

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации района
от 05.10.2022 № 566

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Жердевского района на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Жердевского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов подготовлены:

на основе бюджетного законодательства Российской Федерации и Тамбовской области с учетом обеспечения реализации мероприятий, направленных на достижение целей, целевых показателей и решение задач в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

с учетом необходимости выполнения обязательств, предусматриваемых договором о предоставлении бюджету Жердевского района Бюджетного кредита из бюджета Тамбовской области для частичного покрытия дефицита бюджета Жерлевского района (договор № 1 от 27.12.2021), а также обязательств по соглашению о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Жердевского района, заключаемому ежегодно между Финансовым управлением Тамбовской области и главой района в соответствии со статьей 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

исходя из задач и приоритетов социально-экономического развития Жердевского района, определенных Стратегией социально-экономического развития Жердевского района Тамбовской области до 2035 года, утвержденной Решением Жердевского районного Совета народных депутатов от 30.01.2020 № 2.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов, сформированы в действующей экономической ситуации, сложившейся в условиях внешнего санкционного давления и преодоления последствий распространения новой коронавирусной инфекции, и определяют подходы к формированию консолидированного бюджета Жердевского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее - консолидированный бюджет района).

Основные направления бюджетной и налоговой политики Жердевского района ориентированы на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, сохранение устойчивости бюджетной системы

Жердевского района, снижение долговой нагрузки на бюджеты Жердевского района.

Основные направления налоговой политики Жердевского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Главным стратегическим ориентиром налоговой политики является стабильность налогового законодательства и повышение прозрачности налоговой политики.

При формировании основных направлений налоговой политики района учтены внесенные изменения в налоговое и бюджетное законодательство, которые были приняты в целях создания стабильных условий для осуществления деятельности налогоплательщиков в период сложной экономической ситуации, связанной с введением санкций в отношении Российской Федерации.

Основные направления налоговой политики Жердевского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформированы в условиях реализации плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, разработанного Правительством Российской Федерации 15 марта 2022 года.

В 2023-2025 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы.

В целом в налоговой политике приоритетом остается обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов.

Налоговая политика Жердевского района в 2023 году и на плановый период до 2025 года ориентирована на развитие доходного потенциала района на основе экономического роста.

Основными направлениями налоговой политики Жердевского района в среднесрочной перспективе являются:

- реализация механизмов налогового стимулирования в рамках приоритетных направлений промышленной и инвестиционной политики района;

- стимулирование применения налогоплательщиками инвестиционного налогового вычета;

- внедрение системы управления налоговыми льготами с учетом проведения комплексной оценки (обоснованность, целесообразность, результативность, влияние на экономику) предлагаемых к введению налоговых льгот и установления ограниченных сроков их действия;

- обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов консолидированного бюджета района;

- оказание содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;

- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;

- распространение на территории района механизмов самообложения

граждан и инициативных платежей путем вовлечения граждан в управленческие процессы обеспечения своей жизнедеятельности;

повышение эффективности управления муниципальным имуществом Жердевского района.

В 2023-2025 годах планируется продолжить проводимую ранее работу по укреплению доходной базы бюджета района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

В целях роста бюджетных поступлений планируется реализовать ряд мероприятий, обеспечивающих:

совершенствование применения специальных налоговых режимов для развития малого и среднего предпринимательства;

реализацию мер, направленных на легализацию предпринимательской деятельности, содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости путем расширения практики применения налога на профессиональный доход, регистрации граждан в качестве «самозанятых» и вовлечения их в экономику;

выявление и пресечение схем минимизации налогов, совершенствование методов контроля легализации «теневого» заработной платы;

расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в консолидированный бюджет района;

организацию работы по установлению причин образования задолженности по налогам, сборам, страховым взносам и принятия мер по ее погашению;

проведение оценки социальной и бюджетной эффективности налоговых расходов консолидированного бюджета района;

совершенствование управления муниципальной собственностью.

В рамках деятельности межведомственных комиссий и рабочих групп по платежам в бюджеты всех уровней продолжится взаимодействие органов местного самоуправления и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в части администрирования доходных источников бюджетов, повышения уровня их собираемости, сокращения недоимки, легализации налоговой базы.

В соответствии со статьей 174³ Бюджетного кодекса Российской Федерации ежегодно формируется перечень налоговых расходов Жердевского района в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2019 № 439 «Об утверждении Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации».

В целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов органам местного самоуправления необходимо продолжить работу по внедрению механизма оценки целесообразности и результативности налоговых расходов.

Основные направления бюджетной политики Жердевского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления бюджетной политики Жердевского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сохраняют преемственность целей и задач, определенных в предшествующем периоде.

Формирование проекта бюджета Жердевского района осуществляется в рамках задач, поставленных перед органами местного самоуправления по обеспечению сбалансированности консолидированного бюджета Жердевского района, обеспечению реализации муниципальных проектов в соответствии с национальными целями развития Российской Федерации и Тамбовской области, сохранению достигнутого уровня заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных в указах Президента Российской Федерации.

Бюджет Жердевского района на очередной бюджетный цикл формируется с учетом необходимости соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и обеспечения выполнения обязательств Жердевского района.

Обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета Жердевского района и местных бюджетов в условиях ограниченности доходных источников является базовым принципом ответственной бюджетной политики.

Основными направлениями бюджетной политики Жердевского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов являются:

выполнение социальных обязательств Жердевского района;

достижение целевых показателей проектов, направленных на реализацию национальных проектов и выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

повышение эффективности бюджетных расходов;

выполнение условий соглашений, заключенных от имени Жердевского района о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Жердевского района;

принятие новых расходных обязательств района исключительно после финансового обеспечения действующих расходных обязательств исходя из возможностей доходов бюджета Жердевского района;

проведение политики сдерживания расходов бюджета Жердевского района на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, дополнительно возложенные функции и полномочия необходимо исполнять на основе перераспределения штатной численности муниципальных служащих между органами местного самоуправления, а также с учетом численности некоммерческих организаций (включая районные муниципальные учреждения), созданных в районе.

Муниципальные программы Жердевского района, включающие в себя проекты, реализуемые в рамках национальных проектов, являются основным инструментом достижения целей бюджетной политики.

В очередном бюджетном цикле будет продолжена реализация мероприятий по обеспечению:

- контроля за достижением целей, показателей и результатов реализации муниципальных программ Жердевского района, направленных на достижение целей федеральных и национальных проектов (программ);

- сохранения безопасного уровня муниципального долга Жердевского района и расходов на его обслуживание;

- повышения результативности субсидий, предоставляемых из бюджета Жердевского района юридическим лицам, не являющимся районными муниципальными учреждениями, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, публичности отбора получателей субсидий, четких процедур отбора (конкурса или запроса предложений) будущих получателей субсидий, измеримых результатов от использования субсидий;

- обеспечение организации и проведения внутреннего муниципального финансового контроля и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- повышение качества управления муниципальными финансами;

- обеспечение реализации Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов (оптимизации расходов) Жердевского района на 2017 - 2025 годы (утвержденного постановлением администрации Жердевского района от 23.03.2017 года № 139 (с изменениями);

- открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Политика в области межбюджетных отношений на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями района в 2023-2025 годах будут сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Приоритетными задачами в сфере межбюджетных отношений являются:

проведение органами местного самоуправления района ответственной долговой и бюджетной политики;

содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов по первоочередным и социально-значимым расходным обязательствам муниципальных образований;

повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;

снижение задолженности местных бюджетов по рыночным займам, отказ от практики формирования местных бюджетов с дефицитом, на финансирование которого предусматривается привлечение кредитов коммерческих банков;

реализация мер по обеспечению соблюдения органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства, недопущение образования просроченной кредиторской задолженности;

привлечение граждан к процессу обсуждения и принятия решений по инициативному бюджетированию.

Выравнивание городского и сельских поселений района по уровню бюджетной обеспеченности будет обеспечено на основании действующих подходов к распределению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований района будет продолжено предоставление из бюджета Жердевского района иных межбюджетных трансфертов.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов и имеющихся рисков несбалансированности бюджетов межбюджетные отношения будут направлены на усиление ответственности органов местного самоуправления района за проводимую бюджетную политику в части соблюдения муниципальными образованияами, получающими из бюджета Жердевского района дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, условий соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

Начальник финансового отдела
администрации Жердевского района:

Н.В.Жабина