

Администрация Токарёвского района
Тамбовской области

РАСПОРЯЖЕНИЕ

12.10.2022

р.п. Токарёвка

№ 162-р

Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Токарёвского района Тамбовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В целях реализации бюджетного процесса в Токарёвском районе Тамбовской области, разработки проекта районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 46 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Токарёвском районе, утвержденного Решением Токарёвского районного Совета народных депутатов Тамбовской области от 26.12.2013 № 31 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Токарёвском районе» (с изменениями и дополнениями), руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Токарёвского района Тамбовской области:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Токарёвского района Тамбовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее — Основные направления) согласно приложению.

2. Структурным подразделениям администрации района осуществлять формирование доходов, бюджетных ассигнований районного бюджета на исполнение расходных обязательств Токарёвского района Тамбовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, а также распределять предельные объемы бюджетных ассигнований районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в соответствии с Основными направлениями.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района, организовать работу по составлению проектов местных бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в соответствии с Основными направлениями.

4. Опубликовать настоящее распоряжение на сайте сетевого издания «РИА «ТОП68».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава района

В.Н. Айдаров

ПРИЛОЖЕНИЕ
УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации района
от 12.10.2022 № 162-р

Основные направления
бюджетной и налоговой политики Токарёвского района Тамбовской области
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Токарёвского района Тамбовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов подготовлены:

на основе бюджетного законодательства Российской Федерации и Тамбовской области, нормативных правовых актов Токарёвского района Тамбовской области, с учетом обеспечения реализации мероприятий, направленных на достижение целей, целевых показателей и решение задач в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

с учетом выполнения обязательств по соглашению о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, заключаемому ежегодно между финансовым управлением Тамбовской области и главой Токарёвского района Тамбовской области в соответствии со статьей 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

исходя из задач и приоритетов социально-экономического развития Токарёвского района Тамбовской области (далее — Токарёвского района).

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов, скорректированы в условиях экономической ситуации, сложившейся в условиях внешнего санкционного давления и преодоления последствий распространения новой коронавирусной инфекции, и определяют подходы к формированию консолидированного бюджета Токарёвского района Тамбовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее — консолидированный бюджет района).

Основные направления бюджетной и налоговой политики Токарёвского района Тамбовской области ориентированы на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, сохранение устойчивости бюджетной системы Токарёвского района Тамбовской области.

Основные направления налоговой политики Токарёвского района Тамбовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Главным стратегическим ориентиром налоговой политики является стабильность и предсказуемость регионального налогового законодательства, повышение прозрачности налоговой политики.

При формировании Основных направлений налоговой политики района учтены внесенные изменения в налоговое и бюджетное законодательство, которые были приняты в целях создания стабильных условий для осуществления деятельности налогоплательщиков в период сложной экономической ситуации, связанной с введением санкций в отношении Российской Федерации.

Основные направления налоговой политики Токарёвского района Тамбовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы в условиях реализации плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, разработанного Правительством Российской Федерации 15 марта 2022 года.

В 2023 - 2025 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы.

В целом в налоговой политике приоритетом остается обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов.

Налоговая политика Токарёвского района в 2023 - 2025 годах ориентирована на:

- развитие доходного потенциала района на основе экономического роста;
- внедрение системы управления налоговыми льготами, с учетом проведения комплексной оценки (обоснованность, целесообразность, результативность, влияние на экономику) предлагаемых к введению налоговых льгот и установления ограниченных сроков их действия;

- обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов консолидированного бюджета района;

- оказание содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;

- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;

- распространение на территории Токарёвского района механизмов самообложения граждан и инициативных платежей путем вовлечения граждан в управленческие процессы обеспечения своей жизнедеятельности;

- проведение своевременной и качественной кадастровой оценки объектов недвижимости и земельных участков в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» (в 2022 году - учтенных земельных участков; в 2023 году - зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино - мест);

- повышение эффективности управления муниципальным имуществом Токарёвского района.

В 2023 - 2025 годах планируется продолжить проводимую ранее работу по укреплению доходной базы районного бюджета за счет наращивания

стабильных доходных источников и мобилизации в районный бюджет имеющихся резервов.

В целях роста бюджетных поступлений планируется реализовать ряд мероприятий, обеспечивающих:

совершенствование применения специальных налоговых режимов для развития малого и среднего предпринимательства;

реализацию мер, направленных на легализацию предпринимательской деятельности, содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости путем расширения практики применения налога на профессиональный доход, регистрации граждан в качестве «самозанятых» и вовлечения их в экономику;

выявление и пресечение схем минимизации налогов, совершенствование методов контроля легализации «теневой» заработной платы;

расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в консолидированный бюджет Токарёвского района;

организацию работы по установлению причин образования задолженности по налогам, сборам, страховым взносам и принятия мер по ее погашению;

проведение оценки социальной и бюджетной эффективности налоговых расходов консолидированного бюджета Токарёвского района;

совершенствование управления муниципальной собственностью.

В рамках деятельности межведомственных комиссии по укреплению бюджетной и налоговой дисциплины, совершенствованию системы платежей и расчетов Токарёвского района продолжится взаимодействие органов местного самоуправления и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в части администрирования доходных источников бюджетов, повышения уровня их собираемости, сокращения недоимки, легализации налоговой базы.

В соответствии со статьей 174³ Бюджетного кодекса Российской Федерации продолжится ежегодное формирование перечня налоговых расходов Токарёвского района в порядке, установленном Правилами формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2019 № 439 «Об утверждении Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации».

Оценка эффективности использования налоговых расходов (налоговых льгот), установленных решениями представительных органов муниципальных образований, входящих в состав муниципального района, ежегодно осуществляется кураторами налоговых расходов в соответствии с

постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и постановлением администрации Тамбовской области от 15.01.2020 № 27 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Тамбовской области и осуществления оценки налоговых расходов Тамбовской области».

В целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов кураторам налоговых расходов необходимо продолжить работу по внедрению механизма оценки целесообразности и результативности налоговых расходов.

При формировании прогноза доходов консолидированного бюджета

Токарёвского района учтены изменения налогового и бюджетного законодательства, а именно:

расчет земельного налога за налоговый период 2023 года исходя из кадастровой стоимости по состоянию на 01 января 2022 года;

освобождение от уплаты налога на прибыль сельских домов культуры и дворцов культуры, клубов, учредителями которых являются муниципальные образования;

введение института «единого налогового платежа», предполагающего уплату имущественных налогов одним платежным поручением.

Основные направления бюджетной политики Токарёвского района Тамбовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления бюджетной политики Токарёвского района Тамбовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сохраняют преемственность целей и задач, определенных в предшествующем периоде.

Формирование проекта районного бюджета осуществляется в рамках задач по обеспечению сбалансированности консолидированного бюджета Токарёвского района, сохранению достигнутого уровня заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных в указах Президента Российской Федерации.

Районный бюджет на очередной бюджетный цикл формируется с учетом необходимости соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и обеспечения выполнения обязательств района, вытекающих из заключенного с Финансовым управлением по Тамбовской области соглашения.

Обеспечение устойчивости и сбалансированности районного бюджета и местных бюджетов в условиях ограниченности доходных источников является базовым принципом ответственной бюджетной политики.

Основными направлениями бюджетной политики Тамбовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов являются:

выполнение социальных обязательств Токарёвского района;

достижение целевых показателей федеральных (региональных)

проектов, направленных на реализацию национальных проектов и выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации

от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

повышение эффективности бюджетных расходов;

выполнение условий соглашений, заключенных от имени Токарёвского района о мерах по социально - экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Токарёвского района.

Районный бюджет на очередной бюджетный цикл формируется с учетом необходимости соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и обеспечения выполнения обязательств района, вытекающих из заключенного с Финансовым управлением Тамбовской области соглашения.

К районному бюджету, как получателю дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, применяются ограничения, установленные пунктом 2

статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации в отношении исполнения

расходных обязательств муниципального района и соблюдения установленного

администрацией Тамбовской области норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального района.

Будет продолжено проведение политики сдерживания расходов бюджета Токарёвского района на обеспечение деятельности органов местного самоуправления района. Дополнительно возложенные функции и полномочия на органы местного самоуправления необходимо исполнять на основе перераспределения штатной численности муниципальных служащих между структурными подразделениями администрации района.

Муниципальные программы Токарёвского района, включающие в себя региональные проекты, реализуемые в рамках национальных проектов, являются основным инструментом достижения целей бюджетной политики.

В очередном бюджетном цикле будет продолжена реализация мероприятий по обеспечению:

контроля за достижением целей, показателей и результатов реализации муниципальных программ Токарёвского района;

повышения результативности субсидий, предоставляемых из районного бюджета юридическим лицам, не являющимся районными муниципальными учреждениями, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, публичности отбора получателей субсидий, четких процедур отбора (конкурса или запроса предложений) будущих получателей субсидий, измеримых результатов от использования субсидий;

организации и проведения эффективного внутреннего финансового аудита в соответствии с федеральными стандартами;

выполнения Плана мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов консолидированного бюджета Токарёвского района Тамбовской области, утвержденного распоряжением администрации района от 20.09.2022 № 141-р;

открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Политика в области межбюджетных отношений на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями, входящими в состав муниципального района (далее — муниципальные образования района) в 2023- 2025 годах будут сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Тамбовской области от 28.10.2005 № 370-3 «О межбюджетных отношениях в Тамбовской области», Решения Токарёвского районного Совета народных депутатов Тамбовской области от 28.08.2020 № 199 «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в Токарёвском районе Тамбовской области».

Приоритетными задачами в сфере межбюджетных отношений являются:

проведение органами местного самоуправления района ответственной долговой и бюджетной политики;

содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов по первоочередным и социально - значимым расходным обязательствам муниципальных образований;

повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;

отказ от практики формирования местных бюджетов с дефицитом;

реализация мер по обеспечению соблюдения органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства, недопущение образования просроченной кредиторской задолженности;

привлечение граждан к процессу обсуждения и принятия решений по инициативному бюджетированию.

Выравнивание поселений района по уровню бюджетной обеспеченности будет осуществляться на основании действующих подходов к распределению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Кроме этого, в течение 2023 года в режиме регулярного мониторинга будут находиться вопросы исполнения бюджетов муниципальных образований района, выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований района соглашений, которыми предусматриваются меры по социально - экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, а также утвержденных планов по росту доходного потенциала и оптимизации расходов бюджетов муниципальных образований района.