

ПРИЛОЖЕНИЕ
к постановлению администрации района
от 29.12.2017 № 1087

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации района
от 24.11.2014 г. №1507

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
Моршанского района «Обеспечение безопасности населения Моршанского
района и противодействие преступности» на 2015-2020 годы

Паспорт муниципальной программы

Ответственный исполнитель муниципальной программы	Отдел по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям, общественной безопасности, мобилизационной подготовки администрации района; отдел архитектуры администрации района; отдел образования администрации района.
Соисполнители муниципальной программы	Аппарат антитеррористической комиссии района; административная комиссия района; отдела экономики и сферы услуг администрации района; отдел культуры, массового спорта и архивной работы администрации района; отдел образования района; отдел по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан администрации района; отдел по организации деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации района; финансовый отдел администрации района
Подпрограммы муниципальной программы	«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Моршанском районе» на 2015-2020 годы (приложение №4); «Противодействие терроризму и экстремизму в Моршанском районе» на 2015-2020 годы (приложение №5); «Повышение безопасности дорожного движения в Моршанском районе» на 2015-2020 годы (приложение №6); «Подготовка граждан к военной службе в Моршанском районе» на 2015-2020 годы (приложение №7)
Цель муниципальной программы	Целью муниципальной программы является: обеспечение безопасности населения района и противодействие преступности
Задачи муниципальной программы	Основными задачами муниципальной программы являются: совершенствование единой многоуровневой системы профилактики правонарушений, обеспечивающей защиту прав и свобод человека и гражданина, общественный порядок

	и безопасность, охрану собственности и повышение эффективности в борьбе с преступностью; совершенствование системы управления деятельностью по повышению безопасности дорожного движения и развитие системы предупреждения опасного поведения участников дорожного движения; повышение защиты населения, объектов первоочередной антитеррористической защиты и государственных институтов, расположенных на территории района, от террористической угрозы; создание условий для обеспечения гарантированного комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации физически, морально и психологически подготовленными призывниками, обладающими положительной мотивацией к прохождению военной службы, получившими подготовку по основам военной службы и военно-учетным специальностям
Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы, их значения на последний год реализации	Зарегистрированные преступления – 183 ед.; отсутствие на территории области террористических актов, снижение рисков совершения террористических актов - выполнено; число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях на дорогах регионального и муниципального значения – 2 ед.; доля граждан, подлежащих призыву на военную службу, соответствующих по состоянию здоровья требованиям военной службы – 90%;
Сроки реализации муниципальной программы	Программа реализуется в один этап: 2015 - 2020 годы.
Объемы и источники финансирования муниципальной программы	Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы в 2015 - 2020 годах составит – 11984,913 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 7123,9 тыс.рублей, 2015 год – 1315,5 тыс. рублей; 2016 год – 1448,2 тыс. рублей; 2017 год – 1453,4 тыс. рублей; 2018 год – 1453,4 тыс. рублей; 2019 год – 1453,4 тыс. рублей; 2020 год – 0; за счет средств областного бюджета – 1706,4 тыс.рублей, 2015 год – 288,1 тыс. рублей; 2016 год – 287,1 тыс. рублей;

2017 год – 296,5 тыс. рублей; 2018 год – 259,4 тыс. рублей; 2019 год – 285,4 тыс. рублей; 2020 год – 289,9 тыс. рублей; за счет средств районного бюджета – 2804,613 тыс. рублей: 2015 год – 187,998 тыс. рублей; 2016 год – 670,370 тыс. рублей; 2017 год – 303,245 тыс. рублей; 2018 год – 447,0 тыс. рублей; 2019 год – 475,0 тыс. рублей; 2020 год – 721,0 тыс. рублей; за счет средств внебюджетных источников – 300,0 тыс. рублей: 2015 год – 50,0 тыс. рублей; 2016 год – 100,0 тыс. рублей; 2017 год – 50,0 тыс. рублей; 2018 год – 50,0 тыс. рублей; 2019 год – 50,0 тыс. рублей; 2020 год – 50,0 тыс. рублей; общий объем финансирования – 11984,913 тыс. рублей, в том числе: 2015 год – 1841,598 тыс. рублей; 2016 год – 2505,670 тыс. рублей; 2017 год – 2103,145 тыс. рублей; 2018 год – 2209,8 тыс. рублей; 2019 год – 2263,8 тыс. рублей; 2020 год – 1060,9 тыс. рублей.

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Муниципальная программа Моршанского района «Обеспечение безопасности населения Моршанского района и противодействие преступности» на 2015-2020 годы (далее-муниципальная программа) разработана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 №345 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», Законом Тамбовской области от 04.12.2013 №347-3 «О Стратегии социально-экономического развития Тамбовской области на период до 2020 года», постановлением администрации области от 06.10.2014 №1203Об утверждении государственной программы Тамбовской области «Обеспечение безопасности населения Тамбовской области и противодействие преступности» на 2015-2020 годы.

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности находится

в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Безопасность населения (общественная безопасность) определяется как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от общественно опасных деяний и негативного воздействия чрезвычайных обстоятельств, вызванных криминогенной ситуацией в Моршанском районе.

Цели и задачи обеспечения безопасности населения вытекают из характера потенциальных и имеющихся угроз, то есть условий и факторов, создающих реальную или потенциальную опасность жизни, здоровью, гражданским и политическим правам и свободам граждан, собственности, государственным и общественным институтам, функционирование которых обеспечивает нормальные условия жизнедеятельности граждан, общества и государства.

Основными факторами, представляющими угрозы общественной безопасности Моршанского района, являются:

географическая близость южных регионов России, где наблюдается нарастание национализма, шовинизма, что способствует осложнению криминогенной ситуации;

транспортная транзитность между югом России и центральной его частью на авто- и железнодорожных магистралях;

износ средств производства, технологического оборудования, транспортных средств, снижение уровня контроля за состоянием систем безопасности, хищение цветных металлов (линии электропередач, связи, разукрупнение ценного оборудования, навигационных приборов и др.), что в конечном итоге приводит к росту числа аварий, катастроф и дорожно-транспортных происшествий;

разрушение привычных для России стереотипов поведения, норм морали и нравственности, возросшее безразличие общества к антиобщественным явлениям (пьянство, наркомания, хулиганство и другие).

Безопасность достигается проведением единой государственной политики в области обеспечения безопасности, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Совместная работа органов государственной власти района, местного самоуправления и общественных институтов позволила сохранить контроль за криминогенной ситуацией в районе и обеспечить безопасность граждан на должном уровне.

В 2013 году на территории Моршанского района произошел небольшой рост общего количества зарегистрированных преступлений на 1% или со 195 до 197 фактов. Нераскрытыми остались 33 преступления (АППГ 30). Раскрываемость по итогам работы составила 82,9% (АППГ – 85,3%), при среднеобластной общей раскрываемости 71,1%.

По линии общеуголовной направленности по сравнению с АППГ

наблюдается снижение количества зарегистрированных преступлений на 2,6% или со 195 до 190 фактов.

Наиболее распространенным видом преступлений общеуголовной направленности являются кражи чужого имущества, количество которых уменьшилось по отношению к прошлому году на 23,6% (с 72 до 55 фактов), что составляет 29% от общего количества преступлений общеуголовной направленности.

Также можно отметить, что складывающаяся обстановка в сфере противодействия терроризму продолжает оставаться напряженной. В условиях осуществления государственной политики по стабилизации обстановки на Северном Кавказе лидеры незаконных вооруженных формирований - организаторы террористической деятельности в связи с лишением их возможности проведения террористических актов и иных противоправных деяний силами крупных вооруженных формирований переходят к практике нанесения точечных ударов по различным объектам в других регионах России, прежде всего с массовым пребыванием населения.

Представители террористических организаций, сформированных и финансируемых как на территории России, так и за ее пределами, не оставляют попыток планирования и совершения террористических актов.

Все это требует принятия дополнительных превентивных мер, направленных на противодействие терроризму, прежде всего связанных с технической укрепленностью жизненно важных объектов и мест массового пребывания населения, обучением людей действиям в условиях чрезвычайного характера.

Ежегодно по области в результате дорожно-транспортных происшествий (далее - ДТП) погибают и получают ранения свыше 2,5 тыс. человек. За период с 2004 по 2010 годы демографический ущерб от ДТП и их последствий составил суммарно 19584 человека, что сопоставимо с общей численностью населения в большинстве муниципальных районов области, погибли и получили ранения 1560 детей в возрасте до 16 лет.

Суммарный размер социально-экономического ущерба от дорожно-транспортных происшествий и их последствий за данный период оценивается в 63,3 млрд. рублей, что почти в 2,5 раза превышает объем всех расходов бюджета области в 2012 году (27,2 млрд. рублей).

Сложившаяся в настоящее время ситуация в сфере подготовки граждан к военной службе характеризуется рядом негативных факторов. К основным из них можно отнести:

- снижение показателей состояния здоровья и физического развития большей части граждан, подлежащих призыву на военную службу;

- отсутствие федеральной системы подготовки граждан к военной службе, охватывающей все категории граждан, начиная с дошкольного возраста;

- недостаточные объемы физической нагрузки на занятиях по физическому воспитанию в образовательных учреждениях;

- отсутствие преемственности программ физического воспитания в

учреждениях образования различных типов и видов;

недостаточное развитие военно-прикладных видов спорта.

Работа органов местного самоуправления по преодолению названных проблем является составной частью обеспечения безопасности государства.

Для создания и поддержания необходимого уровня защищенности объектов безопасности в области и разрабатывается государственная программа с подпрограммами, мероприятия которых регулируют отношения в сфере безопасности, определяют основные направления деятельности органов государственной власти в данной области, формируют или преобразуют механизм контроля.

2. Приоритеты в сфере реализации муниципальной программы, цель, задачи, сроки реализации муниципальной программы

Приоритеты районной политики в сфере безопасности на период до 2020 года сформированы с учетом целей и задач, поставленных в следующих стратегических документах федерального уровня:

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. №1662-р);

Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 05 октября 2009 г.);

Федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах» (утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 03 октября 2013 г. №864);

Концепция Федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 03 февраля 2010 г. № 134-р);

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537);

Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 345).

Цель муниципальной программы - обеспечение безопасности населения области и противодействие преступности.

Достижение цели муниципальной программы обеспечивается путем решения следующих задач:

совершенствование единой многоуровневой системы профилактики правонарушений, обеспечивающей защиту прав и свобод человека и гражданина, общественный порядок и безопасность, охрану собственности и повышение эффективности в борьбе с преступностью;

совершенствование системы управления деятельностью по повышению

безопасности дорожного движения и развитие системы предупреждения опасного поведения участников дорожного движения;
повышение защиты населения, объектов первоочередной антитеррористической защиты и государственных институтов, расположенных на территории района, от террористической угрозы;
создание условий для обеспечения гарантированного комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации физически, морально и психологически подготовленными призывниками, обладающими положительной мотивацией к прохождению военной службы, получившими подготовку по основам военной службы и военно-учетным специальностям.

Сроки реализации программы: 2015 - 2020 годы.

3. Показатели (индикаторы) достижения цели и решения задач, основные ожидаемые конечные результаты программы

Индикаторы реализации муниципальной программы:

зарегистрированные преступления;

отсутствие на территории района террористических актов, снижение рисков совершения террористических актов;

число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях на дорогах областного и муниципального значения;

доля граждан, подлежащих призыву на военную службу, соответствующих по состоянию здоровья требованиям военной службы;

количество созданных (ежегодно) высокопроизводительных, в том числе модернизированных рабочих мест.

Индикаторы реализации подпрограммы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Моршанском районе» на 2015-2020 годы:

преступления, совершенные несовершеннолетними или при их соучастии;

количество членов общественных объединений правоохранительной направленности;

доля лиц, не допустивших после прохождения лечения алкогольной зависимости совершения правонарушений, от общего количества прошедших лечение;

объекты, оборудованные системами видеонаблюдения;

доля лиц, ранее осуждавшихся за совершение преступлений, в общем количестве лиц, осужденных на основании обвинительных приговоров, вступивших в законную силу;

количество рассмотренных дел об административных правонарушениях административной комиссией района.

Индикаторы реализации подпрограммы «Противодействие терроризму и экстремизму в Моршанском районе» на 2015-2020 годы:

количество публикаций в средствах массовой информации по антитеррористической и антиэкстремистской проблематике;

количество проведенных командно-штабных учений по отработке навыков взаимодействия сил и средств, привлекаемых к проведению контртеррористической операции, и минимизации последствий террористического акта;

количество учреждений района, оборудованных техническими средствами антитеррористической защиты;

количество средств контроля доступа, ежегодно приобретаемых для обеспечения безопасности граждан в период проведения массовых мероприятий.

Индикаторы подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения в Моршанском районе» на 2015-2020 годы:

транспортный риск (число лиц, погибших в ДТП, на 10 тыс. транспортных средств);

количество мест концентрации ДТП на дорогах областного и районного значения.

Индикаторы подпрограммы «Подготовка граждан к военной службе в Моршанском районе» на 2015-2020 годы:

доля граждан допризывного возраста, имеющих спортивные разряды;

доля граждан допризывного возраста, обладающих положительной мотивацией к прохождению военной службы;

доля учащихся 10 классов общеобразовательных учреждений, прошедших программу учебных сборов в полном объеме;

Реализация муниципальной программы позволит достичь к 2020 году показателей (индикаторов), приведенных в приложении № 1 к муниципальной программе.

4. Обобщающая характеристика мероприятий подпрограмм и мероприятий муниципальной программы

Мероприятия муниципальной программы включены в четыре подпрограммы.

Подпрограмма «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Моршанском районе» на 2015-2020 годы предусматривает решение следующих задач:

снижение уровня правонарушений в районе;

воссоздание института социальной профилактики и вовлечение общественности в предупреждение правонарушений;

ресоциализация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также обеспечение исполнения уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы;

обеспечение безопасности граждан на улицах и в других общественных местах.

Подпрограмма «Противодействие терроризму и экстремизму в Моршанском районе» на 2015-2020 годы предусматривает решение следующих задач:

- проведение пропагандистской работы, направленной на вскрытие сущности и разъяснение общественной опасности терроризма и экстремизма, предупреждение террористической деятельности, повышение бдительности;

- повышение уровня межведомственного взаимодействия в профилактике терроризма;

- совершенствование систем технической защиты потенциально опасных объектов, мест массового пребывания людей и объектов жизнеобеспечения, находящихся в собственности или в ведении Моршанского района;

- обеспечение готовности сил и средств, предназначенных для оказания помощи при проведении контртеррористической операции и минимизации последствий террористических актов.

Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения в Моршанском районе» на 2015-2020 годы предусматривает решение следующих задач:

- совершенствование организационного обеспечения деятельности в сфере обеспечения безопасности дорожного движения;

- развитие системы оказания помощи в дорожно-транспортных происшествиях;

- развитие системы предупреждения опасного поведения участников дорожного движения;

- обеспечение безопасного участия детей в дорожном движении;

- повышение безопасности дорожных условий на дорогах межмуниципального, муниципального значения и улицах населенных пунктов.

Подпрограмма «Подготовка граждан к военной службе в Моршанском районе» на 2015-2020 годы предусматривает решение следующих задач:

- улучшение состояния здоровья допризывной молодёжи;

- повышение уровня физической подготовленности допризывной молодёжи;

- совершенствование военно-патриотического воспитания граждан и повышение мотивации к военной службе;

- совершенствование системы получения гражданами мужского пола начальных знаний в области обороны и их обучения по основам военной

службы;

формирование и совершенствование учебно-материальной базы для подготовки граждан к военной службе;

ведение первичного воинского учета граждан, состоящих на воинском учете и прибывающих в запасе, призывников.

Решение задач в рамках программы будет обеспечено комплексом мероприятий, указанных в приложение №2 к муниципальной программе.

5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы в 2015 - 2020 годах составит – 11984,913 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 7123,9 тыс. рублей,

2015 год – 1315,5 тыс. рублей;

2016 год – 1448,2 тыс. рублей;

2017 год – 1453,4 тыс. рублей;

2018 год – 1453,4 тыс. рублей;

2019 год – 1453,4 тыс. рублей;

2020 год – 0;

за счет средств областного бюджета – 1706,4 тыс. рублей,

2015 год – 288,1 тыс. рублей;

2016 год – 287,1 тыс. рублей;

2017 год – 296,5 тыс. рублей;

2018 год – 259,4 тыс. рублей;

2019 год – 285,4 тыс. рублей;

2020 год – 289,9 тыс. рублей;

за счет средств районного бюджета – 2804,613 тыс. рублей:

2015 год – 187,998 тыс. рублей;

2016 год – 670,370 тыс. рублей;

2017 год – 303,245 тыс. рублей;

2018 год – 447,0 тыс. рублей;

2019 год – 475,0 тыс. рублей;

2020 год – 721,0 тыс. рублей;

за счет средств внебюджетных источников – 350,0 тыс. рублей:

2015 год – 50,0 тыс. рублей;

2016 год – 100,0 тыс. рублей;

2017 год – 50,0 тыс. рублей;

2018 год – 50,0 тыс. рублей;

2019 год – 50,0 тыс. рублей;

2020 год – 50,0 тыс. рублей;

общий объем финансирования – 11984,913 тыс. рублей, в том числе:

2015 год – 1841,598 тыс. рублей;

2016 год – 2505,670 тыс. рублей;

2017 год – 2103,145 тыс. рублей;
2018 год – 2209,8 тыс. рублей;
2019 год – 2263,8 тыс. рублей;
2020 год – 1060,9 тыс. рублей.

Объемы бюджетных ассигнований уточняются ежегодно при формировании бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период.

6. Механизм реализации муниципальной программы.

Реализация муниципальной программы осуществляется отделом по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям, общественной безопасности, мобилизационной подготовки администрации района, отделом архитектуры администрации района, отделом культуры, массового спорта и архивного дела администрации района, отделом по организации деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации района, отделом образования администрации района, отделом по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан администрации района, юридическим отделом администрации района.

Муниципальная программа предусматривает персональную ответственность исполнителей за реализацию закрепленных за ними мероприятий.

Для единого подхода к выполнению всего комплекса мероприятий программы, целенаправленного и эффективного расходования финансовых средств, выделенных на ее реализацию, необходимо четкое взаимодействие между всеми исполнителями муниципальной программы.

Ответственный исполнитель:

организует реализацию муниципальной программы, вносит предложения о внесении изменений в муниципальную программу и несет ответственность за достижение показателей (индикаторов) муниципальной программы, а также конечных результатов ее реализации;

в соответствии с требованиями постановления администрации области от 08.04.2013 №411 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации государственных программ Тамбовской области» представляет в управление по вопросам безопасности и правопорядка администрации области сведения, необходимые для проведения мониторинга и оценки эффективности муниципальной программы:

запрашивает у исполнителей сведения, необходимые для проведения мониторинга и подготовки годового отчета о ходе реализации муниципальной программы (далее - годовой отчет);

готовит годовой отчет и представляет его в управление по вопросам безопасности и правопорядка администрации области.

Исполнитель:

осуществляет реализацию мероприятий муниципальной программы и основных мероприятий, в отношении которых он является соисполнителем,

вносит ответственному исполнителю предложения о необходимости внесения изменений в муниципальную программу;

представляет ответственному исполнителю сведения, необходимые для проведения мониторинга (за полугодие в срок до 1 июля) и подготовки годового отчета, в срок до 20 января года, следующего за отчетным;

Внесение изменений в программу осуществляется по инициативе ответственного исполнителя либо во исполнение поручений главы района, в том числе с учетом результатов оценки эффективности реализации программы.

Ответственный исполнитель размещает на официальном сайте в информационно-коммуникационной сети «Интернет» информацию о муниципальной программе, ходе ее реализации, достижении значений показателей (индикаторов) муниципальной программы, степени выполнения мероприятий муниципальной программы.

Приобретение материальных средств, оказание услуг, выполнение работ для государственных нужд осуществляется на основании федерального законодательства.

Исполнители мероприятий несут ответственность за некачественное и несвоевременное их выполнение, не целевое и нерациональное использование финансовых средств в соответствии с действующим законодательством.