

Приложение № 5
к муниципальной программе Мичуринского
района «Эффективное управление финансами»

ПОДПРОГРАММА
«Совершенствование межбюджетных отношений
с администрациями сельсоветов»

ПАСПОРТ
подпрограммы «Совершенствование межбюджетных отношений
с администрациями сельсоветов»

Ответственный исполнитель подпрограммы	Финансовое управление администрации района
Соисполнители подпрограммы	Структурные подразделения администрации района
Программно-целевые инструменты (ведомственные целевые программы)	Отсутствуют
Цель подпрограммы	Создание условий для эффективного выполнения полномочий администраций района
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none">1. Обеспечение нормативно-правового регулирования в сфере управления муниципальными финансами в системе межбюджетных отношений.2. Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений района в рамках осуществления реализации полномочий по решению вопросов местного значения.
Целевые индикаторы	Доля иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета, распределение которых между бюджетами поселений района утверждено приложениями к решению районного Совета народных депутатов о районном бюджете на очередной финансовый

	<p>год и плановый период, в общем количестве иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета, предоставляемых бюджетам поселений Мичуринского района – 100,0 %.</p> <p>Доля дотаций в объеме межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджетам муниципальных образований поселений Мичуринского района – 60,0 %.</p> <p>Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах бюджетов сельсоветов – 0,0%.</p>																																																						
Сроки и этапы реализации подпрограммы	<p>Программа реализуется в два этапа: 2014 - 2022 годы - первый этап; 2023 - 2030 годы – второй этап</p>																																																						
Объемы и источники финансирования подпрограммы	<p>Общий объем средств, предусмотренных на реализацию подпрограммы, составит – 370 372,5061 тыс. рублей, в том числе:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Годы</th> <th>Всего</th> <th>Районный бюджет</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td>2014</td><td>17564,6</td><td>10904,5</td></tr> <tr><td>2015</td><td>17504</td><td>10482,7</td></tr> <tr><td>2016</td><td>15821,4</td><td>6898,6</td></tr> <tr><td>2017</td><td>15988,4</td><td>7227,9</td></tr> <tr><td>2018</td><td>20731,3</td><td>11774,5</td></tr> <tr><td>2019</td><td>37334,1</td><td>27714,9</td></tr> <tr><td>2020</td><td>36763,125</td><td>26508,125</td></tr> <tr><td>2021</td><td>26170,0456</td><td>15915,0456</td></tr> <tr><td>2022</td><td>24396,1355</td><td>13730,8355</td></tr> <tr><td>2023</td><td>20194,5</td><td>9900</td></tr> <tr><td>2024</td><td>19700,7</td><td>9447,6</td></tr> <tr><td>2025</td><td>19700,7</td><td>9447,6</td></tr> <tr><td>2026</td><td>19700,7</td><td>9447,6</td></tr> <tr><td>2027</td><td>19700,7</td><td>9447,6</td></tr> <tr><td>2028</td><td>19700,7</td><td>9447,6</td></tr> <tr><td>2029</td><td>19700,7</td><td>9447,6</td></tr> <tr><td>2030</td><td>19700,7</td><td>9447,6</td></tr> </tbody> </table>	Годы	Всего	Районный бюджет	2014	17564,6	10904,5	2015	17504	10482,7	2016	15821,4	6898,6	2017	15988,4	7227,9	2018	20731,3	11774,5	2019	37334,1	27714,9	2020	36763,125	26508,125	2021	26170,0456	15915,0456	2022	24396,1355	13730,8355	2023	20194,5	9900	2024	19700,7	9447,6	2025	19700,7	9447,6	2026	19700,7	9447,6	2027	19700,7	9447,6	2028	19700,7	9447,6	2029	19700,7	9447,6	2030	19700,7	9447,6
Годы	Всего	Районный бюджет																																																					
2014	17564,6	10904,5																																																					
2015	17504	10482,7																																																					
2016	15821,4	6898,6																																																					
2017	15988,4	7227,9																																																					
2018	20731,3	11774,5																																																					
2019	37334,1	27714,9																																																					
2020	36763,125	26508,125																																																					
2021	26170,0456	15915,0456																																																					
2022	24396,1355	13730,8355																																																					
2023	20194,5	9900																																																					
2024	19700,7	9447,6																																																					
2025	19700,7	9447,6																																																					
2026	19700,7	9447,6																																																					
2027	19700,7	9447,6																																																					
2028	19700,7	9447,6																																																					
2029	19700,7	9447,6																																																					
2030	19700,7	9447,6																																																					

1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы

В соответствии с Уставом Мичуринского района Тамбовской области Российской Федерации в состав Мичуринского района входят 14 сельских поселений. Неравномерность распределения налоговой базы по упомянутым муниципальным образованиям, связанная с различиями муниципалитетов в уровне социально-экономического развития, территориальном расположении, демографическом положении и рядом других объективных факторов, обуславливает значительную дифференциацию бюджетной обеспеченности. Разрыв между наименее и наиболее обеспеченным сельсоветом в Мичуринском районе превышает 5 раз. Такая ситуация требует активных действий органов местного самоуправления района по созданию равных финансовых возможностей для сельсоветов по эффективному осуществлению ими полномочий по решению вопросов местного значения. Выравнивание бюджетной обеспеченности сельсоветов – важнейший инструмент обеспечения конституционных прав граждан по равной доступности для них качественных бюджетных услуг вне зависимости от места постоянного проживания на территории Мичуринского района.

Из районного бюджета бюджетам сельсоветов предоставляются межбюджетные трансферты в формах, установленных статьей 142 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Иные межбюджетные трансферты распределяются в соответствии с порядками и методиками, утвержденными постановлениями администрации района. Утвержденные методики распределения иных межбюджетных трансфертов предусматривают формулы, основанные на применении в расчетах доступных исходных данных.

Непосредственное распределение конкретных видов межбюджетных трансфертов бюджетам поселений утверждается решением районного Совета народных депутатов о районном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Новации бюджетного законодательства, а также изменения, предлагаемые федеральным центром в части перераспределения полномочий между региональными и местными органами власти, повлияют на уже сложившиеся межбюджетные взаимоотношения. Поэтому нормативно-правовое регулирование в данной сфере деятельности должно быть продолжено.

В сфере межбюджетных отношений с сельсоветами до сих пор не удалось решить ряд проблем, не позволяющих району добиться более высоких показателей качества управления общественными финансами:

недостаточная заинтересованность сельсоветов в наращивании собственной доходной базы в условиях высокой степени зависимости от финансовой помощи из районного бюджета;

наличие фактов распределения отдельных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из районного бюджета в виде иных межбюджетных трансфертов, без должного учета конечных результатов, достигаемых сельсоветами;

допущение отдельными сельсоветами нарушений бюджетного законодательства, рост кредиторской задолженности;

наличие неучтенных и бесхозных объектов недвижимости и инженерной инфраструктуры;

недостаточное использование информационно-коммуникационных технологий при осуществлении бюджетного процесса;

невысокий уровень качества управления муниципальными финансами.

Подпрограмма предусматривает реализацию мер финансовой поддержки бюджетов поселений в целях повышения уровня их бюджетной обеспеченности и сбалансированности, укрепления финансовой базы для исполнения расходных обязательств администрациями сельсоветов и устойчивого социально-экономического развития сельсоветов, повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления муниципальными финансами.

Реализация комплекса намеченных мероприятий позволит обеспечить стабильность бюджетов администраций сельсоветов.

2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи, сроки и этапы реализации подпрограммы

Основными приоритетами муниципальной политики Мичуринского района в сфере реализации подпрограммы являются:

повышение бюджетной обеспеченности и финансовой самостоятельности бюджетов сельсоветов;

совершенствование подходов к предоставлению межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджетам сельсоветов с целью повышения эффективности их предоставления и использования;

повышение качества управления муниципальными финансами.

В соответствии с приоритетами определена цель подпрограммы - создание условий для эффективного выполнения полномочий структурных подразделений администрации района.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

обеспечить нормативно-правовое регулирование в сфере управления муниципальными финансами в системе межбюджетных отношений;

осуществить выравнивание бюджетной обеспеченности сельсоветов в рамках содействия органам местного самоуправления в осуществлении реализации полномочий по решению вопросов местного значения поселений;

повысить эффективность управления муниципальными финансами с применением стимулирующих мер.

В течение срока реализации подпрограммы предполагается проведение ежегодного анализа и оценки сбалансированности местных бюджетов, подготовка предложений по совершенствованию предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджетам сельсоветов. Кроме того, предполагается продолжить развивать стимулирующие механизмы

межбюджетных отношений в отношении внедрения программно-целевых методов управления муниципальными финансами и повышения качества организации бюджетного процесса.

Также планируется осуществление долгосрочных мероприятий, направленных на реализацию цели и задач подпрограммы.

3. Показатели (индикаторы) достижения цели и решения задач, основные ожидаемые конечные результаты подпрограммы

Система показателей (индикаторов) подпрограммы сформирована по задачам (приложения № 1 и №1.1 к муниципальной программе).

Индикаторы задачи «Обеспечение нормативно-правового регулирования в сфере управления муниципальными финансами в системе межбюджетных отношений»:

Доля иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета, распределение которых между бюджетами поселений района утверждено приложениями к решению районного Совета народных депутатов о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, в общем количестве иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета, предоставляемых бюджетам поселений Мичуринского района.

Индикаторы задачи «Выравнивание бюджетной обеспеченности сельсоветов и поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельсоветов в рамках содействия органам местного самоуправления в осуществлении реализации полномочий по решению вопросов местного значения поселений»:

доля дотаций в объеме межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджетам сельсоветов;

доля просроченной кредиторской задолженности в расходах бюджетов сельсоветов.

По итогам реализации подпрограммы ожидается достижение следующих результатов:

создание стабильных финансовых условий для устойчивого экономического роста, повышения уровня и качества жизни;

создание условий для повышения эффективности финансового управления в публично-правовых образованиях для выполнения муниципальных функций, обеспечения потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличения их доступности и качества;

выявление резервов увеличения доходной базы бюджетов сельсоветов;

совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы;

снижение зависимости бюджетов сельсоветов от межбюджетных трансфертов из районного бюджета и повышение самостоятельности органов местного самоуправления поселений;

повышение качества управления муниципальными финансами и

сокращение числа нарушений бюджетного законодательства на муниципальном уровне.

4. Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограммы

Подпрограмма содержит взаимоувязанную по задачам, срокам осуществления и объемам ассигнований систему мероприятий, направленных на обеспечение устойчивости местных бюджетов путем предоставления муниципальным образованиям дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и иных межбюджетных трансфертов.

Подпрограмма ориентирована на перераспределение бюджетных ресурсов для выравнивания доходной части бюджетов муниципальных образований до оптимального уровня, предполагающего пропорциональное подтягивание бюджетной обеспеченности местных бюджетов, а также для поддержки мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Подпрограммой предусмотрена реализация следующих основных мероприятий, направленных на решение поставленных задач:

1) определение исходных данных для формирования межбюджетных отношений с сельсоветами и проведение согласования с органами местного самоуправления поселений для расчетов и распределения средств районного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности сельсоветов.

В рамках данного мероприятия предусматривается:

ежегодное составление формы с показателями, необходимыми для формирования межбюджетных отношений с сельсоветами, сбор и консолидация исходных данных, необходимых для проведения расчетов распределения на очередной финансовый год и плановый период дотаций;

ежегодное проведение в соответствии с графиком разработки проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период согласования с администрациями сельсоветов исходных данных для расчетов и распределения средств районного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности сельсоветов;

2) распределение средств районного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности сельсоветов, по утвержденным методикам в соответствии с бюджетным законодательством.

В рамках данного мероприятия предусматривается распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельсоветам в соответствии с методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, утвержденной Законом области «О межбюджетных отношениях в Тамбовской области».

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений распределяются с целью выравнивания финансовых возможностей сельсоветов по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения поселений.

3) предоставление дополнительной финансовой помощи бюджетам сельсоветов в виде бюджетных кредитов.

Помимо межбюджетных трансфертов бюджетам сельсоветов могут предоставляться из районного бюджета бюджетные кредиты для:

частичного покрытия дефицитов местных бюджетов;

покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов сельсоветов;

осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и техногенных аварий.

В рамках реализации данного мероприятия планируется проведение необходимых расчетов при обращении администраций сельсоветов за данным видом финансовой помощи;

Перечень основных мероприятий подпрограммы приведен в приложениях № 2 и №2.1 к муниципальной программе.

5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации подпрограммы в 2014 - 2015 годах, определены исходя из объемов районного фонда финансовой поддержки поселений, которые рассчитаны в соответствии с Законом области от 02.10.2012 № 190-З «О внесении изменений в Закон Тамбовской области «О межбюджетных отношениях в Тамбовской области» с учетом предлагаемых в него поправок. На 2016 - 2024 годы объемы бюджетных ассигнований рассчитаны исходя из досчета объемов бюджетных ассигнований на продление обязательств длящегося характера.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств районного бюджета приведено в приложениях № 3 и №3.1 к муниципальной программе.

Объемы бюджетных ассигнований уточняются ежегодно при формировании районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств бюджетов сельсоветов не приводится в связи с невозможностью расчета на текущем этапе бюджетного планирования прогнозной (справочной) оценки соответствующих расходов.

Более подробная информация по ресурсному обеспечению реализации мероприятий подпрограммы представлена в приложениях № 3 и № 3.1 к муниципальной программе.

6. Механизм реализации подпрограммы

Механизм реализации подпрограммы заключается в координации действий непосредственных исполнителей мероприятий подпрограммы,

обеспечении контроля за исполнением программных мероприятий, выработке решений при возникновении отклонения хода работ от плана мероприятий.