

АДМИНИСТРАЦИЯ ТАМБОВСКОГО РАЙОНА
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13.12.2016

г. Тамбов

№ 1649

Об итогах подготовки населения Тамбовского района Тамбовской области в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах за 2016 год и задачах на 2017 год

Подготовка населения Тамбовского района в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в 2016 году проводилась в соответствии с требованиями: Федеральных законов от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; постановлениями Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» и от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; постановлением администрации Тамбовской области от 26 июня 2012 г. № 761 «Об организации обучения населения в области гражданской обороны»; постановления администрации Тамбовского района от 17.12.2015 № 2649 «Об итогах подготовки населения Тамбовского района Тамбовской области в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах за 2015 год и задачах на 2016 год»; Плана основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Тамбовского района на 2016 год.

Основные усилия в организации и осуществлении обучения всех групп населения были направлены на реализацию организационно-методических указаний главы администрации области по подготовке населения Тамбовской области в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы.

Подготовка должностных лиц и специалистов гражданской обороны (далее - ГО) и территориальной подсистемы единой государственной

системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – территориальная подсистема РСЧС) района была организована и проводилась в учебно-методическом центре ТОГКУ «Пожарно-спасательный центр» в соответствии с планами комплектования их слушателями на 2016 учебный год.

Основные задачи обучения населения Тамбовского района в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, поставленные на 2016 год, в основном выполнены.

Учитывая приоритетные направления подготовки населения, органов управления и сил территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, администрация района постановляет:

1. Главной задачей по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций считать совершенствование знаний, навыков и умений, направленных на реализацию государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - ЧС), снижение рисков и смягчение последствий ЧС для обеспечения безопасности населения, укрепления оборонного потенциала, стабильного социально-экономического развития, а также совершенствования системы защиты населения в мирное и военное время.

2. Утвердить:

2.1. Организационно-методические указания по подготовке органов управления, сил гражданской обороны, районного звена ТП РСЧС на 2017 год (приложение № 1).

2.2. Итоги работы по подготовке населения Тамбовского района Тамбовской области в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в 2016 году (приложение № 2).

3. Принять к руководству и исполнению:

3.1. План комплектования учебно-методического центра ТОГКУ «Пожарно-спасательный центр» слушателями Тамбовского района на 2017 год.

3.2. План основных мероприятий Тамбовского района Тамбовской области по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2017 год.

4. С.А. Ранчину, директору МАУК «Тамбовский районный Дом культуры», Т.В. Сёмкиной, начальнику МБУ «Централизованная бухгалтерия образовательных учреждений Тамбовского района», и О.А. Козлову, директору МУ «АХЦ Тамбовского района», организовать обучение персонала в составе учебных групп (до 30 человек каждая) в

соответствии с требованиями руководящих документов установленным порядком.

5. Опубликовать настоящее постановление на сайте Тамбовского областного портала в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.top68.ru.

6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации района В.А. Скрипка.

Временно исполняющий обязанности главы администрации Тамбовского района



Е.Б. Щербакова

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации района
от 13.12.2016 № 1649

ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
по подготовке органов управления, сил гражданской обороны,
районного звена ТП РСЧС на 2017 год

В целях совершенствования подготовки органов управления, сил гражданской обороны Тамбовского района, районного звена территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – районное звено ТП РСЧС) в области гражданской обороны (далее - ГО), защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах принять к руководству:

I. Основные задачи

Основными задачами считать:

в области гражданской обороны:

продолжение работы по совершенствованию нормативной правовой и методической базы в области ГО с учетом современных взглядов на защиту населения, материальных и культурных ценностей;

повышение готовности нештатных аварийно-спасательных формирований и формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;

подготовку органов управления и сил ГО с учетом развития и внедрения новых приемов и способов организации и проведения аварийно-спасательных работ, а также работ, связанных с решением других задач ГО;

активизацию работы по переработке и внедрению новых программ и методов подготовки населения, обучения должностных лиц и работников в области ГО, в том числе с использованием компьютерных технологий и тренажеров по развитию навыков поведения и осуществления действий в ЧС;

проведение подготовки соответствующих групп населения в образовательных организациях и учебно-консультационных пунктах ГО и ЧС, а также обязательного обучения должностных лиц органов управления ГО в учебно-методических центрах по ГО и ЧС и других образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО, а также на курсах ГО;

повышение эффективности использования ресурсов ГО для ликвидации ЧС;

продолжение работы по совершенствованию и использованию современных технических средств информирования населения;

повышение качества и эффективности командно-штабных учений и тренировок (далее - КШУ (ШТ)) по ГО, а также тактико-специальных учений (далее - ТСУ) с органами управления и силами ГО;

в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

подготовку соответствующих руководителей к принятию решений при угрозе и возникновении ЧС и происшествий, направленных на организацию аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее - АСДНР), эффективное управление силами и средствами, оказание помощи пострадавшим, а также восстановление объектов жизнеобеспечения и социальной инфраструктуры;

развитие единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС, внедрение современных методик и технических средств обучения;

совершенствование законодательной и нормативной правовой базы, направленной на актуализацию задач и способов защиты населения и территорий с учетом современных социально-экономических реалий;

повышение готовности органов управления и сил РСЧС к реагированию на крупномасштабные ЧС и пожары, внедрение современных методов и технологий ведения АСДНР;

разработку (корректировку) установленных планирующих документов; проведение комплексных учений по отработке вопросов ликвидации ЧС, связанных с природными пожарами, защите населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных пожаров, а также по отработке вопросов маневрирования сил и средств, предназначенных для тушения лесных пожаров;

профилактика и предупреждение ЧС;

осуществление методического обеспечения вопросов создания, накопления, использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов, достаточных для ликвидации ЧС;

ведение через средства массовой информации разъяснительной работы по вопросам культуры безопасности жизнедеятельности населения с учетом особенностей различных социальных и возрастных групп;

организация мероприятий на популяризацию среди населения, с учетом особенностей различных социальных и возрастных групп, культуры безопасности жизнедеятельности;

в сфере обеспечения пожарной безопасности:

совершенствование подготовки населения в области пожарной безопасности;

формирование общественных объединений добровольной пожарной

охраны, оказание помощи и поддержание их в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

развитие и совершенствование нормативной правовой базы по вопросам пожарной безопасности и содействия в развитии добровольной пожарной охраны;

внедрение современных форм и методов обеспечения пожарной безопасности;

внедрение современных технических средств профилактики;

в сфере обеспечения безопасности людей на водных объектах;

совершенствование подготовки населения навыкам безопасного поведения на водных объектах;

развитие и совершенствование нормативной правовой базы в области обеспечения безопасности людей на водных объектах;

повышение эффективности профилактических мероприятий по предупреждению аварийности маломерных судов и обеспечению безопасности людей на водных объектах;

совершенствование по вопросам обеспечения безопасности людей на водных объектах, в том числе по вопросам поиска и спасания людей на водных объектах;

осуществление комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности людей на водных объектах, охрану их жизни и здоровья.

совершенствование деятельности по подготовке и информированию населения по вопросам безопасного поведения населения на водных объектах, в том числе с активным использованием средств массовой информации;

в области обеспечения единой информационной политики:

формирование и совершенствование культуры безопасности населения в повседневной деятельности и при возникновении ЧС, пожаров и различных оперативных событий, в том числе: дорожно-транспортных происшествий (далее - ДТП), происшествий на водных объектах, а также происшествий, связанных с экстремальным и неорганизованным туризмом;

совершенствование форм и методов информационного обеспечения деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, пожаров, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, активное использование возможностей электронных, печатных средств массовой информации (далее - СМИ), интернет ресурсов, наружной рекламы.

Главам сельсоветов и поссовета Тамбовского района, председателям комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее - КЧС и ОПБ) основные

усилия по подготовке органов управления, сил ГО и районного звена ТП РСЧС в 2017 году направить на:

организацию подготовки всех групп населения в области ГО и защиты от ЧС в соответствии с требованиями действующего законодательства;

разработку соответствующих документов стратегического планирования по вопросам развития и повышения готовности сил и средств ГО, а также территориальных подсистем РСЧС;

совершенствование нормативной правовой и методической базы, а также механизмов её практической реализации в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности, повышение защищенности КВО, создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС, обратив особое внимание на соответствие федеральному законодательству;

организацию работы по реальному накоплению материальных ресурсов в резервах для ликвидации ЧС в соответствии с утвержденными номенклатурой и объемами;

совершенствование и развитие нормативной базы по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

развитие комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;

принятие мер по совершенствованию учебно-консультационных пунктов ГО и ЧС, а также всестороннее обеспечение их деятельности;

осуществление комплекса мер по созданию и повышению готовности материально-технической базы в целях ГО и защиты населения от ЧС;

продолжение работы по формированию в соответствующих бюджетах необходимых объемов финансовых средств и их выделению на создание и оснащение техническими средствами, предназначенными для тушения пожаров;

совершенствование культуры безопасности жизнедеятельности населения, форм и методов информационного обеспечения деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, пожаров и происшествий, в том числе, связанных с ДТП и происшествиями на водных объектах, экстремальным и неорганизованным туризмом;

развитие и совершенствование системы управления и обмена информацией в области ГО и ЧС;

обеспечение выполнения федерального законодательства по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

содействие территориальным органам МЧС России в предоставлении участков местности для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей в рамках создания ОКСИОН, а также в выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о ЧС и подготовки населения в области защиты

от ЧС;

организацию проведения муниципальных соревнований «Школа безопасности» и полевых лагерей «Юный спасатель»;

осуществление комплекса мер по созданию и повышению готовности материально-технической базы в целях ГО и защиты населения, оценку состояния и содержания запасов (резервов) средств индивидуальной защиты (далее - СИЗ), приборов радиационной, химической разведки и контроля;

организацию разработки и реализацию программ (планов) создания и своевременного освежения запасов (резервов) СИЗ и другого имущества ГО, поддержания в готовности защитных сооружений ГО (далее - ЗСГО);

организацию эффективного взаимодействия с ГУ МЧС России по Тамбовской области для решения задач по ГО и защиты населения;

дальнейшее создание и оснащение аварийно-спасательных формирований (далее - АСФ) на нештатной основе и спасательных служб с учетом их достаточности и адекватности современным угрозам;

реализацию в Тамбовском районе положений Градостроительного кодекса Российской Федерации, касающихся включения в документы территориального планирования правил землепользования и застройки, региональных нормативов градостроительного проектирования и строительства систем противопожарного водоснабжения и зонирования, обеспечения подъезда и расстановки пожарной техники;

подготовку органов местного самоуправления к решению задач по ГО, защите населения и территорий, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, закрепленных Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

своевременное и достоверное информирование населения через средства массовой информации о прогнозируемых и произошедших ЧС и пожарах, ходе их ликвидации и об оказании пострадавшему населению необходимой помощи;

ведение через средства массовой информации разъяснительной работы по вопросам культуры безопасности жизнедеятельности населения с учетом особенностей различных социальных и возрастных групп;

организация мероприятий и специальных проектов, направленных на популяризацию среди населения, с учетом особенностей различных социальных и возрастных групп, культуры безопасности жизнедеятельности.

II. Задачи по оперативной подготовке

Основным мероприятием оперативной подготовки в 2017 году считать:

подведение итогов деятельности объектовых звеньев организаций, предприятий и учреждений всех форм собственности по выполнению мероприятий ГО в 2016 году и постановке задач на 2017 год.

Основными формами оперативной подготовки органов управления районного звена ТП РСЧС и ГО определить командно-штабные учения, комплексные учения, тактико-специальные учения, штабные тренировки и тренировки.

Учения и тренировки по выполнению задач в области защиты населения и территорий от ЧС, в том числе вызванных террористическими акциями, проводить с периодичностью и продолжительностью, определенными постановлением Правительства Российской Федерации от 04 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и приказом МЧС России от 24.04.2013 № 284 «Об утверждении инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (Зарегистрировано в Минюсте России 22 июля 2013 г. № 29115).

Учения и тренировки проводить:

а) командно-штабные учения:

в органах местного самоуправления - 1 раз в 3 года продолжительностью до 3 суток;

в организациях - командно-штабные учения или штабные тренировки - 1 раз в год продолжительностью до 1 суток;

б) тактико-специальные учения продолжительностью до 8 часов:

в организациях:

с аварийно-спасательными службами и аварийно-спасательными формированиями - 1 раз в 3 года;

аварийно-спасательными формированиями постоянной готовности - 1 раз в год;

в) комплексные учения:

в муниципальных образованиях - 1 раз в 3 года продолжительностью до 2 суток;

в организациях, имеющих опасные производственные объекты, а также в лечебно-профилактических учреждениях, имеющих более 600 коек, - 1 раз в 3 года продолжительностью до 2 суток;

г) тренировки:

в других организациях - 1 раз в 3 года продолжительностью до 8 часов;

в общеобразовательных учреждениях и в учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования - 1 раз в год продолжительностью до 8 часов.

Внедрять в практику проведение двухступенных (многоступенных) учений (тренировок). В год, когда не проводится КШУ, проводить КШТ (ШТ). Участие нижестоящих организаций (территориальных органов) в двухступенных (многоступенных) учениях (тренировках) засчитывать за проведенные КШУ (КШТ) в текущем году.

При проведении учений и тренировок особое внимание уделить организации взаимодействия при ликвидации ЧС, выполнению мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению и эвакуации населения, оценке реальности имеющихся планов ГО и защите населения, действиям по предупреждению и ликвидации ЧС.

При планировании учений и тренировок предусматривать выполнение мероприятий по проверке местной системы оповещения населения на подведомственной территории, по приведению органов управления, сил ГО и районного звена ТП РСЧС в различные степени готовности, защиты населения и территорий от ЧС, перевода ГО с мирного на военное время, защиты населения и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вопросов по ликвидации последствий террористических акций во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами местного самоуправления соседних муниципальных образований.

Темы учений и тренировок определять исходя из особенностей подведомственных территорий и задач, выполняемых звеньями ТП РСЧС, и государственных учреждений Тамбовской области, участвующих в деятельности РСЧС, в ходе которых отрабатывать вопросы ликвидации техногенных ЧС и террористических акций на объектах транспортной инфраструктуры, экономики и учреждениях образования, а также природных ЧС, вызванных сезонными паводками, ураганами и другими стихийными бедствиями.

На предприятиях Тамбовского района, основным видом деятельности которых является производство сельскохозяйственной продукции, в период с мая и по сентябрь КШУ (КШТ) не проводить.

Перед началом характерных для Тамбовского района ЧС (весенний паводок, лесоторфяные пожары, аварии на коммунально-энергетических сетях в осенне-зимний период и т.д.) спланировать проведение тренировок по прогнозированию возможной обстановки, обмену информацией с учреждениями, входящими в территориальные подсистемы мониторинга и прогнозирования ЧС, реагированию на возникающие ЧС.

Начало учебного года для органов управления ГО и районного звена РСЧС - 09 января 2017 года, окончание учебного года - 30 ноября 2017 года. В этих целях сформировать учебные группы и назначить руководителей групп занятий по ГО:

Группа № 1: руководитель занятий – начальник финансового управления Мовсесян Наталья Александровна, помощник руководителя занятий - заместитель начальника финансового управления Зверева Юлия Валентиновна. В состав группы входят сотрудники финансового управления, отдела бухгалтерского учёта, отдела информационных технологий и контрольно – аналитического отдела.

Группа № 2: руководитель занятий – начальник управления образования Бурашникова Тамара Анатольевна, помощник руководителя

занятий – заместитель начальника управления образования Селезнева Ирина Николаевна. В состав группы входят сотрудники управления образования.

Группа № 3: руководитель занятий – начальник отдела культуры и архивного дела Блинецова Лариса Степановна, помощник руководителя занятий – заместитель начальника отдела культуры и архивного дела Алдашкин Вячеслав Владимирович. В состав группы входят сотрудники отдела культуры и архивного дела, отдела по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, отдела ЗАГС и отдела по социальным вопросам и труду.

Группа № 4: руководитель занятий – начальник отдела по строительству и архитектуре Беликов Николай Николаевич, помощник руководителя занятий – заместитель начальника отдела по управлению земельными ресурсами и землеустройству Герасимова Людмила Анатольевна. В состав группы входят сотрудники отдела по управлению земельными ресурсами и землеустройству, отдела по управлению муниципальным имуществом, отдела по строительству и архитектуре, отдела муниципального заказа, помощники главы администрации района.

Группа № 5: руководитель занятий – начальник юридического отдела Конобеева Наталия Вячеславовна, помощник руководителя занятий – начальник организационного отдела Чеботарева Вера Валериевна. В состав группы входят сотрудники отдела сельского хозяйства и экономического развития, организационного отдела и юридического отдела.

Группа № 6: руководитель занятий – начальник отдела по жилищно-коммунальному хозяйству Фролова Марина Владимировна, помощник руководителя занятий – начальник отдела дорожного строительства и транспорта Саньков Сергей Михайлович. В состав группы входят сотрудники отдела по жилищно-коммунальному хозяйству, отдела дорожного строительства и транспорта и главный специалист администрации района (секретарь административной комиссии).

Занятия проводить в соответствии с требованиями обучения работающего населения по 19 (девятнадцати) часовой программе обучения работающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утверждённой постановлением администрации Тамбовского района от 16.09.2014 № 3790 «О программах обучения населения в области безопасности жизнедеятельности», по 2 (два) часа ежемесячно в последний четверг месяца.

Ш. Задачи по подготовке органов повседневного управления

Продолжить работу по:

повышение оперативности действий по повседневному управлению силами РСЧС, взаимодействию с оперативными дежурными службами федеральных органов исполнительной власти, организациями системы

мониторинга и прогнозирования ЧС, органами управления и силами ФП и ТП РСЧС, формированиями ГО при ликвидации ЧС, тушении пожаров;

совершенствование системы мониторинга и прогнозирования возможных ЧС на основе рисков их возникновения на объектах ФП и ТП РСЧС, своевременном доведении прогноза и контроля выполнения превентивных мероприятий;

развитие автоматизированных систем и комплексов мониторинга и прогнозирования обстановки; совершенствование нормативной правовой базы ЕДДС;

разработка (корректировка) алгоритмов действий, инструкций и справочных материалов для дежурного персонала ЕДДС по каждому виду ЧС, которые могут возникнуть на территории муниципального образования;

организация тесного взаимодействия ЕДДС с диспетчерскими службами по вопросам приема, обработки, передачи и перераспределения информации, реагирования на возникающие ЧС и происшествия;

оснащение ЕДДС современными средствами связи.

Подготовку персонала ЕДДС осуществлять:

в учебно-методическом центре Тамбовского областного государственного казенного учреждения «Пожарно-спасательный центр»;

в ходе проведения занятий по профессиональной подготовке - один день в месяц по 6-8 часов, тематику определять, исходя из решаемых вопросов и характерных ЧС, а также личной подготовленности специалистов;

в ходе проведения ежедневных инструктажей заступающих дежурных смен;

в ходе проведения тренировок со сменами ЕДДС, при проведении различных учений и тренировок с органами управления и силами РСЧС, на которые привлекаются ЕДДС.

В ходе подготовки персонала ЕДДС особое внимание сосредоточить на организации приема информации об угрозе возникновения или возникновении ЧС, своевременном оповещении органов управления и сил РСЧС, населения, а также доведения сигналов оповещения ГО.

Не реже одного раза в полгода принимать зачеты, по результатам которых принимать решение о допуске специалистов ЕДДС к работе.

IV. Задачи по подготовке органов управления, аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований РСЧС

Основные усилия при подготовке органов управления, аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований (далее - АСС (АСФ)) направить на поддержание их постоянной готовности к применению по назначению и дальнейшее совершенствование практических навыков при проведении аварийно-спасательных работ в

различных ситуациях, углубления ими знаний тактики действий, возможностей АСС (АСФ) и организации взаимодействия в сложных условиях.

Проводить подготовку АСС (АСФ) в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя» и от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Программой первоначальной подготовки спасателей Российской Федерации и ведомственными программами подготовки спасателей.

При подготовке АСФ и профессиональных спасателей, независимо от ведомственной принадлежности, особое внимание уделять специальной, физической и морально-психологической подготовке личного состава к действиям в ЧС.

При проведении тактико-специальных учений, тренировок с АСС (АСФ) создавать обстановку, максимально приближенную к реальным условиям при возникновении ЧС.

В год, когда не проводятся тактико-специальные учения, проводить тренировки с АСС (АСФ) или отдельно со всеми структурными подразделениями АСС (АСФ) в течение года.

Планировать с территориальными АСС (АСФ) проведение тактико-специальных учений и тренировок перед наступлением сезонных ЧС, характерных для субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, угрожающих безопасности населения, территориям и объектам.

В ходе проведения тактико-специальных учений отрабатывать вопросы организации взаимодействия АСС (АСФ) с подразделениями органов внутренних дел, медицинскими организациями, поисково-спасательными формированиями МЧС России (далее - ПСФ), подразделениями пожарной охраны, СВФ, ВГСЧ и ГИМС, общественными спасательными организациями и спасателями-общественниками.

При проведении корректировки планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС, обратить особое внимание на вопросы прогнозирования ЧС, состав группировки сил, их эшелонирования, наличия АСС (АСФ) соответствующего профиля, их укомплектованности, оснащенности согласно решаемым задачам.

Организовать оказание методической помощи молодежным общественным объединениям, ведущим работу по подготовке спасателей. При привлечении общественных спасательных объединений (общественных спасателей) к ликвидации ЧС или проведении тренировок координировать их деятельность или усиливать ими АСС (АСФ), закрепляя общественных спасателей за наиболее подготовленными специалистами АСФ.

Обучение специалистов АСС (АСФ) с целью повышения квалификации проводится в учебно-методических центрах или иных образовательных организациях на договорной основе.

Начальники АСС (АСФ) осуществляют организационное и методическое руководство профессиональным обучением спасателей, и организуют контроль его проведения.

Аттестационным комиссиям по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя при первичной и периодической аттестации проводить проверки знания руководителями и личным составом АСС (АСФ) правил, норм и инструкций по проведению аварийно-спасательных работ, их практических навыков, физических и морально-волевых качеств по соответствующим квалификациям.

Особое внимание при аттестации обращать на техническую оснащенность АСС (АСФ), уровень подготовленности спасателей и наличие соответствующих аттестационных документов на право ведения аварийно-спасательных работ.

Обеспечить качественную подготовку аварийно-спасательных формирований путем проведения практических занятий по изучению нормативной правовой базы, регламентирующей отношения в области по направлению деятельности и предназначению в мирное и военное время.

V. Особенности подготовки аварийно-спасательных формирований на нештатной основе

Создавать и готовить НАСФ и НФГО, руководствуясь Федеральными законами от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», постановлением Правительства Российской Федерации от 04.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской защиты», приказом МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» (зарегистрирован в Минюсте России 19.01.2006, регистрационный номер 7383), приказом МЧС России от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне» (зарегистрирован в Минюсте России 16.02.2015, регистрационный номер 36034).

Основные усилия сосредоточить на подготовке сил ГО на потенциально опасных объектах.

При разработке нормативных актов по созданию НАСФ и НФГО добиваться точного выполнения требований нормативных правовых актов. Нормативные документы не должны носить рекомендательный характер, силы ГО создавать на предприятиях, независимо от форм собственности.

Уточнение реестров проводить ежегодно после проведения текущей корректировки планов ГО.

В обучении руководителей и личного состава НАСФ и НФГО основное внимание уделять организации и проведению практических занятий на объектах экономики и специальных полигонах учебно-материальной базы субъекта. С этой целью допускается увеличение количества учебных часов на изучение практических вопросов с учетом местных условий.

Обучение руководителей НАСФ и НФГО проводить в учебно-методическом центре ТОГКУ «ПСЦ» и других образовательных организациях, осуществляющих свою деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО, в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» и от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Подготовку личного состава НАСФ осуществлять:

в межаттестационный период в организациях, создающих АСФ на нештатной основе, в рабочее время в объеме не менее 20 часов;

по программам подготовки к ведению аварийно-спасательных работ и рабочим программам подготовки НАСФ в организациях и ОМСУ, утвержденным постановлением администрации Тамбовского района от 16.09.2014 № 3790 «О программах обучения населения в области безопасности жизнедеятельности»;

путем проведения учений, тренировок, соревнований, а также практических мероприятий по ликвидации последствий аварий и катастроф.

Подготовка НАСФ и НФГО включает:

повышение квалификации руководителей НАСФ и НФГО;

проведение аттестации НАСФ в соответствии с требованиями Положения о проведении аттестации АСС, АСФ, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1091.

Основой проверки готовности НАСФ и НФГО к действиям по предназначению считать качественную организацию и проведение учений (практических тренировок) на реальном объекте или полигоне с выполнением необходимых для данного предприятия задач и нормативов.

Периодичность проведения учений (тренировок) с привлечением НАСФ и НФГО осуществлять в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». С этой целью иметь перспективные планы проверки готовности сил ГО к действиям по предназначению.

Ежегодно в период сборов с руководящим составом для всех категорий органов управления и организаций проводить под руководством территориальных органов МЧС России показательные учения с привлечением

НАСФ и НФГО.

Планировать на учениях с НАСФ и НФГО отработку задач по ликвидации последствий террористических актов, при переводе экономики с мирного на военное время, во взаимодействии с другими силами ГО и формированиями министерств и ведомств. В ходе учений отрабатывать учебные вопросы в СИЗ с использованием приборов радиационной и химической разведки.

Состояние готовности НАСФ и НФГО к действиям по предназначению осуществлять в ходе проверок, проводимых МЧС России и его территориальными органами, органами управления субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, уполномоченных на решение вопросов в области ГО и защиты населения:

согласно планам основных мероприятий на текущий год;

при проведении КШУ с органами управления с привлечением территориальных и объектовых НАСФ и НФГО.

При определении готовности НАСФ и НФГО к действиям по предназначению, также оценивать:

обеспеченность формирований СИЗ, техникой, имуществом и спецодеждой, порядок хранения материально-технических средств и их готовность к использованию;

состояние пунктов управления, время сбора формирований и выхода в районы сосредоточения или к объектам проведения работ.

Ежегодно проводить анализ методического руководства создания, подготовки и обеспечения готовности сил ГО в территориальных органах МЧС России, органах управления субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и в организациях.

VI. Порядок реализации организационно-методических указаний

На основании настоящих указаний в Тамбовском районе:

разработать план основных мероприятий Тамбовского района по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2017 год и приложения к нему:

выполнить план комплектования обучаемыми учебно-методического центра ТОГКУ «ПСЦ» на 2017 год;

План основных мероприятий Тамбовского района по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2017 год согласовать с начальником Главного управления МЧС России по Тамбовской области и представить на утверждение главе Тамбовского района (постановлением).

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации района
от 13.12.2016 № 1649

ИТОГИ РАБОТЫ

по подготовке населения Тамбовского района Тамбовской области в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в 2016 году

Подготовка населения Тамбовского района в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в 2016 году проводилась в соответствии с требованиями: Федеральных законов от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; постановлений Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» и от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; постановления администрации Тамбовской области от 26.06.2012 г. № 761 «Об организации обучения населения в области гражданской обороны»; постановлений администрации Тамбовского района от 17.12.2015 № 2649 «Об итогах подготовки населения Тамбовского района Тамбовской области в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах за 2015 год и задачах на 2016 год» и от 16.09.2014 № 3790 «О программах обучения населения в области безопасности жизнедеятельности»; Плана основных мероприятий Тамбовского района в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016 год.

Анализ результатов совместной деятельности администрации Тамбовского района, Управления безопасности администрации Тамбовской области, Главного управления МЧС России по Тамбовской области, ТО НД и ПР по Тамбовскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Тамбовской области, определенной постановлениями Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» и от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» показывают, что задачи обучения населения Тамбовского района в области

гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в 2016 году в основном выполнены.

Наличие реестра учета подготовки должностных лиц ГО и специалистов районного звена ТП РСЧС, который ведётся совместно с УМЦ, журналов учета посещаемости и успеваемости групп работающего населения, а также тесное взаимодействие с ОМСУ, структурными подразделениями администрации района, в том числе и управлением образования, совершенствование единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций позволило увеличить охват и повысить эффективность обучения всех категорий населения района способам защиты от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях природного, техногенного и вследствие вооруженных конфликтов.

При проведении учений и тренировок особое внимание уделялось организации взаимодействия органов повседневного управления силами и средствами районного звена ТП РСЧС при ликвидации ЧС, выполнению мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению и эвакуации населения, оценке реальности имеющихся планов ГО и защите населения, действиям по предупреждению и ликвидации ЧС.

При планировании учений и тренировок предусматривалось выполнение мероприятий по проверке местной системы оповещения населения на подведомственной территории, по приведению органов управления, сил ГО и районного звена ТП РСЧС в различные степени готовности, защиты населения и территорий от ЧС, перевода ГО с мирного на военное время, защиты населения и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вопросы ликвидации последствий террористических акций во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами местного самоуправления соседних муниципальных образований.

Темы учений и тренировок определялись исходя из особенностей подведомственных территорий и задач, выполняемых звеньями ТП РСЧС, и государственных учреждений, участвующих в деятельности РСЧС, в ходе которых отрабатывались вопросы ликвидации техногенных ЧС и террористических акций на объектах транспортной инфраструктуры, экономики и учреждениях образования, а также природных ЧС, вызванных сезонными паводками, ураганами и другими стихийными бедствиями.

Перед началом характерных для Тамбовского района ЧС (весенний паводок, лесоторфяные пожары, аварии на коммунально-энергетических сетях в осенне-зимний период и т.д.) планировались тренировки по прогнозированию возможной обстановки, обмену информацией с учреждениями, входящими в территориальные подсистемы мониторинга и прогнозирования ЧС, реагированию на возникающие ЧС.

В 2016 году проведено всего учений и тренировок – 337, в том числе:
комплексных учений - 5 (пять);
командно-штабных учений – 8 (восемь);

совместных штабных тренировок - 3 (три);
тактико-специальных учений – 11 (одиннадцать);
тренировок – 310 (триста десять).

Ежемесячно в общеобразовательных организациях проводятся тренировки по эвакуации учащихся и педагогического состава. С января по декабрь 2016 года было проведено 286 тренировок с охватом 7578 учащихся и 876 человек из педагогического состава. С учащимися начальной школы ежеквартально проводятся тренировочные занятия по противопожарной безопасности с участием 3910 учащихся. Практические занятия по использованию химических комплектов ОЗК, противогазов и по оказанию первой помощи пострадавшим при ЧС проводились с учащимися 9-11 классов.

В школьном этапе Всероссийской олимпиады школьников по ОБЖ приняло участие – 351 ученик, из них 127 победителей и призеров, в муниципальном этапе приняло участие – 98 учеников, из них 36 победителей и призеров.

Проведенные учения и тренировки является свидетельством того, что руководители предприятий и учреждений начинают уделять внимание вопросам подготовки по гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и действиям при террористических актах и их предотвращении.

Подготовка руководящего состава и формирований гражданской обороны.

Подготовка (переподготовка) вновь назначенных руководителей структурных подразделений (работников), членов КЧС, работников уполномоченных на решение задач в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, руководителей и специалистов АСФ на нештатной основе, повышение квалификации преподавателей дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» и преподавателей - организаторов курса «Основы безопасности жизнедеятельности» по вопросам защиты в чрезвычайных ситуациях планируется на основании реестра учета подготовки должностных лиц ГО и специалистов районного звена ТП РСЧС и осуществляется в учебно-методическом центре ТОГКУ «Пожарно-спасательный центр» в соответствии с планами комплектования слушателями, при проведении занятий с различными категориями населения и в ходе самостоятельной работы.

В 2016 году в учебно-методическом центре ТОГКУ «ПСЦ» всего обучено (переподготовлено, повысили квалификацию): в области ГО и ЧС - 23 человека; пожарно-техническому минимуму – 90 человек.

Подготовка населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

С работающим населением занятия проводились в соответствии с требованиями по обучению работающего населения по 19 (девятнадцати) часовой программе, по 2 (два) часа ежемесячно в последний четверг месяца.

Начало учебного года для органов управления ГО и районного звена РСЧС - 11 января 2016 года, окончание учебного года - 30 ноября 2016 года. В этих целях в администрации района были сформированы 7 (семь) учебных групп и назначены руководители групп занятий по ГО.

При подготовке населения Тамбовского района в области защиты от чрезвычайных ситуаций проводится комплекс мероприятий, направленных на знание порядка действий граждан в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций. В тематику обучения населения включены вопросы действий по сигналам оповещения об угрозе возникновения и возникновении ЧС, а также при террористических актах.

Подготовка неработающего населения Подготовка неработающего населения осуществлялась путем использования возможностей средств массовой информации (телевидение, печатные издания, интернет-сайты, интернет порталы), при проведении сходов и путем размещения в местах массового пребывания людей наглядной агитации (аншлагов, плакатов и п.п.) по тематике ГО и ЧС. В районной газете «Притамбовье» периодически публиковались материалы о правах и обязанностях, ответственности граждан при ЧС, по антитеррору, оказанию помощи при наводнениях, пожарах, ДТП и др. Публиковались обращения руководителей ТО НД и ПР по Тамбовскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Тамбовской области к гражданам по соблюдению правил поведения на воде, при весеннем паводке, в пожароопасный период.

В целях совершенствования обучения населения в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций ведётся работа по приведению учебно-материальной базы сельсоветов, поссовета и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям в соответствие с Рекомендациями по составу и содержанию учебно-материальной базы субъекта Российской Федерации для подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций от 25.12.2014 № 2-4-87-51-14.

Для обучения населения в помещениях сельсоветов, поссовета и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям, созданным на базе МБУК «Межпоселенческая библиотека Тамбовского района», размещаются стенды: классификация чрезвычайных ситуаций, права и обязанности граждан по ГО и защите от ЧС, сигналы оповещения и действия по ним, средства индивидуальной и коллективной защиты, порядок и правила проведения эвакуации, оказание само- и взаимопомощи, действия населения по предупреждению террористических акций, учебные наглядные пособия, медицинское

имущество и средства индивидуальной защиты, учебно-методическая литература и дидактические материалы.

Обучение молодёжи обучение по вопросам безопасности жизнедеятельности в общеобразовательных организациях реализуется на основе учебного плана за счет часов отведенных на освоение программ учебных предметов «Окружающий мир» и «ОБЖ».

Учебный предмет «Окружающий мир» (человек, природа, общество) изучается с 1 по 4 классы по 2 часа в неделю. В содержание предмета дополнительно введены темы по основам безопасности жизнедеятельности, например: «Опасность на льду», «Ядовитые растения и грибы», «Как вести себя с незнакомыми людьми», «Какими бывают ЧС», «Правила поведения при возникновении ЧС» и другие.

Учебный предмет «ОБЖ» реализуется в 5-11 классах. В 5-7 и 9 классах теоретические и практические занятия проводятся в соответствии с программой учебного предмета регионального компонента базисного учебного плана из расчета 1 час в неделю. За счет федерального компонента базисного учебного плана на освоение учебного предмета «ОБЖ» отведен 1 час в неделю в 8, 10-11 классах.

В соответствии с приказом Министра обороны Российской Федерации и Министра образования и науки Российской Федерации № 96/134 от 24.02.2010 «Об утверждении Инструкции об организации обучения граждан Российской Федерации начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования и учебных пунктах» в рамках учебного предмета «ОБЖ» в 10 классах осуществляется обучение граждан начальным знаниям в области обороны и их подготовка по основам военной службы, которое предусматривает проведение ежегодных учебных сборов. Продолжительность учебных сборов – 5 дней (35 учебных часов).

Внеурочная работа по ОБЖ направлена на формирование специальных знаний и умений в области обеспечения безопасности жизнедеятельности и развития познавательных интересов и способностей школьников. Основным критерием внеурочной работы в учебном заведении является регулярное массовое участие учащихся во внеклассных мероприятиях в течение всего учебного года. К формам внеклассной работы по ОБЖ относятся:

- 1) кружки по военно-технической и профессиональной подготовке («Юный инспектор дорожного движения, «Юный пожарный» и др.);
- 2) тематические викторины, КВН;
- 3) смотры-конкурсы («А ну-ка, парни!», «А ну-ка, девушки!» и др.);
- 4) спортивные мероприятия прикладной направленности (по медико-санитарной подготовке; по прикладной физической подготовке; по военно-прикладным видам спорта; военизированные эстафеты; военно-спортивные

игры «Зарница» и др.; военно-спортивные праздники «День защитника Отечества», «Школа безопасности» и др.);

5) тематические экскурсии;

6) встречи с ветеранами Вооруженных сил РФ, Героями России, Органами ГО и ЧС, МВД, ГИБДД и т.д.;

7) туристические походы с выполнением практических заданий по теме «Безопасность туристического путешествия и оказания первой помощи» и др.

Отдел ГО, ЧС и общественной безопасности администрации района принимал участие в учебно-методических сборах преподавателей-организаторов ОБЖ школ города и района, постоянно оказывает им необходимую методическую помощь в организации обучения учащейся молодежи по программе ОБЖ.

Лучших результатов по организации подготовки и обучению населения Тамбовского района в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах достигли:

- среди ОМСУ: Новолядинский поссовет (глава - Акимов Дмитрий Николаевич), Бокинский сельсовет (глава - Гордова Валентина Ивановна) и Авдеевский сельсовет (глава - Каргальцев Валерий Николаевич);

- среди промышленных предприятий: филиал ОАО «ФСК ЕЭС»-Верхне-Донское ПМЭС ЭП-500кВ «Тамбовская» (руководитель объекта - Судоргин Сергей Ильич), открытое акционерное общество «Тамбовское спиртоводочное предприятие «Талвис» (директор - Войлокова Анна Фёдоровна);

- среди общеобразовательных учреждений района: филиал МБОУ «Новолядинская СОШ» в с. Тулиновка (руководитель филиала - Левина Надежда Геннадьевна) и МБОУ «Покрово-Пригородная СОШ» (директор - Мовсесян Сергей Владимирович);

- среди спасательных служб ГО: нештатная спасательная служба охраны общественного порядка Тамбовского района (руководитель – Спиридонов Александр Валерьевич, заместитель начальника полиции по охране общественного порядка ОМВД России по Тамбовскому району), нештатная спасательная медицинская служба Тамбовского района (руководитель – Баранов Александр Викторович, главный врач ТОГБУЗ «Тамбовская ЦРБ»).

Вместе с тем продолжают иметь место недостатки, влияющие на комплексное и качественное решение задач обучения населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (далее - безопасность жизнедеятельности). Основными из них являются:

слабым звеном в общей системе подготовки населения продолжает оставаться работа с неработающим населением. Создание и организация

функционирования учебно-консультационных пунктов при администрациях сельских советов, поссовета идет недостаточно быстро;

медленное совершенствование учебно - материальной базы организаций и учебно-консультационных пунктов органов местного самоуправления для обучения населения не в полной мере обеспечивает качественное проведение занятий, особенно практических;

медленно внедряется подготовка различных групп населения с применением электронного обучения и с использованием дистанционных образовательных технологий.

отсутствуют в штатных расписаниях на малочисленных предприятиях должности работников, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, что непосредственно влияет на уровень обучения сотрудников.

Указанные недостатки и не всегда конкретная и малоэффективная работа по их устранению являются свидетельством недостаточного внимания отдельных руководителей организаций, а также ряда должностных лиц районного звена ТП РСЧС к этой важнейшей задаче - защите населения.

Главам сельсоветов и поссовета, руководителям учреждений, предприятий и организаций Тамбовского района рекомендовано учесть недостатки и положительный опыт по результатам работы в 2016 году в целях совершенствования планирования и организации деятельности в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2017 году.