

АДМИНИСТРАЦИЯ ТАМБОВСКОГО РАЙОНА
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

19.10.2022

г. Тамбов

№ 263-р

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Тамбовского района Тамбовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В целях реализации бюджетного процесса в Тамбовском районе, разработки проекта бюджета Тамбовского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 50 решения Тамбовского районного Совета народных депутатов от 24.11.2011 N 448 "Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Тамбовском районе» (в редакции от 30.09.2021 №372):

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Тамбовского района Тамбовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее - Основные направления) согласно приложению.

2. Органам местного самоуправления района осуществлять формирование доходов, бюджетных ассигнований бюджета Тамбовского района на исполнение расходных обязательств Тамбовского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, а также распределять предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета Тамбовского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в соответствии с Основными направлениями.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления поселений района организовать работу по составлению проектов местных бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в соответствии с Основными направлениями.

4. Опубликовать настоящее распоряжение на сайте Регионального информационного агентства «РИА ТОП 68» в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Глава района



А.В.Бородин

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением администрации
Тамбовского района Тамбовской области
19.10.2022 № 263-р

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Тамбовского района Тамбовской области
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Тамбовского района Тамбовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов подготовлены:

на основе бюджетного законодательства Российской Федерации и Тамбовской области с учетом обеспечения реализации мероприятий, направленных на достижение целей, целевых показателей и решение задач в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

исходя из задач и приоритетов социально-экономического развития Тамбовского района, определенных Стратегией социально-экономического развития Тамбовского района до 2035 года, утвержденной Решением Тамбовского районного Совета народных депутатов Тамбовского района Тамбовской области от 31.10.2019 г. № 144.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов, сформированы в условиях экономической ситуации, сложившейся в условиях внешнего санкционного давления и преодоления последствий распространения новой коронавирусной инфекции, и определяют основные подходы к формированию консолидированного бюджета Тамбовского района Тамбовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее - консолидированный бюджет района).

Основные направления бюджетной и налоговой политики Тамбовского района Тамбовской области ориентированы на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, сохранение устойчивости бюджетной системы Тамбовского района.

Основные направления налоговой политики Тамбовского района Тамбовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Главным стратегическим ориентиром налоговой политики является стабильность и предсказуемость местного налогового законодательства, повышение прозрачности налоговой политики.

При формировании основных направлений налоговой политики района учтены внесенные изменения в налоговое и бюджетное законодательство, которые были приняты в целях создания стабильных условий для осуществления деятельности налогоплательщиков в период сложной экономической ситуации, связанной с введением санкций в отношении Российской Федерации.

Основные направления налоговой политики Тамбовского района Тамбовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы в условиях реализации плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, разработанного Правительством Российской Федерации 15 марта 2022 года.

В 2023-2025 годах продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы.

В целом в налоговой политике приоритетом остается обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов.

Налоговая политика Тамбовского района в 2023 году и на плановый период до 2025 года ориентирована на развитие доходного потенциала района на основе экономического роста.

Основными направлениями налоговой политики Тамбовского района Тамбовской области в среднесрочной перспективе являются:

внедрение системы управления налоговыми льготами с учетом проведения комплексной оценки (обоснованность, целесообразность, результативность, влияние на экономику) предлагаемых к введению налоговых льгот и установления ограниченных сроков их действия;

обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов консолидированного бюджета района;

усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;

распространение на территории района механизмов самообложения граждан и инициативных платежей путем вовлечения граждан в управленческие процессы обеспечения своей жизнедеятельности;

повышение эффективности управления муниципальным имуществом Тамбовского района.

В 2023-2025 годах планируется продолжить проводимую ранее работу по укреплению доходной базы бюджета района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

В целях роста бюджетных поступлений планируется реализовать ряд мероприятий, обеспечивающих:

совершенствование применения специальных налоговых режимов для развития малого и среднего предпринимательства;

реализацию мер, направленных на легализацию предпринимательской деятельности, содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости путем расширения практики применения налога на профессиональный доход, регистрации

граждан в качестве «самозанятых» и вовлечения их в экономику;
выявление и пресечение схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации «теневой» заработной платы;

расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

совершенствование методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в консолидированный бюджет района;

организацию работы по установлению причин образования задолженности по налогам, сборам, страховым взносам и принятия мер по ее погашению;

проведение оценки социальной и бюджетной эффективности налоговых расходов консолидированного бюджета района;

совершенствование управления муниципальной собственностью.

В рамках деятельности межведомственных комиссий по платежам в бюджеты всех уровней продолжится взаимодействие органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в части администрирования доходных источников бюджетов, повышения уровня их собираемости, сокращения недоимки, легализации налоговой базы.

В соответствии со статьей 174³ Бюджетного кодекса Российской Федерации ежегодно формируется перечень налоговых расходов Тамбовского района в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2019 №439 «Об утверждении Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации».

Оценка эффективности использования расходов (налоговых льгот), установленных законами Тамбовской области и решениями представительных органов муниципальных образований, ежегодно осуществляется кураторами налоговых расходов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и постановлением администрации области от 15.01.2020 №27 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Тамбовской области и осуществления оценки налоговых расходов Тамбовской области» (в редакции от 28.07.2022).

В целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов органам местного самоуправления района (кураторам налоговых расходов) необходимо продолжить работу по внедрению механизма оценки целесообразности и результативности налоговых расходов.

При формировании прогноза доходов консолидированного бюджета района учтены изменения налогового и бюджетного законодательства, а

именно:

освобождение от налога на доходы физических лиц доходов в виде материальной выгоды, полученных в 2022 и 2023 годах от экономии на процентах за пользование заемными (кредитными) средствами;

расчет земельного налога за налоговый период 2023 года исходя из кадастровой стоимости по состоянию на 01 января 2022 года;

освобождение от уплаты налога на прибыль сельских домов и дворцов культуры, клубов, учредителями которых являются муниципальные образования;

введение института «единого налогового плательщика», предполагающего уплату имущественных налогов одним платежным поручением.

Основные направления бюджетной политики Тамбовского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления бюджетной политики Тамбовского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сохраняют преемственность целей и задач, определенных в предшествующем периоде.

Формирование проекта бюджета Тамбовского района осуществляется в рамках задач, поставленных Президентом Российской Федерации перед субъектами Российской Федерации, по обеспечению сбалансированности консолидированного бюджета Тамбовской области, обеспечению реализации муниципальных программ в соответствии с национальными целями развития Российской Федерации, сохранению достигнутого уровня заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных в указах Президента Российской Федерации.

Бюджет Тамбовского района на очередной бюджетный цикл формируется с учетом необходимости соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и обеспечения выполнения обязательств района, вытекающих из заключенных с Министерством финансов Тамбовской области соглашений.

Обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета Тамбовского района и бюджетов поселсоветов в условиях ограниченности доходных источников являются базовым принципом ответственной бюджетной политики.

Основными направлениями бюджетной политики Тамбовского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов являются:

выполнение социальных обязательств Тамбовского района;

достижение целевых показателей федеральных (региональных) проектов, направленных на реализацию национальных проектов и выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030»;

повышение эффективности бюджетных расходов;

выполнение условий соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, заключенных от имени Тамбовского района;

Муниципальные программы Тамбовского района, включающие в себя государственные программы Тамбовской области, реализуемые в рамках национальных проектов, являются основным инструментом достижения целей бюджетной политики.

В связи с переходом на федеральном уровне к новой системе управления государственными программами, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации», с 2023 года муниципальные программы Тамбовского района будут приняты к исполнению в новом формате.

В очередном бюджетном цикле будет продолжена реализация мероприятий по обеспечению:

контроля за достижением целей, показателей и результатов реализации муниципальных программ Тамбовского района, направленных на достижение целей национальных и региональных проектов;

повышения результативности субсидий, предоставляемых из бюджета Тамбовского района юридическим лицам, не являющимся районными муниципальными учреждениями, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, публичности отбора получателей субсидий, четких процедур отбора (конкурса или запроса предложение) будущих получателей субсидий, измеримых результатов от использования субсидий;

проведения главными распорядителями средств бюджета Тамбовского района ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков;

организации и проведения эффективного внутреннего финансового аудита в соответствии с федеральными стандартами;

выполнения Плана мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов бюджета Тамбовского района, утвержденного распоряжением администрации района от 20.09.2022 №239-р;

открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Политика в области межбюджетных отношений на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями района в 2023-2025 годах будут сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и решения Тамбовского районного Совета народных депутатов от 28.11.2019 г. №158 «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в Тамбовском районе Тамбовской области».

Приоритетными задачами в сфере межбюджетных отношений являются:

проведение органами местного самоуправления района ответственной долговой и бюджетной политики;

содействие в обеспечении сбалансированности бюджетов поселсоветов, снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств поселсоветов;

повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства, недопущения образования просроченной кредиторской задолженности;

привлечение граждан к процессу обсуждения и принятия решений по инициативному бюджетированию.

Выравнивание поселсоветов района по уровню бюджетной обеспеченности будет обеспечено на основании действующих подходов к распределению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В целях финансового обеспечения расходных обязательств бюджетов поселсоветов будет продолжено предоставление из бюджета Тамбовского района иных межбюджетных трансфертов.

Кроме того, в течение 2023 года будут осуществляться мониторинги выполнения органами местного самоуправления соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, а также утвержденных планов по росту доходного потенциала и оптимизации расходов консолидированного бюджета муниципального района.