

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ ЖЕРДЕВСКОГО РАЙОНА НА ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПЕРИОД (на 2020 - 2025 годы)

I. Основные понятия

Бюджетный прогноз Жердевского района на долгосрочный период (на 2020 - 2025 годы) (далее - Бюджетный прогноз) разработан в соответствии с требованиями статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 48.1 решения Жердевского районного Совета народных депутатов от 25.11.2010 № 62 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе и бюджетном устройстве в Жердевском районе» и на основании постановления администрации Жердевского района от 09.09.2015 № 536 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Жердевского района на долгосрочный период».

Бюджетный прогноз разработан на 6 лет (на 2020 - 2025 годы) с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в указах Президента Российской Федерации от 2012 года, в проекте прогноза социально-экономического развития Жердевского района на долгосрочный период до 2035 года, прогнозе социально-экономического развития Тамбовской области на долгосрочный период до 2035 года (утвержден постановлением администрации Тамбовской области от 16.01.2019 № 24), сценарными условиями, разработанными Министерством экономического развития Российской Федерации и задач, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Основными принципами долгосрочной бюджетной политики являются надежность, достоверность и консервативность оценок и прогнозов, поэтому в основу Бюджетного прогноза закладывается базовый вариант прогноза социально-экономического развития Жердевского района на долгосрочный период (на 2020 - 2025 годы).

Бюджетный прогноз Жердевского района на долгосрочный период призван способствовать снижению уровня неопределенности относительно основных приоритетов, подходов к формированию механизмов и принципов реализации бюджетной политики на долгосрочном горизонте, что обеспечит большую прогнозируемость макроэкономических условий.

II. Цели и задачи бюджетного прогноза Жердевского района на долгосрочный период

Ключевой целью разработки бюджетного прогноза Жердевского района на долгосрочный период является оценка наиболее вероятных тенденций развития бюджета Жердевского района, позволяющая путем выработки и реализации соответствующих решений в сфере налоговой, бюджетной и долговой политики обеспечить стабильные макроэкономические условия и достижение стратегических целей социально-экономического развития района.

К задачам бюджетного прогноза Жердевского района на долгосрочный период, способствующим достижению указанной цели, относятся:

- обеспечение прозрачности и предсказуемости параметров бюджета Жердевского района, макроэкономических и иных показателей, в том числе базовых принципов и условий реализации налоговой, бюджетной и долговой политики;

- профилактика бюджетных рисков для бюджета Жердевского района, обеспечиваемая, в том числе заблаговременным обнаружением и принятием мер по минимизации негативных последствий реализации соответствующих рисков;

оценка потенциальных объемов долгосрочных параметров финансового (бюджетного) обеспечения отдельных направлений социально-экономической политики, включая финансовые показатели муниципальных программ Жердевского района.

Решение указанных задач обеспечивается в рамках реализации комплексных мер, включающих:

- обеспечение взаимного соответствия и координации бюджетного прогноза Жердевского района на долгосрочный период с другими документами стратегического планирования, в первую очередь с прогнозом социально-экономического развития на долгосрочный период и муниципальными программами Жердевского района;

- систематизацию и регулярный учет основных бюджетных и макроэкономических рисков;

- использование в целях долгосрочного бюджетного прогнозирования и планирования инициативных мер и решений, позволяющих достичь требуемых результатов и уровня устойчивости бюджета Жердевского района;

- обеспечение учета и полноценное включение бюджетного прогноза Жердевского района на долгосрочный период в бюджетный процесс.

III. Основные направления бюджетной и налоговой политики Жердевского района на долгосрочный период

За последние 15 лет в бюджетной системе Жердевского района произошли существенные изменения, что позволяет перевести фокус экономической политики на цель по расширению потенциала сбалансированного развития района. Обеспечение устойчивых и предсказуемых макроэкономических условий и стабильных фискальных

(налоговых и неналоговых) параметров, формирование справедливой конкурентной среды и стимулов для увеличения инвестиций, создание условий для развития и раскрытия потенциала каждого гражданина - вот те задачи и направления, которые будут характеризовать новый этап в эволюции бюджетной политики.

Решение данной задачи будет достигаться за счет проведения взвешенной налоговой политики, направленной на стимулирование экономического развития района.

Основными целями налоговой политики Жердевского района на долгосрочный период являются:

мобилизация резервов доходной базы консолидированного бюджета Жердевского района,

стимулирование инвестиционной деятельности;

совершенствование администрирования доходов бюджета.

Мобилизацию резервов доходной базы консолидированного бюджета Жердевского района планируется осуществить за счет:

проведения работы по погашению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней;

реализации мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами Жердевского района;

продолжения работы, направленной на повышение объемов поступлений в консолидированный бюджет Жердевского района налога на доходы физических лиц: создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда в районе, легализация заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

продолжения работы по расширению налоговой базы по налогу на имущество физических лиц с использованием кадастровой стоимости;

оптимизации налоговых льгот и иных преференций, предоставляемых субъектам хозяйственной деятельности, путем отмены неэффективных и невостребованных льгот и преференций, а также сохранения льгот, стимулирующих деловую активность, рост экономики и инвестиций, создание конкурентных условий для развития предприятий;

оптимизации ставок арендной платы и сокращения размеров задолженности по арендной плате за земельные участки, аренду имущества;

включения неэффективно используемого имущества в программу приватизации Жердевского района.

Стимулирование инвестиционной деятельности планируется осуществить путем:

оказания поддержки хозяйствующим субъектам, осуществляющим инвестиционную и инновационную деятельность на территории района;

сохранение поддержки субъектам малого и среднего бизнеса.

Совершенствование администрирования доходов бюджета планируется осуществить за счет:

улучшения качества администрирования доходов бюджета района за счет введения единых методологических требований и повышения ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

повышения качества и эффективности совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственных комиссий и рабочих групп по платежам в бюджеты всех уровней;

проведения мониторинга финансовых и экономических показателей по широкому кругу организаций, допускающих искажения в налоговом учете, легализации «теневой» заработной платы, взыскания задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов консолидированного бюджета Жердевского района.

В рамках реализации статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в налоговой политике Жердевского района появляется новое приоритетное направление - внедрение системы управления налоговыми расходами и ее интеграция в бюджетный процесс.

Переход к комплексной системе учета налоговых расходов в разрезе муниципальных программ Жердевского района и их структурных элементов, исходя из критериев целесообразности и результативности, позволит оценить общий объем муниципальной поддержки отдельных категорий физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Формирование прозрачной системы оценки эффективности налоговых расходов, гармонизированной с оценкой эффективности других мер муниципальной политики, предоставляемых в рамках муниципальных программ, будет способствовать как более эффективному и рациональному использованию инструментов налогового стимулирования, так и повышению эффективности программно-целевого бюджетирования в целом.

Основными направлениями бюджетной политики Жердевского района в долгосрочном периоде являются:

сохранение устойчивости бюджетной системы Жердевского района и обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета Жердевского района и местных бюджетов в условиях ограниченности доходных источников;

концентрация ресурсов на достижение целей и результатов федеральных (региональных) проектов, направленных на реализацию национальных проектов, на выполнение задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

сохранение по отдельным категориям работников бюджетной сферы, закрепленным в указах Президента Российской Федерации от 2012 года, достигнутых соотношений средней заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в Жердевского района;

обеспечение индексации на уровень инфляции в отношении прочих категорий работников бюджетной сферы, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации, исходя из возможностей доходной базы бюджета;

повышение эффективности реализации муниципальных программ Жердевского района на основе методов проектного управления;

повышение эффективности работы с муниципальным имуществом Жердевского района, направленной на увеличение доходов бюджета Жердевского района и оптимизацию расходов, направляемых на содержание имущества, закрепленного на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями района;

обеспечение достижения ожидаемых результатов муниципальных программ Жердевского района и федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов, целевых индикаторов по предоставляемым из федерального бюджета субсидиям, а также по субсидиям, предоставляемым из бюджета Жердевского района юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг;

развитие механизмов государственно-частного партнерства;

реализация Комплексного плана мероприятий Жердевского района по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, использование различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;

стимулирование развития малого и среднего предпринимательства, объектов региональной инновационной инфраструктуры на территории района;

развитие современной и эффективной дорожной инфраструктуры района, обеспечивающей развитие сети автомобильных дорог, а также безопасное дорожное движение;

совершенствование механизмов внутреннего муниципального финансового контроля и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных и муниципальных нужд;

повышение прозрачности, открытости бюджета Жердевского района и бюджетов муниципальных образований района.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в долгосрочном периоде будет направлена на решение следующих задач:

обеспечение сбалансированности местных бюджетов;

сохранение роли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов;

повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных

трансфертов.

IV. Основные направления долговой политики Жердевского района

Сдерживающим фактором развития Жердевского района является наличие муниципального долга Жердевского района в отсутствие дополнительных доходных источников на обеспечение снижения муниципального долга Жердевского района, а также возросшими расходами консолидированного бюджета Жердевского района на обеспечение реализации указов Президента Российской Федерации.

Основными направлениями долговой политики Жердевского района на долгосрочный период являются:

- обеспечение долговой устойчивости и сбалансированности бюджета Жердевского района, поддержания объема муниципального долга Жердевского района и расходов на его обслуживание в пределах, установленных федеральным законодательством, и в соответствии с решением Жердевского районного Совета народных депутатов о бюджете Жердевского района на текущий финансовый год и на плановый период;

- проведение мониторинга финансовых рынков и, в случае благоприятной конъюнктуры, проведение операций по рефинансированию долговых обязательств в целях сокращения расходов на обслуживание государственного долга Жердевского района;

- обеспечение равномерного распределения долговой нагрузки Жердевского района по годам;

- использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета Жердевского района;

- обеспечение платежеспособности муниципального района;

- контроль и оценка рисков, возникающих в сфере долговых обязательств;

- обеспечение соответствия размера дефицита бюджета Жердевского района требованиям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации.

Основные мероприятия долговой политики Жердевского района на долгосрочный период:

- продолжить реализацию комплекса мер, направленных на повышение эффективности управления муниципальным долгом Жердевского района:

- принятие новых долговых обязательств исходя из принципа исполнения всех обязательств своевременно и в полном объеме, а также исходя из результатов исполнения бюджета Жердевского района;

- контроль и оценка рисков, возникающих в сфере долговых обязательств;

- обеспечение равномерного распределения долговой нагрузки Жердевского района по годам;

ограничение на предоставление муниципальных гарантий;
проведение мониторинга финансовых рынков и, в случае благоприятной конъюнктуры, проведение операций по рефинансированию долговых обязательств в целях сокращения расходов на обслуживание государственного долга Жердевского района;

отбор доступных на финансовом рынке ресурсов с приемлемыми для бюджета Жердевского района условиями по срочности и стоимости;

использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета Жердевского района;

учет информации о муниципальном долге Жердевского района, формирование отчетности о муниципальных долговых обязательствах Жердевского района;

осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга Жердевского района ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

размещение информации о муниципальном долге Жердевского района в электронных средствах массовой информации на основе принципов открытости и прозрачности.

V. Основные риски, влияющие на сбалансированность бюджета Жердевского района

В сфере бюджетной политики риски невыполнения плановых расходных обязательств зависят от множества внешних и внутренних факторов. Внешним фактором риска зачастую является бюджетная политика Российской Федерации в части перераспределения дополнительных полномочий на уровень районов, внесения изменений в межбюджетные отношения или принятия на федеральном уровне решений, приводящих к увеличению стоимости расходных обязательств регионов и муниципалитетов.

Данные меры могут повлечь за собой значительное увеличение расходной нагрузки на районный бюджет или сокращение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета и из бюджета Тамбовской области. Кроме того, рост стоимости расходных обязательств может быть обусловлен неблагоприятными экономическими условиями.

Фактором риска невыполнения плановых расходных обязательств является невыполнение доходной части районного бюджета в результате:

недостижения плановых показателей прогноза социально-экономического развития Жердевского района в части роста инвестиций, объемов промышленного производства, прибыли организаций и доходов населения;

использования недобросовестными налогоплательщиками схем уклонения от уплаты налогов и получения необоснованной налоговой

выгоды;

отсутствия законодательно установленных норм обязательной регистрации прав на объекты недвижимости, наличия несоответствий в информационных ресурсах регистрационных органов.

Основными рисками в сфере долговой политики являются риски увеличения расходов на обслуживание муниципального долга района в связи с ростом процентных ставок на рынке заимствований, а также риски снижения ликвидности финансового рынка.

Важнейшая задача управления муниципальным долгом - своевременное выявление, и оценка долговых рисков, а основной «инструмент» - разработка долговой стратегии, позволяющей как обеспечить привлечение необходимых объемов заемных ресурсов, так и сохранить на приемлемом уровне принимаемые риски долгового портфеля.

При реализации долговой политики также необходимо учитывать риск недостаточного поступления налоговых и неналоговых доходов в районный бюджет, риск снижения ликвидности рынка финансовых услуг и другие риски, которые прямо или косвенно могут повлиять на характер и направления долговой политики.

Своевременное выявление, контроль и оценка долговых рисков снижают вероятность их наступления и обеспечивают долговую устойчивость района.