

ПРИЛОЖЕНИЕ
к постановлению администрации района
№ _____

ПРИЛОЖЕНИЕ
УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации района
31.12.2013 № 568

**Муниципальная программа
Бондарского района «Обеспечение населения комфортным и доступным
жильем и коммунальными услугами»**

ПАСПОРТ

**муниципальной программы Бондарского района «Обеспечение
населения доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами»**

Ответственный исполнитель программы	Отдел строительства, архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства и работе с населением администрации района
Соисполнители программы	Финансовый отдел администрации; администрации сельсоветов (по согласованию)
Подпрограммы программы	«Комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства» (приложение № 4); «Молодежи - доступное жилье» (приложение № 5)
Цели программы	Целями муниципальной программы являются: повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, в том числе с учетом исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан; повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению
Задачи программы	Основными задачами муниципальной программы являются: создание условий для развития массового жилищного строительства, в том числе малоэтажного; поддержка обеспечения земельных участков в целях жилищного строительства социальной, инженерной и транспортной инфраструктурой; создание условий для увеличения объема капитального ремонта и модернизации жилищного фонда для повышения его комфортности и энергоэффективности; создание условий для ликвидации ветхого и

	аварийного жилищного фонда; обеспечение населения питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным санитарно-эпидемиологическим правилам					
Целевые индикаторы и показатели программы, их значения на последний год реализации	<p>годовой объем ввода жилья - 4000 тыс. кв. метров; снижение средней стоимости одного квадратного метра жилья на первичном рынке, с учетом индекса-дефлятора на соответствующий год по виду экономической деятельности «строительство» - на 20%;</p> <p>коэффициент доступности жилья - 1,8; количество граждан, улучшивших жилищные условия в 2013 году в результате капитального ремонта многоквартирных домов на основе программы финансирования капитального ремонта многоквартирных домов - 270; доля расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг в семейном доходе - 8,7%;</p> <p>темп изменения объема потребления холодной и горячей воды населением и бюджетофинансируемыми организациями по сравнению с предшествующим годом - (-2%); количество семей, улучшивших жилищные условия с помощью ипотечных кредитов (займов) - 5 семей; доля семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств - 50%</p>					
Сроки и этапы реализации программы	2014 - 2024 годы					
Объемы и источники финансирования программы	Объемы бюджетных ассигнований на реализацию тыс. рублей, в т.ч.					
	по годам	всего	федеральные	областные	районные	внебюджетные
	2014	18079,44	1401,84	2505,6	679,7	13492,3
	2015	15562,0	1661,1	2714,8	462,3	10723,8
	2016	26290,463	2776,084	2975,516	462,1	20076,763
2017	21918,451	1878,0	1978,9	700,0	17361,551	

	2018	23196,5	2054,3	2382,7	739,5	18020,0
	2019	25887,2	1759,9	1751,3	576,0	21800,0
	2020	40500,0	1750,0	11250,0	500,0	27000,0
	2021	44000,0	1750,0	12250,0	500,0	29500,0
	2022	44000,0	1750,0	12250,0	500,0	29500,0
	2023	25000,0	1750,0	1750,0	500,0	21000,0
	2024	25000,0	1750,0	1750,0	500,0	21000,0
	Всего	309434,054	20281,224	53558,816	6119,6	229474,414

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Стратегия социально-экономического развития Тамбовской области до 2035 года определяет повышение качества жизни населения как приоритетное направление, одним из показателей которого является создание комфортных условий проживания для населения.

Одной из основных задач, решаемой в районе, остается улучшение жилищных условий населения за счет увеличения объемов ввода жилья, повышения доступности его приобретения для граждан с различным уровнем доходов, строительство объектов инженерной инфраструктуры.

Одним из факторов, оказывающих положительное влияние на повышение уровня жизни населения является доступность и качество жилья, общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя по району составила в 2012 году 32,5 кв.м. За счет ввода жилья значение данного показателя будет увеличиваться и составит в 2013 году 32,6 кв. метра в среднем на одного жителя. Ожидаемый прогноз ввода жилья приведен в таблице:

Показатель	Ед. из м.	2013 год (факт)	2014 год	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Ввод жилья	кв. м.	3750	3800	3800	3800	3800	3800	3900	4000	4000	4000	4000	4000

В 2013-2017 годах уменьшение количества жилья за счет сноса и пришедшего в негодность будет происходить в пределах 0,5% от общего количества жилищного фонда. Ожидаемый прогноз сноса жилья до 2024 года планируется в этих пределах.

Жилищный фонд Бондарского района характеризуется сравнительно низким уровнем благоустройства. В связи с этим повышение уровня благоустройства жилищного фонда в перспективе должно стать одним из основных направлений развития социальной сферы района.

Положительное влияние на развитие жилищного строительства оказали законодательные и организационные меры по развитию конкуренции и снижению административных барьеров. Упрощены процедуры подготовки проектов планировки, разработки проектной документации, государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации, выдачи разрешений на строительство.

На территории района ведется работа по выделению земельных участков под индивидуальное жилищное строительство семьям, имеющим трех и более детей. Начиная с сентября 2011 года, земельные участки в собственность получили 4 многодетные семьи, что составляет 40% от всех обратившихся, в том числе за 2012 год земельными участками обеспечено 2 семьи. Работа по формированию и выделению земельных участков продолжается.

В настоящее время основным инструментом содействия из средств федерального, областного и районного бюджетов молодым семьям в обеспечении жильем является районная целевая программа «Молодежи-доступное жилье на 2011-2015 годы», утвержденная постановлением администрации Бондарского района от 07.04.2011 № 139. Однако уже сегодня количество молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий и изъявивших желание стать участниками подпрограммы «Молодежи-доступное жилье», муниципальной программа Бондарского района «Обеспечение населения комфортным и доступным жильем и коммунальными услугами» значительно превышает возможности бюджетного финансирования и интерес к программе с каждым годом растет.

Реформирование жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации прошло несколько важных этапов, в ходе которых были выполнены задачи реформы оплаты жилья и коммунальных услуг, создания системы адресной социальной поддержки граждан, совершенствования системы управления многоквартирными жилыми домами, финансового оздоровления организаций жилищно-коммунального комплекса, развития в жилищно-коммунальной сфере конкурентных рыночных отношений и привлечения частного сектора к управлению объектами коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда.

Принятие Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» позволило обеспечить масштабное проведение капитального ремонта многоквартирных домов, а также переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

В целом, в 2008-2012 годах Бондарскому району для реализации программ капитального ремонта многоквартирных домов и переселения граждан из аварийного жилищного фонда, было выделено более 15 млн. рублей. В порядке финансирования Бондарский сельсовет добавил к этой сумме более 2-х млн.

рублей. В результате реализации указанных программ был проведен капитальный ремонт в 15 многоквартирных домах.

Программа капитального ремонта многоквартирных жилых домов в 2012 году полностью завершена. Переселение граждан из аварийного жилищного фонда планируется мероприятиями настоящей программы в количестве пяти человек из двух аварийных квартир.

Мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2014-2016 годы должны включать в себя все аварийные многоквартирные дома, признанные таковыми на 01.01.2012, что составляет по данным Тамбовстата 0,200 тыс. кв. метров. Для расселения этих многоквартирных домов потребуется ориентировочно 2,650 тыс. рублей на три года.

Тем не менее, конечные цели реформы – обеспечение нормативного качества жилищно-коммунальных услуг и нормативной надежности систем коммунальной инфраструктуры, повышение энергоэффективности систем коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда, оптимизация затрат на производство коммунальных ресурсов и по эксплуатации жилищного фонда – на сегодняшний день не достигнуты.

Объекты коммунальной инфраструктуры, находятся в изношенном состоянии. В результате накопленного износа растет количество инцидентов и аварий в системах тепло-, электро- и водоснабжения, увеличиваются сроки ликвидации аварий и стоимость ремонтов.

Таким образом, анализ современного состояния в жилищной и жилищно-коммунальной сферах показывает, что реально преимуществами рынка жилья для улучшения жилищных условий пока могут воспользоваться лишь незначительная часть семей с наиболее высокими доходами.

Кроме того вне рамок остались группы населения, доходы которых не позволяют им улучшать жилищные условия на рынке, особенно те из них, которые нуждаются в предоставлении социального жилья.

В связи с этим необходимо сосредоточить усилия на решении двух непрерывных задач. Первая задача заключается в проведении значительных объемов капитального ремонта в многоквартирных домах с использованием средств собственников жилья, различных механизмов государственной поддержки и инициативных собственников жилья в энергоэффективной модернизации многоквартирных домов. Решение этой задачи позволит создать более комфортную среду обитания граждан, снизить расходы на оплату энергоресурсов за счет повышения энергоэффективности жилых зданий.

Вторая задача связана с техническим обновлением коммунальной инфраструктуры. Это позволит повысить качество коммунальных услуг, обеспечить высокую надежность их предоставления, создать технические и организационные возможности потребителю регулировать объемы потребляемых услуг и оплату по факту их потребления. Решение этой задачи связано с принципиальным улучшением инвестиционного климата в коммунальном секторе.

2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, сроки и этапы реализации муниципальной программы

Приоритеты и цели муниципальной политики в жилищной и жилищно-коммунальной сферах определены в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», а также Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р.

Стратегическая цель муниципальной политики в жилищной и жилищно-коммунальных сферах на период до 2024 года - создание комфортной среды обитания и жизнедеятельности для жителей района, которая позволяет удовлетворять не только жилищные потребности, но и обеспечивать качество жизни в целом.

Приоритетами муниципальной политики в жилищной и жилищно-коммунальной сферах являются:

снижение стоимости одного квадратного метра жилья путем увеличения объемов жилищного строительства, в первую очередь, жилья экономического класса;

улучшение качества жилищного фонда, повышение комфортности условий проживания;

модернизация и повышение энергоэффективности объектов коммунального хозяйства.

Целями муниципальной программы являются:

повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, в том числе с учетом исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан;

повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению.

Для достижения целей муниципальной программы необходимо решение следующих задач:

создание условий для развития массового жилищного строительства, в том числе малоэтажного;

поддержка обеспечения земельных участков в целях жилищного строительства социальной, инженерной и транспортной инфраструктурой;

создание условий для увеличения объема капитального ремонта и модернизации жилищного фонда для повышения его комфортности и энергоэффективности;

оказание содействия Бондарскому сельсовету в ликвидации ветхого и аварийного жилищного фонда;

создание условий для развития ипотечного жилищного кредитования и деятельности участников рынка ипотечного жилищного кредитования;

обеспечение населения питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным санитарно-эпидемиологическим правилам.

Сроки реализации муниципальной программы - с 2014 по 2024 годы.

3. Показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, основные ожидаемые и конечные результаты муниципальной программы

Состав показателей (индикаторов) муниципальной программы определен исходя из принципа необходимости и достаточности для характеристики достижения целей и решения задач муниципальной программы.

Достижение установленных целевых параметров муниципальной программы оценивается с использованием следующих показателей (индикаторов):

годовой объем ввода жилья;

доля семей, желающих улучшить свои жилищные условия;

снижение средней стоимости одного квадратного метра жилья на первичном рынке, с учетом индекса-дефлятора на соответствующий год по виду экономической деятельности «строительство»;

коэффициент доступности жилья;

доля общей площади капитально отремонтированных многоквартирных домов в общей площади многоквартирных домов, построенных до 2000 года;

количество граждан, улучшивших жилищные условия в текущем году в результате капитального ремонта многоквартирных домов на основе программы финансирования капитального ремонта многоквартирных домов;

расселение аварийных жилых помещений в многоквартирных жилых домах;

доля расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг в семейном доходе;

темп изменения объема потребления холодной и горячей воды населением и бюджетофинансируемыми организациями по сравнению с предшествующим годом;

доля семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств.

Показатели (индикаторы), необходимые для решения задач подпрограммы «Комплексное освоение и развитие территории в целях жилищного строительства»:

годовой объем ввода жилья, соответствующего стандартам экономкласса;

количество разработанных комплектов проектной документации малоэтажных жилых домов с применением энергоэффективных и экологически чистых технологий и материалов.

Показатели (индикаторы), необходимые для решения задач подпрограммы «Молодежи-доступное жилье»:

количество молодых семей, улучшивших жилищные условия с использованием средств социальной выплаты за счет средств федерального бюджета, областного и районного бюджетов.

Показатели (индикаторы), необходимые для реализации мероприятий по развитию водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в Бондарском районе:

доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системе теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод;

количество аварий в системах водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод;

удельный вес проб воды, отбор которых произведен из водопроводной сети и которые не отвечают гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям.

Реализация мероприятий муниципальной программы позволит достичь следующих результатов к 2024 году:

годовой объем ввода жилья увеличится с 3750 кв. метров до 4000 кв. метров;

доля семей, желающих улучшить свои жилищные условия, увеличится до 60%;

количество граждан, улучшивших жилищные условия в текущем году в результате капитального ремонта многоквартирных домов на основе программы финансирования капитального ремонта многоквартирных домов вырастет с 140 до 200 человек;

доля общей площади капитально отремонтированных многоквартирных домов в общей площади многоквартирных домов, построенных до 2000 года составит 44,9%;

за 2015-2016 годы планируется расселить 200 кв. метров аварийных жилых помещений;

доля семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств увеличится до 50%, при том, что в 2012 году она составляла 23%;

темпы изменения объема потребления холодной и горячей воды населением и бюджетофинансируемыми организациями по сравнению с предшествующим годом должны быть снижены до -2% по отношению к 2012 году, в котором указанный показатель составлял -4,9%;

доля расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг в семейном доходе предположительно вырастет в 2014 году на 0,5% и составит 8,7%. В дальнейшем указанный показатель планируется поддерживать на указанном уровне.

Перечень показателей (индикаторов) муниципальной программы указан в приложении № 1.

4. Обобщенная характеристика подпрограмм, мероприятий муниципальной программы

Основные мероприятия муниципальной программы направлены на достижение ее целей и на решение наиболее важных текущих и перспективных задач, обеспечивающих создание комфортной среды обитания и жизнедеятельности для человека, и обеспечение населения доступным и качественным жильем.

Общая оценка вклада муниципальной программы в экономическое развитие в Бондарском районе Тамбовской области заключается в обеспечении эффективного использования бюджетных средств, выделяемых на развитие жилищного строительства в районе, и в обеспечении решения поставленной Президентом Российской Федерации задачи по вводу одного квадратного метра жилья на человека в год к 2024 году, а также повышению его доступности и комфортности для населения Тамбовской области.

В рамках муниципальной программы будут реализованы следующие мероприятия:

- улучшение жилищных условий граждан путем проведения капитального ремонта многоквартирных домов;

- переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу;

- реализация мер, направленных на переход к установлению социальных норм потребления коммунальных услуг на уровне, обеспечивающем эффективное энергопотребление населением, при усилении мер социальной защиты отдельных категорий граждан, в том числе в рамках пилотных проектов.

В рамках подпрограммы «Комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства» реализуются следующие мероприятия:

- отбор проектов комплексного освоения и развития территорий в целях строительства жилья экономического класса;

- реализация проектов комплексного освоения и развития территорий в целях строительства жилья экономического класса;

- разработка инвестиционных проектов комплексного освоения и развития территорий в целях жилищного строительства.

В рамках подпрограммы «Молодежи-доступное жилье» реализуется следующее мероприятие:

- предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья.

5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы утверждается решением Бондарского районного Совета народных депутатов о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Объем финансирования программы составит - 309434,054 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета — 20281,224 тыс. рублей, областного бюджета — 53558,816 рублей, районного бюджета — 6119,6 тыс. рублей.

Предусмотрено финансирование программы из внебюджетных источников в объеме 229474,414 тыс. рублей.

Объемы бюджетных ассигнований уточняются ежегодно при формировании районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет всех источников финансирования изложено в приложении № 3.

6. Механизмы реализации муниципальной программы

Реализация муниципальной программы осуществляется ответственным исполнителем отделом строительства, архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства и работе с населением администрации района. Кроме того, к реализации отдельных мероприятий муниципальной программы в качестве соисполнителей привлекаются финансовый отдел администрации района, администрации сельсоветов, банки и иные кредитные организации, организации строительного комплекса, участвующие в осуществлении строительства (проектирования) жилых домов и систем жилищно-коммунального комплекса.

Реализация отдельных мероприятий муниципальной программы осуществляется с использованием средств федерального бюджета, предоставляемых на основании соглашений, заключаемых ежегодного исполнителями этих мероприятий с управлением строительства и инвестиций Тамбовской области, ответственными за их реализацию.

Порядок предоставления субсидий за счет средств федерального и областного бюджета устанавливается администрацией области.