

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации района
от 05.11.2019 №736

Основные направления бюджетной и налоговой политики
Жердевского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Жердевского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и направлены на решение национальных целей развития, обозначенных Президентом Российской Федерации в Указе от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 г. - повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, создание современной инфраструктуры.

При этом обеспечивается преемственность основных направлений бюджетной и налоговой политики Жердевского района и определяются основные подходы к формированию консолидированного бюджета Жердевского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - консолидированный бюджет) с учетом действующего Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов (оптимизации расходов) Жердевского района на 2017 - 2024 годы (утвержденного постановлением администрации Жердевского района от 23.03.2017 года № 139 (с изменениями)).

Основные направления налоговой политики Жердевского района
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления налоговой политики Жердевского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сохраняют преемственность целей, определенных на 2019 год:

мобилизация резервов доходной базы консолидированного бюджета Жердевского района;

стимулирование инвестиционной деятельности;

совершенствование администрирования доходов бюджета.

Мобилизацию резервов доходной базы консолидированного бюджета Жердевского района планируется осуществить за счет:

проведения работы по погашению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней;

реализации мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами Жердевского района;

продолжения работы, направленной на повышение объемов поступлений в консолидированный бюджет Жердевского района налога на доходы физических лиц: создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда в регионе, легализация заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

продолжения работы по расширению налоговой базы по налогу на имущество организаций и налогу на имущество физических лиц с использованием кадастровой стоимости;

оптимизации налоговых льгот и иных преференций, предоставляемых субъектам хозяйственной деятельности, путем отмены неэффективных и невостребованных льгот и преференций, а также сохранения льгот, стимулирующих деловую активность, рост экономики и инвестиций, создание конкурентных условий для развития предприятий;

оптимизации ставок арендной платы и сокращения размеров задолженности по арендной плате за земельные участки, аренду имущества;

включения неэффективно используемого имущества в программу приватизации Жердевского района.

Стимулирование инвестиционной деятельности планируется осуществить путем:

оказания поддержки хозяйствующим субъектам, осуществляющим инвестиционную и инновационную деятельность на территории района;

сохранение поддержки субъектов малого и среднего бизнеса.

Совершенствование администрирования доходов бюджета планируется осуществить за счет:

улучшения качества, администрирования доходов бюджета района за счет введения единых методологических требований и повышения ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

повышения качества и эффективности совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственных комиссий и рабочих групп по платежам в бюджеты всех уровней;

проведения мониторинга финансовых и экономических показателей по широкому кругу организаций, допускающих искажения в налоговом учете, легализации «теневого» заработной платы, взыскания задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов консолидированного бюджета Жердевского района.

Переход к комплексной системе учета налоговых расходов в разрезе муниципальных программ Жердевского района и их структурных

элементов, исходя из критериев целесообразности и результативности, позволит оценить общий объем муниципальной поддержки отдельных категорий физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В целях оценки налоговых расходов необходимо определить на территории Жердевского района:

порядок формирования перечня налоговых расходов Жердевского района;

правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Жердевского района;

порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Жердевского района, осуществляемой кураторами налоговых расходов.

Формирование прозрачной системы оценки эффективности налоговых расходов, гармонизированной с оценкой эффективности других мер муниципальной политики, предоставляемых в рамках муниципальных программ, будет способствовать как более эффективному и рациональному использованию инструментов налогового стимулирования, так и повышению эффективности программно-целевого бюджетирования в целом.

В соответствии с Федеральным законом от 29.09.2019 № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» необходимо организовать работу по внедрению на территории Жердевского района возможности предоставления налогоплательщиками в налоговые органы и получения от них документов через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг.

Основные направления бюджетной политики Жердевского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления бюджетной политики Жердевского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сохраняют преемственность целей и задач, определенных на 2019 год.

Цель бюджетной политики Жердевского района - обеспечить долгосрочную устойчивость бюджета Жердевского района.

Рациональное и эффективное использование бюджетных средств остается основной задачей органов муниципальной власти района. Имеющиеся доходные источники и приоритизация расходов являются базовыми критериями при принятии решения об увеличении действующих или принятии новых расходных обязательств.

В соответствии с условиями Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов (оптимизация расходов) Жердевского района на 2014-2024 , начиная с 2018 года администрация района не вправе

устанавливать расходные обязательства, не отнесенные Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления. Новые расходные обязательства Жердевского района должны приниматься исключительно по полномочиям органов местного самоуправления.

Основными направлениями бюджетной политики Жердевского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов являются:

сохранение устойчивости бюджетной системы Жердевского района и обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета Жердевского района и местных бюджетов в условиях ограниченности доходных источников;

концентрация ресурсов на достижение целей и результатов федеральных (региональных) проектов, направленных на реализацию национальных проектов, на выполнение задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

сохранение по отдельным категориям работников бюджетной сферы, закрепленным в указах Президента Российской Федерации от 2012 года, достигнутых соотношений средней заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в Жердевского района;

обеспечение индексации на уровень инфляции в отношении прочих категорий работников бюджетной сферы, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации, исходя из возможностей доходной базы бюджета;

обеспечение индексации тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в соответствии с федеральным законодательством;

повышение эффективности реализации муниципальных программ Жердевского района на основе методов проектного управления;

обеспечение реализации Плана мероприятий муниципальных финансов (оптимизации расходов) Жердевского района на 2017-2024 годы, утвержденной постановлением администрации района от 23.03.2017 г. №139 (с изменениями);

повышение эффективности работы с муниципальным имуществом Жердевского района, направленной на увеличение доходов бюджета Жердевского района и оптимизацию расходов, направляемых на содержание имущества, закрепленного на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями района;

обеспечение достижения ожидаемых результатов муниципальных программ Жердевского района и федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов, целевых индикаторов по предоставляемым из федерального бюджета субсидиям, а также по субсидиям, предоставляемым из бюджета Жердевского района юридическим лицам,

индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг;

развитие механизмов государственно-частного партнерства;

реализация Комплексного плана мероприятий Жердевского района по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, использование различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;

стимулирование развития малого и среднего предпринимательства, объектов региональной инновационной инфраструктуры на территории района;

развитие современной и эффективной дорожной инфраструктуры района, обеспечивающей развитие сети автомобильных дорог, а также безопасное дорожное движение;

осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении подведомственных муниципальным органам района заказчиков;

совершенствование механизмов внутреннего муниципального финансового контроля и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных и муниципальных нужд;

повышение прозрачности, открытости бюджета Жердевского района и бюджетов муниципальных образований района.

Политика в области межбюджетных отношений на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В области межбюджетных отношений с муниципальными образованиями района предусмотрены основные виды межбюджетных трансфертов (дотации, субвенции, иные межбюджетные трансферты) и общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. Помимо этого, предполагается предоставление субвенций на выполнение переданных государственных полномочий и иных межбюджетных трансфертов.