

Проект
принят решением Бондарского
районного Совета народных депутатов
от 29 ноября 2017 года №311

**Стратегия
социально-экономического развития
Бондарского района Тамбовской
области на 2018 – 2035 годы**

**с. Бондари
2017 год**

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	
стр.4	
Глава 1. Экономико-географический и ресурсный потенциал Бондарского района.....	5-7
1.1. Экономико-географический потенциал.....	5
1.2. Природно-ресурсный потенциал и экологическая ситуация.....	6
Глава 2. Стратегическая диагностика.....	7 -30
2.1. Оценка социально-экономической ситуации в Бондарском районе.....	7 -19
2.1.1. Демографическая ситуация и миграционные процессы.....	7
2.1.2. Уровень и качество жизни населения.....	9
2.1.3. Рынок труда.....	10
2.1.4. Образование.....	13
2.1.5. здравоохранение.....	14
2.1.6. Культура.....	15
2.1.7. Физическая культура и спорт.....	16
2.1.8. Обеспеченность жильем и жилищно-коммунальная сфера.....	17
2.1.9. Транспортная система Бондарского района.....	19
2.2. Анализ структуры отраслей экономики.....	20-30
2.2.1. Основные тенденции развития секторов экономики.....	20
2.2.2. Сельское хозяйство.....	20
2.2.3. Растениеводство.....	21
2.2.4. Животноводство.....	23
2.2.5. Промышленный потенциал.....	23
2.2.6. Малое предпринимательство.....	24
2.2.7. Бюджет района.....	27
2.2.8. Инвестиционный потенциал.....	30
Глава 3. Стратегические цели и направления социально-экономического развития Бондарского района.....	32 - 42
3.1. Обоснование конкурентных возможностей Бондарского района.....	32
3.2. Миссия и стратегические цели социально-экономического развития района.....	39
3.3. Определение возможных сценариев развития. Обоснование выбора инновационного сценария.....	40
3.4. Цели, задачи и направления социально-экономического развития Бондарского района.....	41
3.5. Прогноз показателей социально-экономического развития.....	42
Глава 4. Направления и приоритеты инвестиционной стратегии.....	43-47
4.1. Основания для разработки инвестиционной стратегии.....	43
4.2. Основные направления и приоритеты.....	44
4.3. Комплекс мер по привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала.....	45
4.4. Формирование комфортных социальных условий для инвесторов.....	47
4.5. Нормализованные требования к инвестиционной стратегии.....	47

Глава 5. Основные мероприятия, планируемые к реализации для достижения стратегических приоритетов социально-экономического развития Бондарского района	48-67
5.1. Мероприятия по реализации цели: «Новое качество жизни и демографическое развитие»	48-59
5.1.1. Демографическая политика	48
5.1.2. Развитие здравоохранения	49
5.1.3. Развитие образования	50
5.1.4. Развитие культуры	53
5.1.5. Развитие физической культуры и спорта	53
5.1.6. Поддержка семьи	53
5.1.7. Развитие рынка труда и содействие занятости населения	54
5.1.8. Содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом	56
5.1.9. Развитие жилищного строительства и ЖКХ	56
5.1.10. Обеспечение благоприятной окружающей среды	58
5.1.11. Повышение уровня безопасности населения	59
5.2. Мероприятия по реализации цели: «Инновационное развитие и модернизация экономики»	59-65
5.2.1. Поддержка хозяйствующих субъектов для повышения и конкурентоспособности	59
5.2.2. Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	60
5.2.3. Развитие туризма	62
5.2.4. Развитие среднего и малого предпринимательства	63
5.2.5. Развитие информационного общества	64
5.2.6. Подготовка и реализация комплекса мероприятий по улучшению инвестиционного климата	65
5.3. Мероприятия по реализации цели: «Повышение качества муниципального управления»	66-67
5.3.1. Совершенствование управления муниципальными финансами	66
5.3.2. Развитие системы стратегического управления	67
5.3.3. Совершенствование муниципального управления	68
Глава 6. Формирование механизмов реализации Стратегии	
6.1. Система и функционально-организационная схема управления реализацией Стратегии	69-70

Приложение № 1 Основные показатели социально-экономического развития Бондарского района за 2009-1 полугодие 2017 года

Приложение № 2 Перечень «инвестиционных площадок» Бондарского района Тамбовской области

Приложение № 3 Перечень «инвестиционных проектов» Бондарского района Тамбовской области

Приложение № 4 Динамика целевых показателей социально-экономического развития Бондарского района до 2035 года

Приложение № 5 Перечень муниципальных программ Бондарского района

ВВЕДЕНИЕ

Настоящая Стратегия определяет цели и основные задачи социально-экономического развития Бондарского района Тамбовской области, описывает роль муниципального образования в развитии Тамбовской области, устанавливает приоритетные направления и механизмы реализации муниципальной политики, а также ее результаты, обеспечивающие устойчивое, динамичное и сбалансированное социально-экономическое развитие территории в долгосрочном периоде. Стратегия социально-экономического развития Бондарского района Тамбовской области на 2018-2035 годы (далее по тексту – Стратегия) разработана в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», законом Тамбовской области от 04.12.2013 № 347-З «О Стратегии социально-экономического развития Тамбовской области на период до 2020 года», постановлением администрации Тамбовской области от 24.09.2013 № 1057 «Об утверждении государственной программы Тамбовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2014-2020 годы», постановлением администрации района от 10.05.2016 № 220 «Об утверждении Порядка разработки, корректировки и осуществления мониторинга реализации Стратегии социально-экономического развития Бондарского района Тамбовской области и плана мероприятий по её реализации» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Тамбовской области.

Обеспечение подготовки Стратегии осуществлялось отделом экономики, сферы услуг, защиты прав потребителей администрации района.

Реализация разработанной Стратегии требует консолидации усилий органов власти, научного, образовательного и предпринимательского сообщества, институтов гражданского общества и жителей Бондарского района по созданию благоприятных условий для социально-экономического, научного, научно-технологического, инновационного развития территории муниципального образования.

Стратегия социально-экономического развития района представляет собой документ долгосрочный по глубине прогноза и длительности последствий намеченных действий и является целостной системой представления о целях, основных направлениях и механизмах реализации социальной и экономической политики.

Основной элемент механизма реализации Стратегии - средние и долгосрочные проекты социально-экономического развития района и ежегодный план действий по реализации Стратегии, включающие совокупность муниципальных программ.

Главный стратегический ориентир развития района на 2018-2035 годы и дальнейшая перспектива состоят в обеспечении стабильного улучшения качества жизни населения района.

Глава 1.

Экономико-географический и ресурсный потенциал Бондарского района

1.1. Экономико-географический потенциал Бондарского района

Бондарский район является административно-территориальным образованием, входящим на основе Устава (Основного Закона) Тамбовской области в состав Тамбовской области. Бондарский район был образован 30 июля 1928 года.

Район расположен в северо-восточной части Тамбовской области, входящей в состав Окско-Донской низменности и по своему географическому положению относится к наиболее холодной части территории Тамбовской области.

Бондарский район - муниципальное образование, состоящие из сельских поселений, объединённых общей территорией. Законом Тамбовской области «Об установлении границ и определении места нахождения представительных органов муниципальных образований в Тамбовской области» установлены границы территории Бондарского района.

Район граничит: на севере – с Пичаевским, на востоке – с Гавриловским, на юге – с Кирсановским и Рассказовским, на западе – с Тамбовским, на северо-западе – с Сосновским районами Тамбовской области.

Расстояние до города Тамбова – 75 км; до ближайшей железнодорожной станции Платоновка (в Рассказовском районе) – 33 км.

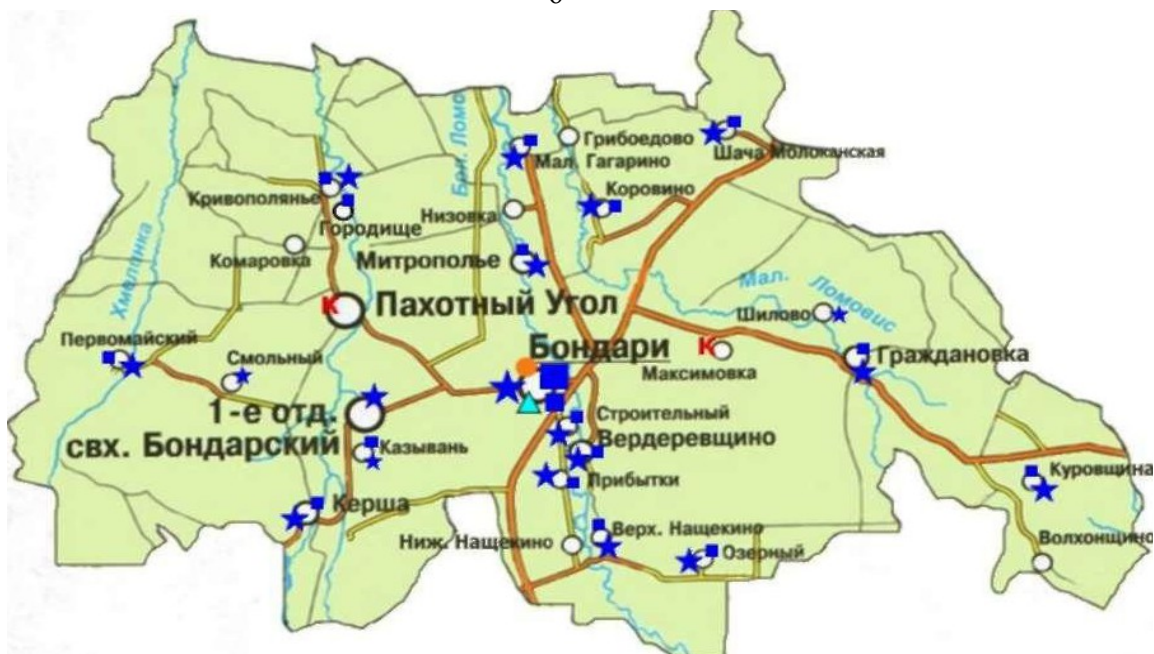
В состав восьми муниципальных образований (сельсоветов) входит 56 сельских населенных пунктов.

Средний размер сельского населенного пункта – 211 человек. Три населенных пункта района не имеют населения.

На 01.07.2017 года сельсоветы района представлены следующим образом:

№ п/п	Наименование сельсовета	Его административный центр	Количество населенных пунктов, входящих в сельсовет
1	Бондарский	с. Бондари	3
2	Граждановский	с. Граждановка	8
3	Кёршинский	с. Кёрша	6
4	Кривополянский	с. Кривополянье	8
5	Митропольский	с. Митрополье	12
6	Нащёкинский	с. Верхнее Нащёкино	9
7	Пахотно-угловский	с. Пахотный Угол	6
8	Прибыткинский	с. Прибытки	4

Административный центр района – село Бондари, численность постоянного населения которого составляет 4154 человека.



Крупные села и численность населения в них, человек:

- с. Пахотный Угол - 1183;
- поселок 1-ое отд. с-за «Бондарский» - 807;
- с. Вердеревщино - 616;
- с. Кёрша - 493;
- поселок Строительный - 477;
- с. Граждановка - 448.

Численность постоянного населения Бондарского района на 01 января 2017 года составила 11,1 тыс. человек. Удельный вес населения района в общей численности населения Тамбовской области составляет 1,1 %.

Бондарский район занимает территорию 1253,4 кв. километра. Плотность населения – 8,8 человека на 1 кв. км.

1.2. Природно-ресурсный потенциал и экологическая ситуация

Главное богатство района, его главный природный потенциал – это плодородные черноземные почвы. Бондарский район входит в район выщелочных среднетощных черноземов, наиболее распространенными являются выщелочные черноземы, есть и другие виды почв: лугово-черноземные, серые лесные, солоды, но они занимают в районе меньшую площадь.

Бондарский район расположен в лесостепной зоне, для него характерно наличие степей и отдельных лесных массивов. Площадь, занятая лесами значительная, она составляет 28 тыс. гектар.

Основной тип леса – сосновый. Дубравы составляют примерно 10 % площади лесов, березняки и осинники занимают около 30 %. В районе произрастает около 1200 видов дикорастущих и около 200 видов культурных растений.

Ресурсно-сырьевой потенциал района представлен только строительными материалами: глинами и суглинками, пригодными для производства красного кирпича и дренажных труб, и песками (в т.ч. глауконитовыми). Основными месторождениями кирпичного сырья в районе являются: Бондарское (вблизи с. Бондари), Луговское (вблизи с. Бондари), Кершинское (вблизи с. Керша), Па-

хотно-Угловское (вблизи с. Пахотный Угол). Месторождение песка имеется около с. Казывань, глауконитовых песков - в окрестностях с. Бондари.

Территория Бондарского района относится к бассейнам рек Керша, Б.Ломовис, М.Ломовис, по территории района протекает 22 речки, все они относятся к малым рекам. Много на территории района искусственных прудов, используются они для разведения рыбы, водопоя скота и других сельскохозяйственных нужд. Крупным водохранилищем является Кершинское, с объемом воды 5,0 млн. куб. метров.

Климат района умеренно-континентальный, среднегодовая температура + 5 °С, максимальная температура зимой – 30 °С, весной + 11°С, летом + 32 °С, осенью + 10 °С.

Среднегодовое количество осадков равно 501 мм. При наибольшем количестве в июле, наименьшем - в марте. Летом осадки выпадают неравномерно и нередко имеют ливневый характер, вследствие чего часть их не успевает впитываться и уходит в виде поверхностного стока, по статистическим данным один из трех лет является в различной степени засушливым.

Экологическая обстановка в Бондарском районе в целом характеризуется умеренным уровнем антропогенного воздействия на окружающую природную среду объектов сельского хозяйства, промышленности и транспорта.

Санитарно-гигиенические условия района (состояние воздушного бассейна, почвенно-растительного покрова, качество воды) в целом благоприятны для жилищного, рекреационного, производственного строительства.

Глава 2. Стратегическая диагностика

2.1. Оценка социально-экономической ситуации в Бондарском районе

2.1.1 Демографическое развитие и миграционные процессы

Демографическая ситуация в районе является типичной как для большинства районов Тамбовской области, так и в целом по стране и характеризуется снижением численности населения, основными причинами которого являются низкая рождаемость и высокий уровень смертности.

Численность постоянного населения района на 1 января 2017 года составляет 11,1 тыс. человек или 1,1 процента от общей численности населения Тамбовской области. Бондарский район относится к малонаселенным районам Тамбовской области, плотность населения составляет 8,8 человека на 1 кв. км, средний показатель по Тамбовской области 31,8 человек на 1 кв. км.

Возрастной состав постоянного населения характеризуется сокращением доли детей в возрасте до 15 лет и ростом доли пожилых людей в возрасте 65 лет и старше. Основной тенденцией изменения возрастного состава является старение населения. Доля лиц старше трудоспособного возраста составляет 34 %. С этим связан высокий уровень демографической нагрузки и бюджетных расходов на социальное обслуживание пенсионеров. Соотношение мужчин и женщин несколько ниже среднеобластного показателя: на 1000 мужчин приходится 1130 женщин.

Общее сокращение численности населения в период с 2009 по 2016 годы было обусловлено как естественной, так и миграционной убылью. Число умер-

ших за 2009-2016 годы превысило число родившихся на 1,2 тыс. человек, за счет миграции численность населения сократилась на 1,3 тыс. человек.

Превышение числа умерших над числом родившихся по району составило в 2,4 раза, коэффициент рождаемости на 1 тыс. человек населения - в среднем составляет 8,5, коэффициент смертности - 20,4.

Данные о динамике изменения основных демографических показателей в Бондарском районе представлены в таблице 2.1.

Таблица 2.1.

Основные демографические показатели в Бондарском районе в 2009–2016 гг.

Годы	Среднегодовая численность постоянного населения, тыс. человек	Число родившихся, человек	Число умерших, человек	Прирост (+), убыль (-), человек	Естественная убыль на 1 тыс. человек	Миграционный отток населения, человек
2009	13,3	127	279	-152	-11,4	- 86
2010	13,3	130	267	-137	-10,3	- 75
2011	12,9	114	305	-191	-14,8	- 227
2012	12,7	107	292	-185	-14,6	102
2013	12,4	103	241	-138	-11,1	- 354
2014	12,0	96	232	-136	-11,3	- 96
2015	11,6	95	237	-142	-12,2	- 420
2016	11,2	76	197	-121	-10,8	- 174

Основной проблемой в сфере рождаемости населения в Бондарском районе остается незначительное число вторых и третьих рождений.

В структуре причин смертности населения основными остаются болезни системы кровообращения (43,7 %), новообразования (15,5 %) и внешние причины смерти (6,5 %). Среди внешних причин смерти на 1-м месте транспортные травмы всех видов.

Сегодня в районе продолжается естественная убыль населения.

Резервы выравнивания демографической ситуации (снижение естественной убыли) на современном этапе связаны в первую очередь с улучшением качества и уровня жизни населения, которое должно привести к росту продолжительности жизни.

Миграция является существенным фактором, способным компенсировать естественную убыль населения либо, напротив, в случае отрицательного миграционного сальдо, увеличить темпы сокращения населения территории.

Следует констатировать, что миграционный отток населения из Бондарского района носит устойчивый характер и обостряет сложную демографическую ситуацию в районе. Району пока не удастся обеспечивать положительную динамику численности населения ни за счет его естественного прироста, ни за счет миграции.

Основные проблемы демографического развития:

1. Неблагоприятная демографическая ситуация, выражающаяся в постоянном снижении численности населения. Депопуляция носит устойчивый характер.

2. Низкий уровень рождаемости как следствие старой возрастной структуры населения; ухудшение репродуктивного здоровья женщин; более позднее вступление в брак; низкие денежные доходы семей, недостаточные для принятия решения о рождении ребенка.

3. Чрезмерно высокая преждевременная смертность мужчин в трудоспособном возрасте. Высокая доля смертей от внешних причин.

4. Несмотря на снижение миграционного оттока, район продолжает терять экономически активную часть населения, в силу недостаточного предложения высокооплачиваемых рабочих мест на рынке труда.

С целью улучшения демографической ситуации Бондарский район с 2011 года участвует в Государственной Программе по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом. За время реализации программы (2011-2017 годы) Бондарский район принял и разместил 175 участников Программы с членами семей, в том числе за истекший период 2017 года 44 участника и членов их семей.

Процесс депопуляции в районе продолжается и в дальнейшем будет во многом зависеть от уровня жизни населения, медицинского обслуживания, качества жизни семьи, ее благосостояния, миграционных процессов.

В целях улучшения сложившейся ситуации необходимо:

- повысить привлекательность района и создать условия для притока трудовых ресурсов из других регионов и стран ближнего зарубежья из числа соотечественников;
- обеспечить активное развитие и рост конкуренции среди отраслей экономики;
- повысить качество и уровень жизни населения.

2.1.2. Уровень и качество жизни населения Бондарского района

Качество жизни населения во многом определяет уровень материальной обеспеченности.

Наблюдается ежегодный рост уровня номинальной и реальной заработной платы. Среднемесячная заработная плата по крупным и средним предприятиям района за 9 месяцев 2017 года составила 20505 рублей или возросла на 5,8 % по сравнению с 2016 годом.

По величине среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников предприятий и организаций Бондарский район находится на 20-ом месте среди районов Тамбовской области.

Средний размер назначенных пенсий в районе за 2016 год сложился на уровне 10005 рублей, по сравнению с 2015 годом увеличился на 4,2 % (9598 рублей).

Одним из показателей, позволяющих оценить уровень жизни населения, является величина прожиточного минимума, стоимость которого возросла с 8168 рублей в 2015 году до 8353 рубля в месяц в 2016 году. Средний размер заработной платы превысил прожиточный уровень в 2016 году в 2,4 раза.

Соотношение среднедушевого дохода с величиной прожиточного минимума дает характеристику покупательной способности населения, т.е. количество товаров или услуг, которое можно приобрести на величину среднедушевого денежного дохода. В Бондарском районе ежегодно наблюдается повышение платежеспособности населения.

За пять лет цены и тарифы на потребительские товары и услуги, как в среднем по Тамбовской области, так и по России увеличились почти в 2 раза. Несмотря на повышение потребительских цен, покупательная способность населения района улучшается, чему способствует рост реальных денежных доходов.

Но рост среднедушевого дохода не может характеризовать уровень жизни каждого человека. В Бондарском районе, как и в Тамбовской области, и в других регионах России, остро стоит проблема неравенства благосостояния, которое характеризуется показателями дифференциации материальной обеспеченности населения (неравенства доходов).

Самая высокая заработная плата за 9 месяцев 2017 года в районе сложилась в сферах «сельское хозяйство, лесное хозяйство» - 25470 рублей, самая низкая в сфере «деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги» - 11080 рублей.

Сокращение дифференциации населения по уровню доходов на фоне общего роста уровня жизни будет способствовать снижению социальной напряженности в обществе, созданию благоприятного климата для комфортного проживания. Комфортные условия проживания на территории района являются как самостоятельной безусловной ценностью, так и важным фактором развития и привлечения качественного человеческого капитала.

Создание условий положительной социально-экономической мобильности населения, возможностей перехода все большей части населения из менее обеспеченных групп в более благополучные является важной задачей, решение которой возможно через создание экономических условий, позволяющих трудоспособному населению за счет собственных доходов обеспечить более высокий уровень социального потребления, включая приобретение и содержание комфортного жилья, пользование улучшенными услугами в сфере образования и здравоохранения, а также достойный уровень жизни в пожилом возрасте.

Не менее важной задачей является повышение стимулирующей роли заработной платы. По многим категориям работающих официальная заработная плата пока не выполняет функции основного регулятора рынка труда, ее низкий уровень не соответствует реальной стоимости рабочей силы.

2.1.3. Рынок труда

Основной тенденцией на рынке труда в последние годы стало стабильное сокращение численности занятых в экономике района. Кроме того, в результате модернизации базовых отраслей и изменения структуры экономики района в пользу сектора услуг меняются профессиональные квалификационные требования к качественному и количественному составу трудовых ресурсов. Возникает такая ситуация на рынке труда, когда, с одной стороны, имеется высокий неудовлетворенный спрос на сотрудников разных профессий и квалификаций, с другой стороны, одновременно имеется в наличии большое число невостребованных по специальности готовых специалистов и работников.

Численность трудовых ресурсов в районе составляет 8 тыс. человек, экономически активное население - 6,7 тысяч человек. Численность занятых в экономике колеблется от 6,7 тыс. человек до 6,5 тыс. человек, из которых около 80 % занято в материальном производстве.

Баланс трудовых ресурсов

(человек)

Показатели	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
1. Численность трудовых ресурсов - всего	8500	8490	8487	8343	7960
в том числе:					
Трудоспособное население в трудоспособном возрасте	7570	7540	7437	7298	6915
Иностранцы трудовые мигранты	55	55	94	50	64
Лица старше трудоспособного возраста, занятые в экономике	860	880	944	985	970
Лица моложе трудоспособного возраста, занятые в экономике	15	15	12	10	11
2. Распределение численности трудовых ресурсов по видам экономической деятельности	6744	6778	6623	6843	6460
в том числе					
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	4473	4490	4445	4722	4510
Рыболовство, рыбоводство	0	0	0	0	0
Добыча полезных ископаемых	0	0	0	0	0
Обрабатывающие производства	286	290	297	304	196
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	3	3	3	3	2
Строительство	74	75	77	72	95
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	482	485	507	530	513
Гостиницы и рестораны	1	1	1	1	1
Транспорт и связь	13	15	15	16	12
Финансовая деятельность	19	19	21	24	24
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	236	240	234	229	219
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	180	180	143	141	129
Образование	255	255	277	255	242
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	310	310	317	257	255
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	412	415	286	289	262
3. Учащиеся в трудоспособном возрасте, обучающиеся с отрывом от работы	80	80	226	121	118

4. Работающие за пределами муниципального образования	520	490	541	401	428
5. Граждане других территорий, занятые в экономике города, района	15	17	17	18	21
6. Трудоспособное население в трудоспособном возрасте, не занятое в экономике: военнослужащие, российские граждане, работающие за границей, безработные, домохозяйки и др. население	1171	1159	1115	996	975

Сокращение численности населения негативно отражается как на численности трудовых ресурсов, так и на их структуре. За счет реализации новых проектов, в прогнозируемом периоде следует рассматривать вариант увеличения численности трудовых ресурсов.

Ситуация на рынке труда района в период с 2012 по 2016 годы характеризуется как стабильная. Уровень официально регистрируемой безработицы в последние годы находится на уровне 0,4 % - 0,5 % за счет участия в мероприятиях по снижению напряженности на рынке труда. Однако есть скрытая безработица.

Занятость и безработица, среднемесячная заработная плата

	Ед. изм.	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Численность населения в трудоспособном возрасте	чел.	7570	7540	7437	7298	6915
Занято в экономике	чел.	6744	6778	6623	6843	6460
Численность работающих на крупных и средних предприятиях и в организациях	чел.	1375	1383	1336	1333	1364
Среднемесячная начисленная заработная плата работающих в крупных и средних предприятиях	рублей	12505,3	15163,5	16918,6	18145,0	19732,7
Численность незанятых трудовой деятельностью граждан, ищущих работу и зарегистрированных в службе занятости на конец периода	чел.	45	36	28	29	36
в том числе официально зарегистрированных безработных	чел.	44	36	28	29	36
из них получающих пособие по безработице	чел.	34	31	23	23	30
Численность безработных граждан, закончивших профессиональное обучение	чел.	14	9	11	10	9

Численность безработных граждан, зарегистрированных в Центре занятости населения остается на уровне 2013 года и на 01.01.2017 года составляла – 36

человек, в том числе официально зарегистрированных безработных 36 человек, из них 30 человек получают пособие.

Районный Центр занятости населения принимает меры по снижению уровня безработицы:

- осуществляет постоянную работу по сбору вакансий;
- организует ярмарки общественных работ;
- проводит профессиональное обучение безработных граждан по востребованным специальностям;
- организует трудоустройство несовершеннолетних граждан;
- заключает договора на организацию самозанятости безработных граждан.

Ежегодно при участии органов местного самоуправления организуются общественные работы, в которых за 2016 год приняло участие 17 человек.

В перспективе уровень официально зарегистрированных безработных останется на прежнем уровне, так как за счет реализации новых инвестиционных проектов будут создаваться новые рабочие места.

Коэффициент напряженности на рынке труда района на 01.07.2017 года составляет 0,51 человека на одну заявленную вакансию.

2.1.4. Сфера образования

Основным направлением развития системы образования района является обеспечение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного социально-экономического развития.

Муниципальную систему образования района представляют тринадцать образовательных учреждений, из них одна базовая общеобразовательная школа с шестью филиалами, пять дошкольных образовательных учреждений и одно учреждение дополнительного образования детей районный Дом детского творчества.

10 школьных автобусов осуществляют подвоз 193 детей по 18 школьным маршрутам. Обеспеченность учащихся школьными учебниками за счет фонда школьных библиотек составляет 96,9 %, родительский фонд составляет 3,1%.

Расходы районного бюджета на обеспечение деятельности учреждений и проведение мероприятий в области образования составили 122,2 млн. рублей или 113 % к уровню прошлого года.

За счет средств федерального и областного бюджетов в 2016 году в Нашекинском филиале МБОУ Бондарской СОШ проведен ремонт спортивного зала и приобретено спортивное оборудование на сумму 3,4 млн. рублей.

В прошедшем году особое внимание уделялось аттестации педагогических работников. Количество педагогических работников, имеющих квалификационные категории, увеличилось с 45 (2015 год) до 80 (2016 год) человек (с 30,8 % до 53 %, областной показатель – 48 %). В 2016 году в район пришли 2 молодых специалиста.

В целях закрепления молодых кадров администрацией района принято решение о выделении единовременной поддержки молодым специалистам образования в сумме 30 тыс. рублей.

Педагогические работники образовательных организаций участвуют в региональных конкурсах и занимают призовые места.

По новым федеральным государственным образовательным стандартам обучаются 440 школьников с 1 по 6 классы, что составляет 62,2% от всех обучающихся школ района.

В муниципальном этапе всероссийской олимпиады школьников приняли участие 246 учащихся, победителями стали 19, призерами 43. В областном этапе всероссийской олимпиады школьников приняло участие 19 учащихся, из них – 10 призеры.

В 2016-2017 учебном году МБОУ Бондарская средняя общеобразовательная школа начала работать по федеральным образовательным стандартам для детей с ограниченными возможностями здоровья. На 01.01.2017 года в школе обучаются 33 учащихся, имеющих заключение областной психолого-медико-педагогической комиссии.

В рамках реализации проекта «Дистанционное образование детей-инвалидов в Тамбовской области» в МБОУ Бондарской СОШ обучается 1 ребенок-инвалид.

В МБОУ Бондарской средней общеобразовательной школе работают 5 центров. В школах района работают 8 клубов, в которых занимаются 550 учащихся, что составляет 75% от общего количества школьников.

Наиболее распространенной формой детских общественных объединений являются школьные отряды.

На базе МБОУ Бондарской СОШ работает научное общество учащихся «Поиск» - 40 человек.

В 2016-2017 учебном году организовано военно-патриотическое движение «Юнармия». Созданы два юнармейских отряда - 35 человек (Пахотно-угловский филиал МБОУ Бондарской СОШ, МБОУ Бондарская СОШ).

Приоритетными направлениями деятельности отдела образования, образовательных организаций является повышение качества дошкольного образования. Все дети в возрасте от 3 до 7 лет охвачены различными формами дошкольного образования.

Из года в год администрация района выполняет свои полномочия по летней оздоровительной компании. Охват летним отдыхом составляет 105 %.

Ведется работа по исполнению функции по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан.

Ежемесячно осуществляется выплата денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством). Ежемесячные выплаты за 2016 год составили 1,9 млн. рублей.

В прошедшем году выявлено 2 ребенка, оставшихся без попечения родителей, которые переданы на воспитание в семью.

2.1.5. Сфера здравоохранения

Медицинская помощь в районе оказывается ТОГБУЗ «Бондарская ЦРБ», в состав которой входят районная поликлиника на 355 посещений в смену, ста-

ционар на 58 койку, стационар на дому при поликлинике на 5 коек, 14 фельдшерско-акушерских пункта, 2 фельдшерских здравпункта.

Население района распределено на 6 врачебных участков, в т.ч. 5 терапевтических, 1 педиатрический, все участки укомплектованы. Прием в поликлинике ведется по 12 специальностям.

В 2016 году коллектив больницы пополнился одним молодыми специалистом-стоматологом, а всего за 2013 - 2016 годы - девятью молодыми специалистами.

Отделение скорой медицинской помощи укомплектовано 8 бригадами, 2 в смену.

С целью приближения медицинской помощи жителям отдаленных сел района продолжила работу выездная бригада врачей, которая регулярно выезжала в течение года согласно графика, всего выездов было за год 57, осмотрено – 3205 чел. Выявлено 82 человека с впервые установленным диагнозом.

В 2017 году Управлением здравоохранения области была продолжена работа социального автопоезда «Забота». В наш район автопоезд выезжал дважды - в апреле в с. Пахотный Угол, в октябре в с. Нащёкино. Всего обследований и посещений к врачам было на уровне прошлого года, не менее 2,0 тыс. при каждом выезде.

Продолжается розничная продажа лекарственных препаратов на ФАПх.

Организован подвоз жителей отдаленных сел для флюорографического обследования, на прием к врачам, для дополнительного обследования в рамках диспансеризации взрослого населения.

На базе «Бондарская ЦРБ» за год организовано и проведено три дня Донора, участвовало 250 человек.

Проводилась работа по диспансеризации взрослого населения района по возрастам. План диспансеризации выполнен на 100 %.

Продолжилось направление больных на оказание им высокотехнологичной медицинской помощи, в том числе в Федеральные центры, только в 2016 году направлено 44 человека.

2.1.6. Культура

Культура занимает особое место в жизни общества, являясь мощным объединяющим и воспитывающим началом.

Сохранение и укрепление учреждений культуры, поддержка исконно народного творчества – одно из основных направлений в деятельности администрации района. Основной целью учреждений культуры является удовлетворение потребностей населения в общении, раскрытие и реализация его талантов и способностей, создание условий для творческого самовыражения.

Работа учреждений культуры проводится в соответствии с муниципальными программами: «Развитие культуры», «Развитие институтов гражданского общества» на 2014-2020 годы.

На территории района функционирует 18 клубных учреждений - это «Центр досуговой деятельности» и филиалы: 15 – сельских Домов культуры, 2 – сельских клуба.

Центром досуговой деятельности за первое полугодие 2017 года проведено 1,7 тыс. культурно-массовых мероприятий.

19 августа во второй раз состоялась в нашем районе ярмарка «Бондарская карусель». Различные виды ремесленной продукции были представлены в торговых рядах: фёдоровская игрушка, эксклюзивные картины из ленточек, сувениры, посуда из бересты, вязаные изделия и многое другое.

Центральным событием Ярмарки стало приготовление бондарской окрошки в огромной бочке объемом 200 литров. Окрошка удалась на славу, ею мог угоститься каждый желающий.

Сколько разных вкусов квасного напитка было представлено на суд жюри муниципальными образованиями района! Апельсиновый квас, квас на пшене с мятой, бодрящий березовый, с изюмом и другие.

На протяжении всего мероприятия шли выступления коллективов Центра досуговой деятельности, ансамбль «Завалинка» из поселка Первомайский, коллектива «Пчелка» из Рассказовского района.

Совместно с клубными учреждениями, выполняя функции информационных и образовательных центров района, ведет свою работу централизованная библиотечная система, состоящая из 16 библиотечных учреждений. Совокупный фонд всех библиотек района составляет 115 тыс. экземпляров.

Одно из современных направлений библиотеки является создание видеороликов и фильмов, с которыми библиотека не раз участвовала в региональных конкурсах, фильмы представлены в сети Интернет, они популяризируют историю Бондарского района. Создано более 100 фильмов.

Неотъемлемой частью работы отрасли культуры является функционирование районного историко – краеведческого музея.

Музей строил свою работу на основе активного вовлечения в деятельность и сотрудничество учащихся, детей и педагогов, детей и родителей, а также других помощников и партнеров.

Муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования Бондарская детская школа искусств - является центром музыкального, театрального, хореографического образования и воспитания детей Бондарского района. Контингент обучающихся составил 196 человек. Охват детей дополнительным образованием - 19 %.

Преподаватели и обучающиеся школы искусств являются постоянными участниками муниципальных, областных, региональных, межрегиональных мероприятий. Главными задачами Школы является повышения качества знаний обучающихся, профессионального роста преподавателей, укрепление материально – технической базы.

2.1.7. Физическая культура и спорт

Физическая культура является одной из граней общей культуры человека, его здорового образа жизни, во многом определяет поведение человека в учёбе, на производстве, в быту. Это развитие физических, эстетических и досуга населения, профилактика заболеваний, воспитание подрастающего поколения.

В районе функционируют 9 спортивных залов и 47 плоскостных сооружений. Работают 17 спортивных секций по различным видам спорта.

Команды района победители и призеры в областных соревнованиях «Славянка», марш-броске, посвященный шестой роте десантников, рукопашному бою, пятикратные чемпионы области по туризму. Хоккеисты района участвовали в областных соревнованиях в ночной хоккейной лиге.

Ежегодно в районе проводится областной турнир по мини-футболу, посвященный Герою Сталинградской битвы В.А.Глазкову и областной турнир по дзюдо на приз главы администрации района. Дзюдоисты регулярно занимают призовые места на областных соревнованиях.

В районе успешно развивается событийный, промышленный и спортивный туризм.

При Бондарской средней школе открыт спортивный клуб «Лидер». В 9 видах секциях занимаются более 700 учащихся.

В текущем году школьники совершили водный поход на байдарках по реке Хопер в Воронежской области.

В первом полугодии 2017 года поисковый отряд имени генерал-майора В.А.Глазкова принимал участие в Вахте Памяти по поиску погибших солдат в годы Великой Отечественной войны в Липецкой области. В поисковом отряде ребята быстрее взрослеют. После окончания школа воспитанники поискового отряда поступают в военные училища и успешно учатся.

Реализация муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и туризма» на 2014-2020 годы с учетом расширенных программных мероприятий, подкрепленные реальным финансированием, позволит увеличить долю населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

2.1.8. Обеспеченность жильем и жилищно-коммунальная сфера

Одним из факторов, оказывающих положительное влияние на повышение уровня жизни населения, является доступность и качество жилья. Ежегодно увеличивается ввод в эксплуатацию жилых домов, в основном, за счет индивидуальных застройщиков. За 2012 год введено в эксплуатацию 3,8 тыс. кв. метров жилья, за 2013 год – 4,6 тыс. кв. метров жилья, за 2014 год – 5,3 тыс. кв. метров, за 2015 год – 5,5 тыс. кв. метров, за 2016 год – 5,2 тыс. кв. метров.

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя по району, составила в 2016 году 37,9 кв. метров, в том числе введенная в действие за год - 0,5 кв. метра.

Жилищный фонд Бондарского района характеризуется сравнительно низким уровнем благоустройства. В связи с этим повышение уровня благоустройства жилищного фонда в перспективе должно стать одним из основных направлений развития социальной сферы района.

Положительное влияние на развитие жилищного строительства оказали законодательные и организационные меры по развитию конкуренции и снижению административных барьеров. Упрощены процедуры подготовки проектов планировки, разработки проектной документации, государственной экспертизы

результатов инженерных изысканий и проектной документации, выдачи разрешений на строительство.

На территории района ведется работа по выделению земельных участков под индивидуальное жилищное строительство семьям, имеющим трех и более детей. Начиная с сентября 2011 года, земельные участки в собственность получили шестнадцать многодетных семей, что составляет 100 % от всех обратившихся, в том числе за 2016 год земельными участками обеспечено три семьи. Работа по формированию и выделению земельных участков продолжается.

В районе завершено строительство газопроводов высокого и низкого давления практически до всех населенных пунктов. Уровень газификации в районе на 1 января 2017 года составил 82 % от жилищного фонда, подлежащего газификации.

Электроснабжение района производится от энергосистемы филиала ОАО «МРСК Центра» - ОАО «Тамбовэнерго» производственного отделения «Моршанские электрические сети».

Общая протяженность энергомагистралей составляет 715 км. На территории района имеется 8 понизительных подстанций 35-110 кВ. Состояние сетей и подстанций удовлетворительное.

Резерв мощности составляет 33,2 МВА, в перспективе позволяет подключение энергоемких потребителей и развитие хозяйственного комплекса.

Основным источником газоснабжения в районе является природный газ. Основной компанией, осуществляющей транспортировку природного газа, является ОАО «Тамбовоблгаз». Основной газораспределительной станцией является Бондарская ГРС. Дефицита газа район не имеет. Общая протяженность газомаргистралей составляет 260 км.

Источником водоснабжения района являются артезианские и частично поверхностные воды. Водоснабжение с. Бондари и прилегающих поселений производится за счет группы водозаборов, которые расположены вблизи райцентра, в остальных поселениях используются одиночные артскважины с подачей воды в водонапорные башни или воды из шахтных колодцев.

Централизованным водоснабжением охвачено 70 % населения. Длина существующих водопроводных сетей – 193,4 км. За год отпущено воды населению по району 0,3 млн. куб. м. Среднесуточный отпуск воды населению в расчете на 1 жителя – 65 литров.

Основными поставщиками услуг по водоснабжению выступает ООО «Коммунальное хозяйство» и одно муниципальное учреждение на территории Пахотноугловского сельсовета.

Износ водопроводных сетей в целом по району колеблется в пределах от 60 до 80 %. За последние годы в плане обновления коммунальной инфраструктуры произведены работы по реконструкции водонапорной башни в с. Н. Нащедино, пос. Озерный, построена буровая скважина и водонапорная башня в пос. Строительный, пос. Смольный, капитально отремонтирована водонапорная башня в с. Нащедино, произведена замена водопровода в с. Бондари на ул. Комсомольская.

Администрацией района с АО «Тамбовская сетевая компания» в 2016 году заключено концессионное соглашение, предусматривающее по программе «Малые города» в 2017 году в с. Бондари провести реконструкцию двух водонапорных башен общим объемом 50 куб. метров, артезианской скважины с установкой станции очистки воды производительностью 40 куб. м/час с распределительными сетями 180 метров по адресу: Тамбовская область, с. Бондари, ул. Ленинградская и реконструкция водонапорной башни объемом 25 куб. метров, артезианской скважины и водопроводной сети протяженностью 572 метра по ул. СХТ с. Бондари Бондарского сельсовета на общую сумму 10,4 млн. рублей. В настоящее время выполнение данного объема работ завершено.

Протяженность тепловых сетей - 2,6 км, использование которых направлено на подачу тепла в бюджетные учреждения.

2.1.9. Транспортная система Бондарского района

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения за 2016 год составляла 474,2 км, в том числе: районного значения – 195,5 км, внутрипоселенческие дороги – 278,7 км. Общая протяженность дорог местного значения с твердым покрытием составляла 135,6 км или 28,6 % от общей протяженности автомобильных дорог.

В районе продолжена реализация мероприятий муниципальной программы «Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства Бондарского района Тамбовской области» на 2014-2020 годы.

В 2017 году на территории района проведены следующие работы:

- по подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий» завершено строительство автодороги «Бондари-Пахотный Угол-Кривополянье» - подъезд к д. Комаровка протяженностью 2 км на сумму 49,5 млн. рублей;

- выполнены работы по восстановлению изношенных слоев асфальтобетонных покрытий площадью 3050 кв. метров автомобильной дороги «Тамбов-Пенза- Вердеревщино» (2,5 км);

- планируется проведение ремонта автомобильной дороги «Бондари — Пахотный Угол» - с. Кривополянье, протяженностью - 7,9 км (в щебеночном исполнении) с оплатой в 2018 году 10,0 млн. рублей и 2019 году 5,8 млн. рублей.

Администрацией района подана заявка в Управление дорог на включение в государственную программу «Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства Тамбовской области» на 2014-2020 годы на ремонт автомобильных дорог:

- «Тамбов-Пенза-Шача» (3,1 км);

- «Тамбов-Пенза- Коровино» (6,2 км);

- ул. Усадьба СХТ в с. Бондари (0,4 км);

- ул. Нижняя в с. Бондари (0,856 км).

Важнейшей составной частью производственной инфраструктуры района является транспорт. Основным пассажирским перевозчиком на территории рай-

она является МУП «Пичаевское АТП», которое обслуживает один пригородный маршрут. С 1 сентября текущего года пассажирские перевозки осуществляет акционерное общество «Тамбовская Пассажирская Компания», с которой заключен муниципальный контракт на выполнение работ, связанных с организацией транспортного обслуживания населения по маршрутам между поселениями на территории Бондарского района по регулируемым тарифам. Пассажирская Компания обслуживает восемь муниципальных маршрутов. 98,5 % населенных пунктов района имеют регулярное автобусное сообщение с административным центром с. Бондари.

На компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом по социально - значимым маршрутам представлены субсидии за счет средств областного бюджета в сумме 368,6 тыс. рублей и районного бюджета в сумме 442,9 тыс. рублей.

2.2. Анализ структуры отраслей экономики

2.2.1. Основные тенденции развития секторов экономики

Бондарский район имеет большой потенциал по производству продовольствия и является одним из значимых сельскохозяйственных и продовольственных районов Тамбовской области.

2.2.2. Сельское хозяйство

Сельское хозяйство является главной отраслью и влияет на стабилизацию социально-экономического положения района.

В формировании урожая 2017 года принимали участие 13 сельхозпредприятий и 13 крестьянских (фермерских) хозяйств и около 4 тыс. личных подсобных хозяйств.

Объем валовой продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств

Наименование показателя	Годы				
	2012	2013	2014	2015	2016
Валовая продукция сельского хозяйства (в фактических ценах) - всего млн. рублей	1496,6	2413,9	3425,6	4616,1	4189,6
в том числе: продукция растениеводства, млн. рублей	563,9	751,5	1057,8	1555,5	1715,5
продукция животноводства, млн. рублей	932,7	1662,4	2367,8	3060,6	2474,1
Объем продукции сельского хозяйства производимой сельхозпредприятиями (в фактических ценах) – всего, млн. рублей	970,7	1805,9	2705,3	3612,4	3364,2
Объем продукции сельского хозяйства произ-					

водимой населением (в фактических ценах) – всего, млн. рублей	399,1	417,1	480,9	542,4	518,8
Объем продукции сельского хозяйства производимой крестьянскими (фермерскими) хозяйствами (в фактических ценах) – всего, млн. рублей	126,8	190,9	239,4	461,3	306,6

Объем валовой производства сельского хозяйства в целом по хозяйствам района в 2016 году составил 4189,6 млн. рублей, к уровню 2012 года темп роста в 2,8 раза, уровню 2015 года 90,1 %.

В структуре продукции сельского хозяйства наибольший удельный вес принадлежит сельскохозяйственным предприятиям (80,3 %), крестьянским (фермерским) хозяйствам (7,3 %), хозяйствам населения (12,4 %).

В хозяйствах населения производится картофеля и овощей, плодов и ягод по 100 %, здесь же производится около 3 % мяса, 44 % молока, 100 % яиц.

Сельскохозяйственные предприятия остаются основными производителями сахарной свеклы 100 %, зерна 88 %, подсолнечника 78 %.

2.2.3. Растениеводство

Географическое положение и климатические особенности Бондарского района позволяют возделывать достаточно широкий набор сельскохозяйственных культур, основные из них: зерновые, подсолнечник, кукуруза на зерно, соя.

Площадь сельскохозяйственных угодий в районе – 80,1 тыс. гектар, в том числе пашни – 63,4 тыс. гектар, в обработке 60,5 тыс. гектар, что составляет 95,4% от общей площади пашни. За последние годы введено в оборот неиспользуемых земель более 10 тыс. гектар, из них в 2016 году 1,7 тыс. гектар.

Структура посевных площадей (гектар)

	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Посевная площадь	26207	36585	34983	45005	43232
из нее зерновые культуры	13312	21597	18447	30571	28665
Технические культуры	11333	13244	14675	12507	12807
в т.ч. сахарная свекла	722	-	431	-	741
подсолнечник	10075	12066	10065	11112	7950
Картофель, овощебахчевые культуры	896	877	869	859	
в т.ч. картофель	777	758	752	743	619
овощи	118	118	117	116	119

Структуру производства сельскохозяйственной продукции определяет рынок сбыта производимой продукции.

Во всех категориях хозяйств района в 2017 году, по оценке, валовой сбор зерновых в физическом весе составит 125 тыс. тонн, в 2016 году произведено зерна 70,3 тыс. тонн (в весе после доработки) (2015 год – 92,1 тыс. тонн), сахарной свеклы 30,6 тыс. тонн, подсолнечника 9,3 тыс. тонн (2015 год – 17,6 тыс.

тонн), картофеля 8,1 тыс. тонн (2015 год – 13,1 тыс. тонн), овощей 1,9 тыс. тонн (2015 год – 2,1 тыс. тонн).

Урожайность зерновых культур за 2017 год составляет 44,8 ц/га, в 2016 году составила 27,5 ц/га, подсолнечника 13,4 ц/га (центнеров с 1 га убранной площади).

Объем производства сельскохозяйственной продукции (в хозяйствах всех категорий) (тонн)

Наименование показателя	2012	2013	2014	2015	2016
Валовой сбор основных сельскохозяйственных культур:					
Зерновые	22380	62226	49895	92143	70349
Сахарная свекла	28030	-	15516	-	30570
Подсолнечник	12569	18913	15064	17642	9339
Картофель	11088	11711	8795	13128	8097
Овощи	2298	2138	1986	2069	1917

В общем объеме производства зерна доля сельскохозяйственных организаций составляет 84 %, крестьянских (фермерских) хозяйств 16 %; подсолнечника – доля сельскохозяйственных организаций 71%, крестьянских (фермерских) хозяйств 29 %.

Высоких урожаев в текущем году добились такие хозяйства как ООО «Нива» 55,8 ц/га, «Черкизово-растениеводство» - 58,4 ц/га, крестьянские (фермерские) хозяйства «Передерий А.В.» – 46,5 ц/га, КФХ «Березка» - 40 ц/га, более 41 ц/га в КФХ «Восход». В целом не плохие показатели по урожайности зерновых культур и в других хозяйствах района.

Многие хозяйства стремились не только добиться хорошей урожайности, но и получить качественное зерно. Так как цена на продовольственное зерно в текущем году выше практически в два раза зерна фуражного.

Для повышения отдачи с 1 га пашни и увеличения производства продукции отдельными хозяйствами района ведется работа по внедрению в производство современных технологий, которые включают в себя комплексное внесение минеральных удобрений, улучшение структуры посевных площадей за счет увеличения посевов зернобобовых культур, кукурузы и сокращения подсолнечника, а также выращивание культур с широким использованием средств защиты растений, высокопродуктивных гибридов и применением современной техники.

За два последних года в отрасль сельского хозяйства района инвестиции в основной капитал составили 320 млн. рублей. Приобретено 19 тракторов, 8 комбайнов и сельскохозяйственный инвентарь нового поколения, в основном в хозяйствах используется современная высокотехнологичная техника.

Привлечение инвестиций в основное производство сельскохозяйственной продукции позволяет достичь высокого уровня современного производства, вследствие

чего наблюдается увеличение производительности труда, снижение потерь при уборке урожая, достигается общий подъем экономики сельскохозяйственного производства.

2.2.4. Животноводство

В отрасли животноводства в 2017 году в районе было занято 12 крестьянских (фермерских) хозяйств и 1 сельхозпредприятие. поголовье крупного рогатого скота с учетом поголовья в личных подворьях на 01.01.2017 года составило 2785 голов, в т.ч. дойного стада 1313 голов, свиней 82,4 тыс. голов, овец и коз 2,4 тыс. голов. За 2016 год произведено 7,4 тыс. тонн молока и 31,9 тыс. тонн мяса, яиц 2,7 млн. штук.

Поголовье скота и птицы (голов)

	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Крупный рогатый скот	3423	3328	3373	3413	2785
в том числе коровы	1570	1697	1643	1602	1313
Свиньи	65374	53806	74840	81858	82445
Овцы и козы	2136	2172	2081	2557	2416
Птица всех возрастов	33323	35720	35096	36420	34086

Поголовье крупного рогатого скота с учетом поголовья в личных подворьях на 01.10.2017 года составило 2921 голова, в т.ч. дойного стада 1268 голов, свиней 97,5 тыс. голов, овец и коз 2,4 тыс. голов. За 9 месяцев 2017 года произведено 5,1 тыс. тонн молока, 25,6 тыс. тонн мяса, яиц 2,3 млн. штук.

Производство продукции животноводства (тыс. тонн)

	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Реализация скота и птицы на мясо (в живой массе) – всего:	12,9	26,4	27,9	31,6	31,9
Молоко	7,05	7,44	7,84	8,5	7,4
Яйца (млн. штук)	3,4	3,4	3,2	3,0	2,7

2.2.5. Промышленный потенциал

Промышленность в Бондарском районе в значительной мере определяет социально-экономическую ситуацию. Промышленное производство в районе представлено в основном перерабатывающим производством. В настоящее время продолжает успешно работать ООО «Бондарский сыродельный завод».

Предприятие имеет большое социальное значение для жителей района, на сегодняшний день численность персонала - 180 человек, среднемесячная заработная плата более 27,4 тыс. рублей. Завод вышел на полную мощность, ежемесячно производит 270 тонн твердых сыров, 100 тонн питьевого молока и кисломолочных продуктов, а также 60 тонн сливочного масла. С вводом в строй в феврале 2012 года цеха по производству кисломолочной продукции «Колак-М», ассортимент продукции значительно расширен:

- восемь видов полутвердых сыров: «Российский», «Тамбовский», «Йогуртовый», «Бондарский», «Сливочный», «Сметанковый», «Бабушкин рецепт», «Покровский»;

- два вида пастеризованного молока: 2,5-3,2 %, которое фасуется в различные виды упаковки;

- кефир 1%;

- ряженка 4%;

- сметана 20%.

В ближайших планах расширение линейки полутвердых сыров еще на два вида. За 9 месяцев текущего года произведено 2207 тонн твердых сыров, 482 тонны цельномолочной продукции, 169 тонн сливочного масла, 545 тонн кисломолочной продукции и 189 тонн сливок.

Продукция ООО «Бондарский сыродельный завод» представлена уже в более 12 регионах, таких регионах как Москва и Московская область, Красноярский край, Ставропольский край, Рязанская область, Самарская область, Нижегородская область, Ростовская область, Волгоградская область и Поволжье, Сахалин и Архангельск. Продукция завода поступает практически во все школы и интернаты Тамбовской области.

Ежегодно предприятия принимают участие в Международной Покровской ярмарке, ярмарках выходного дня в городе Тамбове и районах области.

На территории района в сезонном режиме работают два кирпичных завода с объемом производства 2000 тыс. условных кирпичей в год.

В среднесрочной перспективе обработка древесины и производство изделий из дерева, а также производство кирпича будет развиваться достаточно динамично.

Динамичное развитие перерабатывающей промышленности рассматривается в качестве приоритета развития экономики района на период до 2035 года

2.2.4. Малое предпринимательство

Определенный вклад в развитие экономики района вносит малое и среднее предпринимательство. По состоянию на 1 января 2017 года в районе действовало 55 малых и одно среднее предприятие. Число занятых составляет 585 человек, или 103 % к уровню 2015 года. Одним из основных оценочных показателей работы малых предприятий является оборот предприятий, который в 2016 году составил 2,3 млрд. рублей, темп роста к 2015 году 101 %.

Сохраняется положительная динамика налоговых поступлений. Уплачено налогов в бюджеты всех уровней в сумме около 80 млн. рублей, что к уровню 2015 года составляет 101 %. Объем инвестиций в основной капитал за 2016 год составил 412,5 млн. рублей, что в 2,7 раза больше уровня прошлого года.

По состоянию на 01.01.2017 года на территории района зарегистрировано 145 индивидуальных предпринимателей, что составляет 103,6 % к 2015 году.

Число субъектов малого и среднего предпринимательства на 10 тыс. человек населения составило 179,5 единиц (104 % к уровню прошлого года).

Из числа зарегистрированных предприятий в Едином реестре в сельскохозяйственном производстве осуществляли свою деятельность 23 предприятия, или 41 % от общего числа предприятий, в обрабатывающем производстве – 4 предприятия, или 7 %, в строительстве – 3 предприятия, или 5 %, в торговле – 17 предприятий, или 30 %, в прочих отраслях 9 предприятий, или 17 %.

Администрацией района продолжена работа по созданию благоприятных условий для дальнейшего развития деятельности малого и среднего предпринимательства. Обеспечен свободный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к информации о свободных зданиях и помещениях, земельных участках муниципальной собственности, предлагаемых к сдаче в аренду.

В текущем году будут приняты меры по не допущению снижения количества малых и средних предприятий и среднесписочной численности, занятых в данном секторе. Также будут проведены мероприятия с целью легализации предпринимательской деятельности на территории района, что позволит увеличить количество зарегистрированных предпринимателей не менее чем на 1,5 процента.

Развитие малого и среднего предпринимательства

Показатели	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Количество малых и средних предприятий, всего	65	66	65	63	56
в т.ч. по отраслям:					
промышленность	6	7	7	7	5
строительство	4	4	5	5	5
торговля и общественное питание	23	22	21	20	17
сельское хозяйство	24	25	24	23	20
прочие	8	8	8	8	9
Объем продукции малых предприятий, всего (млн. рублей)	1027,8	1111,3	1222,4	2370,8	2303,3
в т.ч. по отраслям					
промышленность	380,5	450,3	495,3	1109,4	1309,1
строительство	132,5	144,6	159,1	580,2	422,9
розничная торговля	109,8	110,4	121,4	98,5	192,5
сельское хозяйство	374,8	375,3	412,8	570,7	366,8
прочие	30,2	30,7	33,8	12,0	12,0

Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения	192,1	174,2	175,0	163,0	179,5
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций	31,7	32,0	33,0	24,9	34,3

Любой развивающийся бизнес нуждается в определенных финансовых активах. На начальном этапе своего существования предприятия малого бизнеса сталкиваются с проблемой отсутствия или недостаточности оборотных и основных средств. Основными причинами, затрудняющими получение кредитов в банках субъектами малого предпринимательства, являются: высокие процентные ставки, отсутствие залогового обеспечения, низкая платежеспособность предприятия.

Для дальнейшего развития малого и среднего предпринимательства ощущается дефицит квалифицированных кадров, недостаточный уровень профессиональной подготовки самих предпринимателей.

С целью достижения положительной динамики в развитии малого и среднего бизнеса должны быть продолжены планомерные мероприятия по развитию предпринимательства в районе. Особое внимание необходимо уделить развитию сельского предпринимательства, как одной из оптимальных форм занятости сельского населения.

Потребительский рынок

Сфера потребления – это своего рода индикатор благополучия населения. На начало 2017 года на территории района осуществляли свою деятельность 105 объектов розничной торговли. За январь-декабрь 2016 года объем оборота розничной торговли через все каналы реализации составил 468,1 млн. рублей или 97 % к уровню 2015 года.

Доля оборота розничной торговли торгующих организаций в общем объеме составляет 90 %, продажа товаров на рынке – 10 %.

Торговая площадь по району составила на 1 января 2017 года 4,6 тыс. кв. метров, на 1 тыс. жителей района – 408,6 кв. метров при нормативе минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов 322 кв. метров. В розничной торговле за год создано 19 рабочих мест.

Продолжает функционировать универсальный рынок, регулярно проводятся ярмарки на территории пяти сельсоветов.

Сеть предприятий общественного питания в районе, включая школьное питание, насчитывает 11 объектов. Общее количество посадочных мест 745.

Анализ состояния платных и бытовых услуг за 2016 год показал, что эта сфера услуг имеет позитивную тенденцию развития. Объем платных услуг за

январь-декабрь 2016 года составил 52,5 млн. рублей, или 102,4 % к соответствующему периоду 2015 года.

Оборот розничной торговли

	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Оборот розничной торговли во всех каналах реализации (в ценах соответствующих лет) - всего, млн. рублей	348,4	370,5	409,5	446,7	468,1
Оборот розничной торговли на душу населения, тыс. рублей	27,5	30,0	34,0	38,4	41,8
Индекс физического объема оборота розничной торговли к предыдущему году, %	107,8	100,5	101,6	92,9	97,0

Наряду с положительной динамикой в развитии торгового сектора потребительского рынка, наблюдается отсутствие бытового обслуживания в отдаленных населенных пунктах. Основная задача – повышение качества платных услуг за счет повышения конкуренции на рынке. Для дальнейшего динамичного развития потребительского рынка района должны быть продолжены планомерные мероприятия по его развитию в районе.

2.2.7. Бюджет района

Управление муниципальными финансами представляет собой важную часть бюджетной политики и определяется состоянием бюджетного процесса, порядком планирования, утверждения и исполнения бюджета, а также контролем за его исполнением. Традиционная бюджетная система не позволяла четко проследить взаимосвязь между выделяемыми бюджетными ресурсами и ожидаемыми результатами их использования, так как зачастую носила сметный характер, основанный не на объемах оказываемых муниципальных услуг, а на необходимости содержания существующей бюджетной сети.

Формирование консолидированного бюджета района, ориентированное на результаты, дает возможность соизмерять затраты и результаты, выбирать наиболее эффективные пути расходования бюджетных средств, своевременно оценивать степень достижения запланированных результатов и их качество.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов актуальность оптимального расходования средств значительно повышается. Критерием рационального использования ресурсов становится достижение результата при минимальных затратах.

Бюджетная и налоговая политика района направлена на сохранение и развитие доходного потенциала, повышение эффективности бюджетных расходов и предоставления муниципальных услуг, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета района, совершенствование межбюджетных отношений.

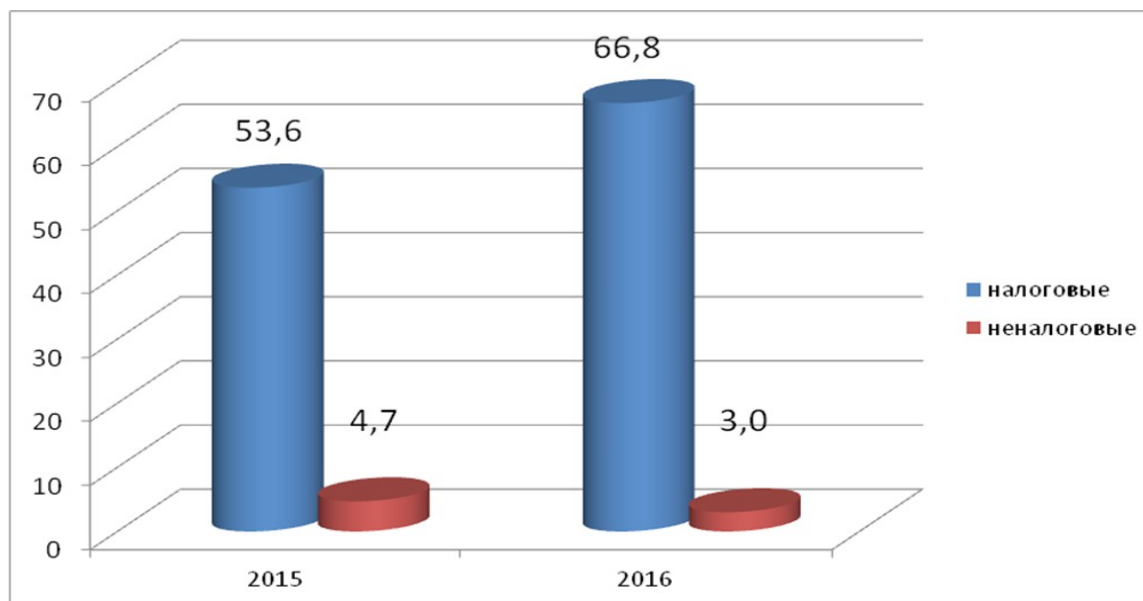
Бюджетная политика в сфере доходов была ориентирована на максимально полный сбор налогов. Бюджет района исполнен по доходам в сумме 274,2 млн. рублей и составил 99,3% от годовых назначений, в том числе по собственным доходам - 69,8 млн. рублей или 101,1% от годовых назначений и с превышением на 11,4 млн. рублей или на 119,6 % к соответствующему периоду 2015 года.

Основные параметры бюджета муниципального образования Бондарский район за 2016 год
(млн.рублей)



Следует отметить рост поступления налогов: НДФЛ – на 119,9 % или на сумму 5,4 млн. рублей, единого сельскохозяйственного налога – в 2 раза или 1,8 млн. рублей, налога на имущество физических лиц – 110,0 % или 0,3 млн. рублей, земельного налога 119,6 % или 2,6 млн. рублей. По сравнению с предыдущим годом налоговые доходы и сборы в местный бюджет увеличились на 13,1 млн. рублей.

Динамика налоговых и неналоговых доходов 2015-2016 годы (абсолютные показатели, млн.рублей)



Расходная часть районного бюджета является инструментом достижения важнейших социальных целей. Бюджетные ресурсы 2016 года были сконцентрированы на наиболее приоритетных направлениях бюджетной политики.

Главными расходами отчетного 2016 года явились: обеспечение текущего функционирования социальной сферы: образования, культуры, и расходы в области национальной экономики.

Основные направления доходов бюджета по направлениям расходов с учетом их удельного веса в общем объеме расходов за 2016 год



По расходам бюджет муниципального района за 2016 год исполнен в сумме 268,9 млн. рублей, или на 97,2 % с профицитом в сумме 5,3 тыс. рублей.

Положительным критерием оценки исполнения бюджета 2016 года является отсутствие просроченной кредиторской задолженности.

Выполнение районного бюджета позволило полностью профинансировать запланированные расходы, выплатить заработную плату всем работникам муниципальных бюджетных организаций.

Эффективное управление – это один из важных моментов по увеличению бюджета. Поэтому, одна из главных задач на 2017 год, по-прежнему, остаётся увеличение налоговых и неналоговых поступлений в бюджет района. Нам необходимо находить дополнительные доходные источники, чтобы у района было как можно больше возможностей для реализации социально-экономических задач. Здесь у нас есть резервы. И одним из резервов пополнения доходной части является работа оперативной комиссии по укреплению бюджетной и налоговой дисциплины, совершенствованию системы платежей и расчетов. В 2016 году проведено 11 оперативных комиссий, на которых рассматривались итоги исполнения доходной части бюджета за отчётные периоды, состояние задолженности по налоговым и неналоговым платежам, задолженности по имущественным налогам физических лиц за 2015 год. В результате проведенных мероприятий в консолидированный бюджет Бондарского района поступило денежных средств сумме 12,1 млн. рублей, в том числе: налог на доходы физических лиц – 6,7 тыс. рублей, единый сельскохозяйственный налог – 2,0 млн. рублей, единый налог на вмененный доход – 0,1 млн. рублей, арендная плата за земельные участки – 0,5 млн. рублей, земельный налог с физических лиц 1,9 млн. рублей, налог на имущество физических лиц – 0,6 млн. рублей, транспортный налог – 0,3 млн. рублей.

Другим резервом пополнения бюджета является работа по эффективному управлению муниципальным имуществом. Основной характеристикой эффективного использования муниципальной собственности служит уровень поступления имущественных платежей в местные бюджеты, в том числе арендной платы и доходы от продажи. В 2016 году поступления от использования имущества составили 1,4 млн. рублей.

К финансированию из районного бюджета в 2016 году было принято 15 муниципальных программ, финансовое обеспечение программ составило – 219,9 млн. рублей.

Проводимая оценка эффективности реализации муниципальных программ за 2016 год показала, что наибольший объем финансирования был направлен на такие программы как муниципальная программа Бондарского района «Развитие образования» - 122,7 млн. рублей, «Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства» - 51,8 млн. рублей, «Экономическое развитие и инновационная экономика» - 16,0 млн. рублей. «Развитие культуры» - 12,7 млн. рублей.

Все средства были использованы по целевому назначению - на выполнение программных мероприятий.

2.2.8. Инвестиционный потенциал

Объем инвестиций за счет всех источников финансирования имеет в районе тенденцию роста (2009 г. – 437,6 млн. рублей, 2010 г. – 1141,3 млн. рублей, 2011 г. – 1443,9 млн. рублей, 2012 г. – 1019,4 млн. рублей, 2013 г. – 830,0 млн.

рублей, 2014 г. - 1176,2 млн. рублей, 2015 г. - 2021,2 млн. рублей). Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования за 2016 год составил более 1,0 млрд. рублей. Данный объем инвестиций достигнут за счет жилищного строительства, приобретения жилья по программе «Жилище», для переселения из аварийного жилищного фонда, строительства и реконструкции объектов газификации, водоснабжения, промышленности и сельского хозяйства, торговли, строительства дорог, приобретения машин и оборудования, транспорта, а также затрат на формирование основного стада и многолетние насаждения и другое.

Объем инвестиций в экономику района

№ п/п	Показатели	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
1	Инвестиций в основной капитал (по полному кругу организаций, включая досчеты на инвестиции, не наблюдаемые прямыми статистическими методами – всего по району) млн. руб.	1019,4	840,1	1176,2	2021,2	1015,6
2	Инвестиции в основной капитал в крупных и средних предприятиях, включая с численностью до 15 человек-всего млн. руб.	761,5	467,0	784,6	1487,8	747,5
	в том числе по источникам финансирования:					
	- собственные средства предприятий	140,8	300,8	391,6	275,9	138,6
	- привлеченные средства	620,7	166,2	393,0	1211,9	610,0
	из них бюджетные средства	82,5	49,3	41,3	378,3	190,1
	в том числе федеральный бюджет	26,9	1,8	17,1	338,1	166,1
	областной бюджет и районный	55,7	47,5	24,3	40,2	24,0

Решая производственные задачи, большое внимание администрацией района уделяется развитию социальной инфраструктуры и благоустройству населенных пунктов района.

Основная задача администрации на всех этапах реализации инвестиционных проектов, начиная от общего повышения привлекательности района для инвестора, заключается, прежде всего, в сокращении количества бюрократических издержек и формировании четкой концепции инвестиционной политики района.

Основной задачей социально-экономического развития района является работа по повышению экономической эффективности и привлекательности района для крупных инвесторов, и на этой основе достижение роста благополучия его граждан.

Глава 3. Стратегические цели и направления социально-экономического развития

3.1. Обоснование конкурентных возможностей Бондарского района

Стратегический план социально-экономического развития Бондарского района предполагает учет специфики района и основан на выявлении потенциальных возможностей и объективно сложившихся ограничений и препятствий, характерных для района, а также определения как благоприятных, так и неблагоприятных внешних воздействий, которые могут повлиять на ситуацию в районе («возможности» и «угрозы»). Этот процесс базируется на методологической основе SWOT-анализа, которая позволяет выделить задачи развития и, следовательно, определить необходимые и доступные средства и инструменты, то есть сформулировать районные стратегические приоритеты в целях оптимизации распределения ресурсов и создания социально-экономического и бюджетного эффекта от реализации мероприятий по достижению стратегических целей.

Оценка сложившейся ситуации

№ п/п	Факторы	Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
1.	Демографическая ситуация, уровень жизни населения, наличие трудовых ресурсов	<ul style="list-style-type: none"> - повышение уровня рождаемости; - сокращение темпов общей смертности населения; - низкий средний уровень заработной платы при удовлетворительной квалификации трудовых ресурсов обеспечивает значительный потенциал для развития трудозатратных отраслей производства и сферы услуг; - рост номинальной заработной платы во всех отраслях экономики; - отсутствие задолженности по заработной плате на предприятиях и в организациях; - возможность получения дополнительных доходов в натуральной форме от ведения личного подсобного хозяйства; - предоставление мер господдержки для организации занятости населения. 	<ul style="list-style-type: none"> - стабильное сокращение численности населения вследствие естественной и миграционной убыли ограничивает трудоресурсный потенциал района, снижает объем внутреннего рынка, повышает общий уровень демографической нагрузки; - значительный удельный вес населения пенсионного возраста; - трудности с трудоустройством, особенно в сельской местности; - отставание уровня средней заработной платы от среднеобластного показателя; - низкий уровень жизни в регионе, препятствующий притоку квалифицированных мигрантов; - не востребованность части подготовленных специалистов на рынке труда района; - высокий удельный вес занятых ведением домашнего хозяйства с целью производства товаров и услуг для личных нужд.

2.	Природно-сырьевой потенциал	<p>Благоприятный климат для сельскохозяйственного производства;</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие черноземов; - наличие запасов общераспространенных полезных ископаемых для производства строительных материалов (глины, песка); - обеспеченность водными ресурсами. 	<ul style="list-style-type: none"> - недостаточная изученность и освоенность полезных ископаемых; - ограниченность видов полезных ископаемых; - низкая эффективность использования водных ресурсов, пастбищ в экономике района.
3.	Экономический потенциал и инвестиционные ресурсы	<ul style="list-style-type: none"> - развитая система оказания финансово-кредитных услуг; - наличие конкурентоспособного среднего промышленного предприятия в обрабатывающей сфере; - значительный производственный потенциал в аграрной сфере. Высокий потенциал интенсификации сельскохозяйственного производства. Достаточная сырьевая база для развития животноводства. Наличие сырья для развития перерабатывающей промышленности. - наличие крупных и средних сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств; - наличие месторождений полезных ископаемых – глины, песка; - наличие предприятий по производству строительных материалов (кирпича) из местного природного сырья; - рост объема инвестиций в основной капитал крупных, средних и малых предприятий; - наличие земельных ресурсов для промышленного и иного использования; - наличие свободных трудовых ресурсов. 	<ul style="list-style-type: none"> - невысокая инновационная и инвестиционная активность хозяйствующих субъектов на территории муниципального района; - значительный износ основных производственных фондов; - необходимость модернизации существующих промышленных производств; - недостаточный уровень развития животноводства; - низкая конкурентоспособность сельскохозяйственной продукции из-за технологического и технического отставания отдельных товаропроизводителей.

4.	Состояние транспортной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства	<ul style="list-style-type: none"> - По территории района проходят автодороги регионального значения; - наличие разветвленной сети автомобильных дорог с твердым покрытием; - организовано автомобильное, автобусное транспортное сообщение с областным центром; - охват жителей населенных пунктов района транспортным сообщением с районным центром; - спектр услуг, оказываемых предприятиями в сфере ЖКХ; - практически полная газификация населенных пунктов района; - активное решение вопросов по улучшению обеспечения населения качественной питьевой водой, строительство и реконструкция водопроводных сетей в населенных пунктах; - организация системы централизованного сбора и вывоза ТБО в районном центре; - принятие и реализация комплексных программ развития коммунальной инфраструктуры поселений; - активное участие в реализации программы по капитальному ремонту многоквартирных домов в райцентре и на территории Граждановского сельсовета. 	<ul style="list-style-type: none"> - высокий износ дорожного покрытия на отдельных участках автодорог; - необходимость проведения капитального ремонта и реконструкции автомобильных дорог местного значения; - высокая изношенность инженерных коммуникаций в ЖКХ; - низкий уровень внедрения новых технологий, энерго- и ресурсосберегающих технологий; - отсутствие производственных мощностей по утилизации бытовых отходов; - проблема содержания бесхозных инженерных коммуникаций; - зависимость финансового состояния предприятий ЖКХ от платежеспособности населения; - значительные объемы накопленной дебиторской и кредиторской задолженности предприятий ЖКХ; - нехватка спецтехники для проведения работ по благоустройству населенных пунктов; - недостаточное финансирование мероприятий по благоустройству в сельских населенных пунктах
----	---	---	---

5.	Развитие социальной сферы	<ul style="list-style-type: none"> - Развитая лечебная сеть, обеспечивающая оказание необходимой медицинской помощи населению; - доступность медицинской помощи; - развитая сеть образовательных школьных и дошкольных учреждений, доступность образовательных услуг; - реализация образовательных стандартов во всех типах образовательных учреждений; - наращивание темпов модернизации системы образования; - сеть клубных учреждений, позволяющих организовать досуг граждан и обеспечить свободный доступ населения к информации; - сохранение и развитие национальных традиций территории; - наличие спортивной базы. 	<ul style="list-style-type: none"> - Недостаточная обеспеченность квалифицированными медицинскими кадрами и средним медицинским персоналом; - недостаточное материально-техническое обеспечение лечебных учреждений района современным медицинским оборудованием; - нехватка педагогических кадров узкой специализации, особенно на селе; - рост среднего возраста учителей, увеличение числа учителей пенсионного возраста; - необходимость проведения капитального ремонта объектов дошкольного образования; - большинство клубных учреждений требуют капитального ремонта; - отставание материально-технической базы сельских учреждений культуры от современных стандартов (отсутствие в большинстве сельских библиотек и Домах культуры видео- и аудиотехники, компьютерного оборудования); - снижение посещаемости библиотек населением; - невысокая доля населения, регулярно занимающегося физкультурой и спортом; - недостаточное развитие спорта в ряде поселений.
6.	Экологическая обстановка	<ul style="list-style-type: none"> - Уровень выбросов в атмосферу не превышает ПДК установленных нормативов; - проведение мероприятий, направленных на охрану окружающей среды, осуществляемыми субъектами района; - организация сбора и вывоза твердых бытовых отходов. 	<ul style="list-style-type: none"> - отсутствие эффективной очистки газовых составляющих в выбросах вредных веществ в атмосферу; - отсутствие централизованной канализационной сети для населения и других потребителей; - отсутствие предприятий по переработке твердых бытовых отходов.

Оценка развития ситуации

№ п/п	Процессы	Возможности	Опасности
1.	Демографические	<ul style="list-style-type: none"> - принятие реальных мер по улучшению демографической политики на федеральном уровне; - стабильно развивающаяся экономика муниципального района способна обеспечить стабилизацию демографической ситуации; - проведение мероприятий, направленных на профилактику заболеваний, травматизма, борьбу с курением, алкоголизмом, наркоманией; - повышение качества оказываемых услуг дошкольными учреждениями; - создание новых производств, развитие существующих предприятий с целью создания новых рабочих мест; - развитие малого и среднего предпринимательства для занятий индивидуальным трудом. 	<ul style="list-style-type: none"> - сокращение численности населения вызовет дефицит рабочей силы; - процесс старения населения предопределяет увеличение расходов на пенсионное, социальное и медицинское обслуживание, увеличение нагрузки на работающие предприятия; - ухудшение материальных условий жизни населения; - существенный рост цен на социально значимые товары, услуги; - снижение темпов развития экономики района; - увеличение числа безработных; - рост налоговых платежей субъектов малого бизнеса приводит к сокращению занятых и переводу заработной платы в «тень».
2.	Экономические	<ul style="list-style-type: none"> - улучшение качества и конкурентоспособности продукции в связи с проводимыми мероприятиями по модернизации и техническому перевооружению ведущих сельскохозяйственных и промышленных предприятий муниципального района; - наращивание потенциала перерабатывающей промышленности за счет привлечения внешних инвестиций в отрасль и достраивания технологических цепочек; - увеличение посевных площадей под возделывание сахарной свеклы за счет внедрения и развития современных технологий; - расширение рынка сбыта продукции местных товаропроизводителей. 	<ul style="list-style-type: none"> - снижение объема инвестиций, ухудшение инвестиционного климата; - снижение налогового потенциала, бюджетной обеспеченности, налоговой и экономической базы района; - низкий удельный вес собственных доходов бюджета, зависимость от трансфертов из бюджетов других уровней; - рост доли импортной продукции в структуре продаж на территории района; - неконкурентоспособность предприятия перерабатывающей промышленности в случае повышения цен на энергоносители до уровня мировых; - наполнение потребительского рынка генномодифицированной, более дешевой продукцией; - зависимость сельскохозяй-

			<p>ственного производства от природных факторов;</p> <ul style="list-style-type: none"> - вывоз сырья на доработку за пределы района в связи с отсутствием конкурентоспособных производств на территории района; - низкий уровень менеджмента на предприятиях; - потеря квалификации трудоспособного населения; - прогрессирующее нежелание населения работать в отраслях реального сектора экономики создает угрозу для инновационного развития, реализации инвестиционных проектов, требующих привлечения сравнительно квалифицированных трудовых ресурсов; - угроза снижения уровня государственной поддержки АПК не позволит в полном объеме реализовать инвестиционную программу развития АПК, приведет к снижению конкурентоспособности местных товаропроизводителей на общероссийском рынке, в особенности в отраслях животноводства; - угроза усиления экологических рисков.
3.	Инфраструктурные	<ul style="list-style-type: none"> - Улучшение качества автомобильных дорог; - упорядочение маршрутов пассажирских перевозок; - обеспечение перевозок пассажиров малочисленных населенных пунктов; - обустройство транспортной инфраструктуры с использованием ресурсов малого бизнеса, работающего в районе; - проведение мероприятий по реформированию ЖКХ; - расширение конкуренции в жилищно-коммунальной сфере; - строительство и реконструкция объектов коммунальной инфраструктуры. 	<ul style="list-style-type: none"> - Несоответствие транспортной инфраструктуры потребностям экономики; - сокращение регулярного автобусного сообщения малочисленных населенных пунктов; - рост цен на ГСМ, рост тарифов на пассажирские перевозки; - повышение вероятности возникновения аварий на объектах ЖКХ, связанное с нарастающим износом основных фондов; - рост тарифов на теплоэнергоресурсы; - падение платежеспособности населения и предприятий, рост задолженности по оплате услуг ЖКХ; - возможность банкротства предприятий ЖКХ; - отсутствие необходимой техники

			не позволяет делать полный комплекс работ в соответствии с техническими регламентами.
4.	Экологические	<ul style="list-style-type: none"> - Увеличение инвестиций в охрану окружающей среды (бюджетные средства и собственные средства предприятий); - проведение энергосберегающих мероприятий, сокращение удельного расхода электроэнергии, газа и воды на единицу выпускаемой продукции, а также в бюджетной сфере; - экологически безопасное размещение производительных сил; - рациональное использование природных ресурсов, проведение рекультивации земель; - развитие туристической деятельности. 	<ul style="list-style-type: none"> - Ухудшение экологической ситуации в связи с увеличением количества автотранспорта, ростом интенсивности движения автотранспорта; - увеличение выбросов загрязняющих веществ в связи с развитием промышленного и сельскохозяйственного производства; - отсутствие средств на проведение природоохранных мероприятий.
5.	Межтерриториальные	- Развитие сотрудничества с соседними регионами в сфере развития кооперации по переработке сельскохозяйственной продукции (молока, зерновых культур, сахарной свеклы).	- Снижение деловой активности с соседними территориями.

Матрица SWOT-анализа

Матрица Стратегии

	Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
Возможности (O)	Использование сильных сторон для извлечения максимальной выгоды из представившихся возможностей	Устранение слабых сторон с использованием представившихся возможностей
	Стратегия O-S: МАКСИ-МАКСИ Инновационный сценарий	Стратегия (O-W): МИНИ-МАКСИ Инвестиционно-промышленный сценарий
Угрозы (T)	Использование сильных сторон для нейтрализации угроз	Минимизация слабых сторон для нейтрализации угроз
	Стратегия (T-S): МАКСИ-МИНИ Инерционный сценарий	Стратегия (T-W): МИНИ-МИНИ Инерционный сценарий

Обобщение результатов оценки конкурентоспособности района и SWOT-анализа позволяет сделать следующие выводы: Ресурсные конкурентные преимущества района достаточно высоки, однако степень их использования пока недостаточна. Поэтому необходимо развивать условия использования ресурсного потенциала и, в первую очередь, совершенствовать базовую и технологическую инфраструктуру. Относительно невысокий уровень жизни и негативные демографические тенденции в ближайшем будущем будут выступать в качестве ограничений экономического роста района. Стабилизация демографической ситуации видится одним из главных путей повышения трудового потенциала района. Таким образом, в целом конкурентные преимущества района являются весьма существенными, однако эффективность использования многих из них недостаточна.

3.2. Миссия и стратегические цели социально-экономического развития района

Выбор целевого стратегического сценария позволяет обоснованно сформулировать ключевую цель и идеологию социально-экономического развития Бондарского района, разработать систему приоритетных направлений, целей и задач деятельности органов местного самоуправления, бизнес-сообщества.

Миссия Бондарского района - «Бондарский район - район комфортный для жизни населения, привлекательный для бизнеса и инвестиций, конкурентоспособный район».

Из миссии следует, что главной стратегической целью является становление Бондарского района к 2035 году как одного из ведущих аграрно-промышленных районов Тамбовской области, привлекательного и комфортного для жизни населения.

Главная стратегическая цель задает общий вектор развития, который предполагает:

- во-первых, изменение места района в экономике области;
- во-вторых, акцентирование внимания органов местного самоуправления, бизнес-сообщества, всего населения района на содействии переходу экономики к инновационному пути развития;
- в-третьих, усиление значимости социально-экономической среды, обеспечивающей привлекательность района для населения и ведения бизнеса.

Главная цель района предполагает достижение частных целей, определяемых конкурентными преимуществами района, необходимостью эффективного преодоления и использования внешних вызовов и угроз современного экономического развития.

Стратегические цели социально-экономического развития Бондарского района:

1. Достижение высокого, отвечающего современным требованиям уровня и качества жизни населения, преодоление негативных демографических тенденций.
2. Создание потенциала будущего развития – формирование эффективной инновационной активной экономики и отвечающего ее требованиям кадрового потенциала.

3. Реализация инвестиционного потенциала района, привлечение крупных стратегических инвесторов на территорию.

3.3. Определение возможных сценариев развития. Обоснование выбора инновационного сценария

В рамках Стратегии социально-экономического развития Тамбовской области до 2035 года предполагается реализация трех сценариев развития региона: инерционного, инвестиционно-промышленного и инновационного (базового). Развитие Бондарского района Тамбовской области предусматривает один сценарий — инновационное развитие района.

Инновационный сценарий развития Бондарского района Тамбовской области предполагает использование сильных сторон для извлечения максимального эффекта из представившихся возможностей (стратегия O-S). Сценарий рассматривается как базовый в рамках Стратегии.

При выборе инновационного сценария вектором развития становится формирование экономики знаний. Соответственно миссия органов местного самоуправления состоит в создании организационных, нормативных и институциональных условий для развития экономики знаний.

Определяющими факторами повышения конкурентоспособности Бондарского района Тамбовской области становятся: поддержание растущего уровня жизни населения и развитие ресурса знаний. При этом устанавливается четкая взаимосвязь между инновациями, человеческим капиталом и информационными технологиями.

Конкурентоспособность экономики района определяется ее способностью к модернизации и диверсификации производственной структуры на основе внедрения технологических, продуктовых, организационных инноваций.

Способность к внедрению инноваций определяется образовательным и профессиональным уровнем населения (прежде всего в области естественных, технических наук и бизнеса).

Информационные технологии являются ключевым элементом при обмене знаниями и компетенциями.

Мониторинг сравнительного уровня конкурентоспособности экономики района на фоне других районов области может быть построен с использованием групп показателей, описывающих динамику перечисленных факторов: уровень жизни, темп внедрения инноваций, образовательный уровень и развитие информационных технологий.

Инновационный сценарий предусматривает:

- модернизацию социальной инфраструктуры (включая образование, здравоохранение, социальную защиту, культуру, физическую культуру и спорт, жилищный сектор), обеспечивающую формирование комфортных условий жизни населения и определяющую качество человеческого капитала;
- опору на рост производительности труда, что позволит повысить доходы жителей Бондарского района;
- создание условий для развития инновационных предприятий,

- создание благоприятных условий для привлечения инвесторов;
- технологическое обновление и модернизацию действующих производств;
- развитие в районе новых секторов экономики, обеспечивающих производство продукции с высокой долей добавленной стоимости;
- повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, развитие государственно-частного партнерства.

Реализация инновационного сценария в экономическом плане компенсирует старение населения и обеспечит прогресс в решении задачи по изменению сальдо трудовой миграции в пользу Бондарского района.

Генеральная цель развития Бондарского района сформирована с установкой на реализацию инновационного сценария.

Генеральной целью Стратегии социально-экономического развития является вхождение Бондарского района в группу лидирующих районов Тамбовской области и сохранение данных позиций по темпам роста уровня жизни и комфортности проживания, динамике развития, инновационной активности и инвестиционной привлекательности.

3.4. Цели, задачи и направления социально-экономического развития Бондарского района

Современное состояние, анализ социально-экономического положения Бондарского района, потенциал и возможные направления его последующего развития позволяют определить генеральную цель Стратегии социально-экономического развития Бондарского района на период 2018-2035 годов: лидерство позиций Бондарского муниципального района в группе муниципальных образований Тамбовской области по темпам роста уровня жизни, комфортности и безопасности проживания для населения, динамике развития, экологической ситуации, инновационной активности и инвестиционной привлекательности.

Для реализации генеральной цели развития Бондарского района определены следующие цели:

1. Повышение качества жизни населения.
2. Обеспечение устойчивого экономического роста, в том числе за счет повышения инвестиционной привлекательности района.
3. Повышение качества муниципального управления

Цели	Задачи
1. Повышение качества жизни населения	Развитие образования Развитие культуры Развитие физической культуры и спорта Реализация эффективной молодежной политики Поддержка семьи Социальная поддержка и обслуживание населения

	<p>Развитие рынка труда и содействие занятости населения</p> <p>Обеспечение положительного сальдо миграции</p> <p>Обеспечение населения качественным и доступным жильем и услугами ЖКХ</p> <p>Обеспечение безопасности населения района, защита его жизненно важных интересов и противодействие преступности</p>
2. Обеспечение устойчивого экономического роста, в том числе за счет повышения инвестиционной привлекательности района	<p>Формирование благоприятного инвестиционного климата</p> <p>Развитие промышленного комплекса и повышение ее конкурентоспособности</p> <p>Эффективное и устойчивое развитие агропромышленного комплекса</p> <p>Развитие малого и среднего предпринимательства</p> <p>Развитие транспортной и инженерной инфраструктуры</p> <p>Развитие туризма</p> <p>Развитие информационного общества</p>
3. Повышение качества муниципального управления	<p>Совершенствование управления муниципальными финансами.</p> <p>Развитие системы стратегического управления социально-экономическим развитием района</p> <p>Совершенствование муниципального управления</p>

3.5. Прогноз показателей социально-экономического развития

Прогноз включает совокупность показателей социально-экономического развития, зафиксированных в следующих документах:

- Стратегия социально-экономического развития Центрального Федерального округа на период до 2035 года;
- Стратегия социально-экономического развития Тамбовской области на период до 2035 года.

Прогноз показателей социально-экономического развития Бондарского района на 2018-2035 годы представлен в Приложении к Стратегии.

Ожидаемые результаты реализации Стратегии социально-экономического развития Бондарского района:

В результате выполнения мероприятий Стратегии, решения задач и достижения целей, поставленных на период до 2035 года, экономика и социальная сфера района должна выйти на более высокий, качественный уровень, обеспечивающий устойчивое экономическое развитие района и улучшение качества жизни населения.

Реализация мероприятий Стратегии позволит:

- сохранить как минимум лидирующие позиции среди муниципальных районов Тамбовской области по основным экономическим показателям (объему произведенной продукции, уровню заработной платы, количеству

предприятий и организаций, занятых работников, объему инвестиций);

- создать дополнительные рабочие места, посредством реализации инвестиционных проектов;
- увеличить налоговые и неналоговые поступления во все уровни бюджетов; уровень реальной заработной платы работников предприятий реального сектора экономики, организаций бюджетной сферы;
- обеспечить дальнейшее эффективное развитие отраслей сельского хозяйства; увеличить объемы продукции растениеводства и животноводства предприятий АПК.

Положительная динамика, которая прослеживается в основных отраслях экономики, создаст необходимые условия для позитивных изменений в социальной сфере:

- проводимые мероприятия государственной поддержки семей, имеющих детей, создадут условия для увеличения рождаемости;
- ликвидировать очередность детей в детские дошкольные учреждения;
- повысить эффективность деятельности учреждений образования, уровень оснащённости учебно-наглядными пособиями, литературой, лабораторным и прочим оборудованием, оргтехникой, мебелью и спортивным инвентарем;
- создать комфортные условия для массовых занятий населения района физической культурой и спортом;
- укрепить материальную базу и техническую оснащённость объектов спорта;
- укрепить материальную базу и техническую оснащённость объектов культуры, повысить уровень проведения культурно - досуговых мероприятий, обеспечить дальнейшее развитие самодеятельного (народного) художественного творчества;
- улучшить техническое состояние объектов и систем жилищно – коммунального хозяйства (жизнеобеспечения), повысить качество обслуживания населения, тем самым создав более комфортные условия проживания;
- свести к минимуму число аварий на объектах жилищно-коммунального хозяйства;
- создать конкурентоспособную среду в жилищно-коммунальном комплексе;
- обеспечить увеличение объемов и качества услуг транспорта и связи;
- увеличить протяженность и улучшить качество уличной дорожной сети.

Глава 4. Направления и приоритеты инвестиционной стратегии

4.1. Основания для разработки инвестиционной стратегии

В настоящее время тема привлечения инвестиций превращается в одну из наиболее обсуждаемых, как на федеральном, так и на региональном уровнях. Поэтому, успех в работе с инвесторами зависит от органов местного самоуправления, от того, как выстроена система поддержки инвестиционной деятельности и привлечения инвестиций на местах.

Органы местного самоуправления обладают всеми необходимыми полномочиями для осуществления политики по привлечению инвестиций и самостоятельных действий в этой сфере. Данные полномочия закреплены Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части вопросов местного значения), Федеральным законом от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (в I части форм и методов регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, органами местного самоуправления), Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (в части полномочий по формированию инфраструктуры для ведения предпринимательской деятельности) и рядом других нормативных правовых актов Российской Федерации и Тамбовской области.

Формирование и широкое обсуждений проекта региональной инвестиционной стратегии является одним из требований, содержащимся в Перечне поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 27.12.2012 года.

В соответствии с нормативными требованиями проект инвестиционной стратегии может приниматься как в виде отдельного документа, так и в виде раздела более общего документа, описывающего стратегию регионального или муниципального развития. Так в администрации Тамбовской области было принято решение, что проект инвестиционной стратегии является разделом Стратегии социально-экономического развития Тамбовской области на период до 2020 года.

В администрации Бондарского района принято аналогичное решение, что проект инвестиционной стратегии является разделом Стратегии социально-экономического развития Бондарского района на период до 2035 года. В настоящем разделе сформированы цели, задачи и направления инвестиционной стратегии района до 2035 года.

4.2. Основные направления и приоритеты

Основные направления и приоритеты в привлечении инвестиций на долгосрочную перспективу:

1. В муниципальном образовании должен быть разработан, утвержден и принят к исполнению стратегический документ об инвестиционной деятельности на территории муниципального образования (далее – Инвестиционная стратегия).

2. Инвестиционная стратегия должна:

- соответствовать Инвестиционной стратегии региона, утверждаемой на уровне субъекта Российской Федерации;
- содержать видение результата, целей и задач, которые должны быть достижимы, четко сформулированы и измеримы;

- определять инвестиционные приоритеты муниципального образования: территории, отрасли, технологии опережающего развития, осваиваемые виды продукции, работ и услуг, планируемые к реализации проекты;

- включать план мероприятий, направленных на достижение целей, включая муниципальные программы и проекты, законодательные инициативы, приоритетные направления инвестиционной деятельности, структурные реформы и прочие мероприятия, выполнение которых позволит реализовать поставленные цели;

- описывать взаимосвязанные по целям, задачам, срокам осуществления и ресурсам целевые программы, отдельные проекты и мероприятия, обеспечивающие рост инвестиций в муниципальное образование;

- содержать исходные предпосылки формирования политики привлечения инвестиций на территории муниципального образования, в том числе:

- оценку доступных ресурсов развития экономики муниципального образования (кадровые, инфраструктурные, производственные, информационные, и другие);

- видение текущих конкурентных преимуществ и слабых сторон муниципалитета (относительно других муниципальных образований) с точки зрения инвестиционной привлекательности;

- оценку потенциальных точек роста экономики муниципального образования, в том числе выявление приоритетных направлений инвестиционной деятельности на территории муниципального образования;

- определять принципы взаимодействия администрации муниципального образования с органами местного самоуправления, входящих в его состав по вопросам реализации Инвестиционной стратегии.

4.3. Комплекс мер по привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала

- Меры по привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала:

1. Поступление налогов и сборов от реализации инвестиционных проектов при создании новых рабочих мест.

2. Проведение инвентаризации муниципального недвижимого имущества (свободные, сдаваемые в аренду нежилые помещения и земельные участки) для привлечения неиспользуемого имущества в целях инвестиционной и предпринимательской деятельности, а также реализации проектов государственно-частного партнерства.

3. Организация работы по принудительному изъятию ненадлежаще используемых или не используемых по назначению земельных участков и рассмотрение возможности их предоставления эффективным инвесторам.

4. Проведение работы по сокращению задолженности по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации.

5. Проведение инвентаризации автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в собственности муниципальных образований.

6. Проведение работы по выявлению неиспользуемых основных фондов муниципальных учреждений и принятие мер по их продаже или сдаче в аренду преимущественно субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности.

7. Обеспечение оформления прав собственности на имеющиеся на территории муниципального образования бесхозные автомобильные дороги.

Меры, связанные с обеспечением благоприятного инвестиционного климата, созданием и развитием инфраструктуры поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности:

1. Утверждение Инвестиционной Стратегии Бондарского района на период до 2035 года;

2. Формирование и ежегодное обновление Плана создания инвестиционных объектов инфраструктуры в Бондарском районе и отражение их на инвестиционной карте муниципального образования.

3. Ежегодное обращение главы администрации района к представительному органу муниципального образования о результатах реализации Инвестиционной стратегии Бондарского района и ключевых мерах по привлечению инвестиций и улучшению условий ведения бизнеса на территории муниципального образования.

4. Разработка нормативной правовой базы по инвестиционной деятельности, включая защиту прав инвесторов и механизм поддержки инвестиционной деятельности в Бондарском районе.

5. Формирование муниципального Совета по улучшению инвестиционного климата.

6. Определение структурного подразделения и (или) специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами.

7. Содействие в организации доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов, поддержки субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности.

8. Организация профессиональной подготовки и переподготовки кадров по специальностям, соответствующим инвестиционной стратегии района и потребностям инвесторов.

9. Создание Интернет-сайта «Инвестиционный паспорт муниципального образования».

10. Формирование системы управления земельно-имущественным комплексом, соответствующей инвестиционным приоритетам района.

11. Организация канала (каналов) прямой связи инвесторов и руководства муниципального образования для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов.

12. Взаимодействие с институтами развития и организациями инфраструктуры финансовой поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности (региональные инвестиционные фонды, фонды поддержки предпринимательства, венчурные фонды, финансово-кредитные организации и др.) с целью использования их потенциала и возможностей по финансированию и

поддержке инвестиционных проектов, в том числе по развитию инфраструктуры, необходимой для привлечения инвестиций на территорию района.

13. Формирование и развитие системы муниципального управления сферой государственно-частного партнерства.

14. Формирование и актуализация паспортов инвестиционных площадок, выкопировок земельных участков с обозначением границ и точек подключения к инфраструктуре.

4.4. Формирование комфортных социальных условий для инвесторов

При формировании инвестиционной стратегии необходимо уделить значительное внимание не только вопросам поддержки инвестиционных проектов, но и формированию комфортных социальных условий для сотрудников создаваемых инвесторами предприятий и организаций.

Необходимо предоставить инвесторам возможность интеграции во все социальные, культурные, жилищные проекты и программы, реализуемые в районе. Требуется постоянная работа с инвесторами по изучению их социальных потребностей и поиску возможностей их удовлетворения.

Инвестор должен иметь информацию по следующим вопросам:

- перспективное жилищное строительство в Бондарском районе, возможность найма жилья для работников, привлекаемых в рамках реализации инвестиционных проектов.

При составлении и утверждении решений о бюджете Бондарского района следует учитывать необходимость развития жилья и объектов социальной инфраструктуры в зонах притяжения потенциальных инвесторов.

Необходимо формирование «банка» помещений, находящихся в муниципальной собственности, которые могут быть сданы в аренду по льготным ставкам.

4.5. Нормализованные требования к инвестиционной стратегии

При формировании инвестиционной стратегии Бондарского района необходим учет нормализованных требований, сведенных в положениях Стандарта Агентства стратегических инициатив в Тамбовской области (Стандарте АСИ). Сам по себе Стандарт является не жестким регламентом, а рабочим документом, который будет трансформироваться по мере апробации его положений и учета лучших практик.

Глава 5. Основные мероприятия, планируемые к реализации для достижения стратегических приоритетов социально-экономического развития Бондарского района

Реализация Стратегии, достижение целевых индикаторов в соответствующей сфере деятельности, достигается через выполнение целенаправленных мероприятий. В настоящей главе представлены мероприятия, систематизированные в соответствии с целями и задачами, стоящими перед Бондарским районом.

5.1. Мероприятия по реализации цели: «Новое качество жизни и демографическое развитие»

Достижение стратегической цели Бондарского района «**Новое качество жизни и демографическое развитие**» требует реализации следующих приоритетных направлений:

1. Демографическая политика.
2. Развитие здравоохранения.
3. Развитие образования.
4. Развитие культуры.
5. Развитие физической культуры и спорта.
6. Поддержка семьи.
7. Развитие рынка труда.
8. Содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом.
9. Развитие жилищного строительства.
10. Развитие жилищно-коммунального хозяйства.
11. Обеспечение благоприятной окружающей среды.
12. Повышение уровня безопасности населения.

Приоритет направлен на преодоление существующих демографических проблем района: стабилизацию численности населения, снижение темпов естественной убыли населения, обеспечение миграционного притока на территорию района, обеспечение улучшения качества жизни всех жителей района. Решение данной группы проблем лежит преимущественно в поле общих вопросов социально-экономического развития и может быть результатом только комплексной социально-экономической политики по улучшению качества жизни населения, развитию образования, модернизации экономики, развитию рынка труда.

Решение группы проблем по стимулированию рождаемости относится к сфере федеральной политики, и специальные меры принимаемые областью и районом являются лишь дополнительными. Рост ожидаемой продолжительности жизни и решение проблем смертности будет обеспечено за счет комплекса мер по развитию здравоохранения, массовой физической культуры и спорта, обеспечения населения качественным и доступным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства, обеспечения благоприятной окружающей среды. Проблема обеспечения положительного миграционного прироста решается как в рамках специальной миграционной политики, так и за счет инвестиционной политики по созданию новых рабочих мест на рынке труда.

5.1.1. Демографическая политика

Для Бондарского района и Тамбовской области в целом характерны следующие проблемы в сфере рождаемости, требующие специальных мер поддержки со стороны региона и муниципальных образований:

1. Низкий уровень рождаемости в возрасте старше 24 лет, в особенности в возрасте 25-34 лет.

2. Низкий уровень рождения вторых и третьих детей, но и низкий уровень рождения первых детей.

Решение этих проблем относится к компетенции федеральных органов власти (Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года). В Российской Федерации уже действуют меры стимулирующего характера по увеличению числа вторых и третьих рождений. Помимо общих мер социально-экономической политики по обеспечению занятости, роста уровня и качества жизни населения, в рамках собственной демографической политики Тамбовская область может применять дополнительные меры стимулирующего характера. Эти меры в целом относятся к деятельности институтов поддержки семьи. Среди основных можно назвать:

- региональные меры по улучшению жилищных условий молодых семей, в том числе семей с одним ребенком;

- усиление региональных мер финансовой поддержки молодых родителей, в том числе семей с одним ребенком: выплаты разового характера при рождении первого ребенка, регулярные выплаты молодым родителям, в том числе с одним ребенком;

- создания в городах муниципальных площадок (бирж) товаров для молодых семей с возможностью обмена товарами, покупки товаров, бывших в употреблении (одежда, коляски, мебель и др.);

- предоставление дополнительного месячного отпуска второму родителю при рождении ребенка, в том числе оплачиваемого отпуска для семей муниципальных и региональных служащих;

- развитие услуг по предоставлению вспомогательных репродуктивных технологий жителям области в учреждениях здравоохранения, в том числе за счет бюджетного финансирования.

Снижение роли аборт в регулировании рождаемости является одним из важнейших условий, которое обеспечит увеличение фертильного возраста женщин, позволит повысить уровень рождаемости и улучшить здоровье детей у женщин в возрасте старше 30 лет. Меры по снижению роли абортов для молодых семей относятся, в первую очередь, к компетенции системы образования и здравоохранения:

- создание при медицинских учреждениях центров планирования семьи, предоставляющих бесплатные консультации населению;

- регулярное проведение уроков полового воспитания в школах в старших классах, в том числе с привлечением приглашенных работников медицинских учреждений, психологов;

- развитие системы информации о мерах контрацепции, в том числе в учреждениях профессионального образования.

5.1.2. Развитие здравоохранения

Обеспечение приоритетного направления «Развитие здравоохранения» предполагает реализацию комплекса мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни населения, предупреждение и борьбу с отдель-

ными наиболее значимыми для района группами болезней (сосудистыми заболеваниями мозга и инфарктом миокарда, социально-значимыми болезнями, урологическими болезнями), развитие первичной медицинской помощи, поддержание и улучшение работы сети медицинских учреждений в сельской местности, ремонты фельдшерско – акушерских пунктов, проведение водопровода и канализации на каждый ФАП, а также обеспечение горячим водоснабжением.

В рамках реализации данного направления будет реализована государственная программа области «Развитие здравоохранения Тамбовской области» на период до 2020 года. В составе государственной программы предусмотрены следующие направления развития здравоохранения:

- профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни, развитие первичной медико-санитарной помощи;
- совершенствование оказания специализированной медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, скорой и скорой специализированной медицинской помощи, медицинской эвакуации;
- развитие и внедрение инновационных методов диагностики и лечения;
- охрана здоровья матери и ребенка;
- развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей;
- оказание паллиативной помощи, в том числе детям;
- кадровое обеспечение системы здравоохранения;
- экспертиза и контрольно-надзорные функции в сфере охраны здоровья;
- медико-санитарное обеспечение отдельных категорий граждан.

При реализации всех мероприятий развития здравоохранения делается акцент на таких мерах государственной политики, как: внедрение современных стандартов оказания услуг здравоохранения, подготовка и переподготовка медицинских работников, улучшение материально-технического оснащения учреждений здравоохранения и благосостояния работников.

Приоритетным направлением является сохранение и укрепление здоровья детского населения, совершенствование медицинской помощи при родовспоможении.

Целью снижения осложнений и смертности от социально – значимых заболеваний необходимо внедрение скрининговых программ по профилактике и раннему выявлению этих заболеваний.

Важным направлением является совершенствование медицинской помощи сельскому населению, поэтому работу выездных врачебных бригад необходимо продолжить, сделать более эффективной. Развитие санаторно – курортного лечения с целью оздоровления детей и отдельных категорий больных после стационарного лечения, развитие безвозмездного донорства.

5.1.3. Развитие образования

Система мероприятий по развитию образования осуществляется в рамках государственной программы области «Развитие образования Тамбовской области» на 2013-2020 годы, муниципальной программы «Развитие образо-

вания Бондарского района» на 2014-2020 годы, утверждённой постановлением администрации района от 31.12.2013 № 562 (с изменениями от 30.12.2016).

Образование – один из самых ценных ресурсов для человека, дающий возможность его самореализации. Тот факт, что с самого раннего возраста получаемое ребенком образование закладывает основы культуры, здорового образа жизни, гражданской позиции, делает образование системообразующей отраслью, от результатов деятельности которой зависит формирование личности и ее реализация в различных проявлениях. Сегодняшние дети и подростки – это наиболее социально активная часть общества и кадровый потенциал экономики следующих десятилетий.

Району необходима такая система образования, которая позволит осуществлять раннее выявление способностей ребенка, даст ребенку знания в соответствии с его способностями (но не ниже установленного стандарта), совместно с семьей обеспечить воспитание и социализацию ребенка, на основании способностей и психофизических особенностей осуществит его профессиональную ориентацию и затем подготовит специалистов, уровень образования и структурный состав которых будет отвечать потребностям экономики района и общества. Ключевым фактором успеха является подготовка педагогических кадров, способных обеспечить выполнение всех этих требований к образованию.

Основными характеристиками системы образования района к 2035 году должны стать:

Качество образования – достижение стандарта качества общего и дополнительного образования, обеспечиваемого использованием современных технологий обучения и возросшей требовательностью образовательных организаций и самих обучающихся к качеству образования и получаемым по его итогам компетенциям.

Эффективность – высокий уровень образовательных результатов при сравнимом или меньшем материально-техническом, финансовом и квалификационном обеспечении.

В системе образования района будет продолжена работа по улучшению условий обучения школьников; модернизации образовательных технологий и программ. Требуется решения в предстоящие годы кадровая проблема, в том числе наличие долгосрочных скрытых педагогических вакансий в общеобразовательных организациях района, медленное обновление преподавательского состава, нарастающая численность учителей пенсионного возраста, сказывающаяся на качестве преподавания и не позволяющая ему достигнуть уровня, соответствующего требованиям изменяющейся культурной, социальной и технологической среды.

Главной целью в области образования района является предоставление каждому человеку возможностей для выявления своих способностей и развития интеллектуального, творческого потенциала в целях максимально полной личностной самореализации и обеспечения наибольшего вклада в развитие общества.

В рамках Стратегии необходимо организовать деятельность по изменению и управлению качеством образования в муниципальной системе образования, предполагающую решение стратегических задач:

- Обеспечение нового качества общего образования, дающего возможность ребенку развить и наиболее полно реализовать свои способности, обеспечить готовность выпускников школ к дальнейшему обучению.

Развитие в данном направлении будет обеспечено за счет:

- создания условий для обеспечения полного охвата детей дошкольным образованием, путем использования вариативных моделей;

- развития материально-технической базы системы общего образования, включая оборудование образовательных учреждений, в соответствии с современными требованиями к условиям и технологиям обучения;

- введения федеральных государственных образовательных стандартов;

- увеличения доли учебно-исследовательской и проектной деятельности в образовательном процессе;

- повышения качества преподавания математики, русского языка, естественных наук, при сохранении предоставляемого объема знаний и качества гуманитарного образования;

- обязательное сопровождение процесса образования, развития системы воспитания, включая духовно-нравственное и патриотическое воспитание с опорой на лучшие традиции и формирование новых;

- модернизации муниципальной системы образования через развитие и совершенствование сетевого взаимодействия образовательных организаций и межведомственных структур.

- Развитие системы дополнительного образования, путем расширения предоставления услуг дополнительного образования, соответствующих запросам детей и родителей, выявление, сопровождение и поддержка одаренных детей и талантливой молодежи, будет осуществляться путем:

- развития дополнительного образования, предоставляющего возможности для развития способностей и самореализации детей;

- поддержки педагогических работников и школьников, имеющих достижения в работе с одаренными детьми.

- Успешная социализация детей с ограниченными возможностями здоровья, через создание условий для получения образования, в том числе инклюзивного образования.

- Рост компетенций и обновление состава педагогических кадров обеспечиваемый:

- созданием условий для профессионального развития педагогов;

- привлечением и закреплением кадров в учреждениях образования путем целевой подготовки специалистов, обеспечение их жильем.

Ожидаемые результаты реализации приоритетных направлений развития образования к 2035 году:

Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений составит 100 %.

Доля детей дошкольного возраста, получающих дошкольную образовательную услугу увеличится до 90 %.

Доля выпускников муниципальных образовательных учреждений, сдавших успешно ЕГЭ составит 100 %.

Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения для детей с ограниченными возможностями здоровья к 2035 году составит 100 %.

Доля детей, получающих услуги дополнительного образования увеличится до 90 %.

Доля образовательных организаций, укомплектованных квалифицированными кадрами, увеличится до 100 % за счет привлечения молодых специалистов и переподготовки специалистов, работающих в образовательных организациях.

5.1.4. Развитие культуры

В Бондарском районе принята муниципальная программа «Развитие культуры» на 2014-2020 годы, мероприятия которой направлены на сохранение и развитие культурного наследия Бондарского района:

обеспечение сохранности объектов культурного (исторического, архитектурного и пр.) наследия;

ремонт домов культуры (культурно-досуговых центров);

повышение доступности и качества библиотечных услуг, широкое использование электронных носителей информации;

увеличение библиотечного фонда;

поддержка творческих инициатив населения района в сфере культуры;

сохранение и развитие традиционной народной культуры;

развитие культурно-досугового обслуживания населения.

5.1.5. Развитие физической культуры и спорта

Основными направлениями деятельности района по развитию массовой физической культуры и спорта является:

пропаганда и популяризация физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни, профилактика асоциального поведения;

расширение форм занятий физической культурой и спортом, спортивно-массовых мероприятий;

содействие развитию спорта высших достижений;

содействие развитию спортивной инфраструктуры.

Реализация мероприятий, в особенности в части развития детско-юношеского спорта, будет способствовать улучшению здоровья населения и соответственно снижению заболеваемости и смертности населения, росту ожидаемой продолжительности жизни.

5.1.6. Поддержка семьи

Политика района по поддержке семьи и семейных ценностей направлена на социальную поддержку многодетных семей, социальную поддержку семей и

детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов и т.д.

Направление по созданию благоприятных условий для комплексного развития и жизнедеятельности детей, социальной поддержки семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, предполагает следующие мероприятия:

- создание условий для выявления одаренных детей, социальной самореализации и профессионального самоопределения;
- развитие системы стимулирования одаренных (талантливых) детей, в том числе воспитывающихся в малообеспеченных семьях;
- оказание социальной поддержки многодетным семьям, семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;
- обеспечение права ребенка жить и воспитываться в семье, создание необходимых условий для воспитания в семьях граждан детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, их социализация в обществе;
- профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- обеспечение организации отдыха и оздоровления детей, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации, развитие специализированных видов отдыха.

В Бондарском районе на сегодняшний день проживает 1,6 тыс. человек с ограниченными возможностями, в том числе детей-инвалидов в возрасте до 18 лет 33 человека.

Одним из приоритетных направлений муниципальной политики в социальной сфере является создание условий для предоставления инвалидам (всех возрастов) равного доступа к объектам транспортной, социальной инфраструктуры, объектам торговли, создание условий и равных возможностей на получение образования, услуг здравоохранения, занятий физической культурой и спортом, доступа к информационным образовательным ресурсам; содействие трудовой занятости инвалидов.

Муниципальной программой Бондарского района «Доступная среда» на 2014-2020 годы предусмотрен ряд мероприятий, направленных на повышение качества жизни инвалидов, социальной адаптации и интеграции их в общество:

- организация культурно - досуговых мероприятий, посвященных Дню инвалида;
- проведение досуговых и оздоровительных мероприятий для детей с ограниченными возможностями здоровья;
- оборудование входных групп (пандусы, поручни) объектов социальной инфраструктуры.

5.1.7. Развитие рынка труда и содействие занятости населения

Очевидно, что на первом месте по значимости для развития и регулирования рынка труда муниципального района на 2018-2035 годы стоит задача повышения «качества рабочей силы» и развития профессиональной

мобильности населения, путем дальнейшего совершенствования системы профориентации и профессиональной подготовки.

В свою очередь, для эффективного содействия в трудоустройстве граждан, необходимы меры по повышению гибкости рынка труда. Этому будут способствовать мероприятия по стимулированию занятости женщин, имеющих несовершеннолетних детей и детей-инвалидов, по созданию условий для полноценной интеграции в трудовую деятельность лиц с ограниченными физическими возможностями, по организации временной занятости для граждан, испытывающих трудности в поисках подходящей работы, проведение курсов по социальной адаптации безработных граждан.

К мероприятиям, которые также будут способствовать содействию занятости трудоспособного населения можно отнести:

- осуществление мониторинга спроса и предложения на рабочую силу на территориальном (районном) рынке труда;
- обеспечение доступности информации о состоянии рынка труда;
- проведение «ярмарок вакансий» учебных и рабочих мест (выездных, специализированных) для различных категорий граждан;
- проведение мониторинга закрепляемости на рабочих местах (трудоустройства) безработных граждан после окончания профессионального обучения;
- проведение работы по определению потребности в привлечении иностранных работников и формированию квоты на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности на территории района.

Мероприятия планируется проводить силами специалистов районного центра занятости населения и структурных подразделений администрации района.

Положительным экономическим результатом, которого можно добиться при реализации указанных и других мероприятий, можно считать перераспределение рабочей силы, с учетом сложившейся потребности в кадрах, организация профессиональной подготовки по профессиям, востребованным на рынке труда, приобщение к труду подростков и закрепление на первых рабочих местах выпускников профессиональных учреждений, социальной интеграции инвалидов.

Кроме того, в период реализации Стратегии особое внимание будет уделяться созданию новых качественных рабочих мест, преимущественно, в рамках инвестиционных (инновационных) проектов, реализуемых в районе. Акцент желательно сделать на создание высокопроизводительных и достойно оплачиваемых рабочих мест.

Предполагается, что наибольшее число новых рабочих мест будет создано в сфере агропромышленного комплекса.

Так же, администрацией района планируется дальнейшее осуществление мер дополнительной поддержки выпускников образовательных организаций, молодых специалистов в сфере образования путем компенсации выплат за коммунальные расходы, материальной поддержки молодым специалистам, проживающим в сельской местности на улучшение жилищных условий.

Работа администрации района, работодателей в этом направлении будет осуществляться совместно с районным центром занятости населения, другими заинтересованными структурами.

5.1.8. Содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом

Имеющиеся прогнозы развития демографической ситуации в Бондарском районе показывают, что основным источником ее оптимизации является наряду с обеспечением снижения оттока рабочей силы (прежде всего квалифицированной) стимулирование трудовой миграции. Это требует разработки мероприятий, имеющих своей целью создание сбалансированной системы привлечения и удержания миграционного потока, отвечающего заданным характеристикам: квалификационным, образовательным, половозрастным, социокультурным.

В целях сокращения дефицита трудовых ресурсов, увеличения числа квалифицированных специалистов, оптимизации системы расселения, увеличения миграционного притока населения в район, в 2013 году была принята муниципальная программа Бондарского района «Оказание содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом» на 2013-2020 годы. Программа направлена на объединение потенциала соотечественников, граждан бывшего СССР, проживающих за рубежом, с потребностями социально-экономического развития района.

В рамках программы запланированы мероприятия по содействию жилищному обустройству участников программы, оказанию им помощи в подборе места работы, учебы, социальной и информационной поддержки.

5.1.9. Развитие жилищного строительства и жилищно-коммунального хозяйства

Создание современных и комфортных жилищных условий для населения, обеспечение жителей качественным и одновременно доступным жильем является необходимым условием для роста качества жизни и уровня благополучия населения, развития значительного числа отраслей экономики, в т.ч. индустрии строительных материалов, снижения социальной напряженности, творческой и инновационной среды, притока в район граждан из других субъектов Российской Федерации, соотечественников, трудовых мигрантов.

Решение данной задачи включает следующие направления деятельности:

- увеличения объемов жилищного строительства, в т.ч. индивидуального; выполнение плановых (по году) показателей по вводу жилья на территории Бондарского района;
- выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан (многодетные семьи, ветераны ВОВ, боевых действий, инвалиды, сироты и др.);
- подбор земельных участков в границах района для комплексной жилищной застройки;
- обустройство участков всей необходимой инженерной инфраструктурой;

- дальнейшее развитие индустрии строительных материалов и конструкций;

- организация новых производств.

В рамках направления по строительству нового жилья на территории Бондарского района в период действия Стратегии предполагается освоение территории под индивидуальное жилищное строительство. Планируется, что на территории района в 2017 году будет построено и введено в эксплуатацию порядка 4,5 тыс. кв. метров общей площади жилья.

В соответствии со Стратегией предполагается, что среднегодовые значения по объемам ввода жилья в районе планируются на уровне 4-5 тыс. кв.м. с незначительным отклонением в обе стороны.

Важной задачей становится сокращение сроков получения разрешений на строительство жилых объектов, сроков строительства самого жилья, широкое использование в процессе строительства функциональных, долговечных, ресурсосберегающих, экологичных материалов и технологий. Строительство зданий должно вестись как по типовым, так и по индивидуальным проектам, в т.ч. с учетом уже имеющейся (сложившейся) архитектуры строений.

Развитие жилищно- коммунального хозяйства (ЖКХ)

В рамках данного направления предполагается реализация мероприятий по улучшению качества предоставления услуг населению в теплоснабжении, водоснабжении и водоотведении, сбор и утилизации твердых бытовых отходов (ТБО), поддержание надлежащего санитарно-гигиенического состояния жилья, проведение мероприятий в сфере энергосбережения, повышение конкуренции на рынке данных услуг. Важной задачей становится самоорганизация граждан при решении проблем жилищно-коммунальной сферы. Это особенно актуально для тех из них, кто проживает в многоквартирных жилых домах. Необходимо стимулировать процесс создания товариществ собственников жилья, эффективных управляющих компаний.

Решение названных задач в Бондарском районе обусловлено развитием совместных действий муниципалитета, предприятий ЖКХ по структурному изменению деятельности, решением организационных вопросов, развитием предпринимательства в сфере ЖКХ.

Мероприятия, связанные с реализацией полномочий органов местного самоуправления, обеспечение финансовой поддержки мероприятий по модернизации объектов ЖКХ, а также привлечение инвестиций, позволят обеспечить коммунальной инфраструктурой новые и модернизируемые жилищные объекты, повысить качество предоставляемых коммунальных услуг.

Реализация мероприятий в данном направлении должна проводиться в рамках муниципальных программ Бондарского района.

Ключевой целью является выработка положений по совершенствованию системы жилищно-коммунального хозяйства на муниципальном уровне для повышения эффективности его деятельности.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- определить особенности управления в коммунальной сфере;
- выявить резервы повышения эффективности функционирования ЖКХ на основе развития различных форм собственности, предпринимательства, конкуренции;
- проанализировать организационно-экономическую ситуацию, складывающуюся в ЖКХ в настоящее время на муниципальном уровне.

Целью совершенствования управления ЖКХ является создание условий для приведения жилищного фонда и всей коммунальной инфраструктуры к стандартам качества, обеспечивающим комфортные условия проживания гражданам.

5.1.10. Обеспечение благоприятной окружающей среды

Достижение цели сохранения благоприятной окружающей среды реализуется через несколько приоритетных направлений:

- регулирование качества окружающей среды;
- улучшение обращения с твердыми бытовыми отходами в Бондарском районе;
- развитие водохозяйственного комплекса Бондарского района.

В рамках направления по регулированию качества окружающей среды реализуется комплекс мер, включающий:

- меры по охране земельных ресурсов (обращение с отходами производства и потребления);
- меры по охране атмосферного воздуха (снижение загрязнения атмосферного воздуха);
- повышение уровня экологических знаний и экологической культуры всех категорий населения Бондарского района.

В рамках приоритета по улучшению обращения с твердыми бытовыми отходами в Бондарском районе предполагается проведение следующих групп мероприятий:

- санитарного оздоровления территории, ликвидация стихийных свалок и вывоз отходов на полигон по захоронению ТБО;
- совершенствование инфраструктуры по сбору и утилизации отходов, увеличить охват организованным сбором и вывозом отходов, в общей численности населения с 30 % до 80 %;
- развитие системы сбора и вывоза твердых бытовых отходов в сельских населенных пунктах района.

Приоритет развития водохозяйственного комплекса направлен на обеспечение населения и предприятий района качественными водными ресурсами на долгосрочную перспективу. Реализация приоритета включает следующие группы мероприятий:

- осуществление мероприятий, направленных на просвещение и информирование населения по вопросам использования и охраны водных объектов;
- обеспечение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия;
- обеспечение мониторинга водных объектов на территории района.

Достижение намеченных целей в ходе выполнения мероприятий позволит снизить отрицательное влияние хозяйственной деятельности на окружающую среду, улучшить экологическую обстановку, создать более комфортные условия для проживания населения.

5.1.11. Повышение уровня безопасности населения

Приоритетным направлением деятельности по обеспечению безопасности населения в условиях роста природных и техногенных рисков становится комплекс мероприятий по совершенствованию организации сил ликвидации и предотвращения чрезвычайных ситуаций, тушения пожаров, обеспечения безопасности на водных объектах (муниципальная программа «Обеспечение безопасности населения Бондарского района, защита его жизненно важных интересов и противодействие преступности» на 2014 - 2020 годы).

Группа мероприятий включает работу по модернизации материально-технического обеспечения систем ликвидации чрезвычайных ситуаций (ЧС), совершенствованию системы подготовки лиц, действующих в условиях чрезвычайных ситуаций, развитие систем оповещения, проведение информационной и разъяснительной работы по предотвращению негативных последствий чрезвычайных ситуаций.

Кроме того, к данному направлению относится комплекс профилактических мер по предотвращению правонарушений, терроризма и экстремизма на территории муниципального района, меры по повышению безопасности дорожного движения.

5.2. Мероприятия по реализации цели второго уровня: «Инновационное развитие и модернизация экономики»

Достижение стратегической цели «Инновационное развитие и модернизация экономики» требует реализации нескольких приоритетных мероприятий:

1. Поддержка хозяйствующих субъектов для повышения их конкурентоспособности.
2. Реализация муниципальной программы по развитию сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2013-2020 годы.
3. Развитие туризма.
4. Развитие малого и среднего предпринимательства.
5. Развитие информационного общества.
6. Комплекс мероприятий по улучшению инвестиционного климата.

5.2.1. Поддержка хозяйствующих субъектов для повышения их конкурентоспособности

Определив Стратегию развития района до 2035 года, мы поставили перед собой основную цель долгосрочного развития Бондарского района – повышение уровня и качества жизни населения на основе эффективного использования

человеческого потенциала, обеспечивающего устойчивое развитие и конкурентоспособность района, увеличение продолжительности жизни населения.

Сегодня мы выходим на новый уровень отношений с потенциальными партнерами, основанный на базе конструктивного взаимодействия бизнеса и власти.

Подготовлен инвестиционный паспорт Бондарского района, где есть все самое необходимое для более тесного знакомства с нашим районом, его потенциалом.

Базой для привлечения инвестиций в Бондарский район могут стать проекты, связанные с развитием агропромышленного комплекса, это продолжение строительства на территории района свиноводческого комплекса, строительство ферм по производству мяса крупного рогатого скота, мясо-молочного направления, мяса птицы, развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, развитие переработки продуктов сельскохозяйственного производства.

5.2.2. Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия

Агропромышленный комплекс и его базовая отрасль, сельское хозяйство - является ведущим сектором экономики района.

		Единица измерения	Значение целевых показателей								
			2015 отчет	2016 отчет	2017 оценка	2018	2019	2020	2025	2030	2035
1	Производство продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий:										
	зерна	тыс. тонн	92,1	70,3	112,5	91,0	93,0	95,0	95,0	97,0	98,0
	сахарной свеклы	тыс. тонн	-	30,6	62,9	8,5	9,5	10,5	31,5	31,7	32,0
	Подсолнечника (в зачете)	тыс. тонн	17,6	9,3	15,4	15,0	15,9	16,5	16,6	16,7	16,9
	картофель	тыс. тонн	13,1	8,1	10,0	12,0	12,5	12,9	12,9	13,1	13,5
	овощи	тыс. тонн	2,1	1,9	2,1	2,1	2,2	2,3	2,3	2,3	2,3
2	Производство продукции животноводства в хозяйствах всех категорий										
	Производства скота и птицы на убой в хозяйствах всех категорий (в живом весе)	тыс. тонн	31,6	31,9	32,2	32,3	32,7	32,7	33,3	33,5	33,7
	Производства	тыс.	8,5	7,4	7,4	7,5	7,6	7,8	7,9	8,0	8,5

молока в хозяйствах всех категорий	тонн									
Производства яйца	млн. штук	3,0	2,7	2,9	3,0	3,1	3,1	3,1	3,1	3,1

Для достижения стратегической цели необходимо решение комплекса задач и осуществление ряда системных мероприятий, направленных на модернизацию и развитие аграрно-промышленного комплекса в целом, а также его отдельных звеньев - сельскохозяйственного производства и промышленности, перерабатывающей сельскохозяйственную продукцию.

В рамках реализации основных направлений утверждена и реализуется Муниципальная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Бондарского района Тамбовской области на 2013 - 2020 годы.

Приоритетное направление включает несколько групп мероприятий, связанных с решением основных проблем в отрасли:

- повышение эффективности функционирования отраслей сельского хозяйства;
- углубление степени переработки сельскохозяйственной продукции;
- развитие разных форм хозяйствования в сельскохозяйственном производстве;

В целях решения существующих проблем в АПК Бондарского района Тамбовской области выделены приоритетные направления развития:

- развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства;
- развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства;
- поддержка малых форм хозяйствования в АПК;
- техническая и технологическая модернизация инновационного развития АПК;
- устойчивое развитие сельских территорий Бондарского района.

Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства

Реализация данного приоритетного направления предусматривает решение проблем повышения эффективности отраслей растениеводства, а также развитие логистических функций, связанных с начальной обработкой, хранением и транспортировкой сельскохозяйственной продукции. В ходе решения данных проблем намечены следующие мероприятия:

- развитие садоводства, поддержка закладки и ухода за многолетними насаждениями;
- государственная поддержка кредитования подотрасли растениеводства, переработки её продукции, развития инфраструктуры.

Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства включает следующие направления:

- строительство на территории района свиноводческого комплекса;
- развитие молочного скотоводства;
- стабилизация и увеличение объемов производства молока;
- предупреждение распространения африканской чумы свиней;
- развитие мясного скотоводства;
- развитие мясного птицеводства;
- развитие крестьянско-фермерских хозяйств.

Поддержка малых форм хозяйствования:

- поддержка начинающих фермеров;
- развитие семейных животноводческих ферм;
 - оформление земельных участков в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств;
- государственная поддержка кредитования малых форм хозяйствования.

Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств:

- увеличение объёма выпускаемой сельскохозяйственной продукции;
- рост занятости населения.

5.2.3. Развитие туризма

Туризм представляет собой такую отрасль экономики, которая позволяет при сравнительно небольших капиталовложениях обеспечить рентабельное использование ресурсов историко-культурного и природного наследия, традиций. Правильно спланированный и рационально организованный туризм является особым и очень эффективным видом экспорта, не требующим вывоза материальных и природных богатств, на месте представляющим потребителю услуги.

Направление реализуется с целью формирования в районе туристской отрасли в качестве одной из отраслей экономики, которая обеспечит удовлетворение потребностей в туристских услугах, а также внесет значительный вклад в социально-экономическое развитие района за счет притока инвестиций, наращивания спроса на инновации, увеличения числа рабочих мест, сохранения и рационального использования культурно-исторического и природно-ландшафтного наследия.

Направление включает в себя комплекс мероприятий:

- развитие инфраструктуры и материально-технической базы туризма, создание условий для развития туристических зон на территории района с целью повышения конкурентоспособности района на внутреннем и межрегиональном уровне;
- осуществление сотрудничества с соседними районами и областями с целью создания межрегиональных туристских маршрутов;
- развитие различных видов туризма, таких как: событийный, рекреационный и познавательный, паломнический, спортивно-оздоровительный, сельский (экотуризм);
- создание современной системы рекламно-информационной деятельности в сфере туризма, направленной на формирование имиджа района как благоприятной туристской зоны.

5.2.4. Развитие малого и среднего предпринимательства

С каждым годом становится все более весомым вклад малого и среднего предпринимательства в решение вопросов социально-экономического развития Бондарского района. Путем создания новых предприятий и рабочих мест малый и средний бизнес обеспечивает частичное решение проблемы занятости населения, насыщения рынка товарами и услугами, в значительной степени способствует формированию конкурентной среды и установлению рыночного равновесия.

Развитие малого и среднего бизнеса в районе является стратегическим приоритетом, определяющим устойчивое развитие экономики района, и, наоборот, свертывание малых и средних предприятий может иметь серьезнейшие негативные последствия как экономического, так и социального характера. В силу указанных причин поддержка малого и среднего бизнеса рассматривается в качестве одного из приоритетов политики администрации Бондарского района.

Мероприятия по развитию малого и среднего предпринимательства в Бондарском районе можно условно разделить на пять разделов, характеризующих основные направления поддержки бизнеса.

Первый раздел содержит мероприятия по финансовой поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, а именно, оказание единовременной финансовой помощи безработным гражданам при регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя или крестьянского (фермерского) хозяйства, организации собственного дела. Данный вид поддержки осуществляется на конкурсной основе по линии Тамбовского областного государственного казенного учреждения «Центр занятости населения» отдел по Бондарскому району.

Второй раздел включает оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в виде передачи во владение муниципального имущества Бондарского района (здания, строения и пр.) свободного от права третьих лиц, на льготных условиях.

Третий раздел содержит мероприятия по мониторингу и актуализации нормативной правовой базы, оказание информационной, методической поддержки, консультационных услуг по вопросам организации самозанятости, налогообложения, правовой защиты субъектов малого и среднего предпринимательства.

Четвертый раздел предусматривает реализацию ряда мероприятий по пропаганде и популяризации предпринимательской деятельности, широкому вовлечению в организацию собственного дела активных граждан (организация районных конкурсов, ярмарок, «круглых столов», семинаров, конференций для субъектов предпринимательства).

Пятый раздел нацелен на совершенствование систем налогообложения малого и среднего предпринимательства, включает проведение мониторинга эффективности применения специальных налоговых режимов и при необходимости разработку районных нормативных актов по их регулированию.

Работа по развитию малого и среднего предпринимательства будет продолжена в рамках муниципальной программы Бондарского района Тамбовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2014-2020 годы.

В целом же процесс развития малого и среднего бизнеса на территории муниципального района во многом зависит от той политики, которую проводят в этом вопросе Правительство Российской Федерации, профильные министерства (Минэкономразвития России) и ведомства, Федеральная налоговая служба России, контрольно-надзорные органы. В настоящее время есть четкая установка руководства страны, региона на максимально широкий диалог и установление государственно-частного партнерства с представителями бизнес-сообщества.

В ходе практической реализации мероприятий вышеуказанных разделов, предполагается, что целевые показатели, характеризующие состояние и развитие малого и среднего предпринимательства (численность субъектов малого и среднего предпринимательства, в т.ч. индивидуальных предпринимателей, оборот продукции и услуг, производимой и оказываемых малым и средним бизнесом, численность наемных работников у субъектов малого и среднего предпринимательства, средний уровень заработной платы, величина налоговых отчислений в бюджеты всех уровней от деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства) будут иметь долгосрочную положительную динамику (тенденцию к росту).

Будет проводиться работа по сокращению административных барьеров при реализации разрешительных процедур. Это мероприятие направлено на уменьшение всех препятствий для предприятий, а также на улучшение условий функционирования рынков и увеличение доверия сектору малого и среднего предпринимательства.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации о применении отдельных специальных мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации и соответствующего постановления Правительства Российской Федерации организована работа по импортозамещению товаров в торговых сетях района. С этой целью будет проводиться работа по развитию местных товаропроизводителей, продвижению их продукции, как в местные, так и областные торговые сети. Данное мероприятие позволит модернизироваться имеющимся в районе предприятиям, а также создать дополнительные рабочие места.

Намеченные мероприятия положительно скажутся на развитии малого бизнеса, что в свою очередь позволит обеспечить наполняемость бюджета, создать дополнительные рабочие места и повысить социально-экономическое развитие района.

5.2.5. Развитие информационного общества

Постановлением администрации Бондарского района утвержден Перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг администрацией Бондарского района.

Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления муниципальных услуг, в том числе на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг проходит в рамках реализации утверждённого постановлением администрации района от 23.12.2013 № 545 муниципальной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2014-2020 годы.

Задачами подпрограммы является:

- организация предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» на базе созданного многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг, удаленных рабочих мест;

- проведение мониторинга качества предоставления государственных и муниципальных услуг на территории района.

Реализация подпрограммы позволит в прогнозируемом периоде достичь:

- среднее время ожидания в очереди при обращении заявителя в государственный (муниципальный) орган Российской Федерации – 15 минут;

- доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в Бондарском районном муниципальном казенном учреждении «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» – 90 %;

- доля получателей государственных и муниципальных услуг, удовлетворенных качеством предоставления государственных и муниципальных услуг МКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» - 95 %;

- количество удаленных рабочих мест МФЦ, созданных на базе сельсоветов – 4 (Пахотноугловский, Грждновский, Нащекинский и Митропольский).

Основная задача осуществление поэтапного перехода на предоставление муниципальных услуг в электронном виде - это улучшение качества предоставления муниципальных услуг по принципу «одного окна» на базе Многофункционального центра.

Главная задача Центра – создание максимально комфортных условий для населения при получении услуг.

Число удаленных рабочих мест останется на уровне 2017 года, качество предоставления услуг улучшаться, а время предоставления услуг сокращаться.

5.2.6. Подготовка и реализация комплекса мероприятий по улучшению инвестиционного климата

Комплекс мероприятий по улучшению инвестиционного климата в Бондарском районе включает:

1. Совершенствование системы управления инвестиционными процессами.

2. Развитие образовательной инфраструктуры и прогностики в сфере инвестирования.

3. Повышение квалификации муниципальных служащих, ответственных за реализацию инвестиционных проектов.

4. Развитие системы финансовой поддержки инвестиционной деятельности.

5. Развитие информационной и коммуникационной среды для инвестиций.

6. Формирование комфортных социальных условий для инвесторов.

Ключевое значение для целей улучшения инвестиционного климата имеет формирование полностью подготовленных в плане обеспечения инженерной инфраструктурой площадок для инвесторов.

Роль района в финансировании проекта будет состоять в следующем:

- организация многосторонних переговоров на площадке администрации района между инициаторами проекта и потенциальными участниками;

- разработка и реализация муниципальных механизмов поддержки проекта (гарантии администрации района, софинансирование, формирование на территории района условий роста спроса на продукцию).

5.3. Мероприятия по реализации цели: «Повышение качества муниципального управления»

5.3.1. Совершенствование управления муниципальными финансами

Эффективное и ответственное управление общественными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, развития социальной сферы, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития Бондарского района.

Повышение качества управления общественными финансами достигается за счет решения следующих основных задач:

- обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Бондарского района;

- повышения эффективности управления муниципальным долгом;

- создания условий для повышения эффективности деятельности публично-правовых образований по выполнению муниципальных функций и по обеспечению оказания муниципальных услуг;

- создания механизмов стимулирования участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов и проведению структурных реформ;

- повышения прозрачности и подотчетности деятельности органов местного самоуправления, в том числе за счет внедрения требований к публичности показателей их деятельности;

- внедрения современных методов и технологий управления муниципальными финансами;

- развития системы муниципального финансового контроля;

- повышения эффективности межбюджетных трансфертов.

Реализация перечисленных задач будет осуществляться через муниципальную программу района «Эффективное управление финансами и оптимизация муниципального долга» на 2014-2020 годы

Ожидается обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета района в условиях ограниченности его доходных источников и постепенное сокращение дефицита бюджета.

Прогноз консолидированного бюджета

млн. рублей

	2015 отчет	2016 отчет	2017 оценка	2018	2019	2020	2025	2030	2035
Доходы, всего	298,9	274,2	288,2	190,1	185,4	186,7	190,3	195,5	201,3
в т.ч.налоговые и неналоговые до- ходы	58,4	69,8	72,7	68,1	69,6	70,9	75,5	81,5	89,3
Безвозмездные по- ступления от дру- гих бюджетов бюд- жетной системы РФ	240,5	204,4	215,5	122,0	115,8	115,8	114,8	114,0	112,0
Расходы	304,1	268,9	293,1	190,9	186,2	187,5	190,9	196,0	201,7
Дефицит(-), профицит(+)	- 5,2	+ 5,3	- 4,9	- 0,8	- 0,8	- 0,8	- 0,6	- 0,5	- 0,4

5.3.2. Развитие системы стратегического управления социально-экономическим развитием района

Стратегическое управление муниципальным образованием – это процесс управленческой деятельности органов местного самоуправления по обеспечению устойчивого социально-экономического развития в долгосрочной перспективе.

Эффективное управление стратегически значимыми процессами в экономике и социальной сфере является ключевым условием реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития.

Документы стратегического планирования Бондарского района можно разделить на документы первого и второго уровня.

Документом первого уровня стратегического планирования является настоящая Стратегия социально-экономического развития Бондарского района на 2018-2035 годы и План мероприятий по реализации Стратегии.

При разработке данных документов учитывался принцип иерархичности: долгосрочные цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития района, согласованы с приоритетами и целями социально-экономического развития Тамбовской области и Российской Федерации.

К документам второго уровня относятся 17 муниципальных программ Бондарского района. Все программы являются долгосрочными, до 2020 года. В программах заложена положительная динамика целевых индикаторов, в т.ч.

связанных с реализацией Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012.

Документами, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования в сфере социально-экономического развития, являются: ежегодный отчет главы администрации о результатах деятельности администрации района, сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ.

5.3.3. Совершенствование муниципального управления

Система качественного муниципального управления, включает мероприятия по финансовому, материально – техническому, информационному и организационно - правовому обеспечению процесса муниципального управления.

Основные мероприятия по совершенствованию муниципального управления можно условно разделить по следующим направлениям:

внедрение современных информационных технологий в сфере муниципального управления (повышение эффективности использования программного обеспечения и увеличения доли документов, хранимых в электронном виде, увеличение доступности для пользователей системы электронного межведомственного взаимодействия – «Система исполнения регламентов СМЭВ и др.);

совершенствование системы предоставления муниципальных услуг (создание и развитие сети «окон» МФЦ предоставления муниципальных услуг, повышение доступности и качества муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде и др.);

обеспечение открытости и доступности информации о деятельности администрации района (функционирование официального сайта администрации района, регулярное обновление информации, размещение нормативно-правовых актов, подготовка и размещение информационных материалов в печатных СМИ и пр.);

организация муниципального контроля на территории района (совершенствование нормативной правовой базы организации и проведения муниципального контроля, своевременная организация и проведение мероприятий по муниципальному контролю, организация и проведение мониторинга эффективности муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности).

Проведение работы по всем вышеперечисленным направлениям позволит повысить эффективность деятельности администрации Бондарского района, улучшить качество исполнения своих полномочий, что в дальнейшем приведет к росту доверия к власти, совместному решению проблем социально-экономического развития района.

Глава 6. Формирование механизмов реализации Стратегии

6.1. Система и функционально-организационная схема управления реализацией Стратегии

Система управления реализацией Стратегии формируются исходя из необходимости взаимодействия и координации функций стратегического, программно-целевого и оперативного управления на трех уровнях – региональном, муниципальном и уровне хозяйствующих субъектов.

Система управления на муниципальном уровне предполагает выработку механизмов эффективного взаимодействия и согласования стратегических решений органов местного самоуправления с органами исполнительной власти области, а также руководством крупных и средних районных предприятий.

Реализация Стратегии предполагает необходимость формирования системы контроля, основными задачами которой должны стать сбор и систематизация информации о социально-экономическом состоянии района, оценка качества муниципального стратегического управления района, оценка результативности и эффективности решений, принятых в процессе стратегического управления, оценка степени достижения запланированных целей развития района, разработка предложений по повышению эффективности функционирования системы стратегического управления в районе.

Общее руководство, контроль за ходом реализации Стратегии, включая мониторинг и оценку результативности, осуществляет администрация Бондарского района.

Решение об утверждении Стратегии развития района принимает Бондарский районный Совет народных депутатов.

Основным исполнителем Стратегии является администрация района, несущая ответственность за её разработку и эффективное, своевременное и полное проведение мероприятий и реализацию проектов.

Вопросами планирования и организации экономического развития района занимаются структурные подразделения администрации района (отдел экономики, сферы услуг, защиты прав потребителей, финансовый отдел, отдел образования, отдел культуры, спорта и молодежной политики, отдел сельского хозяйства, отдел строительства, архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства и работе с населением, отдел по управлению имуществом и землеустройству).

Соисполнителями Стратегии будут привлекаться органы местного самоуправления района, предприятия и организации, реализующие проекты и мероприятия на территории района, а также государственные учреждения: ТОГКУ «Центр занятости населения № 3» (отдел по Бондарскому району), миграционный пункт отделения полиции с. Бондари МОМВД России «Рассказовский», ТОГБУ СОН «Центр социальных услуг для населения Бондарского района».

Реализация Стратегии будет осуществляться посредством разработки, выполнения новых и действующих программ, а также мероприятий по различным отраслям экономики района.

Важным условием успешной реализации Стратегии является эффективный мониторинг. Мониторинг производится ежегодно отделом экономики, сфе-

ры услуг, защиты прав потребителей администрации района и финансовым отделом.

Основные задачи мониторинга следующие:

- анализ результатов реализации Стратегии в текущем году и с момента начала ее реализации;
- оценка успешности координации работ по различным направлениям Стратегии;
- выявление отклонений фактических показателей от прогнозных, анализ причин отклонений и формирование предложений по оперативному реагированию на эти отклонения.

При проведении мониторинга структурные подразделения администрации района по итогам года представляют данные по показателям, относимым к своей сфере ответственности и, при возникновении отклонений фактических показателей от плановых, краткий анализ причин отклонений.

Результаты анализа будут находить свое отражение в докладах и справках, что позволит увязать механизм реализации программы с бюджетным процессом района и планированием.

Информирование о ходе реализации Стратегии производится в ежегодных отчетах главы администрации района районному Совету народных депутатов. По опыту других районов, целесообразно разработать и внедрить механизм широкого общественного обсуждения отчетов с выстраиванием обратной связи от бизнеса и социальной сферы.

Экономический механизм реализации Стратегии предполагает её дальнейшее совершенствование путем внесения изменений и дополнений в зависимости от складывающейся социально-экономической ситуации в районе.