

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением администрации района  
\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**Муниципальная программа Кирсановского района Тамбовской области «Эффективное управление финансами Кирсановского района»**

**на 2014-2020 годы**

**П А С П О Р Т муниципальной программы  
Кирсановского района Тамбовской области  
«Эффективное управление финансами  
Кирсановского района» на 2014-2020 годы**

Ответственный исполнитель программы	Финансовое управление администрации Кирсановского района Тамбовской области
Соисполнители программы	органы местного самоуправления района
Подпрограммы программы	Подпрограмма 1 «Осуществление бюджетного процесса на территории Кирсановского района»; Подпрограмма 2 «Совершенствование межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Кирсановского района» Подпрограмма 3 «Организация и осуществление контроля в финансово-бюджетной сфере Кирсановского района»; Подпрограмма 4 «Создание и развитие интегрированной информационной системы управления общественными финансами Кирсановского района».
Программно-целевые инструменты программы	Отсутствуют
Цель программы	Совершенствование бюджетного процесса в Кирсановском районе, повышение экономической самостоятельности и устойчивости бюджетной системы Кирсановского района, обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджетной системы Кирсановского района, повышение качества управления

	<p>муниципальными финансами Кирсановского района, обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальными образованиями Кирсановского района</p>
<p>Задачи программы</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Обеспечение нормативно-правового регулирования бюджетного процесса в Кирсановском районе.</li> <li>2. Создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления района..</li> <li>3. Обеспечение контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в части имеющихся у администрации района контрольных полномочий.</li> <li>4. Обеспечение автоматизации и интеграции процессов составления и исполнения бюджетов, ведения бухгалтерского и управленческого учета и подготовки финансовой и иной регламентированной отчетности публично-правовых образований;        обеспечение прозрачности и открытости информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами.</li> </ol>
<p>Целевые индикаторы и показатели программы, их значения на последний год реализации</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Доля устраненных (возмещенных) финансовых нарушений в общем объеме установленных финансовых нарушений, подлежащих такому устранению (возмещению) (2020 год - 100%).</li> <li>2. Обеспечение публикации в сети Интернет информации о системе управления муниципальными финансами</li> </ol>

	Кирсановского района (2020 год - 100%).
Этапы и сроки реализации программы	На постоянной основе (без определения этапов) 2014 - 2020 годы

Объемы бюджетных ассигнований программы

Объем бюджетных ассигнований районного и областного бюджета на реализацию программы составляет 98375,5 тыс. рублей, в том числе на реализацию:

подпрограммы 1 «Осуществление бюджетного процесса на территории Кирсановского района» - за счет средств районного бюджета, предусмотренных на обеспечение деятельности финансового управления администрации района 2280,3 тыс. рублей;

подпрограммы 2 «Совершенствование межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Кирсановского района 67496,5 тыс. рублей;

подпрограммы 3 «Организация и осуществление контроля в финансово-бюджетной сфере Кирсановского района» - за счет средств районного бюджета, предусмотренных на обеспечение деятельности финансового управления администрации района;

подпрограммы 4 «Создание и развитие интегрированной информационной системы управления общественными финансами Кирсановского района» 980,2 тыс. рублей;

осуществляющего составление и организацию исполнения районного бюджета 27618,5 тыс.рублей.

Обеспечение деятельности органа администрации района,

Объем бюджетных ассигнований на реализацию программы по годам составляет:  
98375,5 тыс. рублей

Год	Всего	Районный бюджет	Областной бюджет
2014	10849,9	6493,0	4356,9
2015	15240,6	8995,2	6245,4
2016	17313,5	11857,8	5455,7
2017	20777,8	15639,1	5138,7
2018	13177,8	8039,1	5138,7
2019	13177,8	8039,1	5138,7
2020	7838,1	7838,1	0,0

## 1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации и действующим законодательством Российской Федерации о разграничении расходных полномочий к компетенции органов местного самоуправления отнесено решение значительного круга вопросов в сферах социальной политики, образования, культуры, физической культуры и спорта, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства, определяющих качество жизни граждан, проживающих в Кирсановском районе.

Современное состояние бюджетной системы Кирсановского района оценивается как стабильное, характеризуется проведением ответственной бюджетной политики, исполнением принятых бюджетных обязательств, оптимизацией бюджетных расходов на муниципальное управление, концентрацией ресурсов на реализацию приоритетных инвестиционных проектов и программ, совершенствованием бюджетного планирования.

В Кирсановском районе на протяжении последних лет последовательно ведется работа по совершенствованию системы управления общественными финансами, реализуются мероприятия бюджетной реформы.

Результатом проводимых реформ в Кирсановском районе стало формирование современной системы управления муниципальными финансами путем:

организации бюджетного процесса исходя из принципа безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

применения формализованных методик распределения основных межбюджетных трансфертов;

введения трехлетнего планирования бюджетов всех уровней бюджетной системы Кирсановского района с 2008 года;

поэтапного внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результаты (муниципальные целевые программы, ведомственные целевые программы, муниципальные задания);

законодательного закрепления ведения Муниципальной долговой книги Кирсановского района и предоставления государственных гарантий Кирсановского района

создания нормативной правовой базы для развития новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг;

осуществления процедур размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в соответствии с требованиями федерального законодательства;

начиная с формирования проекта районного бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, введена практика формирования аналитического распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам Кирсановского района, перечень которых утвержден администрацией района;

при формировании районного бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов применялись единые виды расходов, которые закрепляются Бюджетным кодексом Российской Федерации для всех уровней бюджетов;

переходный период реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных учреждений) закончился в Кирсановском районе 31 декабря 2011 г., т.е. с 01 января 2012 г. финансовое обеспечение деятельности муниципальных бюджетных учреждений осуществляется путем предоставления данным учреждениям субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания;

учреждения Кирсановского района размещают информацию на официальном сайте Российской Федерации в информационно-коммуникационной сети «Интернет» ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)).

По результатам проведенного Финансовым управлением Тамбовской области мониторинга оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных районах и городских округах

области за 2011 и 2012 годы Кирсановскому району присвоена 1 степень качества управления бюджетным процессом.

Несмотря на определенный уровень достижения результатов, сохраняются недостатки, ограничения и нерешенные проблемы в сфере управления общественными финансами, в том числе:

отсутствие целостной системы стратегического планирования и, соответственно слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием;

недостаточность трехлетнего горизонта социально-экономического прогнозирования и бюджетного планирования, отсутствие нормативно-методического обеспечения и практики долгосрочного бюджетного планирования;

недостаточно увязанное с бюджетным процессом применение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, т.е. - достижение целей муниципальной политики и муниципальных программ;

недостаточная действенность системы муниципального финансового контроля;

отсутствие глубокого всестороннего анализа сложившейся практики применения муниципальных заданий в целях дальнейшего совершенствования данного механизма;

недостаточная открытость бюджетов, прозрачность и подотчетность деятельности участников сектора муниципального управления, низкая степень вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств;

недостаточное использование информационно-коммуникационных технологий при осуществлении бюджетного процесса;

Решение задач, поставленных в рамках муниципальной программы Кирсановского района «Эффективное управление финансами» на 2014-2020 годы (далее - программа), будет осуществляться на основе внесенных в Бюджетный кодекс Российской Федерации изменений совершенствования действующей нормативно-методической базы документов, в рамках решения задач, поставленных на федеральном уровне в государственных программах в сфере управления государственными финансами.

Реализация намеченных мероприятий будет осуществляться в рамках четырех подпрограмм, входящих в состав программы.

## **2. Приоритеты цели, задачи, сроки и этапы реализации муниципальной программы**

Основным приоритетом в сфере управления финансами, является эффективное использование бюджетных ресурсов для обеспечения динамичного развития экономики, повышения уровня жизни населения и формирования благоприятных условий жизнедеятельности в Кирсановском районе.

Приоритетными направлениями политики в сфере финансов станут:

- эффективное использование бюджетных ресурсов Кирсановского района для обеспечения динамичного социально-экономического развития и повышения уровня и качества жизни населения Кирсановского района;
- повышение бюджетной обеспеченности и финансовой самостоятельности бюджетов сельсоветов района;
- совершенствование подходов к предоставлению межбюджетных трансфертов из областного и районного бюджетов бюджетам поселений с целью повышения эффективности их предоставления и использования;
- повышение качества управления муниципальными финансами;
- совершенствование организации и осуществления внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок;
- применение информационных технологий в сфере управления общественными финансами Кирсановского района.

Цель программы - совершенствование бюджетного процесса в Кирсановском районе, повышение экономической самостоятельности и устойчивости бюджетной системы Кирсановского района, обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджетной системы Кирсановского района, повышение качества управления муниципальными финансами района.

Достижение цели программы будет обеспечиваться путем решения следующих задач:

- обеспечение нормативно-правового регулирования бюджетного процесса в Кирсановском районе;

- создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления Кирсановского района;

- обеспечение контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в части имеющихся у администрации района контрольных полномочий.

Каждой из указанных задач соответствует отдельная подпрограмма.

Программа планируется к реализации в 2014-2020 годах без разделения на этапы.

### **3. Показатели (индикаторы) достижения цели и решения задач, основные ожидаемые конечные результаты программы**

Показатель 1 «Доля устраненных (возмещенных) финансовых нарушений в общем объеме установленных финансовых нарушений, подлежащих такому устранению (возмещению)» характеризует эффективность контрольной работы администрации района.

Показатель 2 «Обеспечение публикации в сети Интернет информации о системе управления муниципальными финансами Кирсановского района» характеризует открытость и прозрачность для общества информации о формировании и исполнении районного бюджета.

Набор показателей (индикаторов) реализации программы сформирован таким образом, чтобы обеспечить охват наиболее значимых результатов программы, оптимизацию отчетности и информационных запросов.

Целевые значения показателей (индикаторов) отражают результаты реализации мероприятий программы.

Рисками, которые могут оказать влияние на достижение значений показателей (индикаторов), являются:

политический фактор (изменение приоритетов государственной политики в сфере финансов);

законодательный фактор (изменения в законодательстве Российской Федерации, Тамбовской области) перераспределение расходных полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления);

экономические факторы (темпы инфляции, динамика роста цен и тарифов на товары и услуги).

Перечень показателей (индикаторов) носит открытый характер и предусматривает возможность корректировки в случаях потери информативности (достижения максимального значения или насыщения), изменения приоритетов государственной политики.

Перечень и сведения о плановых значениях показателей (индикаторов) программы и подпрограмм, включенных в состав программы (с расшифровкой плановых значений по годам реализации), представлены в приложении № 1 к программе.

По итогам реализации программы ожидается достижение следующих результатов:

создание стабильных финансовых условий для повышения уровня и качества жизни населения Кирсановского района;

долгосрочная сбалансированность районного бюджета, повышение качества и объективности планирования бюджетных ассигнований;

переход на формирование программного бюджета (на основе муниципальных программ Кирсановского района);

снижение зависимости бюджетов сельсоветов Кирсановского района от межбюджетных трансфертов из районного бюджета и повышение самостоятельности сельсоветов района;

повышение качества управления муниципальными финансами в Кирсановском районе и сокращение нарушений бюджетного законодательства;

обеспечение эффективной организации внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок;

обеспечение прозрачности и открытости бюджета - публикация «бюджета для граждан».

#### **4. Обобщенная характеристика подпрограмм и мероприятий программы**

Основные мероприятия программы сгруппированы по четырех подпрограммам и связаны с реализацией задач программы, на решение которых направлены данные подпрограммы.

Подпрограмма 1 «Осуществление бюджетного процесса на территории Кирсановского района» направлена на совершенствование бюджетного процесса на территории Кирсановского района. Ожидаемыми результатами подпрограммы являются повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов, своевременная разработка и направление в администрацию района проекта решения Кирсановского района о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, увеличение налоговых и неналоговых доходов районного бюджета, качественная организация исполнения районного бюджета, утверждение решением района отчета об исполнении районного бюджета в установленные сроки, повышение эффективности использования бюджетных средств, отсутствие просроченной кредиторской задолженности районного бюджета.

Подпрограмма 2 «Совершенствование межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Кирсановского района» направлена на перераспределение бюджетных ресурсов для выравнивания доходной части бюджетов сельсоветов и обеспечение их сбалансированности в целях предоставления населению бюджетных услуг. Ожидаемыми результатами подпрограммы являются создание стабильных финансовых условий для устойчивого экономического роста сельсоветов, повышение качества управления муниципальными финансами и сокращение числа нарушений бюджетного законодательства на муниципальном уровне.

Подпрограмма 3 «Организация и осуществление контроля в финансово-бюджетной сфере Кирсановского района» направлена на обеспечение контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд в части контрольных полномочий финансового управления района. Основным результатом реализации подпрограммы является повышение эффективности использования бюджетных средств и укрепление финансовой дисциплины.

Подпрограмма 4 «Создание и развитие интегрированной информационной системы управления общественными финансами

Кирсановского района» направлена на обеспечение открытости, прозрачности и подотчетности деятельности органов местного самоуправления района, повышение качества финансового менеджмента организаций сектора муниципального управления, обеспечение автоматизации и интеграции процессов составления и исполнения бюджетов, обеспечение прозрачности и открытости информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами. Ожидаемым результатом подпрограммы является создание муниципальной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Муниципальная программа включает в себя также мероприятия по обеспечению деятельности органа администрации района, осуществляющего составление и организацию исполнения бюджета Кирсановского района.

#### **5. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий в рамках реализации программы**

Муниципальные задания в рамках реализации программы не формируются.

#### **6. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации программы**

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации программы в 2014 - 2015 годах, определены исходя из объемов ассигнований, предусмотренных решением района от 26.12.2012 № 133 «О районном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» (с изменениями).

На 2016 - 2020 годы объемы бюджетных ассигнований рассчитаны исходя из досчета объемов бюджетных ассигнований на продление обязательств длящегося характера.

Ресурсное обеспечение реализации программы за счет средств районного бюджета приведено в приложении № 3 к программе.

#### **7. Механизмы реализации программы**

Программа предусматривает персональную ответственность исполнителей за реализацию закрепленных за ними мероприятий.

Ответственный исполнитель:

организует реализацию программы, вносит предложение о внесении изменений в программу и несет ответственность за достижение показателей (индикаторов) программы, а также конечных результатов ее реализации; в соответствии с постановлением администрации района от 23.08.2013 № 843 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Кирсановского района» исполнитель программы

предоставляет в отдел экономики предпринимательства и потребительского рынка администрации района сведения, необходимые для проведения мониторинга и оценки эффективности программы:

запрашивает у структурных подразделений администрации района сведения, необходимые для проведения мониторинга и подготовки годового отчета о ходе реализации программы (далее - годовой отчет);

готовит годовой отчет и представляет его в отдел экономики, предпринимательства и потребительского рынка.

Соисполнитель:

осуществляет реализацию мероприятий программы и основных мероприятий, в отношении которых он является соисполнителем, вносит ответственному исполнителю предложения о необходимости внесения изменений в программу;

представляет ответственному исполнителю сведения, необходимые для проведения мониторинга;

представляет ответственному исполнителю информацию, необходимую для подготовки годового отчета.

Внесение изменений в программу осуществляется по инициативе ответственного исполнителя.

Ответственный исполнитель размещает на официальном сайте в информационно-коммуникационной сети «Интернет» информацию о программе, ходе ее реализации, достижении значений показателей (индикаторов) программы, степени выполнения мероприятий программы.

Приобретение материальных средств, оказание услуг, выполнение работ для муниципальных нужд осуществляется на основании Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Исполнители мероприятий несут ответственность за некачественное и несвоевременное их выполнение, нецелевое и нерациональное использование финансовых средств в соответствии с действующим законодательством.