



ТАМБОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕРВОМАЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29.02.2024

р.п.Первомайский

№456

Об утверждении Методики проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций администрации Первомайского муниципального округа Тамбовской области

В целях совершенствования антикоррупционной деятельности администрации Первомайского муниципального округа Тамбовской области, на основании постановления администрации области от 03.07.2015 № 711 «Об утверждении Методики проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций Правительства Тамбовской области и исполнительных органов Тамбовской области» (с изменениями от 05.07.2023), руководствуясь статьями 32, 38, 41 Устава Первомайского муниципального округа Тамбовской области, администрация Первомайского муниципального округа ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Методику проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций администрации Первомайского муниципального округа Тамбовской области (далее - Методика) согласно приложению.

2. Руководителям структурных подразделений администрации округа, руководствоваться в антикоррупционной деятельности Методикой, утвержденной настоящим постановлением.

3. Признать утратившими силу:

- постановление администрации Первомайского района от 06.08.2015 №688 «Об утверждении Методики проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций администрации Первомайского района»;

- постановление администрации Первомайского поссовета Первомайского района Тамбовской области от 25.08.2015 №282 «Об утверждении Методики проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций администрации Первомайского поссовета»;

- постановление администрации Иловай-Дмитриевского сельсовета Первомайского района Тамбовской области от 22.10.2015 №176 «Об

утверждении Методики проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций администрации Иловой - Дмитриевского сельсовета»;

- постановление администрации Козьмодемьяновского сельсовета Первомайского района Тамбовской области от 18.09.2015 №105 «Об утверждении Методики проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций администрации Козьмодемьяновского сельсовета Первомайского района Тамбовской области»;

- постановление администрации Новоархангельского сельсовета Первомайского района Тамбовской области от 10.09.2015 №134 «Об утверждении Методики проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций администрации Новоархангельского сельсовета Первомайского района Тамбовской области»;

- постановление администрации Новокленского сельсовета Первомайского района Тамбовской области от 10.09.2015 №115 «Об утверждении Методики проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций администрации Новокленского сельсовета Первомайского района Тамбовской области»;

- постановление администрации Новосеславинского сельсовета Первомайского района Тамбовской области от 03.09.2015 №138 «Об утверждении Методики проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций администрации Новосеславинского сельсовета Первомайского района Тамбовской области»;

- постановление администрации Новоспасского сельсовета Первомайского района Тамбовской области от 01.09.2015 №219 «Об утверждении Методики проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций администрации Новоспасского сельсовета Первомайского района Тамбовской области»;

- постановление администрации Старокленского сельсовета Первомайского района Тамбовской области от 01.09.2015 №149 «Об утверждении Методики проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций администрации Старокленского сельсовета Первомайского района Тамбовской области»;

- постановление администрации Старосеславинского сельсовета Первомайского района Тамбовской области от 18.08.2015 №152 «Об утверждении Методики проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций администрации Старосеславинского сельсовета Первомайского района Тамбовской области»;

- постановление администрации Хоботовского сельсовета Первомайского района Тамбовской области от 01.09.2015 №127 «Об утверждении Методики проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций администрации Хоботовского сельсовета Первомайского района Тамбовской области»;

-постановление администрации Чернышевского сельсовета Первомайского района Тамбовской области от 02.11.2015 №85 «Об утверждении Методики проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций Чернышевского сельсовета Первомайского района Тамбовской области».

4.Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

5.Опубликовать настоящее постановление в общественно-политической газете Первомайского района Тамбовской области «Вестник» и обнародовать на сайте сетевого издания «РИА «ТОП68» (www.top68.ru).

6.Настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования.

Глава округа

Р.В. Рыжков

ПРИЛОЖЕНИЕ
УТВЕРЖДЕНО
постановлением администрации округа
от 29.02.2024 №456

**Методика проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при
реализации функций администрации Первомайского муниципального
округа Тамбовской области**

1. Общие положения

1.1.Основной целью настоящей Методики является обеспечение единого подхода в администрации округа к организации работы по следующим направлениям:

оценка коррупционных рисков, возникающих при реализации функций;
внесение уточнений в перечни должностей муниципальной службы администрации округа, замещение которых связано с коррупционными рисками;

мониторинг исполнения должностных обязанностей муниципальными служащими, деятельность которых связана с коррупционными рисками.

1.2.Результатами применения настоящей Методики будут являться:
определение перечней функций администрации округа, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции;

формирование перечней должностей муниципальной службы в администрации округа, замещение которых связано с коррупционными рисками;

минимизация коррупционных рисков либо их устранение в конкретных управленческих процессах.

1.3.Вопросы, связанные с проведением оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций, корректировкой перечней должностей муниципальной службы в администрации округа, замещение которых связано с коррупционными рисками, а также результаты мониторинга исполнения должностных обязанностей должностных лиц, деятельность которых связана с коррупционными рисками, рассматриваются на заседаниях комиссии администрации округа по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов не реже одного раза в год.

1.4.Реализация настоящей Методики осуществляется отделом правовой и кадровой работы администрации округа.

**2.Определение перечня функций администрации округа, при реализации
которых наиболее вероятно возникновение коррупции**

2.1.Определение перечня функций администрации района, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции (далее -

коррупционно-опасные функции), осуществляется посредством выделения тех функций, при реализации которых существуют предпосылки для возникновения коррупции.

2.2.К коррупционно-опасным функциям может быть отнесено осуществление функций по контролю и надзору, управлению муниципальным имуществом, оказанию муниципальных услуг, а также разрешительных, регистрационных функций.

2.3.При определении перечня коррупционно-опасных функций обращается внимание на функции, предусматривающие:

- размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд;

- осуществление муниципального контроля;

- подготовку и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также ограниченных ресурсов (квот, земельных участков и т.п.);

- организацию продажи муниципального имущества;

- предоставление права на заключение договоров аренды земельных участков, других объектов недвижимого имущества, находящихся в муниципальной собственности;

- подготовку и принятие решений о возврате или зачете излишне уплаченных или излишне взысканных сумм пеней и штрафов;

- выдачу разрешений на отдельные виды работ и иные аналогичные действия;

- проведение муниципальной экспертизы и выдачу заключений;

- рассмотрение протоколов об административных правонарушениях;

- представление в судебных органах прав и законных интересов администрации округа;

- регистрацию имущества и ведение баз данных имущества;

- предоставление муниципальных услуг гражданам и организациям;

- хранение и распределение материально-технических ресурсов.

2.4.Информация о том, что при реализации той или иной функции возникают коррупционные риски (т.е. функция является коррупционно-опасной), может быть выявлена:

- в ходе заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов;

- в статистических данных, в том числе в данных о состоянии преступности в Первомайском муниципальном округе;

- по результатам рассмотрения:

- обращений граждан, содержащих информацию о коррупционных правонарушениях, в том числе обращений, поступивших через социализированные ящики «Для обращений граждан по вопросам коррупции» и т.д.;

- уведомлений представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего администрации округа (далее - муниципальный служащий) к совершению коррупционных правонарушений;

сообщений в средствах массовой информации о коррупционных правонарушениях или фактах несоблюдения муниципальными служащими требований к служебному поведению;

материалов, представленных правоохранительными органами, иными государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами; постоянно действующими руководящими органами политических партий и зарегистрированных в соответствии с законом иных общероссийских общественных объединений, не являющихся политическими партиями; Общественной палатой Тамбовской области.

Перечень источников, указанных в настоящем пункте, не является исчерпывающим.

2.5. По итогам реализации вышеизложенных мероприятий администрацией района формируются и утверждаются перечни коррупционно-опасных функций.

Перечень коррупционно-опасных функций может быть утвержден главой округа посредством оформления грифа «Утверждаю» либо одобрен на заседании комиссии администрации округа по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, что также оформляется грифом «Одобрено на заседании комиссии администрации округа по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов».

2.6. Основаниями для внесения изменений (дополнений) в перечень коррупционно-опасных функций могут стать изменения законодательства Российской Федерации, области и округа, предусматривающие возложение новых или перераспределение реализуемых функций, результаты проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций, мониторинга исполнения должностных обязанностей муниципальными служащими и т.д.

3. Формирование перечня должностей муниципальной службы района, замещение которых связано с коррупционными рисками

3.1. Оценка коррупционных рисков заключается в выявлении условий и обстоятельств (действий, событий), возникающих в ходе конкретного управленческого процесса, позволяющих злоупотреблять должностными обязанностями в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав вопреки законным интересам общества и государства (как для муниципальных служащих), так и для третьих лиц.

3.2. В ходе проведения оценки коррупционных рисков подлежат выявлению те административные процедуры, которые являются предметом коррупционных отношений.

При этом анализируется:

что является предметом коррупции (за какие действия (бездействия) предоставляется выгода);

какие коррупционные схемы используются.

3.3. Должности муниципальной службы администрации округа, которые являются ключевыми для совершения коррупционных правонарушений, определяются с учетом высокой степени свободы принятия решений, вызванной спецификой служебной деятельности, интенсивности контактов с гражданами и организациями.

3.5. Признаками, характеризующими коррупционное поведение муниципального служащего при осуществлении коррупционно-опасных функций, могут служить:

необоснованное затягивание решения вопроса сверх установленных сроков (волокита) при принятии решений, связанных с реализацией прав граждан или юридических лиц, решение вопроса во внеочередном порядке в отношении отдельного физического или юридического лица при наличии значительного числа очередных обращений;

использование своих служебных полномочий при решении личных вопросов, связанных с удовлетворением материальных потребностей муниципального служащего либо его родственников;

предоставление не предусмотренных законом преимуществ (протекционизм, семейственность) для поступления на муниципальную службу района;

оказание предпочтения физическим лицам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам в предоставлении публичных услуг, а также содействие в осуществлении предпринимательской деятельности.

использование в личных или групповых интересах информации, полученной при выполнении служебных обязанностей, если такая информация не подлежит официальному распространению;

требование от физических и юридических лиц информации, предоставление которой не предусмотрено законодательством Российской Федерации, области и округа;

а также сведения о:

нарушении муниципальными служащими требований нормативных правовых, ведомственных, локальных актов, регламентирующих вопросы организации, планирования и проведения мероприятий, предусмотренных должностными обязанностями;

искажении, сокрытии или представлении заведомо ложных сведений в служебных учетных и отчетных документах, являющихся существенным элементом служебной деятельности;

попытках несанкционированного доступа к информационным ресурсам;

действиях распорядительного характера, превышающих или не относящихся к должностным полномочиям;

бездействию в случаях, требующих принятия решений в соответствии со служебными обязанностями;

получении муниципальным служащим, его супругой (супругом), близкими родственниками необоснованно высокого вознаграждения за создание произведений литературы, науки, искусства, чтение лекций и иную преподавательскую деятельность;

получении муниципальным служащим, его супругой (супругом), близкими родственниками кредитов или займов на необоснованно длительные сроки или по необоснованно низким ставкам, равно как и предоставление необоснованно высоких ставок по банковским вкладам (депозитам) указанных лиц;

совершении частых или крупных сделок с субъектами предпринимательской деятельности, владельцами которых или руководящие должности в которых замещают родственники муниципальных служащих;

совершении финансово-хозяйственных операций с очевидными (даже не для специалиста) нарушениями действующего законодательства.

3.5. По итогам реализации вышеизложенных мероприятий администрацией района формируется и утверждается перечень должностей муниципальной службы в администрации округа, замещение которых связано с коррупционными рисками.

Утверждение данного перечня осуществляется главой округа посредством издания нормативного правового акта преимущественно после рассмотрения соответствующего вопроса на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Уточнение (корректировку) перечня должностей муниципальной службы в администрации округа, замещение которых связано с коррупционными рисками, осуществлять по результатам оценки коррупционных рисков и не реже одного раза в год.

4. Минимизация коррупционных рисков либо их устранение в конкретных управленческих процессах реализации коррупционно-опасных функций

4.1 Минимизация коррупционных рисков либо их устранение достигается различными методами, например, регламентацией административных процедур исполнения соответствующей коррупционно-опасной функции, их упрощением либо исключением, установлением препятствий (ограничений), затрудняющих реализацию коррупционных схем.

4.2 Регламентация административных процедур позволяет снизить степень угрозы возникновения коррупции в связи со следующим:

значительно уменьшается риск отклонения муниципального служащего при реализации должностных полномочий от достижения закрепленной цели возникших правоотношений;

снижается степень усмотрения муниципальных служащих при принятии управленческих решений;

создаются условия для осуществления надлежащего контроля за процессом принятия управленческих решений, что при необходимости

позволяет корректировать ошибочные решения, не дожидаясь развития конфликтной ситуации;

обеспечивается единообразное осуществление функций муниципальными служащими различных структурных подразделений администрации округа, создается гласная, открытая модель реализации коррупционно-опасной функции.

При этом дробление административных процедур на дополнительные стадии с их закреплением за независимыми друг от друга муниципальными служащими позволит обеспечить взаимный контроль.

4.3. В качестве установления препятствий (ограничений), затрудняющих реализацию коррупционных схем, предлагается применять следующие меры:

перераспределение функций между структурными подразделениями администрации округа;

введение или расширение процессуальных форм взаимодействия граждан (организаций) и должностных лиц, например, использование информационных технологий в качестве приоритетного направления для осуществления служебной деятельности («одно окно», система электронного обмена информацией);

исключение необходимости личного взаимодействия (общения) муниципальных служащих с гражданами и организациями;

совершенствование механизма отбора муниципальных служащих для включения в состав комиссий, рабочих групп, принимающих управленческие решения;

сокращение количества муниципальных служащих, участвующих в принятии управленческого решения, обеспечивающего реализацию субъективных прав и юридических обязанностей;

оптимизация перечня документов (материалов, информации), которые граждане (организации) обязаны предоставить для реализации права, сокращение сроков принятия управленческих решений, установление четкой регламентации способа и сроков совершения действий муниципальным служащим при осуществлении коррупционно-опасной функции;

установление дополнительных форм отчетности муниципальных служащих о результатах принятых решений.

4.4. В целях недопущения совершения муниципальными служащими коррупционных правонарушений реализацию мероприятий, содержащихся в настоящей методике, целесообразно осуществлять на постоянной основе посредством:

организации внутреннего контроля за исполнением муниципальными служащими своих обязанностей, введения системы внутреннего информирования. При этом проверочные мероприятия могут проводиться как в рамках проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, контроля за соответствием расходов доходам, так и на основании поступившей информации о коррупционных проявлениях, в том числе жалоб и обращений граждан и организаций,

публикаций о фактах коррупционной деятельности муниципальных служащих в средствах массовой информации;

использования средств видеонаблюдения и аудиозаписи в местах приема граждан и представителей организаций;

проведения разъяснительной и иной работы для существенного снижения возможностей коррупционного поведения при исполнении коррупционно--опасных функций.

4.5. Таким образом, осуществление на системной основе мероприятия, указанных в настоящем разделе, позволит устранить коррупционные риски в конкретных управленческих процессах реализации коррупционно-опасных функций либо минимизировать их.

5. Мониторинг исполнения должностных обязанностей муниципальными служащими, деятельность которых связана с коррупционными рисками

5.1. Основными задачами мониторинга исполнения должностных обязанностей муниципальными служащими, деятельность которых связана с коррупционными рисками (далее - мониторинг), являются;

своевременная фиксация отклонения действий муниципальных служащих от установленных норм, правил служебного поведения,

выявление и анализ факторов, способствующих ненадлежащему исполнению либо превышению должностных полномочий,

подготовка предложений по минимизации коррупционных рисков либо их устранению в деятельности муниципальных служащих,

корректировка перечня коррупционно-опасных функций и перечня должностей муниципальной службы в администрации района, замещение которых связано с коррупционными рисками.

5.2. Проведение мониторинга осуществляется путем сбора информации о признаках и фактах коррупционной деятельности муниципальных служащих.

Сбор указанной информации может осуществляться, в том числе, путем проведения опросов на официальном сайте администрации округа в сети Интернет, а также с использованием электронной почты, телефонной и факсимильной связи от лиц и организаций, имевших опыт взаимодействия с муниципальными служащими.

5.3. При проведении мониторинга:

Формируется набор показателей, характеризующих антикоррупционное поведение муниципальных служащих, деятельность которых связана с коррупционными рисками;

Обеспечивается взаимодействие со структурными подразделениями администрации округа, иными государственными органами и организациями в целях изучения документов, иных материалов, содержащих сведения, указанные в пункте 2.4 настоящей методики.

5.4. Результатами проведения мониторинга являются:

подготовка материалов о несоблюдении муниципальными служащими при исполнении должностных обязанностей требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов;

подготовка предложений по минимизации коррупционных рисков либо их устранению в деятельности муниципальных служащих, а также по внесению изменений в перечни коррупционно-опасных функций и перечни должностей муниципальной службы в администрации округа, замещение которых связано с коррупционными рисками;

ежегодные доклады главе округа о результатах проведения мониторинга.