

Утверждена  
постановлением администрации района  
от 14.10.2022 №1201

**Муниципальная программа Мичуринского района «Эффективное  
управление финансами»**

**П А С П О Р Т**  
муниципальной программы Мичуринского района  
«Эффективное управление финансами»  
(далее муниципальная программа)

Ответственный исполнитель программы	Финансовое управление администрации района
Соисполнители программы	Структурные подразделения администрации района; администрации сельсоветов
Подпрограммы программы	Подпрограмма 1 «Осуществление бюджетного процесса на территории Мичуринского района» (приложение № 4); Подпрограмма 2 «Совершенствование межбюджетных отношений с администрациями сельсоветов» (приложение № 5); Подпрограмма 3 «Организация и осуществление контроля в финансово-бюджетной сфере Мичуринского района» (приложение № 6); Подпрограмма 4 «Создание и развитие информационной системы управления общественными финансами Мичуринского района» (приложение № 7).
Программно-целевые инструменты	Отсутствуют
Цель программы	Совершенствование бюджетного процесса в Мичуринском районе, повышение экономической самостоятельности и устойчивости бюджетной системы Мичуринского района, обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджетной системы Мичуринского района, повышение качества управления муниципальными финансами Мичуринского района, обеспечение равных условий для устойчивого исполнения

	расходных обязательств муниципальными образованиями Мичуринского района
Задачи программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Обеспечение нормативно-правового регулирования бюджетного процесса в Мичуринском районе.</li> <li>2. Создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления района.</li> <li>3. Обеспечение контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в части имеющих у финансового управления администрации района контрольных полномочий.</li> <li>4. Обеспечение открытости, прозрачности и подотчетности деятельности органов местного самоуправления и создание условий для эффективного использования бюджетных средств и активов публично-правового образования за счет формирования единого информационного пространства, применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами.</li> </ol>
Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы, их значения на последний год реализации	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Степень исполнения расходных обязательств районного бюджета (2030 год – не менее 99%).</li> <li>2. Доля устраненных (возмещенных) финансовых нарушений в общем объеме устраненных финансовых нарушений, подлежащих такому устранению (возмещению) (2030 год – 100%).</li> <li>3. Обеспечение публикации в сети Интернет информации о системе управления муниципальными финансами Мичуринского района (2024 год – 100%)</li> </ol>
Этапы и сроки реализации программы	Программа реализуется в два этапа: 2014 - 2022 годы - первый этап; 2023 - 2030 годы – второй этап
Объемы бюджетных ассигнований программы	Объем бюджетных ассигнований районного бюджета на реализацию программы составляет 380 708, 6661 тыс. рублей, в том числе на

реализацию:

Подпрограммы 1 «Обеспечение бюджетного процесса на территории Мичуринского района» - за счет средств районного бюджета, предусмотренных на обеспечение деятельности финансового управления администрации района;

Подпрограммы 2 «Совершенствование межбюджетных отношений с администрациями сельсоветов» - 370 372, 5061 тыс. рублей;

Подпрограммы 3 «Организация и осуществление контроля в финансово-бюджетной сфере Мичуринского района» - за счет средств районного бюджета, предусмотренных на обеспечение деятельности финансового управления администрации района;

Подпрограммы 4 «Создание и развитие информационной системы управления общественными финансами Мичуринского района» - 10 336,16 тыс. рублей;

(тыс. рублей)

Год	Всего	Районный бюджет
2014	17 594,6	10 934,5
2015	17 642,2	7 159,5
2016	15 821,4	6 898,6
2017	15 988,4	7 227,9
2018	20 850,7	11 893,9
2019	37 452,5	27 833,3
2020	37 054,325	26 799,325
2021	26 449,1056	16 194,1056
2022	24 798,1355	14 132,8355
2023	21 427,9	11 133,4
2024	20 804,2	10 551,1
2025	20 804,2	10 551,1
2026	20 804,2	10 551,1
2027	20 804,2	10 551,1
2028	20 804,2	10 551,1
2029	20 804,2	10 551,1
2030	20 804,2	10 551,1

	Итого по программе	380 708,6661	147 240,9086	
--	--------------------	--------------	--------------	--

## **1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы**

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации и действующим законодательством Российской Федерации, Тамбовской области о разграничении расходных полномочий к компетенции органов местного самоуправления отнесено решение значительного круга вопросов в сферах социальной политики, образования, культуры, физической культуры и спорта, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства, охраны окружающей среды и т.п., в существенной степени определяющих качество жизни граждан, проживающих на территории района. Масштаб и значимость данных вопросов в стоимостном выражении характеризуются тем фактом, что в консолидированном бюджете района сконцентрировано более половины их общего объема.

Современное состояние бюджетной системы Мичуринского района оценивается как стабильное, характеризуется проведением ответственной бюджетной политики, исполнением принятых бюджетных обязательств, оптимизацией бюджетных расходов на муниципальное управление, концентрацией ресурсов на реализацию приоритетных инвестиционных проектов и программ, совершенствованием бюджетного планирования.

В Мичуринском районе на протяжении последних лет последовательно ведется работа по совершенствованию системы управления общественными финансами, реализуются мероприятия бюджетной реформы.

Результатом проводимых реформ в Мичуринском районе стало формирование современной системы управления муниципальными финансами путем:

- организации бюджетного процесса исходя из принципа безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

- применения формализованных методик распределения основных межбюджетных трансфертов;

- введения трехлетнего планирования консолидированного бюджета района с 2008 года;

- поэтапного внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результаты (муниципальные программы, ведомственные целевые программы, муниципальные задания);

- создания нормативной правовой базы для развития новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг;

- осуществления процедур размещения заказов на поставку товаров,

выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в соответствии с требованиями федерального законодательства;

начиная с формирования проекта районного бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, введена практика формирования аналитического распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам Мичуринского района, перечень которых утвержден администрацией Мичуринского района;

переходный период реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных учреждений) закончился в Мичуринском районе 31 декабря 2011 г., т.е. с 01 января 2012 г. финансовое обеспечение деятельности районных муниципальных бюджетных учреждений осуществляется путем предоставления данным учреждениям субсидий на выполнение муниципального задания;

учреждения Мичуринского района размещают информацию на официальном сайте Российской Федерации в информационно-коммуникационной сети «Интернет» ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)).

Район сохранил кассовое обслуживание бюджета в органах Федерального казначейства. Таким образом, экономятся значительные средства налогоплательщиков, которые при выбранной схеме кассового обслуживания бюджетов направляются на приоритетные направления социально-экономического развития муниципального образования.

Несмотря на достигнутые результаты, сохраняются недостатки, ограничения и нерешенные проблемы в сфере управления общественными финансами, требующие принятия дополнительных мер по совершенствованию бюджетного процесса, в том числе:

- отсутствие целостной системы стратегического планирования и, соответственно, слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием;

- недостаточность трехлетнего горизонта социально-экономического прогнозирования и бюджетного планирования, отсутствие нормативно-методического обеспечения и практики долгосрочного бюджетного планирования;

- недостаточно увязанное с бюджетным процессом применение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, т.е. достижение целей муниципальной политики и муниципальных программ;

- недостаточная действенность системы муниципального финансового контроля;

- недостаточное использование информационно-коммуникационных технологий при осуществлении бюджетного процесса.

Решение задач, поставленных в рамках муниципальной программы, будет осуществляться на основе внесенных в Бюджетный кодекс Российской Федерации изменений путем дальнейшего совершенствования бюджетного законодательства района, совершенствования действующей нормативно-методической базы документов.

Реализация намеченных мероприятий будет осуществляться в рамках 4-х подпрограмм, входящих в состав муниципальной программы.

## **2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цель, задач, сроки и этапы реализации муниципальной программы**

Приоритеты муниципальной политики в сфере муниципальных финансов на период до 2030 года сформированы с учетом целей и задач, поставленных в следующих документах федерального и регионального уровней:

Бюджетные послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в соответствующих годах;

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р);

Основные направления бюджетной и налоговой политики, разрабатываемые в составе материалов к проектам федеральных, областных законов о федеральном, областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

Государственная программа Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 №320);

Государственная программа Российской Федерации "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами" (постановление Правительства Российской Федерации от 18.05.2016 № 445);

Стратегия социально-экономического развития Тамбовской области на период до 2035 года (Закон Тамбовской области от 04.06.2018 № 246-З);

Программа повышения эффективности бюджетных расходов Тамбовской области на 2011-2013 годы (постановление администрации области от 01.07.2011 № 782 с изменениями).

Стратегия социально-экономического развития Мичуринского района Тамбовской области до 2030 года (решение Мичуринского районного Совета народных депутатов от 30.11.2017 № 367).

Основным стратегическим приоритетом муниципальной политики в сфере управления финансами является эффективное использование бюджетных ресурсов для обеспечения динамичного развития экономики, повышения уровня жизни населения и формирования благоприятных условий жизнедеятельности в Мичуринском районе.

Приоритетными направлениями муниципальной политики в сфере финансов станут:

эффективное использование бюджетных ресурсов Мичуринского района для обеспечения динамичного социально-экономического развития и повышения уровня и качества жизни населения Мичуринского района;

повышение бюджетной обеспеченности и финансовой самостоятельности консолидированного бюджета района;

повышение качества управления муниципальными финансами;  
совершенствование организации и осуществления внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок;  
применение информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами Мичуринского района.

Объективными факторами для разработки программы являются:

- необходимость безусловного выполнения действующих расходных обязательств, реализации приоритетных национальных проектов и социально значимых региональных целевых программ в условиях сложившегося высокого уровня дефицита районного бюджета, а также снижения бюджетных возможностей;

- необходимость выполнения норм и требований законодательства Российской Федерации, принятых в рамках проводимой в Российской Федерации бюджетной реформы.

Цель программы - совершенствование бюджетного процесса, повышение экономической самостоятельности и устойчивости бюджетной системы, обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами, обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств поселениями.

Достижение цели программы будет обеспечиваться путем решения следующих задач:

обеспечение нормативно-правового регулирования бюджетного процесса;

создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления Мичуринского района;

обеспечение контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в части имеющихся у финансового управления администрации района контрольных полномочий;

обеспечение открытости, прозрачности и подотчетности деятельности органов местного самоуправления и создание условий для эффективного использования бюджетных средств и активов публично-правовых образований за счет формирования единого информационного пространства, применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами.

Каждой из указанных задач соответствует отдельная подпрограмма.

В силу постоянного характера решаемых в рамках муниципальной программы задач выделение отдельных этапов ее реализации не предусмотрено. Период реализации муниципальной программы планируется непрерывно с 2014 по 2030 годы, при этом предусматривается 2 этапа ее реализации: с 2014 по 2022 годы - первый этап реализации, с 2023 по 2030 годы - второй этап реализации.

### **3. Показатели (индикаторы) достижения цели и решения задач, основные ожидаемые конечные результаты муниципальной программы**

Показатель 1 «Степень исполнения расходных обязательств районного бюджета» данный показатель измеряется в процентах и рассчитывается по формуле:

$P1 = A/B \times 100\%$ , где:

**P1** – степень исполнения расходных обязательств.

**A** – годовой объем исполненных за счет средств районного бюджета расходных обязательств, тыс. рублей;

**B** – общий годовой объем бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, предусмотренных в реестре расходных обязательств, тыс. рублей.

Значение указанного показателя планируется не ниже 99%.

Показатель 2 «Доля устраненных (возмещенных) финансовых нарушений в общем объеме установленных финансовых нарушений, подлежащих такому устранению (возмещению)» характеризует эффективность контрольной работы финансового управления администрации района.

Значение указанного показателя планируется не ниже 100%.

Показатель 3 «Обеспечение публикации в сети Интернет информации о системе управления муниципальными финансами Мичуринского района» характеризует открытость и прозрачность для общества информации о формировании и исполнении районного областного.

Набор показателей (индикаторов) реализации программы сформирован таким образом, чтобы обеспечить охват наиболее значимых результатов программы, оптимизацию отчетности и информационных запросов.

Целевые значения показателей (индикаторов) отражают результаты реализации мероприятий программы.

Рисками, которые могут оказать влияние на достижение значений показателей (индикаторов), являются:

политический фактор (изменение приоритетов муниципальной политики в сфере финансов);

законодательный фактор (изменения в законодательстве Российской Федерации и Тамбовской области, перераспределение расходных полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления);

экономические факторы (темпы инфляции, динамика роста цен и тарифов на товары и услуги).

Перечень показателей (индикаторов) носит открытый характер и предусматривает возможность корректировки в случаях потери информативности (достижения максимального значения или насыщения), изменения приоритетов муниципальной политики.

Перечень и сведения о плановых значениях показателей (индикаторов) муниципальной программы и подпрограмм, включенных в состав муниципальной программы (с расшифровкой плановых значений по годам реализации), представлены в приложениях № 1 и №1.1 к программе.



По итогам реализации программы ожидается достижение следующих результатов:

создание стабильных финансовых условий для повышения уровня и качества жизни населения Мичуринского района;

долгосрочная сбалансированность районного бюджета, повышение качества и объективности планирования бюджетных ассигнований;

переход на формирование программного бюджета (на основе муниципальных программ Мичуринского района);

повышение качества управления муниципальными финансами в Мичуринский район и сокращение нарушений бюджетного законодательства;

обеспечение эффективной организации внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок;

обеспечение прозрачности и открытости бюджета - публикация «бюджета для граждан».

#### **4. Обобщенная характеристика подпрограмм и мероприятий муниципальной программы**

Основные мероприятия муниципальной программы сгруппированы по четырем подпрограммам и связаны с реализацией задач программы, на решение которых направлены данные подпрограммы.

Подпрограмма 1 «Осуществление бюджетного процесса на территории Мичуринского района» направлена на совершенствование бюджетного процесса на территории Мичуринского района. Ожидаемыми результатами подпрограммы являются повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов, своевременная разработка и направление в администрацию района проекта решения районного Совета народных депутатов о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, увеличение налоговых и неналоговых доходов районного бюджета, оптимизация предоставляемых налоговых льгот, качественная организация исполнения районного бюджета, утверждение решением районного Совета народных депутатов отчета об исполнении районного бюджета в установленные сроки, повышение эффективности использования бюджетных средств, отсутствие просроченной кредиторской задолженности районного бюджета.

Подпрограмма 2 «Совершенствование межбюджетных отношений с администрациями сельсоветов» направлена на перераспределение бюджетных ресурсов для выравнивания доходной части бюджетов сельсоветов до оптимального уровня бюджетной обеспеченности бюджетов сельсоветов, обеспечение их сбалансированности в целях предоставления населению бюджетных услуг. Ожидаемыми результатами подпрограммы являются создание стабильных финансовых условий для устойчивого экономического роста поселений, повышения уровня и качества жизни населения Мичуринского района, совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Мичуринского района, снижение зависимости бюджетов

поселений от межбюджетных трансфертов из районного бюджета и повышение самостоятельности органов местного самоуправления поселений, повышение качества управления муниципальными финансами и сокращение числа нарушений бюджетного законодательства на муниципальном уровне.

Подпрограмма 3 «Организация и осуществление контроля в финансово-бюджетной сфере Мичуринского района» направлена на обеспечение контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в части контрольных полномочий финансового управления администрации района. Основным результатом реализации подпрограммы является повышение эффективности использования бюджетных средств и укрепление финансовой дисциплины.

Подпрограмма 4 «Создание и развитие информационной системы управления общественными финансами Мичуринского района» направлена на обеспечение открытости, прозрачности и подотчетности деятельности органов местного самоуправления района, повышение качества финансового менеджмента организаций сектора муниципального управления, обеспечение автоматизации и интеграции процессов составления и исполнения бюджетов, обеспечение прозрачности и открытости информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами. Ожидаемым результатом подпрограммы является создание регионального сегмента муниципальной информационной системой управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Решение задач в рамках программы будет обеспечиваться комплексом мероприятий, подробное описание которых приведено в приложениях № 2 и №2.1 к программе.

## **5. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий в рамках реализации муниципальной программы**

Муниципальные задания в рамках реализации муниципальной программы не формируются.

## **6. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы**

Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы осуществляется за счет средств районного бюджета. Объемы бюджетных ассигнований на реализацию программы составят 380 708, 6661 тыс. рублей. Распределение бюджетных ассигнований на реализацию программы утверждается решением районного Совета народных депутатов о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период. Объем бюджетных ассигнований уточняется ежегодно при формировании районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

Ресурсное обеспечение реализации программы за счет средств районного бюджета представлено в приложениях № 3 и № 3.1 к муниципальной программе.

## **7. Механизмы реализации муниципальной программы**

Реализация муниципальной программы осуществляется в порядке, установленном постановлением администрации района от 06.03.2013 № 378.

Механизм выполнения поставленных в программе задач основывается на указанных выше целевых индикаторах и представляет собой реализацию определенного перечня мероприятий, составляющих функциональное единство.

Ответственным исполнителем муниципальной программы является финансовое управление администрации района.

Программа предусматривает персональную ответственность исполнителей за реализацию закрепленных за ними мероприятий.

Для единого подхода к выполнению всего комплекса мероприятий программы, целенаправленного и эффективного расходования финансовых средств, выделенных на ее реализацию, необходимо четкое взаимодействие между всеми исполнителями муниципальной программы.

Ответственный исполнитель:

организует реализацию муниципальной программы, вносит предложение о внесении изменений в программу и несет ответственность за достижение показателей (индикаторов) программы, а также конечных результатов ее реализации;

в соответствии с требованиями постановления администрации района от 06.03.2013 № 378 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Мичуринского района» представляет в отдел экономики администрации района сведения, необходимые для проведения мониторинга и оценки эффективности программы:

запрашивает у соисполнителей сведения, необходимые для проведения мониторинга и подготовки годового отчета о ходе реализации программы (далее - годовой отчет);

готовит годовой отчет и представляет его в отдел экономики администрации области.

Соисполнитель:

осуществляет реализацию мероприятий программы и основных мероприятий, в отношении которых он является соисполнителем, вносит ответственному исполнителю предложения о необходимости внесения изменений в программу;

представляет ответственному исполнителю сведения, необходимые для проведения мониторинга (за полугодие - в срок до 10 июля) и подготовки годового отчета, в срок до 10 февраля года, следующего за отчетным;

представляет ответственному исполнителю информацию, необходимую для подготовки годового отчета.

Внесение изменений в программу осуществляется по инициативе

ответственного исполнителя либо во исполнение поручений администрации района, в том числе с учетом результатов оценки эффективности реализации программы.

Ответственный исполнитель размещает на официальном сайте в информационно-коммуникационной сети «Интернет» информацию о программе, ходе ее реализации, достижении значений показателей (индикаторов) программы, степени выполнения мероприятий программы.

Приобретение материальных средств, оказание услуг, выполнение работ для муниципальных нужд осуществляется на основании Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Исполнители мероприятий несут ответственность за некачественное и несвоевременное их выполнение, нецелевое и нерациональное использование финансовых средств в соответствии с действующим законодательством.

При реализации подпрограммы «Совершенствование межбюджетных отношений с администрациями сельсоветов» предполагается предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений, методика распределения которых приведена в приложении к указанной подпрограмме.