

АДМИНИСТРАЦИЯ ПИЧАЕВСКОГО РАЙОНА
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

03.11.2022

с. Пичаево

№ 600

Об утверждении основных направлений долговой политики Пичаевского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также в целях эффективного управления муниципальным долгом Пичаевского района в 2023-2025 годах, администрация района постановляет:

1. Утвердить основные направления долговой политики Пичаевского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению.

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в газете «Пичаевский вестник», размещению (опубликованию) на сайте сетевого издания «РИА «ТОП68» (<http://www.top68.ru>).

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Пичаевского района В.Г.Лазутин

**Основные направления
долговой политики Пичаевского района на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Общие положения

Основные направления долговой политики Пичаевского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сохраняют преемственность и ориентированы на удовлетворение потребности в муниципальных заимствованиях Пичаевского района, своевременное и полное исполнение долговых обязательств Пичаевского района (далее – долговые обязательства), минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга Пичаевского района (далее – муниципальный долг), поддержание объема и структуры долговых обязательств, исключая их неисполнение, снижение рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом.

Итоги реализации долговой политики Пичаевского района за 2021 год

В 2021 году долговая политика муниципального района была ориентирована на решение таких ключевых задач, как снижение долговой нагрузки на бюджет Пичаевского района, сдерживание роста расходов на обслуживание муниципального долга, мобилизацию финансовых ресурсов с целью своевременного исполнения принятых долговых обязательств района, соблюдение ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

В отчетном году администрацией района принимались активные меры по обеспечению сбалансированности местного бюджета в части увеличения собственных доходов, оптимизации бюджетных расходов, сохранение дефицита бюджета на безопасном уровне.

Муниципальный долг Пичаевского района на 01 января 2021г. составил 4100,0 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации. По итогам исполнения бюджета Пичаевского района за 2021 год уровень долговой нагрузки составил 7,4 % к объему доходов бюджета Пичаевского района без учета безвозмездных поступлений.

По состоянию на 01.01.2022 года в структуре муниципального долга Пичаевского района 41,8 % составляют кредиты, привлеченные от кредитных организаций и 58,2 % бюджетные кредиты.

В целях снижения долговой нагрузки и исключения рисков в отношении долговых обязательств в форме муниципальных гарантий Пичаевского района введен мораторий на их предоставление.

По результатам оценки долговой устойчивости муниципальных образований области, проведенной финансовым управлением Тамбовской области в 2022 году, Пичаевский район отнесен к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости (приказ финансового управления Тамбовской области от 19.08.2022 № 86 « Об утверждении Классификации муниципальных образований Тамбовской области по группам долговой устойчивости»).

В соответствии Федеральным законом от 29.11.2021 № 384 ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» и постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2022 № 815 «Об утверждении Правил предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, на 2022 год». Пичаевский район в августе 2022 года заключил с финансовым управлением Тамбовской области соглашение о предоставлении из бюджета Тамбовской области бюджетного кредита бюджета Пичаевского района в сумме 4100,0 тыс. рублей для погашения долговых обязательств по кредитам, полученным Пичаевским районом от кредитных организаций. Бюджетный кредит бюджету Пичаевского района предоставлен 15.08.2022 на срок до 2027 года под определенные условия и обязательства. За счет предоставленного бюджетного кредита в августе текущего года Пичаевским районом погашена задолженность по кредитам от кредитных организаций в сумме 4100,0 тыс. рублей.

Пичаевский район выполняет свои долговые обязательства в полном объеме и в строго установленные сроки.

Цели и задачи долговой политики Пичаевского района

Целями долговой политики Пичаевского района на ближайшие три года являются обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости

бюджета Пичаевского района, сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, проведение взвешенной политики в области муниципальных заимствований, безусловное выполнение принятых долговых обязательств, формирование оптимальной структуры муниципального долга для поддержания «кредитного качества заемщика».

Задачами долговой политики Пичаевского района в 2023-2025 годах будут являться:

обеспечение в 2023-2025 дефицита бюджета Пичаевского района на уровне не более 10% от суммы доходов бюджета Пичаевского района без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год (с возможным превышением на сумму снижения остатков средств по учету средств бюджета Пичаевского района);

обеспечение поэтапного сокращения доли общего объема муниципального долга в целях достижения следующих показателей:

- на 01.01.2026 – не более 10 % от суммы доходов бюджета Пичаевского района без учета безвозмездных поступлений за 2025 год;

- на 01.01.2027 – не более 4 % от суммы доходов бюджета Пичаевского района без учета безвозмездных поступлений за 2026 год;

- на 01.01.2028 – не более 4 % от суммы доходов бюджета Пичаевского района без учета безвозмездных поступлений за 2027 год;

Обеспечение условий соглашений о предоставлении бюджету Пичаевского района из бюджета Тамбовской области бюджетного кредита;

поддержание предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга в объеме не выше 5% суммы расходов бюджета Пичаевского района, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из бюджета Тамбовской области;

обеспечение показателей и индикаторов, установленных муниципальной программой утвержденной постановлением администрации района от 07.11.2013 №1300 «Об утверждении муниципальной программы Пичаевского района «Эффективное управление финансами Пичаевского района».

обеспечение исполнения и обслуживания долговых обязательств Пичаевского района своевременно и в полном объеме при различных обстоятельствах, включая кризисные явления в экономике и на финансовых рынках;

оптимизация структуры муниципального долга Пичаевского района по видам и срокам заимствований в целях минимизации стоимости его обслуживания и обеспечения равномерной долговой нагрузки, связанной с погашением долговых обязательств;

управлением рисками, связанными с осуществлением заимствований и управлением муниципальным долгом Пичаевского района;

учет информации о муниципальном долге Пичаевского района, формирование отчетности о муниципальных долговых обязательствах

Пичаевского района;

обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге и проводимой заемной политике.

Инструменты реализации долговой политики Пичаевского района

Долговая политика Пичаевского района будет реализовываться с учетом принципов, изложенных в Бюджетном кодексе Российской Федерации, законодательстве Тамбовской области, нормативно правовых актах Пичаевского района, регулирующих проведение муниципальным районом ответственной заемной политики.

Так, в целях обеспечения принципа сбалансированности и устойчивости местного бюджета в 2023-2025 годах будет продолжена реализация Плана мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов бюджета Пичаевского района, утвержденного постановлением администрации Пичаевского района от 19.10.2022 № 567.

Анализ рисков для бюджета Пичаевского района, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Пичаевского района

Важнейшая задача управления муниципальным долгом – своевременное выявление и оценка долговых рисков, а основной «инструмент» - разработка долговой стратегии, позволяющей как обеспечить привлечение необходимых объемов заемных ресурсов, так и сохранность на приемлемом уровне принимаемые риски долгового портфеля.

Основными рисками, возникающими при управлении муниципальным долгом Пичаевского района, являются:

риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов местного бюджета, поскольку недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения расходных обязательств бюджета и обеспечение его сбалансированности;

процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения Центральным банком Российской Федерации ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

риск ликвидности – отсутствие в бюджете района средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств муниципального образования в срок, в том числе по причине отсутствия участников в аукционах по привлечению кредитных ресурсов.

Основными мерами, принимаемыми в целях управления рисками, связанными с реализацией долговой политики Пичаевского района, будут являться:

осуществление достоверного прогнозирования доходов местного бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Пичаевского района;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств Пичаевского района.