

АДМИНИСТРАЦИЯ МОРШАНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА  
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

27.04.2024

г. Моршанск

№ 592

Об утверждении муниципальной программы Моршанского муниципального округа «Охрана окружающей среды Моршанского муниципального округа»

На основании ст.179 Бюджетного кодекса РФ, ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с постановлением администрации Моршанского муниципального округа от 09.01.2024 № 37 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Моршанского муниципального округа», решением Совета депутатов Моршанского муниципального округа от 13.12.2023 года № 88 «О бюджете Моршанского муниципального округа Тамбовской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», п. 4 решения Совета депутатов Моршанского муниципального округа Тамбовской области от 18.09.2023 №26 «Об отдельных вопросах правопреемства» администрация Моршанского муниципального округа **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить муниципальную программу Моршанского муниципального округа «Охрана окружающей среды Моршанского муниципального округа» согласно приложению.

2. Признать утратившим силу постановления администрации Моршанского района:

от 11.10.2013 №1064 «Об утверждении муниципальной программы «Охрана окружающей среды Моршанского района Тамбовской области»;

от 29.12.2014 № 1720 «О внесении изменений в постановление администрации района от 11.10.2013 № 1064 «Об утверждении муниципальной программы «Охрана окружающей среды Моршанского района Тамбовской области»;

от 28.12.2015 № 1176 «О внесении изменений в постановление администрации района от 11.10.2013 № 1064 «Об утверждении муниципальной программы «Охрана окружающей среды Моршанского района Тамбовской области»;

от 28.12.2016 №856 «О внесении изменений в постановление администрации района от 11.10.2013 № 1064 «Об утверждении муниципальной программы «Охрана окружающей среды Моршанского района Тамбовской области»;

от 29.12.2017 № 1080 «О внесении изменений в постановление администрации района от 11.10.2013 № 1064 «Об утверждении

муниципальной программы «Охрана окружающей среды Моршанского района Тамбовской области»;

от 06.11.2018 №920 «О внесении изменений в постановление администрации района от 11.10.2013 № 1064 «Об утверждении муниципальной программы «Охрана окружающей среды Моршанского района Тамбовской области»;

от 29.12.2018 № 1139 «О внесении изменений в постановление администрации района от 11.10.2013 № 1064 «Об утверждении муниципальной программы «Охрана окружающей среды Моршанского района Тамбовской области»;

от 30.10.2019 № 970 «О внесении изменений в постановление администрации района от 11.10.2013 № 1064 «Об утверждении муниципальной программы «Охрана окружающей среды Моршанского района Тамбовской области»;

от 06.10.2020 № 680 «О внесении изменений в постановление администрации района от 11.10.2013 № 1064 «Об утверждении муниципальной программы «Охрана окружающей среды Моршанского района Тамбовской области»;

от 22.12.2020 №923 «О внесении изменений в постановление администрации района от 11.10.2013 № 1064 «Об утверждении муниципальной программы «Охрана окружающей среды Моршанского района Тамбовской области»;

от 02.02.2023 № 78 «О внесении изменений в постановление администрации района от 11.10.2013 № 1064 «Об утверждении муниципальной программы «Охрана окружающей среды Моршанского района Тамбовской области»;

от 29.12.2023 № 1117 «О внесении изменений в постановление администрации района от 11.10.2013 № 1064 «Об утверждении муниципальной программы «Охрана окружающей среды Моршанского района Тамбовской области».

3. Отделу организационной и кадровой работы администрации Моршанского муниципального округа (Ивашина) обеспечить опубликование настоящего постановления в печатном средстве массовой информации газете «Согласие», размещение на сайте сетевого издания «РИА «ТОП 68» ([www.top68.ru](http://www.top68.ru)) и на официальном сайте администрации Моршанского муниципального округа Тамбовской области ([www.rmorshansk.ru](http://www.rmorshansk.ru)).

Глава Моршанского  
муниципального округа

П.М. Фетискин

Т.В.Попова  
8(47533)4-41-79

ПРИЛОЖЕНИЕ  
УТВЕРЖДЕН  
постановлением администрации  
Моршанского муниципального округа  
от 27.04.2024 № 592

Паспорт муниципальной программы «Охрана окружающей среды  
Моршанского муниципального округа»

Ответственный исполнитель программы	Отдел сельского хозяйства администрации муниципального округа
Соисполнитель программы	отсутствует
Цель программы	<ul style="list-style-type: none"><li>- обеспечение благоприятной окружающей среды, улучшение санитарного состояния территорий Моршанского муниципального округа;</li><li>- формирование в обществе экологической культуры, в качестве осознанной личностью и обществом необходимости ответственно относиться к природе и окружающей среде, к собственному здоровью и здоровью других людей.</li></ul>
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"><li>- предотвращение деградации и сохранение природных комплексов;</li><li>- осуществление мер по охране и рациональному использованию природных ресурсов как компонентов окружающей среды;</li><li>- организация системы экологического образования и информирования населения о состоянии окружающей среды, формирование экологической культуры.</li></ul>
Целевые индикаторы и показатели программы их значения на последний год реализации	<ul style="list-style-type: none"><li>- доля ликвидированных несанкционированных свалок ТКО к общему количеству выявленных свалок</li><li>- охват 100% населения и предприятий организованным сбором твёрдых коммунальных отходов ( далее -ТКО )</li></ul>
Сроки реализации программы	2024-2030 гг, реализуется в один этап.

Объемы и источники финансирования программы	Источники финансирования: средства местного бюджета – 2970,00 тыс. руб. 2024 год – 990,00 тыс. руб. 2025 год – 990,00 тыс. руб. 2026 год – 990,00 тыс. руб. 2027 год – 0,00 тыс. руб. 2028 год – 0,00 тыс. руб. 2029 год – 0,00 тыс. руб. 2030 год – 0,00 тыс. руб.
---	---

### **1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы**

Анализ состояния окружающей среды округа позволяет выделить следующие основные проблемы в сфере окружающей среды, обусловленные как результатами хозяйственной деятельности в прошлом, так и текущим негативным воздействием на окружающую среду.

Одной из ключевых проблем, обуславливающих ухудшение качества окружающей среды и снижения уровня экологической безопасности, является неэффективная система нормирования негативного воздействия на окружающую среду. Административные штрафы за нарушение природоохранного законодательства не сопоставимы с уровнем затрат на устранение нарушений.

Существующая система нормирования воздействия на окружающую среду основана на соблюдении предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ на внешней границе санитарно-защитной зоны (для атмосферного воздуха) и в контрольных створах (для водных объектов). Ее основные недостатки в том, что она, с одной стороны, предъявляет избыточно жесткие требования (нормируются более 2000 загрязняющих веществ), с другой стороны - не исключает субъективизма при принятии решений об установлении временных нормативов (лимитов) природоохранными органами. Такая ситуация приводит к тому, что практически все крупные промышленные предприятия десятилетиями превышают установленные нормативы, выплачивая незначительные суммы в качестве платы за негативное воздействие на окружающую среду и не имеют никаких стимулов к модернизации. Таким образом, существующая система нормирования не способствует решению проблем снижения загрязнения атмосферного воздуха, водных объектов, почв.

Высокий уровень загрязнения атмосферного воздуха в округе, связан с ростом транспортных выбросов и недостаточной эффективностью очистных сооружений в промышленности.

Проблема утилизации отходов жизнедеятельности человека является актуальной для человечества.

На территории округа проводятся системные мероприятия, направленные на улучшение ситуации со сбором твёрдых бытовых отходов.

Отдельной проблемой в округе является низкая эффективность организации сбора и вывоза отходов производства и потребления, отсутствие раздельного сбора и – в большинстве случаев – сортировки отходов; последнее приводит к размещению токсичных отходов, в том числе ртутьсодержащих ламп, на полигонах ТКО без предварительного обезвреживания. В целом, сложившаяся ситуация в округе образования, использования, обезвреживания, хранения и захоронения отходов ведет к опасному загрязнению окружающей среды, нерациональному использованию природных ресурсов, значительному экономическому ущербу и представляет реальную угрозу здоровью современных и будущих поколений страны.

В округе, остро стоит проблема вывоза мусора из мест массового отдыха граждан в лесах, у водоемов, парковой зоне, придорожных полос и посадок, частного сектора.

В целях организации на территории округа системной работы по сбору, вывозу и утилизации отходов разработан проект нормативов образования отходов и лимит на их размещение для предприятий, что позволяет осуществлять плату за негативное воздействие по единым нормативам.

## **2. Приоритеты в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, сроки и этапы реализации муниципальной программы**

Приоритеты реализуемой в округе государственной политики в области природопользования и охраны окружающей среды определяются в стратегических документах, утвержденных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

Главная идея Стратегии должны служить росту благосостояния ее жителей. Определены стратегические цели, среди которых названы:

обеспечение эффективного использования природно-ресурсного потенциала округа;

улучшение экологической обстановки и повышение уровня экологической безопасности, формирование сбалансированной экологически ориентированной модели развития экономики и экологически конкурентоспособных производств.

Цель Программы:

- обеспечение благоприятной окружающей среды, улучшение санитарного состояния территорий Моршанского муниципального округа;

- формирование в обществе экологической культуры, в качестве осознанной личностью и обществом необходимости ответственно относиться к природе и окружающей среде, к собственному здоровью и здоровью других людей.

Данная Программа предусматривает следующие основные задачи:

- предотвращение деградации и сохранение природных комплексов;

- осуществление мер по охране и рациональному использованию природных ресурсов как компонентов окружающей среды;
- организация системы экологического образования и информирования населения о состоянии окружающей среды, формирование экологической культуры.

### **3. Показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, основные ожидаемые конечные результаты муниципальной программы**

Система целевых индикаторов и показателей муниципальной программы сформирована с учетом обеспечения возможности проверки и подтверждения достижения цели и решения задач Программы.

При формировании системы целевых индикаторов учтены требования к характеристике каждого показателя (адекватность, точность, объективность, достоверность, однозначность, экономичность, сопоставимость, своевременность и регулярность).

Состав целевых индикаторов и показателей муниципальной программы увязан с их задачами, основными мероприятиями, что позволяет оценить ожидаемые конечные результаты, эффективность Программы на весь период ее реализации и структурирован с учетом минимизации количества.

Показатели муниципальной программы характеризуют конечные общественно значимые результаты развития в области природопользования и охраны окружающей среды.

Показателями (индикаторами) реализации муниципальной программы являются:

доля ликвидированных несанкционированных стихийных свалок ТКО к общему количеству выявленных свалок;

охват 100% населения и предприятий организованным сбором твердых коммунальных отходов (далее – ТКО).

Муниципальная программа оценивается по результатам ее реализации в экономической, экологической, социальной сфере.

Реализация муниципальной программы позволит обеспечить растущие потребности экономики округа в необходимых природных ресурсах с учетом их рационального использования и снизить отрицательное влияние промышленности, жилищно-коммунального на окружающую среду, улучшить экологическую обстановку, создать более комфортные условия для проживания населения.

Экологическая эффективность муниципальной программы выражается в снижении уровня загрязнения окружающей природной среды и предотвращении вредного воздействия на нее хозяйственной деятельности.

Реализация мероприятий госпрограммы позволит:  
снизить объемы выбросов вредных веществ в атмосферный воздух (в сопоставимых объемах) на 20 процентов;

прекратить сброс в водные объекты загрязненных сточных вод;

обеспечить развитие системы экологического просвещения населения и пропаганды экологических знаний;

обеспечить 100 процентов населения и предприятий организованным сбором ТКО.

Социальная эффективность муниципальной программы характеризуется улучшением условий проживания населения, снижением риска заболеваний, обусловленных воздействием фактора загрязнения окружающей среды, сохранением генетического фонда и возможностей для жизни будущих поколений.

Перечень показателей (индикаторов) реализации муниципальной программы приведены в приложении №1 к муниципальной программе.

#### **4. Обобщенная характеристика подпрограмм, мероприятий и ведомственных целевых программ муниципальной программы**

Основное мероприятие программы «Выявление и ликвидация накопленного вреда окружающей среде».

Несоответствие отдельных территорий Моршанского муниципального округа экологическим требованиям.

Причины возникновения проблемы:

- рост объемов отходов производства и потребления в условиях активного использования пластиковой и полиэтиленовой упаковки;

- недостаточный уровень экологической культуры населения;

- образование несанкционированных свалок;

Несовершенство существующего контроля за деятельностью по сбору, вывозу, размещению и утилизации отходов, а также низкая экологическая культура населения приводят к росту количества несанкционированных мест размещения отходов.

К наиболее опасным экологическим факторам влияния несанкционированных мест размещения отходов на окружающую среду относится фильтрат, который образуется при просачивании атмосферных осадков через свалочные массы. Несанкционированное размещение отходов приводит к ухудшению экологической обстановки в Моршанском муниципальном округе. Многие виды отходов в естественных условиях разлагаются, вырабатывая биогаз, возгораются, и образуют химические вещества, загрязняющие воздух и водные объекты. Некоторые виды отходов сами по себе содержат высокотоксичные соединения.

Перечень программных мероприятий приведены в приложении 2 к муниципальной программе.

#### **5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы**

Финансирование мероприятий муниципальной программы предусматривается за счет средств местного бюджета. Программой предусматривается выделение денежных средств на выполнение природоохранных мероприятий.

Ресурсное обеспечение программы приведено в приложении № 3 к муниципальной программе.

## **6. Механизмы реализации муниципальной программы**

Ответственный исполнитель:

обеспечивает совместно с соисполнителями разработку проекта муниципальных программы (внесения изменений), его согласование и внесение в установленном порядке в отдел экономики и сферы услуг администрации муниципального округа и финансовое управление администрации муниципального округа;

организует, и координирует реализацию муниципальной программы, обеспечивает целевое и эффективное использование средств, главным распорядителем которых является, несет ответственность за своевременную и качественную реализацию программных мероприятий, принимает решение о внесении изменений в муниципальную программу в соответствии с установленными настоящим Порядком требованиями и несет ответственность за достижение целевых индикаторов и показателей муниципальной программы в целом и в части, его касающейся, а также конечных результатов ее реализации;

с учетом результатов оценки эффективности муниципальной программы и выделенных на реализацию в текущем году финансовых средств уточняет целевые индикаторы, программные мероприятия, затраты по ним, механизм реализации муниципальной программы, разрабатывает, и представляет для согласования и утверждения в установленном порядке соответствующие изменения в муниципальную программу;

предоставляет по запросам отдела экономики и сферы услуг администрации муниципального округа и финансового управления администрации муниципального округа сведения о реализации муниципальной программы;

запрашивает у соисполнителей информацию, необходимую для проведения оценки эффективности муниципальной программы и подготовки отчетов о ходе реализации и оценке эффективности муниципальной программы;

разрабатывает дополнительные меры по привлечению средств из федерального бюджета, бюджета Тамбовской области и внебюджетных источников;

подготавливает отчеты и пояснительную записку по установленным формам, представляет их в отдел экономики и сферы услуг администрации муниципального округа.

Соисполнители:

Разрабатывают, и осуществляют реализацию подпрограмм и/или основных мероприятий муниципальной программы, в отношении которых они являются соисполнителями;

обеспечивают целевое и эффективное использование средств;

несут ответственность за целевые индикаторы в части, их касающейся;

представляют в установленный срок ответственному исполнителю необходимую информацию для подготовки ответов на запросы отдела экономики и сферы услуг администрации муниципального округа и финансового управления администрации муниципального округа, а также отчеты о ходе реализации мероприятий муниципальной программы;

представляют ответственному исполнителю информацию, необходимую для проведения оценки эффективности муниципальной программы и подготовки отчетов о ходе реализации муниципальной программы.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1  
к муниципальной программе  
Моршанского муниципального округа  
от 27.04.2024 № 592

Перечень показателей (индикаторов) муниципальной программы Моршанского муниципального округа Тамбовской области, подпрограмм муниципальной программы Моршанского муниципального округа Тамбовской области и их значений

№ п/п	Показатель (индикатор) наименование	Единица измерения	2024 плановый год	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Муниципальная программа «Охрана окружающей среды Моршанского муниципального округа»									
1. Общие показатели (индикаторы)									
1.1	Доля ликвидированных несанкционированных свалок ТКО к общему количеству выявленных свалок	%	100	100	100	100	100	100	100
1.2	Охват населения и предприятий организованным сбором твёрдых коммунальных отходов (далее-ТКО)	%	100	100	100	100	100	100	100

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2  
к муниципальной программе  
Моршанского муниципального округа  
от 27.04.2024 № 592

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
мероприятий муниципальной программы «Охрана окружающей среды  
Моршанского муниципального округа Тамбовской области»

№ п/п	Наименование программы, подпрограммы, основного мероприятия, ведомственной целевой программы, федерального (регионального) проекта	Ответственный исполнитель, соисполнитель	Ожидаемые непосредственные результаты			Объемы финансирования, тыс. руб.				
			наименование	единица измерения	значение (по годам реализации мероприятия)	по годам, всего	федеральный бюджет	бюджет Тамбовской области	местный бюджет	внебюджетные средства
Муниципальная программа «Охрана окружающей среды Моршанского муниципального округа»										
1. Основное мероприятие: «Выявление и ликвидация накопленного вреда окружающей среде»										
1.	Организация сбора и вывоза твёрдых коммунальных отходов мусора, ликвидация несанкционированных свалок	отдел сельского хозяйства администрации Моршанского муниципального округа	Снижение негативного воздействия на окружающую среду		2024	990,0	0	0	990,0	0
					2025	990,0	0	0	990,0	0
					2026	990,0	0	0	990,0	0
					2027	0	0	0	0	0
					2028	0	0	0	0	0
					2029	0	0	0	0	0
					2030	0	0	0	0	0
					<b>Итого</b>	<b>2970,0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>2970,0</b>	<b>0</b>

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3  
к муниципальной программе  
Моршанского муниципального округа  
от 27.04.2024 № 592

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы Моршанского муниципального округа Тамбовской области за счет всех источников финансирования

Статус	Наименование муниципальной программы, подпрограммы муниципальной программы, мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители	Объемы финансирования, тыс. рублей, в т.ч.					
			по годам, всего	федеральный бюджет	областной бюджет	местный бюджет	внебюджетные средства	
Муниципальная программа Моршанского муниципального округа	«Охрана окружающей среды Моршанского муниципального округа»	Отдел сельского хозяйства администрации Моршанского муниципального округа	2024	990,0	0	0	990,0	0
			2025	990,0	0	0	990,0	0
			2026	990,0	0	0	990,0	0
			2027	0,0	0	0	0,0	0
			2028	0,0	0	0	0,0	0
			2029	0,0	0	0	0,0	0
			2030	0,0	0	0	0,0	0
			<b>Итого</b>	<b>2970,0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>2970,0</b>	<b>0</b>