

## ПРИЛОЖЕНИЕ №1

### УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации района  
от 21.02.2022 № 83

#### Бюджетный прогноз Моршанского района на долгосрочный период (на 2022 - 2027 годы)

##### 1. Основные понятия

Бюджетный прогноз Моршанского района на долгосрочный период (на 2022 - 2027 годы) (далее - Бюджетный прогноз) разработан в соответствии с требованиями статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решения Моршанского районного Совета народных депутатов от 12.12.2019 № 121 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Моршанском районе» на основании постановления администрации района от 20.08.2015 № 809 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Мордовского района на долгосрочный период».

Бюджетный прогноз разработан на 6 лет (на 2022- 2027 годы) с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в указах Президента Российской Федерации от 2012 года, в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и Стратегии социально-экономического развития Моршанского района до 2030 года, утвержденной решением Моршанского районного Совета народных депутатов от 28.11.2017 № 395.

Бюджетный прогноз разработан на основе прогноза социально - экономического развития Моршанского района Тамбовской области на долгосрочный период до 2023 года, утвержденного постановлением администрации района от 01.11.2016 №687.

##### 2. Описание основных сценарных условий, параметров вариантов долгосрочного прогноза и обоснование выбора варианта долгосрочного прогноза в качестве базового для целей Бюджетного прогноза

Моршанский район является сельскохозяйственным. В 2021 году район продолжал динамичное развитие в экономике и социальной сфере. Выручка от реализации товаров, работ и услуг за 2021 год по предварительным данным составит 4 967,0 млн. рублей, в том числе от реализации сельхозпродукции 4 647,9 млн. рублей. Объем инвестиций в основной

капитал за счет всех источников финансирования составил 338,4 млн. рублей или 46,3 % к соответствующему периоду предыдущего года. Объем промышленного производства снижен и составил 44,1 %, темп роста сельского хозяйства 106,8 %.

Итоги 2021 года, с точки зрения достижения целей и задач, предусмотренных основными направлениями бюджетной политики Моршанского района на 2021 год, в целом, можно считать положительными.

Получено доходов в суммовом выражении в консолидированный бюджет 777,6 млн. рублей или 101,7 % к плановым назначениям (план 764,0 млн. рублей).

Поступления налоговых и неналоговых доходов составили 242,7 млн. рублей или 106,5 % к плановым назначениям (227,8 млн. рублей) и 109,8% к уровню прошлого года.

Наибольший удельный вес в собственных доходах занимает налог на доходы физических лиц 66,1 % или 160,4 млн. рублей, к уровню прошлого года 117,6 %, далее имущественные налоги 13,8 % - 33,4 млн. рублей, к уровню прошлого года 97,7 %, и налоги на совокупный доход 5,6 % - 13,5 млн. рублей к уровню прошлого года 187,5 %.

Расходная часть консолидированного бюджета составляет 807,7 млн. рублей или 99,2% к плановым назначениям (813,7 млн. рублей). Основная часть расходов направлена на социальную сферу – это 476,0 млн. рублей (образование 399,2 млн. рублей, культура и спорт 49,7 млн. рублей, социальная политика 27,1 млн. рублей) или 58,9% от всех расходов консолидированного бюджета Моршанского района.

В течение 2021 года обеспечивалась своевременная выплата заработной платы и оплата коммунальных услуг.

Муниципальный долг на 01.01.2022 г.- 16,6 млн. рублей.

Прогноз социально-экономического развития Моршанского района на долгосрочный период до 2023 года сформирован в двух вариантах — консервативном и целевом.

Целевой вариант прогноза социально-экономического развития на долгосрочный период является ориентиром для формирования бюджетного прогноза на долгосрочный период.

Прогнозный период до 2027 года будет характеризоваться следующими условиями социально-экономического развития Российской Федерации:

- высокая неопределенность на сырьевых и финансовых рынках;
- нестабильность и низкие темпы развития мировой экономики;
- сохраняющийся отток капитала из Российской Федерации;
- снижение численности населения трудоспособного возраста;
- необходимость безусловного исполнения социальных обязательств государства перед населением.

Основными принципами долгосрочной бюджетной политики являются надежность, достоверность и консервативность оценок и прогнозов, поэтому

в основу Бюджетного прогноза закладывается базовый вариант прогноза социально-экономического развития Моршанского района на период до 2023 года.

### 3. Основные направления развития налоговой, бюджетной и долговой политики Моршанского района в долгосрочном периоде

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации и необходимости реализации первоочередных задач.

В настоящее время в Моршанском районе сформированы основные элементы информационно-технологической инфраструктуры бюджетного процесса. Автоматизированные системы применяются в сферах планирования, исполнения бюджета, сбора бюджетной отчетности, при проведении муниципальных закупок, при формировании муниципальных программ в увязке с бюджетом.

Налоговая политика Моршанского района на долгосрочную перспективу будет ориентирована на развитие налогового потенциала, в том числе за счет улучшения качества налогового администрирования, сокращения теневой экономики, реализации комплекса мер бюджетного и налогового стимулирования в целях привлечения инвестиций, способствующих увеличению поступлений доходов консолидированного бюджета Моршанского района.

Для обеспечения уровня доходов, достаточного для гарантированного выполнения обязательств Моршанского района, важнейшей задачей органов местного самоуправления на долгосрочную перспективу является увеличение налогового и неналогового потенциала.

Выполнение этой задачи потребует реализации комплекса мер, в том числе:

увеличение собираемости платежей в консолидированный бюджет Моршанского района;

сокращение задолженности по налоговым платежам путем усиления претензионно - исковой работы с неплательщиками налогов, сборов и иных обязательных платежей и осуществления мер принудительного взыскания задолженности;

организация эффективного взаимодействия органов местного самоуправления и территориальных федеральных органов государственной власти по вопросам мобилизации доходов в консолидированный бюджет Тамбовской области;

оптимизация ставок арендной платы и сокращение размера задолженности по арендной плате за земельные участки и аренду имущества; проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет

и привлечению к налогообложению субъектов финансово-хозяйственной деятельности, имеющих рабочие места на территории района и зарегистрированных за его пределами;

продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков.

Основными направлениями бюджетной политики Моршанского района в долгосрочном периоде являются:

приоритизация расходов в целях финансового обеспечения действующих расходных обязательств:

с достижением целевых показателей муниципальных программ Моршанского района, обеспечивающих достижение результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов;

связанных с сохранением в 2022 - 2024 годах достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в Тамбовской области средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 2012 года;

с безусловным исполнением публичных нормативных обязательств; выполнение условий соглашений, заключенных от имени Моршанского района:

принятие новых расходных обязательств района в рамках установленных пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации ограничений и исключительно после финансового обеспечения действующих расходных обязательств исходя из возможностей доходов бюджета Моршанского района, ограниченных условиями погашения коммерческого кредита, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Тамбовской области к полномочиям органов местного самоуправления Российской Федерации;

обеспечение соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, утвержденного администрацией Тамбовской области;

стимулирование инвестиционной привлекательности, муниципально-частного партнерства для решения задач бюджетной сферы, а также привлечение негосударственных организаций к оказанию муниципальных услуг населению;

обеспечение контроля за законностью, своевременностью, достижением целей, показателей и результатов реализации муниципальных программ Моршанского района, направленных на достижение целей федеральных национальных проектов (программ);

обеспечение проведения получателями средств бюджета Моршанского района ведомственного контроля в сфере закупок;

обеспечение организации и проведения эффективного внутреннего финансового аудита в соответствии с федеральными стандартами;

реализация мероприятий, способствующих сохранению безопасного уровня муниципального долга Моршанского района и расходов на его обслуживание;

повышение качества управления муниципальными финансами;

обеспечение реализации Плана мероприятий по оптимизации расходов бюджета Моршанского района, утвержденного постановлением администрации района от 30.12.2020 № 972;

обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в долгосрочном периоде будет направлена на решение следующих задач:

проведение органами местного самоуправления района ответственной долговой и бюджетной политики;

содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов, снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств муниципальных образований;

повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства, переход от финансовой к персональной ответственности руководителей местных администраций за невыполнение обязательств по заключенным соглашениям;

вовлечение граждан в процесс обсуждения и принятия решений по инициативному бюджетированию.

Основными направлениями долговой политики Моршанского района являются:

обеспечение долговой устойчивости и сбалансированности бюджета Моршанского района, поддержания объема муниципального долга Моршанского района и расходов на его обслуживание в пределах, установленных федеральным законодательством;

обеспечение соответствия размера дефицита бюджета Моршанского района требованиям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации;

обеспечение платежеспособности Моршанского района.

#### 4. Основные риски, влияющие на сбалансированность бюджета Моршанского района

Фактором риска невыполнения плановых расходных обязательств

является невыполнение доходной части местного бюджета в результате:

не достижения плановых показателей прогноза социально-экономического развития Моршанского района и Тамбовской области в части роста инвестиций, объемов промышленного производства, прибыли организаций и доходов населения;

использования недобросовестными налогоплательщиками схем уклонения от уплаты налогов и получения необоснованной налоговой выгоды;

отсутствия законодательно установленных норм обязательной регистрации прав на объекты недвижимости, наличия несоответствий в информационных ресурсах регистрационных органов.

Основным риском в сфере долговой политики является риск рефинансирования. Риск рефинансирования — отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые муниципальные заимствования для своевременного погашения долговых обязательств Моршанского района.

В целях снижения указанных рисков при исполнении бюджета Моршанского района необходимо придерживаться политики наращивания собственных доходов, оптимизации расходов и снижения долговой нагрузки на бюджет.