфраструктуры в местах сбора и районах размещения. Решение вопросов инженерного обеспечения возлагается на отдел строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации района.

4.1.5.Материально-техническое обеспечение - техническое обслуживание и ремонт транспортных средств, снабжение горюче-смазочными материалами, запасными частями, водой, продуктами питания, предметами первой необходимости, обеспечение необходимым имуществом и средствами для оказания коммунально-бытовых услуг. Решение вопросов технического обеспечения возлагается на муниципальное казенное учреждение «Служба организационно-технического обеспечения деятельности администрации Первомайского района Тамбовской области». Материальное обеспечение эвакуационных мероприятий возлагается на отдел экономики, труда, сферы услуг и защиты прав потребителей администрации района.

4.1.6.Обеспечение связи и оповещения - оснащение пунктов временного размещения, органов управления эвакуационными мероприятиями стационарными или передвижными средствами связи, организация и осуществление бесперебойной связи и оповещения на всех этапах эвакуации.

В целях информирования и инструктирования населения в ходе проведения эвакуационных мероприятий используются средства массовой информации, уличные громкоговорители, транспортные средства, оборудованные громкоговорителями, наглядная информация. Организация связи и оповещения возлагается на организации электросвязи, отдел гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и общественной безопасности администрации района и дежурно-диспетчерскую службу района.

4.1.7.Финансирование мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и Тамбовской области.