



АДМИНИСТРАЦИЯ ЖЕРДЕВСКОГО РАЙОНА
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

08.11.2021

г. Жердевка

№592

Об утверждении основных направлений долговой политики Жердевского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии со статьей 107¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также в целях эффективного управления муниципальным долгом Жердевского района в 2022 - 2024 годах администрация Жердевского района Тамбовской области постановляет:

1. Утвердить основные направления долговой политики Жердевского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению.

2. Опубликовать настоящее постановление на сайте «РИА «ТОП68» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.top68.ru) и на сайте администрации Жердевского района.

Глава района

А.В.Быков

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации района
от 08.11.2021 г. № 592

Основные направления
долговой политики Жердевского района на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов

Общие положения

Основные направления долговой политики Жердевского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - основные направления долговой политики) основаны на приоритетных для муниципальных образований Тамбовской области направлениях по сокращению дефицитов бюджетов, мобилизации дополнительных доходных источников, оптимизации расходных обязательств и снижению муниципального долга.

Муниципальная долговая политика Жердевского района является составной частью бюджетной политики Жердевского района.

Долговая политика Жердевского района направлена на создание целостной эффективной системы управления муниципальным долгом Жердевского района для обеспечения финансирования расходов бюджета Жердевского района за счет заемных источников при сохранении объема долговых обязательств на экономически безопасном уровне, с учетом минимизации всех возможных рисков, а также обеспечение своевременного погашения долговых обязательств в полном объеме и поддержание минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств.

Итоги реализации долговой политики Жердевского района

Муниципальная долговая политика Жердевского района в 2020 году была ориентирована на решение таких задач, как снижение долговой нагрузки на бюджет Жердевского района, сдерживание роста расходов на обслуживание муниципального долга, мобилизацию финансовых ресурсов с целью своевременного исполнения принятых долговых обязательств района.

В сложных экономических условиях 2020 года администрацией Жердевского района принимались активные меры по обеспечению сбалансированности бюджета района и снижению его рыночного долга. В результате принятых мер поступления налоговых и неналоговых доходов (от плановых назначений) в бюджет района составили 103,2%, рыночный долг сократился на 4 900,0 тыс. рублей.

Муниципальный долг Жердевского района на 1 января 2021 года

составил 5 000,0 тыс. рублей, что ниже первоначально утвержденного его размера на 8 100,0 тыс. рублей.

При этом за указанный период осуществлено досрочно погашен коммерческий кредит на сумму 4 900,0 тыс. рублей.

В течение 2020 года проводилась работа по снижению расходов на обслуживание муниципального долга. За счет рефинансирования ранее принятых долговых обязательств с более высокими ставками обслуживания процентные ставки по ранее привлеченным кредитам на общую 5 000,0 тыс. рублей снижены с 8,7% до 6,82333%.

Проводимая в Жердевском районе политика по снижению долговой нагрузки на бюджет района позволила в существенной степени снизить расходы на обслуживание муниципального долга Жердевского района: объем расходов на обслуживание муниципального долга Жердевского района в 2020 году составил 739,1 тыс. рублей, или 27,6% к бюджетным ассигнованиям, утвержденным в бюджете Жердевского района первоначально.

По оценке Финансового управления Тамбовской области отнесена к группе муниципальных образований Тамбовской области с высоким уровнем долговой устойчивости.

Отношение годового объема платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга к общему объему налоговых, неналоговых доходов бюджета Жердевского района и дотаций из областного бюджета составило 2,3%, что соответствует группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости (не более 13%).

В целях снижения долговой нагрузки и исключения рисков в отношении долговых обязательств в форме муниципальных гарантий Жердевским районом введен мораторий на их предоставление.

Обязательства по кредитам, привлеченным Жердевским районом от кредитных организаций, исполнены своевременно и в полном объеме, просроченная и неурегулированная задолженность отсутствует.

Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Жердевского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В 2022 году и в плановом периоде 2023 и 2024 годов долговая политика Жердевского района сохранит преемственность задач, определенных на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

В планируемом периоде одновременно несколько факторов будут определять характер и направления долговой политики Жердевского района:

реализация мер по устранению последствий новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV);

рост расходных обязательств Жердевского района вследствие принятия решений о реализации задач, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических

задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года», «майскими указами» 2012 года;

необходимость соблюдения показателей долговой устойчивости муниципальных образований Тамбовской области в соответствии с системой оценки финансового управления Тамбовской области.

Цели и задачи долговой политики Жердевского района

Долговая политика Жердевского района в 2022 - 2024 годах будет направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета Жердевского района посредством эффективного управления муниципальным долгом.

Целью долговой политики Жердевского района на ближайшие три года является обеспечение потребностей в заемном финансировании, своевременном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения Жердевским районом обязательств по его погашению и обслуживанию, позволяющем при этом решать задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и указах Президента Российской Федерации.

Задачами долговой политики Жердевского района в 2022 - 2024 годах будут являться:

обеспечение поэтапного сокращения доли общего объема муниципального долга Жердевского района в целях достижения следующих показателей:

на 01 января 2023 г. – не более 15% от суммы доходов бюджета Жердевского района без учета безвозмездных поступлений за 2022 год;

на 01 января 2024 г. – не более 10% от суммы доходов бюджета Жердевского района без учета безвозмездных поступлений за 2023 год;

на 01 января 2025 г. – не более 5% от суммы доходов бюджета Жердевского района без учета безвозмездных поступлений за 2024 год;

поддержание предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга в объеме не выше 5% от суммы расходов бюджета Жердевского района, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из областного и федерального бюджета;

обеспечение мер, направленных на привлечение в бюджет Жердевского района кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых;

обеспечение выполнения Программы оздоровления государственных финансов (оптимизации расходов) Тамбовской области на 2017 - 2024 годы, утвержденной постановлением администрации области от 23.03.2017 г. № 139

«Об утверждении Плана мероприятий по оптимизации расходов консолидированного бюджета Жердевского района на 2017-2024 годы»;

обеспечение исполнения и обслуживания долговых обязательств Жердевского района своевременно и в полном объеме при различных обстоятельствах, включая кризисные явления в экономике и на финансовых рынках;

оптимизация структуры муниципального долга Жердевского района по видам и срокам заимствований в целях минимизации стоимости его обслуживания и обеспечения равномерной долговой нагрузки, связанной с погашением долговых обязательств;

управление рисками, связанными с осуществлением заимствований и управлением муниципальным долгом Жердевского района;

учет информации о муниципальном долге Жердевского района, формирование отчетности о муниципальных долговых обязательствах Жердевского района;

обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге Жердевского района и проводимой заемной политике.

Инструменты реализации долговой политики Жердевского района

При реализации основных направлений долговой политики Жердевского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов могут использоваться все инструменты заимствований, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации: кредиты кредитных организаций, муниципальные ценные бумаги и бюджетные кредиты из областного бюджета.

Анализ рисков для бюджета Жердевского района, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Жердевского района

Важнейшая задача управления муниципальным долгом муниципального образования Тамбовской области - своевременное выявление и оценка долговых рисков, а основной «инструмент» - разработка долговой стратегии, позволяющей как обеспечить привлечение необходимых объемов заемных ресурсов, так и сохранить на приемлемом уровне принимаемые риски долгового портфеля.

Основными рисками, возникающими при управлении муниципальным долгом Жердевского района, являются:

риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов бюджета района, поскольку недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов бюджета района на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения

Центральным банком Российской Федерации ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

риск рефинансирования - вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на рефинансирование уже имеющихся обязательств или невозможность рефинансировать текущие обязательства;

риск ликвидности - отсутствие в бюджете района средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств региона в срок, в том числе по причине отсутствия участников в аукционах по привлечению кредитных ресурсов.

Основными мерами, принимаемыми в целях управления рисками, связанными с реализацией долговой политики Жердевского района, будут являться:

осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета района и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета района;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по привлечению рыночных заимствований для финансирования дефицита бюджета и погашения долговых обязательств Жердевского района;

осуществление мониторинга конъюнктуры финансового рынка и ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, условий и результатов привлечения рыночных заимствований муниципальными образованиями Тамбовской области.

Начальник финансового отдела
администрации района

Н.В.Жабина