

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
УТВЕРЖДЕНО
постановлением администрации города
от 11.03.2016 № 385

Положение
о комиссии по делам несовершеннолетних
и защите их прав при администрации города

Настоящее Положение в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным [законом](#) от 24.06.1999 N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", законодательством Российской Федерации и Тамбовской области, общепризнанными принципами и нормами международного права устанавливает правовые основы создания и организации деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации города Рассказово.

Раздел 1. Общие положения

1.1. Правовая основа деятельности Комиссии

Комиссия руководствуется в своей деятельности [Конституцией](#) Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации и ратифицированными ею международными соглашениями в сфере защиты прав детей, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Примерным положением о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, нормативно-правовыми актами органов государственной власти и местного самоуправления Тамбовской области, города Рассказово, настоящим Положением.

1.2. Принципы деятельности Комиссии

Деятельность Комиссии основывается на принципах:

законности;

демократизма;

гуманного обращения с несовершеннолетними;

поддержки семьи и взаимодействия с ней;

индивидуального подхода к исправлению несовершеннолетних с

соблюдением конфиденциальности полученной информации;

государственной поддержки деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних;

1.3. Основные задачи Комиссии

Основными задачами Комиссии являются:

предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в том числе связанном с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ, либо потреблением новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ;

выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям;

координация деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

1.4. Порядок создания комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации города

Комиссия образуется администрацией города и является постоянно действующим органом, осуществляющим координацию деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории города.

Положение о Комиссии и ее персональный состав утверждается постановлением администрации города в соответствии с Примерным положением о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В состав Комиссии входят: председатель комиссии, заместители председателя комиссии, ответственный секретарь комиссии, члены комиссии.

Членами комиссии могут быть руководители (их заместители либо по согласованию представители) органов и учреждений системы профилактики, представители иных государственных (муниципальных) органов и учреждений, представители общественных объединений, религиозных конфессий, граждане, имеющие опыт работы с несовершеннолетними, депутаты соответствующих представительных органов, а также другие заинтересованные лица. Члены комиссии участвуют в ее заседаниях без права замены.

Деятельностью Комиссии руководит председатель Комиссии. Председатель Комиссии несет персональную ответственность за организацию ее работы и представление отчетности о состоянии профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с законодательством Российской Федерации и Тамбовской области.

Председатель комиссии:

- осуществляет руководство деятельностью комиссии;
- председательствует на заседании комиссии и организует ее работу;
- имеет право решающего голоса при голосовании на заседании комиссии;
- представляет комиссию в государственных органах, органах местного самоуправления и иных организациях;
- утверждает повестку заседания комиссии;
- назначает дату заседания комиссии;
- дает заместителю председателя комиссии, ответственному секретарю комиссии, членам комиссии обязательные к исполнению поручения по вопросам, отнесенным к компетенции комиссии;
- представляет уполномоченным органам (должностным лицам) предложения по формированию персонального состава комиссии;
- осуществляет контроль за исполнением плана работы комиссии, подписывает постановления комиссии;
- обеспечивает представление установленной отчетности о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Заместитель председателя комиссии:

- выполняет поручения председателя комиссии;
- исполняет обязанности председателя комиссии в его отсутствие;
- обеспечивает контроль за исполнением постановлений комиссии;
- обеспечивает контроль за своевременной подготовкой материалов для рассмотрения на заседании комиссии.

Ответственный секретарь комиссии:

- осуществляет подготовку материалов для рассмотрения на заседании комиссии;
- выполняет поручения председателя и заместителя председателя комиссии;
- отвечает за ведение делопроизводства комиссии;
- оповещает членов комиссии и лиц, участвующих в заседании комиссии, о времени и месте заседания, проверяет их явку, знакомит с материалами по

вопросам, вынесенным на рассмотрение комиссии;

- осуществляет подготовку и оформление проектов постановлений, принимаемых комиссией по результатам рассмотрения соответствующего вопроса на заседании;

- обеспечивает вручение копий постановлений комиссии.

Члены комиссии обладают равными правами при рассмотрении и обсуждении вопросов (дел), отнесенных к компетенции комиссии, и осуществляют следующие функции:

- участвуют в заседании комиссии и его подготовке;

- предварительно (до заседания комиссии) знакомятся с материалами по вопросам, выносимым на ее рассмотрение;

- вносят предложения об отложении рассмотрения вопроса (дела) и о запросе дополнительных материалов по нему;

- вносят предложения по совершенствованию работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних;

- участвуют в обсуждении постановлений, принимаемых комиссией по рассматриваемым вопросам (делам), и голосуют при их принятии;

- составляют протоколы об административных правонарушениях в случаях и порядке, предусмотренных [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях;

- посещают организации, обеспечивающие реализацию несовершеннолетними их прав на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и иных прав, в целях проверки поступивших в комиссию сообщений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, наличии угрозы в отношении их жизни и здоровья, ставших известными случаями применения насилия и других форм жестокого обращения с несовершеннолетними, а также в целях выявления причин и условий, способствовавших нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних, их безнадзорности и совершению правонарушений;

- выполняют поручения председателя комиссии.

Раздел 2. Права и основные направления деятельности Комиссии

2.1. Права Комиссии

Комиссия в пределах своей компетенции имеет право:

- запрашивать и получать в органах местного самоуправления сведения, необходимые для решения вопросов, входящих в компетенцию Комиссии, а также привлекать их к работе, направленной на профилактику правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних;

- пользоваться информационными банками данных, имеющимися в

распоряжении администрации города;

создавать в случае необходимости рабочие группы и комиссии, привлекая для работы в них специалистов из органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

ставить перед компетентными органами вопросы о привлечении к ответственности должностных лиц и граждан в случае невыполнения ими постановлений и непринятия мер по исполнению представлений Комиссии;

участвовать в рассмотрении судьей материалов о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел;

направлять постановления по вопросам, отнесенным к ее компетенции, обязательные для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, с указанием срока принятия мер по устранению выявленных нарушений, причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних.

рассматривать материалы об отказе в возбуждении уголовных дел и о прекращении уголовных дел по нереабилитирующим основаниям в отношении несовершеннолетних

2.2. Основные направления деятельности Комиссии

Для решения возложенных задач комиссия:

организует осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

участвует в разработке и реализации программ, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактику их безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий;

ежегодно по форме, установленной администрацией города, подготавливает и не позднее 1 февраля представляет в представительный и исполнительный орган отчет о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории города;

ежегодно не позднее 1 февраля направляет в администрацию области (комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Тамбовской области) отчет о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории города;

участвует в разработке проектов нормативных правовых актов по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

утверждает межведомственные программы и координирует проведение индивидуальной профилактической работы органов и учреждений системы

профилактики в отношении несовершеннолетних и семей с несовершеннолетними детьми, находящихся в социально опасном положении, по предупреждению случаев насилия и всех форм посягательств на жизнь, здоровье и половую неприкосновенность несовершеннолетних, привлекает социально ориентированные общественные объединения к реализации планов индивидуальной профилактической работы и контролирует их выполнение;

подготавливает совместно с соответствующими органами или учреждениями представляемые в суд материалы по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, а также по иным вопросам, предусмотренным законодательством Российской Федерации;

дает согласие на отчисление несовершеннолетних обучающихся, достигших возраста 15 лет и не получивших основного общего образования, организациям, осуществляющим образовательную деятельность;

дает при наличии согласия родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося и органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, согласие на оставление несовершеннолетними, достигшими возраста 15 лет, общеобразовательных организаций до получения основного общего образования; принимает совместно с родителями (законными представителями) несовершеннолетних, достигших возраста 15 лет и оставивших общеобразовательные организации до получения основного общего образования, и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, не позднее чем в месячный срок меры по продолжению освоения несовершеннолетними образовательной программы основного общего образования в иной форме обучения и с согласия их родителей (законных представителей) по трудоустройству таких несовершеннолетних;

обеспечивает оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, а также состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях, содействие в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства;

применяет меры воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством области;

принимает решения на основании заключения психолого-медико-педагогической комиссии о направлении несовершеннолетних в возрасте от 8 до 18 лет, нуждающихся в специальном педагогическом подходе, в специальные учебно-воспитательные учреждения открытого типа с согласия родителей (законных представителей), а также самих несовершеннолетних в случае достижения ими возраста 14 лет;

принимает постановления об отчислении несовершеннолетних из специальных учебно-воспитательных учреждений открытого типа;

рассматривает информацию (материалы) о фактах совершения несовершеннолетними, не подлежащими уголовной ответственности в связи с недостижением возраста наступления уголовной ответственности, общественно опасных деяний и принимает решения о применении к ним мер воспитательного воздействия или о ходатайстве перед судом об их помещении в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также ходатайства, просьбы, жалобы и другие обращения несовершеннолетних или их родителей (законных представителей), относящиеся к установленной сфере деятельности комиссии;

рассматривает дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, их родителями (законными представителями) либо иными лицами, отнесенные [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях и [Законом](#) Тамбовской области "Об административных правонарушениях в Тамбовской области" к компетенции комиссии;

обращается в суд по вопросам возмещения вреда, причиненного здоровью несовершеннолетнего, его имуществу, и (или) морального вреда в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

дает совместно с Государственной инспекцией труда в Тамбовской области согласие на расторжение трудового договора с работниками в возрасте до 18 лет по инициативе работодателя (за исключением случаев ликвидации организации или прекращения деятельности индивидуального предпринимателя);

рассматривает жалобы и заявления несовершеннолетних, их родителей (законных представителей) и иных лиц, связанные с нарушением или ограничением прав и законных интересов несовершеннолетних;

выявляет и берет на учет несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

осуществляет иные полномочия, предусмотренные федеральным законодательством и законодательством области.

Раздел 3. Меры воздействия, применяемые Комиссией

3.1. Меры воздействия, применяемые Комиссией к несовершеннолетним

По результатам рассмотрения материала (дела) в отношении несовершеннолетнего комиссия с учетом личности и поведения несовершеннолетнего, мотивов, характера и тяжести совершенного проступка может применить следующие меры воздействия:

объявить предупреждение, выговор;

обязать принести извинение потерпевшему за причинение морального вреда или материального ущерба;

направить несовершеннолетнего, достигшего несовершеннолетнего возраста с его согласия и согласия его родителей (законных представителей) в

специальное реабилитационное учебно-воспитательное учреждение открытого типа;

наложить административное взыскание в случаях, предусмотренных законодательством об административных правонарушениях.

При вынесении постановления о применении меры воздействия к несовершеннолетнему за совершение правонарушения комиссия решает вопрос о целесообразности проведения с ним профилактической работы службами, осуществляющими профилактику правонарушений и преступлений, за исключением подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

3.2. Меры воздействия, применяемые Комиссией, к родителям (законным представителям) несовершеннолетних

К родителям (законным представителям) несовершеннолетних, не выполняющим обязанности по содержанию, воспитанию и обучению несовершеннолетних либо отрицательно влияющим на их поведение, Комиссия может применить следующие меры воздействия:

объявить предупреждение;

при непосредственной угрозе жизни или здоровью несовершеннолетнего обратиться с ходатайством в орган опеки и попечительства о немедленном отобрании несовершеннолетнего у родителей (законных представителей);

обратиться в суд с заявлением об ограничении или лишении родительских прав;

обратиться в суд с иском о выселении родителей (одного из них) без предоставления другого жилого помещения, если их совместное проживание с несовершеннолетним, в отношении которого они лишены родительских прав, признано невозможным;

наложить административное взыскание в случаях, предусмотренных законодательством об административных правонарушениях.

Раздел 4. Подготовка и порядок проведения заседаний Комиссии

Порядок производства по делам об административных правонарушениях регламентируется [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заседания Комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц и считаются правомочными, если на них присутствует не менее половины ее членов. На заседании комиссии председательствует ее председатель либо заместитель председателя комиссии. Протокол заседания комиссии подписывается председательствующим на заседании комиссии и секретарем заседания комиссии.

Материалы, подлежащие рассмотрению Комиссией предварительно изучаются председателем комиссии или его заместителем, которые принимают

решение:

рассмотреть материалы на заседании комиссии;

провести дополнительную проверку материалов или обследование по поступившим заявлениям, представлениям.

Комиссия обязана выявлять причины и условия, способствовавшие совершению правонарушений несовершеннолетним, и принимать меры к их устранению.

О дне заседания комиссии извещается прокурор.

На заседании комиссии необходимо присутствие несовершеннолетнего, материалы в отношении которого рассматриваются, его родителей (законных представителей), а в необходимых случаях - педагога и других лиц по усмотрению комиссии.

Представитель несовершеннолетнего допускается к участию в работе с момента подготовки материалов к заседанию.

Материалы в отношении несовершеннолетнего, его родителей (законных представителей), за исключением материалов о совершении несовершеннолетним общественно опасного деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, могут быть рассмотрены в их отсутствие при условии их своевременного извещения о времени и месте проведения заседания и неполучения ходатайства об отложении рассмотрения.

При рассмотрении материалов, связанных с нарушением прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетнего, Комиссия обязана всесторонне изучить обстоятельства, выяснить причины указанных нарушений и принять меры, обеспечивающие защиту прав и интересов несовершеннолетнего.

Комиссия заслушивает объяснения несовершеннолетнего, его родителей, потерпевшего, свидетелей, представителя и после всестороннего рассмотрения обстоятельств принимает одно из следующих решений:

применить меры воздействия, предусмотренные разделом 3 настоящего Положения;

отложить рассмотрение материалов и провести дополнительную проверку;

передать материалы в органы прокуратуры, суд, другие органы по подведомственности.

Поступившие в комиссию материалы должны быть рассмотрены в 15-дневный срок с момента их поступления.

В течение 10 суток со дня получения материалов прекращенного уголовного дела или материалов об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, комиссия рассматривает вопрос о возможности применения к несовершеннолетним, не подлежащим уголовной ответственности, мер воспитательного воздействия или возбуждения перед судом ходатайства о помещении этих несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

В случае принятия комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав решения ходатайствовать перед судом о помещении несовершеннолетних,

не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа соответствующее постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и представленные материалы незамедлительно направляются в орган внутренних дел и прокурору

Раздел 5. Постановления Комиссии.

Комиссия принимает постановления по вопросам, отнесенным к ее компетенции.

Решения Комиссии принимаются большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии и оформляются в виде постановлений.

В постановлении Комиссии указываются:

- а) наименование комиссии;
- б) дата;
- в) время и место проведения заседания;
- г) сведения о присутствующих и отсутствующих членах комиссии;
- д) сведения об иных лицах, присутствующих на заседании;
- е) вопрос повестки дня, по которому вынесено постановление;
- ж) содержание рассматриваемого вопроса;
- з) выявленные по рассматриваемому вопросу нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних (при их наличии);
- и) сведения о выявленных причинах и условиях, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних (при их наличии);
- к) решение, принятое по рассматриваемому вопросу;
- л) меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, которые должны предпринять соответствующие органы или учреждения системы профилактики;
- м) сроки, в течение которых должны быть приняты меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних.

В постановлении, направляемом в органы и учреждения системы профилактики и безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, указываются выявленные нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, причины и условия, способствующие безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, меры по их устранению и сроки принятия указанных мер.

Постановления комиссии в течение трех дней со дня принятия направляются членам комиссии, в органы и учреждения системы профилактики и иным заинтересованным лицам и организациям.

Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обязаны сообщить комиссии по делам

несовершеннолетних и защите их прав о принятых мерах по исполнению данного постановления в срок, указанный в постановлении.

Неисполнение указанными лицами постановления комиссии, а также непринятие мер по устранению нарушений прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних, указанных в постановлении комиссии, влечет ответственность в соответствии с законодательством.

Постановление Комиссии может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.