

ПРИЛОЖЕНИЕ  
УТВЕРЖДЕН  
постановлением администрации  
города  
от 23.09.2022 № 1428

Документ планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Рассказово Тамбовской области на 2022-2026 годы

1. Информация об условиях реализации документа планирования, их ситуационный анализ.

1.1. Настоящий документ планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Рассказово Тамбовской области на 2022-2026 годы (далее документ планирования) разработан в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 220-ФЗ), статьей 5 Решения Рассказовского городского Совета народных Депутатов от 28 декабря 2016 года № 187 «Об утверждении Положения «Об организации транспортного обслуживания населения и создания условий для предоставления транспортных услуг населению в границах города Рассказово Тамбовской области».

1.2. Документ планирования основной документ среднесрочного планирования, устанавливающий перечень мероприятий, направленных на развитие регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Рассказово Тамбовской области (далее - муниципальные маршруты), сроки их исполнения и ответственных исполнителей.

1.3. Документ планирования содержит сведения о мероприятиях, направленных на развитие муниципальной маршрутной сети города, включающей:

муниципальные маршруты, соединяющие микрорайоны, расположенные в границах города, в отношении которых в соответствии с законодательством Российской Федерации государственные полномочия органов местного самоуправления по организации транспортного обслуживания населения реализует администрация города Рассказово Тамбовской области (далее — уполномоченный орган).

1.4. Приоритетами развития регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам являются:

сохранение транспортной обеспеченности населения на уровне, заданном нормативами обеспечения потребности населения в услугах пассажирского транспорта;

развитие муниципальной маршрутной сети города по новым направлениям при возникновении новых мест приложения труда и отдыха, вводе в эксплуатацию объектов транспортной инфраструктуры (остановочных пунктов);

создание условий для развития конкуренции между хозяйствующими субъектами за право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам;

обеспечение ценовой доступности транспортных услуг по муниципальным маршрутам для населения;

повышение доступности услуг пассажирского транспорта для инвалидов и маломобильных групп населения за счет увеличения количества подвижного состава, оборудованного для перевозки указанных категорий пассажиров.

1.5. Целями планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам являются:

повышение качества и эффективности транспортного обслуживания населения города автомобильным транспортом;

обеспечение территориальной доступности транспортных услуг для населения по муниципальным маршрутам в соответствии с нормативами обеспечения потребности населения в услугах пассажирского транспорта;

повышение инвестиционной привлекательности пассажирских перевозок за счет создания прозрачных и предсказуемых условий для развития транспортного комплекса города;

1.6. Документ планирования направлен на решение следующих задач:

формирование оптимальной муниципальной маршрутной сети города, обеспечивающей доступность транспортных услуг для населения;

совершенствование механизмов контроля основных показателей работы перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа;

определение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственных или муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам с видом перевозок «по регулируемым тарифам».

1.7 Основные положительные эффекты реализации документа планирования:

для населения:

гарантия сохранения транспортной доступности в микрорайонах города, в которых предоставляются государственные, медицинские, образовательные, социальные и другие услуги, по малоинтенсивным, но востребованным направлениям;

снижение количества улиц и доли жителей, не имеющих доступа к регулярному транспортному обслуживанию;

для транспортного бизнеса:

инвестиционная привлекательность транспортного комплекса города;  
сохранение приемлемого уровня рентабельности при осуществлении хозяйственной деятельности;

для экономики города:

сохранение деловой активности и мобильности населения;

внедрение современных информационных технологий в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в границах города Рассказово Тамбовской области и совершенствование их использования; эффективное распределение и повышение подвижности трудовых ресурсов;

сохранение тенденции к развитию экономического благосостояния граждан.

1.8. Документ планирования сформирован с учетом условий его реализации, ключевыми из которых являются инфраструктурные и демографические условия.

Инфраструктурные условия: город Рассказово, расположен в центральной части Окско-Донской (Тамбовской) равнины, Тамбовской области России. Административный центр Рассказовского района, в который не входит, являясь административно-территориальной единицей городом областного значения, образующим одноимённое муниципальное образование городской округ город Рассказово. Площадь территории составляет 36,59 км<sup>2</sup>.

Густота автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием составляет 292 км на 1000 кв. км территории (в Российской Федерации - 64 км, в Центральном федеральном округе - 394 км).

Транспортная инфраструктура города представлена разветвленной сетью дорог, трубопроводов, объектами инфраструктуры автомобильного транспорта.

Протяженность автомобильных дорог федерального значения, проходящих по территории города, на 01.12.2021 составляет 0,0 км, протяженность автодорог регионального значения — 5,408 км, местного значения — 162 км, из которых 141,23 км - автодороги с твердым покрытием, без покрытия 20,77 км.

По территории города проходят федеральная магистраль, Р-208 Тамбов-Пенза, общего пользования межмуниципального значения Тамбовской области 68 ОП МЗ 68Н-043 "Тамбов - Пенза" - Рассказово - Уварово — Мучкапский, 68 ОП МЗ 68Н-053 Транзитные улицы г. Рассказово

На 01.01.2022 доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения составляет 43,4%.

В 2022-2026 годах за счет средств регионального и муниципальных дорожных фондов планируется привести в нормативное состояние не менее 5,094км автомобильных дорог местного (муниципального), что позволит снизить значение показателя снизить до 41%.

По территории города проходят федеральная магистраль, Р-208 Тамбов-Пенза.

На 01.01.2022 доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения составляет 43,4%.

В 2022-2026 годах за счет средств регионального и муниципальных дорожных фондов планируется привести в нормативное состояние не менее 5 км автомобильных дорог местного (муниципального) значение показателя снизить до 41%.

Демографические условия: на 01 января 2022 г. численность постоянного населения города Рассказово Тамбовской области составила 41,823 тыс. человек. Плотность населения города составляет 1179,1 человек на 1 кв. км.

Общая демографическая ситуация на 01.12.2022 - неблагоприятная. Численность населения в 2022-2026 годах снизится до 40,9 тыс. человек. На 01.01.2023 данный показатель составит 41,3 тыс.чел., на 01.01.2024 – 41,1 тыс.чел., на 01.01.2025 – 41 тыс. чел., на 01.01.2026 – 40,99 тыс. чел., на 01.01.2027 40,9 тыс.чел.

1.9. Ситуационный анализ условий реализации документа планирования выполнен исходя из анализа негативных факторов, сдерживающих развитие регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, и анализа возможностей, которые могут оказать позитивное влияние на развитие регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на среднесрочную перспективу.

Анализ негативных факторов, сдерживающих развитие регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, приведен в таблице 1.

Таблица № 1

Направление анализа	Негативные факторы
1	2
Внешняя макросреда	Развитие кризисных явлений в экономике Российской Федерации; высокий уровень инфляции, препятствующий объективному планированию хозяйственной деятельности в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа; требования правовых актов Российской Федерации в сфере пассажирского транспорта
Среда влияния	Повышение уровня автомобилизации с сохранением отрицательной динамики спроса на пассажирские перевозки общественным транспортом; снижение численности потенциальных пользователей транспортных услуг в связи с уменьшением численности населения в городе и ростом автомобилизации населения; бюджетные ограничения финансирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом
Внутренняя среда	Низкая инвестиционная привлекательность пассажирских

	<p>перевозок; неустойчивое финансово-экономическое состояние отдельных транспортных организаций, дефицит финансовых ресурсов;</p> <p>конкуренция с услугами такси, поездками через интернет-сервисы и перевозками по заказу; высокий износ автобусных парков транспортных организаций, нехватка квалифицированных водителей, инженерно-технических работников и кондукторов.</p>
--	--

По отдельным направлениям муниципального сообщения доминируют негативные тенденции в развитии транспортных услуг, выраженные в том, что регулярные перевозки по некоторым муниципальным маршрутам являются убыточными в силу малой интенсивности пассажиропотока, конкуренции с услугами такси и пассажирских интернет-сервисов, регулярными перевозками по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок и перевозками по заказу.

На малоинтенсивных направлениях, где регулярные перевозки автомобильным транспортом в случае отмены муниципального маршрута не могут быть заменены иными видами транспорта в силу объективных причин (например, состояние автомобильных дорог по муниципальным маршрутам) при реализации документа планирования существует риск невозможности обеспечения доступности транспортных услуг для населения.

Анализ возможностей, которые могут оказать позитивное влияние на развитие регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, представлен в таблице 2.

Таблица № 2

Направление анализа	Возможности
1	2
Внешняя макросреда	<p>Рост экономики Российской Федерации, Тамбовской области, в городе и, как следствие, общее повышение благосостояния населения за счет общего эволюционного роста экономики;</p> <p>преодоление кризисных явлений в экономике, переход к интенсивному росту и, как следствие, росту общего благосостояния населения;</p> <p>унификация подходов к транспортному планированию и повышение прозрачности функционирования транспортного комплекса</p>
Среда влияния	<p>Реализация проектов по созданию территориальных специализированных кластеров, приводящих к повышению занятости, благосостояния населения, потребности в поездках, развитию территорий города;</p> <p>реализация крупных инвестиционных промышленных проектов федерального уровня, регионального уровня обеспечивающих миграционный приток в зоне тяготения транспортных систем</p>
Внутренняя среда	Реализация государственных программ, направленных на

	<p>развитие транспортной инфраструктуры и автомобильных дорог, обновление парка подвижного состава, снижение издержек перевозчиков; создание условий, при которых условия использования общественного пассажирского транспорта будут конкурентны в сравнении с использованием личных автомобилей и такси;</p> <p>повышение достоверности информации о величине и структуре пассажиропотоков для принятия решений по формированию объема транспортной работы, выполняемой перевозчиками, в том числе за счет использования автоматизированных систем учета и оплаты проезда</p>
--	--

Существенное позитивное влияние на развитие пассажирского автомобильного транспорта окажут:

постоянный учет и контроль загрузки транспортных средств и востребованности муниципальных маршрутов регулярных перевозок с целью улучшения качества транспортного обслуживания населения по муниципальной маршрутной сети и повышения его привлекательности для граждан.

## 2. Сведения о существующем состоянии регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в границах города Рассказово Тамбовской области

Муниципальная маршрутная сеть города сформирована с учетом направления основных пассажиропотоков для обеспечения прямым беспересадочным сообщением всех микрорайонов города, с центром горда.

Основные пассажирские сообщения в границах города формируются в направлениях между отдаленных микрорайонов города с центром. Устойчивый пассажиропоток наблюдается между микрорайонами города.

Деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам на 01 декабря 2021 г. осуществляют 7 перевозчиков (индивидуальных предпринимателя).

В период действия дополнительных мер по борьбе с распространением в области новой коронавирусной инфекции объем пассажиров, перевозимых автотранспортными предприятиями города по маршрутам, резко снизился. За январь-декабрь 2019 г. индивидуальными предпринимателями по маршрутам регулярных перевозок перевезено 1 674,2 тыс. человек, пассажирооборот составил 10 951,0 тыс. пассажирокилометров, В январе-декабре 2020 г. перевезено 1 292,9 тыс. человек, пассажирооборот — 8 403,8 тыс. пассажирокилометров, В январе-декабре 2021 г. перевезено 1 400,8 тыс. человек, пассажирооборот — 9 105,8 тыс. пассажирокилометров,

Таким образом, транспортная подвижность населения города до уровня 2019 г. не восстановлена. Проводится корректировка (сокращение) расписаний движения по маршрутам в зависимости от фактического спроса населения на пассажирские перевозки.

Согласно реестру муниципальных маршрутов по состоянию на 01 сентября 2022 г. муниципальная маршрутная сеть горда Рассказово

Тамбовской области включает 8 муниципальных маршрутов, с видом перевозок «по регулируемым тарифам».

Государственная политика, реализуемая администрацией города, направлена на обеспечение доступности услуг автомобильного транспорта для населения, проживающего в городе Рассказово.

### 3. Перечень мероприятий по формированию и развитию регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам

Перечень мероприятий по формированию и развитию регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам с указанием сроков их исполнения, ответственных исполнителей и их описание приведен в таблице 3.

Таблица № 3

Описание мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель	Соисполнители
1	2	3	4
1. Мероприятия по обеспечению положений Федерального закона № 220-ФЗ			
1.1 Выдача перевозчикам карт муниципальных маршрутов, осуществляющих регулярные перевозки по регулируемым тарифам на территории города Рассказово, на срок 5 (пять) лет, за исключением наступления обстоятельств предусмотренных части 6 статьи 29 либо части 5 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ		Уполномоченный орган	
1.1.1 части 6 статьи 39 Федерального закона № 220-ФЗ	01.09.2025		
1.1.2. части 6 ст. 19 Федерального закона № 220-ФЗ	В день истечения срока действия карт муниципальных маршрутов, выданных на срок 5 (пять) лет по результатам открытых конкурсов, проведенных в предыдущем периоде планирования		
1.2. Проведение в установленном порядке отбора перевозчиков для заключения муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по	В соответствии с планами-графиками закупок, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам	Уполномоченный орган	

регулируемым тарифам			
1.3.Выдача карт муниципальных маршрутов регулярных перевозок на срок действия заключенных муниципальных контрактов на выполнение работ связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам	В день заключения муниципальных контрактов на выполнение работ связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам	Уполномоченный орган	
1.4. Ведение реестра муниципальных маршрутов на территории города Рассказово	2022-2026	Уполномоченный орган	
1.5.Проведение отбора перевозчиков для заключения муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам	По мере установления новых муниципальных маршрутов с видом перевозок «по регулируемым тарифам»	Уполномоченный орган	
2. Мероприятия по совершенствованию регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам			
2.1. Мониторинг и прогнозирование состояния транспортного обслуживания в городе Рассказово с целью определения потребности в пассажирских перевозках	2022-20226 годы	Уполномоченный орган	
2.2.Установление новых муниципальных маршрутов, изменение действующих муниципальных маршрутов регулярных перевозок.	2022-2026	Уполномоченный орган	
2.3. Отмена муниципальных маршрутов регулярных перевозок, не востребованных населением.	В срок установленный перечнем муниципальных маршрутов планируемых к отмене (таблица № 4)	Уполномоченный орган	
2.4. Изменения вида регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок	В срок установленный перечнем муниципальных маршрутов, по которым планируется изменение вида регулярных перевозок (таблица № 5)	Уполномоченный орган	
2.5.Развития процессов контроля и управления пассажирским автомобильным транспортом с использованием навигационно-информационной системы.	2022-2026 годы	Уполномоченный орган	
2.6. Повышение эффективности использования автоматизированной системы учета и оплаты проезда на	2022-2026 годы	Уполномоченный орган	

пассажирском транспорте города Расказово			
---	--	--	--

4. Перечень муниципальных маршрутов регулярных перевозок  
планируемых к отмене

Таблица № 4

Сведения о муниципальном маршруту		
Номер	Наименование	Планируемая дата отмены

5. Перечень муниципальных маршрутов регулярных перевозок, по которым  
планируется изменение вида регулярных перевозок.

Перечень муниципальных маршрутов, по которым планируется  
изменение вида регулярных перевозок приведен в таблице № 5.

Таблица № 5

Сведения о муниципальном маршруту		
Номер	Наименование	Планируемая дата отмены