

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
города
от 24.10.2022 № 1613

**Основные направления
долговой политики города Рассказово на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Общие положения

Основные направления долговой политики города Рассказово на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сохраняют преемственность и ориентированы на своевременное и полное исполнение долговых обязательств города Рассказово, минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга города Рассказово, поддержание объема и структуры долговых обязательств, исключая их неисполнение, снижение рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом.

Долговая политика города Рассказово является составной частью бюджетной политики, непосредственно связана с бюджетным процессом города Рассказово и представляет собой совокупность мероприятий по регулированию объема и структуры муниципального долга, осуществлению муниципальных заимствований, обслуживанию и погашению долговых обязательств города Рассказово.

**Итоги реализации долговой политики города Рассказово
за 2021 год**

В 2021 году долговая политика была ориентирована на решение таких ключевых задач как поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет города Рассказово, соблюдение показателей и индикаторов, установленных муниципальной программой города Рассказово «Эффективное управление финансами и оптимизация муниципального долга».

На 01 января 2022 г. объем муниципального долга составил 53 900,0 тыс. рублей, или 30,2% к поступившим в 2021 году доходам бюджета города без учета безвозмездных поступлений. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года объем муниципального долга увеличился на 17 000,0 тыс. рублей, за счет привлечения городом бюджетного кредита в декабре 2021 года.

В структуре муниципального внутреннего долга города Рассказово учтены обязательства бюджета города Рассказово по бюджетным кредитам, привлеченным из бюджета Тамбовской области и кредитам, привлеченным

городом Рассказово от кредитных организаций.

В целях снижения долговой нагрузки и исключения рисков в отношении долговых обязательств в форме муниципальных гарантий городом введен мораторий на их предоставление.

Расходы на обслуживание муниципального долга города Рассказово составили 2 156,7 тыс. рублей. Данные средства направлены на уплату процентов по коммерческим кредитам. Удельный вес расходов на обслуживание муниципального долга составил 0,4% от общего объема расходов бюджета города за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций из бюджета Тамбовской области.

На 1 января 2022 г. общепринятые показатели долговой устойчивости города находились в пределах безопасных зон.

В 2022 году объем муниципального долга составит 53 900,0 тыс. рублей, или 29,4% к ожидаемому исполнению в 2022 году доходам бюджета города без учета безвозмездных поступлений.

В отношении долговых обязательств в форме муниципальных гарантий городом введен мораторий на их предоставление.

В соответствии с Федеральным законом от 29.11.2021 № 384-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году" и постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2022 № 815 "Об утверждении Правил предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, на 2022 год" город Рассказово в июле 2022 года заключил с финансовым управлением Тамбовской области договор о предоставлении из бюджета Тамбовской области бюджетного кредита в сумме 36 900,0 тыс. рублей для погашения долговых обязательств по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций. Бюджетный кредит бюджету города Рассказово предоставлен 29.07.2022 на срок до 2027 года под определенные условия и обязательства.

По результатам проводимых мероприятий по управлению муниципальным долгом экономия по расходам на его обслуживание в 2022 году составит 1 177,1 тыс. рублей.

Город Рассказово выполняет свои долговые обязательства в полном объеме и в строго установленные сроки.

Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики города Рассказово на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В 2023 году и в плановом периоде 2024 и 2025 годов долговая политика города Рассказово будет строиться на принципах и условиях предыдущих лет с учетом обеспечения сохранения финансовой устойчивости бюджета города Рассказово, снижения долговой нагрузки.

В планируемом периоде одновременно несколько факторов будут определять характер и направления долговой политики города Рассказово:

обеспечение выполнения обязательств, вытекающих из заключенного с финансовым управлением Тамбовской области договора по замещению рыночного долга бюджетным кредитом, а также обязательств, предусматриваемых соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов города Рассказово, заключаемым ежегодно между финансовым управлением Тамбовской области и главой города Рассказово;

рост расходных обязательств вследствие принятия решений о реализации задач, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", от 21.07.2020 №474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", "майскими указами" 2012 года.

Цели и задачи долговой политики города Рассказово

Долговая политика города Рассказово в 2023 - 2025 годах, как и в предыдущие периоды, будет направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета города посредством эффективного управления муниципальным долгом.

Целью долговой политики города Рассказово является обеспечение потребности в заемном финансировании, своевременное исполнение долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, поддержание объема и структуры муниципального долга, исключающих неисполнение долговых обязательств, обслуживание задолженности при различных обстоятельствах, включая кризисные явления в экономике и на финансовых рынках.

Задачами долговой политики города Рассказово являются:

соблюдение норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

обеспечение выполнения условий договора о предоставлении из бюджета Тамбовской области бюджетного кредита бюджету города Рассказово;

соблюдение показателей и индикаторов, установленных муниципальной программой «Эффективное управление финансами и оптимизация муниципального долга»;

поддержание размера муниципального долга городского округа на экономически безопасном уровне;

обеспечение исполнения и обслуживания долговых обязательств своевременно и в полном объеме при различных обстоятельствах, включая кризисные явления в экономике и на финансовых рынках;

обеспечение своевременного учета долговых обязательств и полноты их отражения;

обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге и проводимой заемной политике.

В целях обеспечения стабильного исполнения бюджета город Рассказово в 2023-2025 годах будет проводить взвешенную долговую политику, направленную на оптимизацию объема муниципального долга.

Инструменты реализации долговой политики города Рассказово

Инструментами реализации долговой политики являются:

обеспечение выполнения Плана мероприятий по оптимизации расходов бюджета города Рассказово, утвержденного постановлением администрации города от 04 апреля 2017 года № 578;

распределение долговой нагрузки на городской округ с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета в соответствии со сроками погашения бюджетных обязательств городского округа;

ограничение на предоставление муниципальных гарантий;

использование механизма привлечения бюджетных кредитов из областного бюджета на пополнение остатка средств на едином счете бюджета города;

осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга города Рассказово ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Анализ рисков для бюджета города Рассказово, возникающих в процессе управления муниципальным долгом города Рассказово

Важнейшая задача управления муниципальным долгом муниципалитета - своевременное выявление и оценка долговых рисков, а основной «инструмент» - разработка долговой стратегии, позволяющей как обеспечить привлечение необходимых объемов заемных ресурсов, так и сохранить на приемлемом уровне принимаемые риски долгового портфеля.

Основными рисками, возникающими при управлении муниципальным долгом города Рассказово, являются:

риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов городского бюджета, поскольку недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

процентный риск- вероятность увеличения суммы расходов бюджета города на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения Центральным банком Российской Федерации ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

риск ликвидности - отсутствие в бюджете города средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств города в срок, в том числе по причине отсутствия участников в аукционах по привлечению кредитных ресурсов.

Основными мерами, принимаемыми в целях управления рисками, связанными с реализацией долговой политики города Рассказово, будут являться: осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета города и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета города Рассказово;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств городом.