

МОРШАНСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Р Е Ш Е Н И Е

30 мая 2017 года

№ 348

г.Моршанск

Об отчете главы Моршанского района
о результатах своей деятельности за 2016 год.

Заслушав отчет главы Моршанского района Тамбовской области Буренина Е.П., в соответствии с частью 11.1 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 2 статьи 30 Устава Моршанского района,

Моршанский районный Совет народных депутатов р е ш и л:

1. Утвердить прилагаемый отчет о результатах деятельности главы Моршанского района Тамбовской области за 2016 год.

2. Признать деятельность главы Моршанского района Тамбовской области Буренина Е.П. удовлетворительной.

3. Рекомендовать главе Моршанского района:

1) продолжить деятельность по обеспечению осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;

2) активизировать работу депутатского корпуса с населением Моршанского района путем проведения выездных приемов;

3) продолжить работу по дальнейшему формированию и совершенствованию нормативной правовой базы органов местного самоуправления Моршанского района.

4. Настоящее решение подлежит размещению (опубликованию) в сетевом издании «ТОП 68 Тамбовский областной портал» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.top68.ru).

Глава Моршанского района

Е.П.Буренин

ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГЛАВЫ МОРШАНСКОГО РАЙОНА
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ, ПРЕДСЕДАТЕЛЯ МОРШАНСКОГО
РАЙОННОГО СОВЕТА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ ЗА 2016 ГОД

Уважаемые депутаты и приглашенные!

Во исполнение части 11.1 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», части 2 статьи 30 Устава Моршанского района, представляю настоящий отчет о результатах деятельности главы Моршанского района Тамбовской области, председателя Моршанского районного Совета народных депутатов за 2016 год.

В соответствии с Уставом Моршанского района, глава Моршанского района Тамбовской области наделен собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, а также является председателем представительного органа, возглавляет Моршанский районный Совет народных депутатов и руководит его работой.

В целом деятельность главы района в 2016 году была направлена на:

- обеспечение осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Тамбовской области;
- организацию работы Моршанского районного Совета народных депутатов по принятию и изменению муниципальных правовых актов в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Тамбовской области.

Деятельность Моршанского районного Совета народных депутатов осуществлялась в соответствии с планами нормотворческой работы, сформированными на основе предложений, поступивших от главы района, главы администрации района, депутатов, постоянных комиссий районного Совета. Заседания проводились в соответствии с запланированной повесткой дня в назначенное время, в порядке, установленном Регламентом районного Совета народных депутатов.

В 2016 году состоялось 10 заседаний. Депутатами принято 86 решений, из которых 23 решения являются нормативными правовыми актами.

Активность депутатов в принятии решений по рассматриваемым вопросам была высокой в течение всего года. Вопросы, внесенные на заседание районного Совета, предварительно всесторонне изучались, рассматривались совместно со структурными подразделениями администрации района, курирующими соответствующие сферы деятельности.

С целью внедрения различных форм непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления. Для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей района организуются публичные слушания. За прошедший год публичные слушания были назначены и проведены трижды, во всех случаях - по инициативе главы района.

Для качественной и своевременной подготовки вопросов, выносимых на рассмотрение районного Совета народных депутатов, а также в целях контроля за ранее принятыми решениями, в течение 2016 года регулярно проводились заседания постоянных депутатских комиссий. Особо следует отметить активность постоянных комиссий районного Совета народных депутатов по бюджету, социальным вопросам и налогообложению и по вопросам местного самоуправления в связи с рассмотрением значительного количества вопросов, отнесенных к ведению данных комиссий. Зачастую в районном Совете народных депутатов проводятся совместные заседания постоянных комиссий.

Наиболее важными среди принятых в 2016 году, стали решения:

- о бюджете Моршанского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов;

- об утверждении Положения о порядке содержания и ремонта автомобильных дорог местного значения Моршанского района;

- об установлении предельных (максимальных и минимальных) размеров земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из находящихся в государственной или муниципальной собственности земель для ведения личного подсобного хозяйства на территории Моршанского района Тамбовской области;

- об установлении начальной цены предмета аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, предназначенного для индивидуального жилищного строительства или для ведения личного подсобного хозяйства;

и иные нормативные правовые акты.

Учитывая то, что федеральное и областное законодательство постоянно претерпевает определенные изменения, процесс приведения муниципальных правовых актов в соответствие с действующим законодательством остается непрерывным. В связи с этим в 2016 году был внесен ряд изменений в действующие нормативные правовые акты, а именно:

- решение о бюджете Моршанского района на 2016 год;

- Программу социально-экономического развития Моршанского района до 2020 года;

- Положение «О правовых актах органов местного самоуправления Моршанского района»;

- Положение о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы

нормативных правовых актов Моршанского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- Положение о публичных слушаниях на территории Моршанского района;

- Положение «О порядке предоставления льгот по налогам, сборам и неналоговым доходам, поступающим в районный бюджет на территории Моршанского района»;

- Положение о муниципальном жилищном контроле на территории Моршанского района;

- Положение о бюджетном процессе в Моршанском районе и другие.

В 2016 году дважды были внесены изменения и дополнения в Устав Моршанского района. Данные изменения коснулись уточнения статуса заместителя председателя районного Совета, а также председателей и заместителей постоянных комиссий – определено, что данные лица являются депутатами, замещающими должность в Моршанском районном Совете народных депутатов.

Устав района дополнен статьей 39.3, устанавливающей гарантии осуществления полномочий депутата Моршанского районного Совета народных депутатов, выборного должностного лица местного самоуправления. Установлено дополнительное требование к кандидатам на должность главы Моршанского района: отсутствие в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» ограничений пассивного избирательного права для избрания выборным должностным лицом местного самоуправления. Статья 39 дополнена положением о том, что Моршанскому районному Совету народных депутатов для проведения голосования по кандидатурам на должность главы Моршанского района представляется не менее двух зарегистрированных конкурсной комиссией кандидатов.

Уточнены и расширены полномочия администрации района в части осуществления полномочий, предусмотренных частью 2 статьи 18 Федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В ходе ежегодного мониторинга приведен в соответствие с действующим федеральным и областным законодательством ряд правовых актов в сфере муниципальной службы. Изменения внесены в:

- Положение о проведении аттестации муниципальных служащих в Моршанском районе,

- Перечень должностей муниципальной службы и квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы Моршанского района Тамбовской области.

В целях соблюдения федерального закона «О противодействии коррупции» принято решение районного Совета об образовании комиссии по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, замещающими муниципальные должности, внесены изменения в Положение о порядке увольнения (освобождения от должности) лица, замещающего муниципальную должность в Моршанском районе в связи с утратой доверия, Порядок предоставления лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей, а также Порядок размещения сведений о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Моршанского района, а также членов их семей, на официальных сайтах органов местного самоуправления и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования.

В течение 2016 года на заседаниях Моршанского районного Совета народных депутатов неоднократно рассматривались вопросы о внесении изменений и дополнений в бюджет Моршанского района.

В 2016 году бюджет Моршанского района исполнен:

- по доходам - в сумме 475 856,5 тыс. рублей или на 100,4 процента к годовым бюджетным назначениям (на 6,2 процента больше соответствующего периода 2015 года);

- по расходам - в сумме 477 403,0 тыс. рублей или на 99,8 процента к годовым назначениям (на 4,7 процента больше соответствующего периода 2015 года).

За 2016 год бюджет района исполнен с дефицитом в сумме 1 546,5 тыс. рублей.

На 2016 год в бюджете района были предусмотрены расходы на финансирование 17 целевых программ с объемом бюджетных назначений 427 398,3 тыс. рублей. Профинансировано 17 программ в сумме 426 590,5 тыс. рублей.

Основным направлением бюджетного финансирования, как и в предыдущие годы, остается социальная сфера.

Проекты квартальных, полуугодового и годового отчетов об исполнении бюджета района направлялись для осуществления внешнего финансового контроля в контрольно-счетную комиссию района.

В связи с принятием антикризисных мер, противостоящих неустойчивому развитию экономики России, в 2016 году были внесены изменения в положение о бюджетном процессе в Моршанском районе. До 1

января 2017 года приостановлено действие: норм положения о бюджетном процессе в части утверждения общего объема условно-утвержденных расходов на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) и не менее 5 % общего объема расходов бюджета на второй год планового периода, а также в отношении представления одновременно с проектом бюджета Моршанского района в Моршанский районный Совет народных депутатов реестра источников доходов бюджета Моршанского района. Данное решение было обусловлено поздним принятием Правил формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868) и, соответственно невозможностью сформировать в федеральной информационной системе данных реестра источников доходов районного бюджета. В связи с чем на федеральном уровне было предложено отложить на год срок вступления в силу норм об обязательном формировании и ведении перечня и реестра источников доходов Российской Федерации в том числе и отношении муниципальных образований, а также представления данных указанного реестра в представительный орган одновременно с проектом решения о бюджете.

Учитывая, что одним из видов доходов бюджета района являются доходы от распоряжения муниципальной собственностью, районным Советом народных депутатов принимается большое количество решений, касающихся вопросов управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности района. В 2016 году принято 13 решений по вопросам управления и распоряжения имуществом и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности.

В Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества на 2016 год было изначально включен 1 объект недвижимости, находящийся в муниципальной собственности Моршанского района. Решениями районного Совета народных депутатов в течение года в реализуемый план приватизации вносились изменения и дополнения, окончательно к приватизации предлагалось четыре объекта недвижимости, два транспортных средства.

Процедура приватизации проведена по 2 объектам недвижимости и 1 транспортному средству. Всего доходы бюджета района от приватизации за 2016 год составили **317,8 тыс. рублей.**

В октябре 2016 года депутатами Моршанского районного Совета народных депутатов был утвержден Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества Моршанского района на 2017 год.

Отчет об исполнении плана приватизации в соответствии с действующим законодательством, был заслушан и утвержден Моршанским районным советом народных депутатов в апреле 2017 года одновременно с

отчетом об исполнении бюджета района за соответствующий финансовый год.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Устава Моршанского района, районный Совет народных депутатов осуществляет контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления района полномочий по решению вопросов местного значения. В связи с этим в 2016 году были заслушаны отчеты главы района о результатах его деятельности, деятельности администрации района, начальника контрольно-счетной комиссии; информации о ходе выполнения решений районного Совета народных депутатов, находящихся на контроле, а также отчеты об исполнении бюджета Моршанского района за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2016 года.

На заседаниях районного Совета народных депутатов были заслушаны информации главы администрации, руководителей структурных подразделений администрации района по исполнению возложенных на них полномочий по решению вопросов местного значения, такие как:

- о работе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Моршанского района за 2015 год;

- о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества Моршанского района на 2015 год;

- о ходе исполнения администрацией Моршанского района Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации»;

и иные.

В 2016 году в соответствии с Федеральным законом «О полиции» начальником Межмуниципального отдела Министерства внутренних дел России «Моршанский» на рассмотрение депутатов были представлены отчеты о состоянии правопорядка на территории Моршанского района за 2015 год, информации о состоянии оперативной обстановки на территории района и о противоправных деяниях несовершеннолетних.

В соответствии с действующим законодательством, проекты правовых актов, внесенные на рассмотрение Моршанского районного Совета народных депутатов, проходят правовую экспертизу как в отделе правовой поддержки и материального обеспечения районного Совета народных депутатов, так и в прокуратуре города Моршанска. Так, за отчетный период в прокуратуру города направлено 86 проектов решений районного Совета народных депутатов. По результатам проверки законности и антикоррупционной экспертизы на 1 проект правового акта - «Об утверждении порядка применения взысканий за несоблюдение муниципальными служащими органов местного самоуправления Моршанского района ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции» - получено отрицательное заключение (в 2015

году – также 1 заключение). Указанный проект решения был приведен в соответствие с требованиями, изложенными в заключении.

Кроме того, за 2016 год Моршанским районным Советом народных депутатов от прокуратуры города Моршанска было получено 6 протестов на ранее принятые решения в связи с необходимостью приведения их в соответствие с изменениями, внесенными в федеральное законодательство (в 2015 году было получено 2 протеста и 2 представления). Протесты прокурора были рассмотрены на заседаниях районного Совета народных депутатов с участием представителей прокуратуры, указанные правовые акты по результатам рассмотрения были приведены в соответствие с предъявленными требованиями.

В целях соблюдения законодательства в отчетном году осуществлялось также тесное взаимодействие с контрольно-счетной комиссией Моршанского района.

Нормативные правовые акты, принятые Моршанским районным Советом народных депутатов, в соответствии с законом Тамбовской области «О порядке организации и ведения регистра муниципальных правовых актов Тамбовской области» включаются в регистр муниципальных нормативных правовых актов Тамбовской области. За 2016 год в регистр было включено 23 решения районного Совета народных депутатов.

Осуществлен переход на ведение регистра муниципальных нормативных правовых актов в электронном виде уполномоченным специалистом районного Совета посредством программного обеспечения, размещенного на сайте администрации области.

Специалистами районного Совета народных депутатов осуществляется помощь в подготовке и разработке проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в уставы поселений Моршанского района, их регистрации в органах юстиции и официальном опубликовании.

Регулярно осуществляется мониторинг ранее принятых представительным органом нормативных актов на предмет их актуальности и соответствия действующему законодательству. Составлен реестр действующих нормативных правовых актов районного Совета народных депутатов.

Важнейшими принципами работы Моршанского районного Совета народных депутатов являются открытость и доступность. В информационно-коммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Моршанского районного Совета народных депутатов размещена и регулярно обновляется необходимая информация о его деятельности, публикуются принимаемые нормативные правовые акты и их проекты. Помимо того, принятые решения нормативно-правового характера размещаются на сайте информационно-новостного портала региональных средств массовой информации Тамбовской области www.top68.ru.

Принцип открытости и доступности деятельности районного Совета также реализуется депутатами в ходе тесного взаимодействия с избирателями, обеспечения рассмотрения обращений граждан. Прием граждан депутатами Моршанского районного Совета народных депутатов осуществляется по ежегодно утверждаемым графикам личного приема граждан, размещаемым в средствах массовой информации и на информационных стендах в зданиях органов местного самоуправления.

Депутаты районного Совета народных депутатов регулярно осуществляют выездные приемы граждан согласно имеющимся графикам. В выездных приемах часто принимают участие специалисты службы социальной защиты населения, пенсионного фонда, иных служб и структурных подразделений администрации района. В течение 2016 года выездные приемы граждан проведены во всех сельсоветах Моршанского района.

Моршанский районный Совет народных депутатов активно участвует в работе медицинского автопоезда «Забота», осуществляющего выездные медицинские осмотры граждан на территории района. Так, в отчетном периоде параллельно с работой автопоезда проведены приемы граждан в **Куликовском и Вановском сельсоветах.**

Кроме того, граждане могут обратиться к депутатам не только на личном приеме, но и направить письменное или электронное обращение в адрес Моршанского районного Совета народных депутатов.

В отчетном периоде депутатским корпусом рассмотрено 1779 обращений (в 2015 году - 1920 обращений). Из них:

- по жилищно-коммунальным вопросам – 498 (в 2015 году - 674);

- по вопросам землепользования – 234 (в 2015 году - 220);

- по вопросам трудоустройства – 254 (в 2015 году – 211);

по оказанию материальной помощи – 198 (в 2015 году – 248);

по иным вопросам – 595 (в 2015 году – 567).

В целом, имеет место уменьшение количества обращений граждан, рассмотренных депутатами районного Совета на 141 обращение (92,7 процента к уровню предыдущего года), в том числе по жилищно-коммунальным вопросам – на 176 обращений (73,9 процента к уровню предыдущего года), по вопросам оказания материальной помощи – на 50 обращений (79,8 процента к уровню предыдущего года). Это является результатом успешной работы всех органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и усилий администрации района по незамедлительному решению проблемных вопросов.

Однако, по иным показателям наблюдается увеличение числа обращений в 2016 году: по вопросам трудоустройства – на 43 обращения (120,4 процента к уровню прошлого года); по вопросам землепользования – на 14 обращений (106,4 процента к уровню прошлого года), а также по иным вопросам – на 28 обращений (104,9 процента к уровню прошлого года), что на мой взгляд, является результатом проводимой работы по обеспечению информационной открытости деятельности органов местного самоуправления района и упрощения процедуры обращения граждан для решения возникающих проблем.

Снижение числа обращений граждан, в значительной степени, является результатом об активной работы общественной приемной главы администрации Тамбовской области, действующей в администрации Моршанского района, а также практике проведения регулярных приемов граждан депутатами Тамбовской областной Думы Косачевой Н.В. и Шатиловым Ю.Н.

Все поступившие обращения рассмотрены своевременно. При необходимости по ряду обращений незамедлительно следовали запросы в соответствующие организации, либо непосредственно должностному лицу, к компетенции которого относится решение поставленного вопроса.

В течение 2016 года мной неоднократно посещались заседания Тамбовской областной Думы, совещания государственных органов Тамбовской области, принималось участие в проводимых областных и районных мероприятиях. Являясь председателем Комиссии по правовым вопросам Ассоциации «Совет муниципальных образований» Тамбовской области, принимаю активное участие в законотворческой деятельности.

В 2016 году на заседаниях Комиссии были рассмотрены проекты Законов Тамбовской области «Об административных правонарушениях в Тамбовской области», «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Тамбовской области», «О внесении изменений в закон Тамбовской области «О сохранении и воспроизводстве защитных лесных насаждений на землях сельскохозяйственного назначения в Тамбовской области» и иные значимые вопросы, подготовлены предложения, замечания и поправки к указанным актам.

Депутаты районного Совета в 2016 году стали участниками партийного проекта ВПП «Единая Россия» - «Народный контроль», в рамках которого состоялись выездные рейды на территории 8 сельсоветов Моршанского района (Алгасовский, Алкужборковский, Весёловский, Дмитриевский, Екатериновский, Куликовский, Новотомниковский, Ракшинский). В ходе рейдов было проведено проверки 14 торговых объектов на предмет наличия

сертификатов качества на продаваемую продукцию, а также случаев необоснованного завышения цен на товары.

Депутаты районного совета принимают активное участие в общественной жизни района. Оказывают поддержку бюджетным учреждениям, общественным организациям и способствуют возрождению культурных традиций и духовных ценностей.

Ровно через год после установки закладного камня было завершено строительство храма в селе Новоалександровка, и 21 сентября 2016 года Преосвященный, епископ Мичуринский и Моршанский Гермоген совершил чин великого освящения и Литургию в нововозведенном храме. По окончании богослужения епископ Гермоген наградил Бирюкова Владимира Георгиевича, главного организатора строительства, архиерейской грамотой.

В продолжение традиции оказания поддержки талантливых жителей Моршанского района, в сентябре текущего года при поддержке депутатов районного Совета Насонкина Алексея Владимировича, Ерофеева Валерия Анатольевича и Котельникова Валерия Петровича, вышла в свет книга Моршанского краеведа Елсукова И.А. «Живая вода земли Моршанской», в которой собрана и систематизирована информация о родниках и источниках Моршанского района, затронуты проблемы изучения, использования и охраны подземных вод, приведены научные факты, исследования в данной области.

Депутатами районного Совета в 2016 году была оказана материальная помощь Моршанской местной организации Всероссийского общества слепых Тамбовской области (приобретено многофункциональное устройство, сочетающее принтер, сканер и ксерокс).

Это лишь небольшая часть социально значимых дел, уважаемые депутаты, которые были реализованы при вашей поддержке и непосредственном участии.

Пользуясь случаем, мне хочется поблагодарить всех депутатов за активную работу в 2016 году. И выразить уверенность в том, что в этом году мы будем работать с полной отдачей сил, стараясь сделать как можно больше для социально-экономического развития нашей территории.

В настоящее время депутаты Моршанского районного Совета народных депутатов, обладая опытом управленческой и хозяйственной деятельности, опытом работы в представительном органе местного самоуправления, способны взвешенно и профессионально принимать решения по вопросам, относящимся к компетенции представительного органа, и, при тесном взаимодействии с главой администрации района, его заместителями, структурными подразделениями, руководителями

муниципальных учреждений и предприятий, органами государственной власти Тамбовской области продолжать работу по социально-экономическому развитию Моршанского района, реализации областных и районных программ, формированию нормативной правовой базы, повышению эффективности использования бюджетных средств и иным актуальным вопросам местного самоуправления.

Глава Моршанского района

Е.П.Буренин