

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ ЖЕРДЕВСКОГО РАЙОНА НА ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПЕРИОД (на 2023 - 2028 годы)

I. Основные понятия

Бюджетный прогноз Жердевского района на долгосрочный период (на 2023 - 2028 годы) (далее - Бюджетный прогноз) разработан в соответствии с требованиями статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации статьи 48.1 решения Жердевского районного Совета народных депутатов от 25.11.2010 № 62 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе и бюджетном устройстве в Жердевском районе» и на основании постановления администрации Жердевского района от 09.09.2015 № 536 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Жердевского района на долгосрочный период» (в редакции от 28.11.2022).

Бюджетный прогноз разработан на 6 лет (на 2023 - 2028 годы) с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», а также задач и приоритетных направлений социально - экономического развития Жердевского района, определенных Стратегией социально-экономического развития Жердевского района Тамбовской области до 2035 года, утвержденной Решением Жердевского районного Совета народных депутатов от 30.01.2020 № 2.

Экономическое развитие Жердевского района в 2021-2022 годах определялось в условиях внешнего санкционного давления и преодоления последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

Своевременно принятые меры по снижению влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики и социальной сферы района обеспечили устойчивость исполнения районного бюджета. Все принятые в Жердевском районе социальные обязательства и первоочередные расходы исполнены своевременно и в полном объеме.

В непростых финансовых условиях особое внимание уделялось мерам по укреплению ликвидности и устойчивости районного бюджета, что в совокупности с применением мер по укреплению доходной части районного бюджета позволило минимизировать потребность в привлечении заемного финансирования для покрытия дефицита районного бюджета и расходы на обслуживание долговых обязательств.

Муниципальный долг Жердевского района на 1 января 2022 года составил 12 949,0 тыс. рублей (бюджетный кредит, привлеченный из

бюджета Тамбовской области в 2021 году). Просроченная и неурегулированная задолженность отсутствует.

Основными итогами реализации бюджетной политики в 2021- 2022 годах в районе являются:

- безусловное выполнение социальных обязательств Жердевского района;

- участие в реализации национальных проектов, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

- обеспечение реализации указов Президента Российской Федерации в части сохранения достигнутого соотношения оплаты труда в сферах образования, культуры и социального обслуживания населения;
- совершенствование межбюджетных отношений с муниципальными образованияами Жердевского района;

- разработка и внедрение критериев адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан в целях оказания поддержки наиболее социально незащищенным категориям граждан;

- формирование районного бюджета в программном формате;
- недопущение просроченной кредиторской задолженности бюджета района;

- развитие практики оформления и опубликования «бюджета для граждан», содержащего информацию о бюджете Жердевского района в доступной и понятной форме;

- повышение открытости бюджетного процесса и информированности жителей района о состоянии финансово-бюджетной сферы путем организации публичных слушаний по исполнению районного бюджета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и размещения информации на сайте администрации района.

Основными принципами долгосрочной бюджетной политики являются надежность, достоверность и консервативность оценок и прогнозов, поэтому в основу Бюджетного прогноза закладывается базовый вариант прогноза социально-экономического развития Жердевского района на долгосрочный период (на 2023 - 2028 годы).

Бюджетный прогноз Жердевского района на долгосрочный период призван способствовать снижению уровня неопределенности относительно основных приоритетов, подходов к формированию механизмов и принципов реализации бюджетной политики на долгосрочном горизонте, что обеспечит большую прогнозируемость макроэкономических условий.

II. Цели и задачи бюджетного прогноза Жердевского района на долгосрочный период

Ключевой целью разработки бюджетного прогноза Жердевского района на долгосрочный период является оценка наиболее вероятных тенденций

развития бюджета Жердевского района, позволяющая путем выработки и реализации соответствующих решений в сфере налоговой, бюджетной и долговой политики обеспечить стабильные макроэкономические условия и достижение стратегических целей социально-экономического развития района.

К задачам бюджетного прогноза Жердевского района на долгосрочный период, способствующим достижению указанной цели, относятся:

- обеспечение прозрачности и предсказуемости параметров бюджета Жердевского района, макроэкономических и иных показателей, в том числе базовых принципов и условий реализации налоговой, бюджетной и долговой политики;

- профилактика бюджетных рисков для бюджета Жердевского района, обеспечиваемая, в том числе заблаговременным обнаружением и принятием мер по минимизации негативных последствий реализации соответствующих рисков;

оценка потенциальных объемов долгосрочных параметров финансового (бюджетного) обеспечения отдельных направлений социально-экономической политики, включая финансовые показатели муниципальных программ Жердевского района.

Решение указанных задач обеспечивается в рамках реализации комплексных мер, включающих:

- обеспечение взаимного соответствия и координации бюджетного прогноза Жердевского района на долгосрочный период с другими документами стратегического планирования, в первую очередь с прогнозом социально-экономического развития на долгосрочный период и муниципальными программами Жердевского района;

- систематизацию и регулярный учет основных бюджетных и макроэкономических рисков;

- использование в целях долгосрочного бюджетного прогнозирования и планирования инициативных мер и решений, позволяющих достичь требуемых результатов и уровня устойчивости бюджета Жердевского района;

- обеспечение учета и полноценное включение бюджетного прогноза Жердевского района на долгосрочный период в бюджетный процесс.

III. Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Жердевского района на долгосрочный период

Главным стратегическим ориентиром налоговой политики является стабильность налогового законодательства и повышение прозрачности налоговой политики.

При формировании основных направлений налоговой политики района учтены внесенные изменения в налоговое и бюджетное законодательство, которые были приняты в целях создания стабильных условий для осуществления деятельности налогоплательщиков в период

сложной экономической ситуации, связанной с введением санкций в отношении Российской Федерации.

Основные направления налоговой политики Жердевского района на долгосрочный период сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов, сформированы в действующей экономической ситуации, сложившейся в условиях внешнего санкционного давления и преодоления последствий распространения новой коронавирусной инфекции, сформированы в условиях реализации плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, разработанного Правительством Российской Федерации 15 марта 2022 года.

Основными направлениями налоговой политики Жердевского района являются:

- реализация механизмов налогового стимулирования в рамках приоритетных направлений промышленной и инвестиционной политики района;

- стимулирование применения налогоплательщиками инвестиционного налогового вычета;

- внедрение системы управления налоговыми льготами с учетом проведения комплексной оценки (обоснованность, целесообразность, результативность, влияние на экономику) предлагаемых к введению налоговых льгот и установления ограниченных сроков их действия;

- обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов консолидированного бюджета района;

- оказание содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;

- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;

- распространение на территории района механизмов самообложения граждан и инициативных платежей путем вовлечения граждан в управленческие процессы обеспечения своей жизнедеятельности;

- повышение эффективности управления муниципальным имуществом Жердевского района.

В перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- совершенствование применения специальных налоговых режимов для развития малого и среднего предпринимательства;

- реализацию мер, направленных на легализацию предпринимательской деятельности, содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости путем расширения практики применения налога на профессиональный доход, регистрации граждан в качестве «самозанятых» и вовлечения их в экономику;

- выявление и пресечение схем минимизации налогов,

совершенствование методов контроля легализации «теневой» заработной платы;

расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в консолидированный бюджет района;

организацию работы по установлению причин образования задолженности по налогам, сборам, страховым взносам и принятия мер по ее погашению;

проведение оценки социальной и бюджетной эффективности налоговых расходов консолидированного бюджета района;

совершенствование управления муниципальной собственностью.

Основными направлениями бюджетной политики Жердевского района на 2023 -2028 годы являются:

выполнение социальных обязательств Жердевского района;

достижение целевых показателей проектов, направленных на реализацию национальных проектов и выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

повышение эффективности бюджетных расходов;

выполнение условий соглашений, заключенных от имени Жердевского района о мерах по социально- экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Жердевского района;

принятие новых расходных обязательств района исключительно после финансового обеспечения действующих расходных обязательств исходя из возможностей доходов бюджета Жердевского района;

проведение политики сдерживания расходов бюджета Жердевского района на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, дополнительно возложенные функции и полномочия необходимо исполнять на основе перераспределения штатной численности муниципальных служащих между органами местного самоуправления, а также с учетом численности некоммерческих организаций (включая районные муниципальные учреждения), созданных в районе.

Муниципальные программы Жердевского района, включающие в себя проекты, реализуемые в рамках национальных проектов, являются основным инструментом достижения целей бюджетной политики.

В перспективе будет продолжена реализация мероприятий по обеспечению:

контроля за достижением целей, показателей и результатов реализации муниципальных программ Жердевского района, направленных на достижение целей федеральных и национальных проектов (программ);

сохранения безопасного уровня муниципального долга Жердевского района и расходов на его обслуживание;

повышения результативности субсидий, предоставляемых из бюджета Жердевского района юридическим лицам, не являющимся районными муниципальными учреждениями, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, публичности отбора получателей субсидий, четких процедур отбора (конкурса или запроса предложений) будущих получателей субсидий, измеримых результатов от использования субсидий;

обеспечение организации и проведения внутреннего муниципального финансового контроля и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

повышение качества управления муниципальными финансами; открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Долговая политика Жердевского района в перспективе будет направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета Жердевского района посредством эффективного управления муниципальным долгом.

Целью долговой политики Жердевского района является обеспечение потребностей в заемном финансировании, своевременном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения Жердевским районом обязательств по его погашению и обслуживанию.

Задачами долговой политики Жердевского района в 2023 - 2028 годах будут являться:

обеспечение поэтапного сокращения доли общего объема муниципального долга Жердевского района;

обеспечение исполнения и обслуживания долговых обязательств Жердевского района своевременно и в полном объеме при различных обстоятельствах, включая кризисные явления в экономике и на финансовых рынках;

оптимизация структуры муниципального долга Жердевского района по видам и срокам заимствований в целях минимизации стоимости его обслуживания и обеспечения равномерной долговой нагрузки, связанной с погашением долговых обязательств;

управление рисками, связанными с осуществлением заимствований и управлением муниципальным долгом Жердевского района;

учет информации о муниципальном долге Жердевского района, формирование отчетности о муниципальных долговых обязательствах Жердевского района;

обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге Жердевского района и проводимой заемной политике.

IV. Основные риски, влияющие на сбалансированность бюджета Жердевского района

В сфере бюджетной политики риски невыполнения плановых расходных обязательств зависят от множества внешних и внутренних факторов.

Внешними факторами являются экономические, финансовые, торговые, другие санкции в отношении Российской Федерации. Ввиду обострения внешнеполитической ситуации и санкционного давления основной целью бюджетной политики является оперативное принятие комплекса мер по обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы:

- проведение оценки доходных источников формирования бюджета;

- анализ расходов;

- формирование финансовых резервов за счет сокращения расходов, не являющихся первоочередными, в целях обеспечения социально значимых расходных обязательств;

- постоянный контроль за исполнением местных бюджетов до улучшения экономической ситуации.

Внутренним фактором риска зачастую является бюджетная политика Российской Федерации в части перераспределения дополнительных полномочий на уровень районов, внесения изменений в межбюджетные отношения или принятия на федеральном уровне решений, приводящих к увеличению стоимости расходных обязательств регионов и муниципалитетов.

Данные меры могут повлечь за собой значительное увеличение расходной нагрузки на районный бюджет или сокращение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета и из бюджета Тамбовской области. Кроме того, рост стоимости расходных обязательств может быть обусловлен неблагоприятными экономическими условиями.

Фактором риска невыполнения плановых расходных обязательств является невыполнение доходной части районного бюджета в результате:

- недостижения плановых показателей прогноза социально-экономического развития Жердевского района в части роста инвестиций, объемов промышленного производства и доходов населения;

- использования недобросовестными налогоплательщиками схем уклонения от уплаты налогов и получения необоснованной налоговой выгоды.

Важнейшая задача управления муниципальным долгом - своевременное выявление, и оценка долговых рисков, а основной «инструмент» - разработка долговой стратегии, позволяющей как обеспечить привлечение необходимых объемов заемных ресурсов, так и сохранить на приемлемом уровне принимаемые риски долгового портфеля.

При реализации долговой политики также необходимо учитывать риск недостаточного поступления налоговых и неналоговых доходов в районный бюджет, риск снижения ликвидности рынка финансовых услуг и другие риски, которые прямо или косвенно могут повлиять на характер и направления долговой политики.

Своевременное выявление, контроль и оценка долговых рисков снижают вероятность их наступления и обеспечивают долговую устойчивость района.