

ОТЧЕТ

о работе Контрольно-счетной комиссии города Кото́вска Тамбовской области за 2020 год

Отчет о работе Контрольно-счетной комиссии города Кото́вска Тамбовской области (далее – Контрольно – счетная комиссия) за 2020 год представляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьи 14 Положения о Контрольно – счетной комиссии города Кото́вска, утвержденного решением Кото́вского городского Совета народных депутатов от 29.11.2011 №342 «О Контрольно-счетной комиссии города Кото́вска».

1. Основные итоги работы

Контрольно-счетной комиссией, как действующим органом внешнего муниципального финансового контроля города Кото́вска Тамбовской области, в отчетном периоде осуществлялся контроль, за исполнением бюджета города, с проведением ежегодной внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2019 год. Осуществляя экспертно-аналитическую деятельность, Контрольно-счетная комиссия проводила экспертизы проектов правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам, включая обязательную экспертизу проекта решения о бюджете города Кото́вска (проектов решений о внесении изменений в бюджет города).

Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовка на основе их результатов предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков, управление и распоряжение муниципальной собственностью остаются основными направлениями деятельности Контрольно-счетной комиссии. Внешний муниципальный финансовый контроль Контрольно-счетной комиссией осуществлялся в соответствии с задачами и полномочиями, возложенными на нее Положением о Контрольно-счетной комиссии в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с планом работы, утвержденным приказом Контрольно-счетной комиссии от 24.12.2019 № 15.

Учитывая современные требования, предъявляемые к внешнему муниципальному финансовому контролю, Контрольно-счетная комиссия ориентируется не только на оценку законности расходования бюджетных средств, но и на анализ эффективности использования муниципального имущества и финансовых ресурсов. Вопросы эффективного использования

средств бюджета города и муниципального имущества исследуются практически в ходе каждой проверки.

Всего в 2020 году проведено 38 мероприятий (13 контрольных и 25 экспертно-аналитических).

В рамках контрольных мероприятий уделено внимание аудиту в сфере закупок, который проведен в рамках одного контрольного мероприятия.

Всего мероприятиями охвачено 31 объект. Объем проверенных средств составил 85 420,9 тыс. рублей.

Общий объем выявленных нарушений и недостатков в денежном эквиваленте оценивается в размере 1 510,2 тыс. рублей.

Структура нарушений в стоимостном выражении, выявляемых в ходе внешнего муниципального контроля, сложилась следующим образом:

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, нарушения кассовой дисциплины и иные нарушения на сумму 416,3 тыс. рублей;

нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью на сумму 680,2 тыс. рублей;

выявлено неэффективное использование муниципальных средств на сумму 398,3 тыс. рублей;

иные нарушения в сумме 15,4 тыс. рублей.

Кроме того, Контрольно-счетной комиссией, по результатам контрольных и экспертно - аналитических мероприятий установлены нарушения законодательства, не подлежащие финансовой оценке.

За ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, в том числе повлекшее нарушение действующего законодательства и неэффективное использование бюджетных средств, к дисциплинарной ответственности привлечен 1 человек.

Для устранения выявленных нарушений и недостатков проверяемым организациям и их учредителям направлены информационные письма, внесено пять представлений.

В соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно – счетной комиссии города Котова, Контрольно-счетная комиссия в отчетном периоде осуществляла предварительный, оперативный и последующий контроль за формированием и исполнением бюджета города.

В соответствии с действующим законодательством акты проверок и заключения о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлены в городской Совет народных депутатов и главе города.

В соответствии со статьей 9 Положения о Контрольно – счетной комиссии в отчетном периоде в рамках проведения внешней проверки отчета

об исполнении бюджета города за 2019 год проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета города:

- администрация города Котовска;
- финансовый отдел администрации города;
- городской Совет народных депутатов;
- контрольно-счетная комиссия города.

Проверка проводилась на основании отчетов главных администраторов бюджетных средств и данных о кассовом исполнении бюджета города представленных Управлением Федерального казначейства по Тамбовской области. Проверка показала, что годовая бюджетная отчетность главных администраторов доходов бюджета города в целом объективно отражает фактическое исполнение бюджета города и результаты финансовой деятельности за отчетный финансовый период.

В целях исключения дублирования контрольных мероприятий осуществляется информационное взаимодействие с финансовым отделом администрации города Котовска, как с органом внутреннего муниципального финансового контроля по согласованию планов работ.

Результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности

Контрольные мероприятия

В 2020 году Контрольно-счетной комиссией проведено 13 контрольных мероприятий, в том числе внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города за 2019 год (с проведением внешних проверок годовой отчетности четырех главных администраторов бюджетных средств).

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета города за 2019 год, подготовленного финансовым отделом администрации города, проведена в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 69 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Котовске».

Проанализировав показатели бюджета по итогам исполнения в заключении отмечалось следующее.

Поступления доходов за 2019 год составили в сумме 917 225,0 тыс. рублей, или 81,7 % к уточненным бюджетным назначениям в сумме 1 122 766,6 тыс. рублей. По сравнению с уровнем 2018 года доходная часть бюджета города в целом увеличилась на 213 174,0 тыс. рублей, или на 30,2 %.

Наибольший удельный вес от общего объема доходов 2019 года составляют безвозмездные перечисления – 83,8 % или 768 879,8 тыс. рублей, налоговые и неналоговые доходы – 16,2 % или 148 345,2 тыс. рублей.

По сравнению с фактом исполнения 2018 года налоговые и неналоговые доходы уменьшились на 22 304,8 тыс. рублей, или на 13,1 %, а безвозмездные поступления увеличились на 235 478,8 тыс. рублей или на 44,1 %.

Расходы бюджета города за 2019 год исполнены в сумме 989 769,8 тыс. рублей или 79,5 % к утверждённым показателям в сумме 1 245 394,2 тыс. рублей.

По сравнению с 2018 годом, общая сумма расходов бюджета города увеличилась на 390 426,8 тыс. рублей или на 65,1 %.

Бюджет города по состоянию на 01.01.2020 исполнен с дефицитом в сумме 72 544,8 тыс. рублей, при утверждённом дефиците бюджета в сумме 122 627,6 тыс. рублей.

Муниципальный долг города по состоянию на 01.01.2020 отсутствует.

В 2019 году в городе Котовске реализовывалось 16 муниципальных программ. Исполнение расходов по муниципальным программам в 2019 году составило 939 614,7 тыс. рублей или 78,8 % от годовых назначений. Остаток неосвоенных средств составил в сумме 252 866,6 тыс. рублей или 21,2 %.

По эффективности реализации за 2019 год 15 муниципальных программ города признаны эффективными, 1 – получили удовлетворительную оценку.

Исполнение непрограммных расходов бюджета города в 2019 году составило 50 155,1 тыс. рублей или 94,8 % от утвержденных бюджетных назначений в сумме 52 912,9 тыс. рублей.

По результатам проверки сделан вывод, что исполнение бюджета города в 2019 году в целом соответствует действующему законодательству.

В отчетном периоде Контрольно-счетной комиссией подготовлено 6 заключений на проекты решений «О внесении изменений в решение 88 заседания Котовского городского Совета народных депутатов от 19.12.2019 года № 782 «О бюджете города Котовска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

По результатам оперативного анализа исполнения бюджета города за 2020 год отклонений не установлено. Подготовлено 3 заключения - за первый квартал, за первое полугодие, за девять месяцев 2020 года.

Результаты контрольных мероприятий направлялись главе города и председателю Котовского городского Совета.

В отчетном периоде в рамках мероприятий по контролю за целевым, рациональным и эффективным использованием средств бюджета города и муниципальной собственности проведены контрольные мероприятия в следующих муниципальных учреждениях:

- МБДОУ детский сад №12 «Белочка»;
- МКУ «Административно-хозяйственный центр»;
- МБОУ ДОД «Дом детского творчества»;
- МБОУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа по лыжным гонкам»;
- МБУ ДО «Котовская детская школа искусств».

По итогам контрольных мероприятий, выявлены следующие нарушения:

- расхождение балансовой стоимости имущества в муниципальных учреждениях города с Реестром муниципальной собственности города, часть объектов недвижимого имущества не состоят на учете в Реестре муниципальной собственности, которые закреплены за муниципальными учреждениями;
- не оформлена государственная регистрация права оперативного управления на объекты недвижимого имущества, переданные в оперативное управление;
- перечислено пени по страховым взносам, штрафы ИФНС за несвоевременное предоставление декларации, что является неэффективным использованием денежных средств находящихся в распоряжении муниципальных учреждений;
- своевременно не внесены изменения в трудовые договоры работников в связи с изменением условий оплаты труда, в соответствии с нормами ст. 72 Трудового Кодекса РФ;
- имеется случай не оплаты труда работникам за выход на работу в выходные дни;
- необоснованно списывались горюче-смазочные материалы;
- неоднократные нарушения инструкции по ведению бухгалтерского учета и оформлению первичной учетной документации.

Следует отметить, что часть выявленных нарушений и недостатков устранена объектами проверок в ходе контрольных мероприятий.

Проведена проверка целевого и эффективного использования средств бюджета города, предусмотренных муниципальной программой города Котовска "Развитие институтов гражданского общества" за 2019 год. Установлено, что средства бюджета города в объеме 3 250,6 тыс. рублей, что составляет 99,0% от утвержденных бюджетных назначений, израсходованы по целевому назначению, по направлениям и мероприятиям, предусмотренных программой и соответствуют целям и задачам установленных в муниципальной программе. В ходе реализации муниципальной программы достигнуто 100 % выполнение плановых значений показателей (индикаторов). Нецелевого использования средств бюджета города в проверяемом периоде 2019 года в рамках муниципальной программы «Развитие институтов гражданского общества» не установлено.

По результатам проверки и в соответствии с методикой оценки эффективности реализации программы – программа «Развитие институтов гражданского общества» является эффективной.

Проведена проверка целевого и эффективного использования средств бюджета города, предусмотренных муниципальной программой города Котовска "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах города Котовска" за 2019 год. Исполнение муниципальной программы за проверяемый период составило 4 943,4 тыс. рублей, что составляет 91,5% от уточненного плана, средства израсходованы по целевому направлению, по направлениям и мероприятиям, предусмотренных программой и соответствуют целям и задачам установленных в муниципальной программе. Комплекс

поставленных задач программы достаточен для достижения соответствующей цели.

Проведена проверка состояния муниципального долга города Котовска Тамбовской области на 01.10.2020 года.

Целью данного контрольного мероприятия является осуществление контроля за соблюдением требований действующего законодательства при управлении муниципальным долгом города, а также анализ его состояния.

В результате проведенной проверки установлено следующее:

-по состоянию на 01.01.2020 и на 01.10.2020 г. г. долговых обязательств в городе Котовске не имеется;

-муниципальная долговая книга города ведется в соответствии с требованиями статьи 121 Бюджетного кодекса РФ. В результате сверки данных муниципальной долговой книги города с данными бухгалтерского учета расхождений не установлено.

Предложения Контрольно-счетной комиссии по устранению объектами контроля нарушений и недостатков находятся в режиме постоянного мониторинга и снимаются с контроля по мере устранения.

Экспертно-аналитические мероприятия

Всего в 2020 году проведено 25 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе осуществлено 13 экспертиз проектов нормативных правовых актов, затрагивающих финансово-бюджетную сферу, подготовлено 12 заключений в рамках экспертно-аналитической деятельности за формированием и исполнением бюджета города.

О бюджете города Котовска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов. В рамках предварительного контроля проведена экспертиза проекта решения Котовского городского Совета народных депутатов «О бюджете города Котовска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Проект решения сформирован с учетом требования ч.2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, необходимости реализации положений послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего требования к бюджетной политике в Российской Федерации, основных направлений бюджетной и налоговой политики города Котовска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных постановлением администрации города Котовска от 06.11.2020 №978, Прогноза социально-экономического развития города Котовска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и муниципальных программ города Котовска при составлении проекта бюджета.

Состав показателей в проекте решения соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Котовске».

Доходы бюджета города на 2021 год прогнозируются в сумме 800 863,5 тыс. рублей, что на 452 982,8 тыс. рублей или на 36,1 % меньше от ожидаемого исполнения за 2020 год. Прогноз поступлений доходов на плановый период 2022 и 2023 годов составляет соответственно 533 801,5 тыс. рублей и 518 011,5 тыс. рублей.

Прогноз спада доходов в 2022 году к уровню 2021 года обусловлен снижением объемов налоговых доходов, а также межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету города из вышестоящих бюджетов.

Общий объем расходов на 2021 год предложен в сумме 818 633,6 тыс. рублей, что ниже уровня 2020 года, установленного решением Котовского городского Совета народных депутатов от 19.12.2019 №782 «О бюджете города Котовска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», на 12,4 % или на 115 883,7 тыс. рублей.

В 2022 и 2023 годах расходы бюджета города составят 548 310,9 тыс. рублей и 533 274,5 тыс. рублей соответственно.

Бюджет составлен в программном формате, с учетом 16 утвержденных муниципальных программ. Часть расходов сформирована в непрограммном формате. Расходы на исполнение программной части бюджета составят в 2021 году – 808 845,2 тыс. рублей, в 2022 году – 537 240,3 тыс. рублей, в 2023 году – 515 718,0 тыс. рублей. В структуре расходов доля программной части составит в 2021 году – 98,8 %, в 2022 году – 97,9 %, в 2023 году – 96,7 %.

Проект бюджета города на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформирован с дефицитом.

Анализ соблюдения нормативных требований по размеру дефицита бюджета, предельных размеров муниципального долга города и расходов по его обслуживанию показал, что установленные в законопроекте параметры соответствуют требованиям Бюджетного кодекса РФ и Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Котовске».

Все заключения, касающиеся экспертно-аналитических мероприятий на этапах предварительного, оперативного и последующего контроля исполнения бюджета направлялись в городской Совет с рекомендацией рассмотреть соответствующие проекты решений в установленном порядке.

В рамках полномочий, закрепленных в статье 98 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» осуществлен *аудит в сфере закупок* в МБДОУ детский сад №12 «Белочка». Закупки на этапе планирования и заключения обеспечены лимитами бюджетных обязательств и объемом субсидий на выполнение муниципального задания.

Обеспечение деятельности Контрольно-счетной комиссии

Работа Контрольно-счетной комиссии по обеспечению ее деятельности была направлена на повышение качества контрольной и экспертно-аналитической работы.

В настоящее время организация и проведение контрольной и экспертно-аналитической работы Контрольно-счетной комиссии обеспечивается семью стандартами внешнего муниципального финансового контроля и методическими рекомендациями по административному производству.

Во исполнение Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», в соответствии с Регламентом Контрольно-счетной комиссии, Положением о Контрольно-счетной комиссии, информация о деятельности Контрольно-счетной размещается на созданном в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» официальном сайте <https://gorsovet.vkotovske.ru/ksk>.

Заключение

Деятельность Контрольно-счетной комиссии осуществлялась во взаимодействии с депутатским корпусом и аппаратом Котовского городского Совета народных депутатов.

При организации работы в 2021 году Контрольно-счетная комиссия продолжит деятельность по обеспечению контроля за муниципальным имуществом, по дальнейшему развитию единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля за формированием и исполнением бюджета города.

Для повышения эффективности муниципального финансового контроля и исключения дублирования в работе, план работы Контрольно-счетной комиссии согласован с финансовым отделом администрации города Котовска, как с органом внутреннего муниципального финансового контроля.

Контрольно-счетная комиссия стремится к тому, чтобы материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий являлись для должностных лиц органов местного самоуправления источником объективной информации о состоянии бюджета города, уровне бюджетной дисциплины, качестве бюджетного планирования и других аспектах, связанных с бюджетным процессом.

Председатель контрольно-счетной
комиссии города Котовска

О. А. Рыбакова