

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации района
от 21.10.2021 №816

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Моршанского района на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Моршанского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов подготовлены:

на основе бюджетного законодательства Российской Федерации и Тамбовской области, положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 г., с учетом обеспечения реализации мероприятий, направленных на достижение целей, целевых показателей и решение задач в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

исходя из задач и приоритетных направлений социально-экономического развития Моршанского района, определенных Стратегией социально-экономического развития Моршанского района до 2030 года, утвержденной решением Моршанского районного Совета народных депутатов от 28.11.2017 № 395.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации и необходимости реализации первоочередных задач.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Моршанского района ориентированы на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, сохранение устойчивости бюджетной системы Моршанского района, снижение долговой нагрузки на бюджет района.

Основные направления налоговой политики Моршанского района
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Основные направления налоговой политики Моршанского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сохраняют преемственность реализуемых мер по повышению эффективности использования доходного потенциала на основе экономического роста и увеличению доходов консолидированного бюджета.

Основными направлениями налоговой политики Моршанского района в среднесрочной перспективе являются:

приведение нормативных актов Моршанского района в соответствии с учетом изменений налогового законодательства Российской Федерации;

обеспечение оценки эффективности налоговых расходов района;

усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;

повышение эффективности управления муниципальным имуществом Моршанского района.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы консолидированного бюджета Моршанского района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов в том числе:

выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствование методов контроля легализации «теневой» заработной платы;

расширение налоговой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости в рамках реализации Федерального Закона от 30.12.2020 №518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также путем проведения кадастровой оценки;

совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов, эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

проведение оптимизации налоговых расходов района с учетом результатов сводной оценки налоговых расходов на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов;

совершенствования управления муниципальной собственностью.

В соответствии со статьей 174,3 Бюджетного кодекса российской Федерации и общими требованиями к оценке налоговых расходов муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 №796, будет проводиться ежегодная оценка эффективности использования налоговых расходов (налоговых льгот), установленных решениями муниципальных образований района.

В целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов органам муниципальной власти района (кураторам налоговых расходов) необходимо продолжить работу по внедрению механизма оценки целесообразности и результативности налоговых расходов.

В соответствии со статьей 47.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации будет продолжена реализация мероприятий по наполнению информацией перечня источников доходов консолидированного бюджета

района, представляющего собой единый информационный ресурс о доходах бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, систематизирующий информацию о правовых основаниях возникновения источников доходов, порядках расчета (размеры, ставки, льготы) и иных характеристиках источников доходов бюджетов.

В связи с изменением бюджетного законодательства, начиная с формирования бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, перечни главных администраторов доходов местных бюджетов и главных администраторов источников финансирования дефицита местных бюджетов должны утверждаться местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

В рамках межведомственных комиссий и рабочих групп по платежам в бюджеты всех уровней продолжится взаимодействие всех органов исполнительной власти в части администрирования доходных источников бюджетов, повышения уровня собираемости, сокращения недоимки, легализации налоговой базы.

Основные направления бюджетной политики Моршанского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Основные направления бюджетной политики Моршанского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сохраняют преемственность целей и задач, определенных в предшествующем периоде.

Бюджет Моршанского района на очередной финансовый год и плановый период формируется в условиях ограниченных доходных источников с учетом соблюдения требований Бюджетного Кодекса Российской Федерации и обеспечения выполнения обязательств, вытекающих из заключенных соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Российской Федерации, заключаемым между финансовым управлением Тамбовской области и главой Моршанского района в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

К бюджету Моршанского района, как получателю дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, применяются ограничения, установленные пунктом 2 статьи 136 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, в том числе Моршанский район не имеет права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Тамбовской области, не отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления.

Обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета Моршанского района и сельских бюджетов в условиях ограниченности доходных источников является базовым принципом ответственной бюджетной политики.

Основными направлениями бюджетной политики Моршанского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов являются:

приоритизация расходов в целях финансового обеспечения действующих расходных обязательств:

с достижением целевых показателей муниципальных программ Моршанского района, обеспечивающих достижение результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов;

связанных с сохранением в 2022 - 2024 годах достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в Тамбовской области средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 2012 года;

с безусловным исполнением публичных нормативных обязательств; выполнение условий соглашений, заключенных от имени Моршанского района:

принятие новых расходных обязательств района в рамках установленных пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации ограничений и исключительно после финансового обеспечения действующих расходных обязательств исходя из возможностей доходов бюджета Моршанского района, ограниченных условиями погашения коммерческого кредита, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Тамбовской области к полномочиям органов местного самоуправления Российской Федерации;

обеспечение соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, утвержденного администрацией Тамбовской области;

стимулирование инвестиционной привлекательности, муниципально-частного партнерства для решения задач бюджетной сферы, а также привлечение негосударственных организаций к оказанию муниципальных услуг населению;

обеспечение контроля за законностью, своевременностью, достижением целей, показателей и результатов реализации муниципальных программ Моршанского района, направленных на достижение целей федеральных национальных проектов (программ);

обеспечение проведения получателями средств бюджета Моршанского района ведомственного контроля в сфере закупок;

обеспечение организации и проведения эффективного внутреннего финансового аудита в соответствии с федеральными стандартами;

реализация мероприятий, способствующих сохранению безопасного уровня муниципального долга Моршанского района и расходов на его

обслуживание;

повышение качества управления муниципальными финансами;

обеспечение реализации Плана мероприятий по оптимизации расходов бюджета Моршанского района, утвержденного постановлением администрации района от 30.12.2020 № 972;

обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Основным инструментом достижения целей бюджетной политики являются муниципальные программы Моршанского района, включающие в себя региональные проекты. С 2022 года начнет действовать новая система управления государственными программами, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации». На основании указанного документа необходимо скорректировать нормативную базу по разработке и реализации муниципальных программ Моршанского района, в соответствии с которой ответственные исполнители муниципальных программ Моршанского района, должны обеспечить разработку новых муниципальных программ Моршанского района согласно графику, установленному отделом экономики и сферы услуг администрации района.

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» предстоит повысить результативность субсидий, предоставляемых юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями. Главным распорядителям средств бюджета Моршанского района, до которых будут доведены лимиты на предоставление указанных субсидий, необходимо обеспечить публичность отбора получателей субсидий, прозрачные и четкие процедуры отбора (конкурса или запроса предложений) будущих получателей субсидий, измеримые результаты от использования субсидий. Информация о результатах отбора должна быть размещена на Едином портале бюджетной системы.

Соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из бюджета Моршанского района бюджетам поселений на 2022 - 2024 годы должны быть заключены администрацией Моршанского района с администрациями сельсоветов до 15 февраля 2022 года.

На основании бюджетного законодательства должны быть усилены меры персональной ответственности ответственных исполнителей муниципальных программ за недостижение установленных результатов.

В области муниципального управления следует проводить политику сдерживания расходов бюджета Моршанского района на обеспечение деятельности органов муниципальной власти района, дополнительно возложенные функции и полномочия на органы местного самоуправления необходимо исполнять на основе перераспределения штатной численности муниципальных служащих и работников между органами местного самоуправления, а также с учетом численности бюджетных и казенных учреждений.

Политика в области межбюджетных отношений на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями района в 2022-2024 годах будут сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона области от 28.10.2005 № 370-З «О межбюджетных отношениях в Тамбовской области».

Будут предусмотрены основные виды межбюджетных трансфертов: дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, иные межбюджетные трансферты.

Предоставление из бюджета Моршанского района средств бюджетам поселений на реализацию инициативных проектов будет осуществляться с учетом изменений федерального законодательства.

Федеральным законом от 20.07.2020 № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены правовые основы применения института инициативного (или «народного») бюджетирования. В рамках внесенных изменений на муниципальном уровне должны быть приняты нормативные правовые акты по порядку выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора. В соответствии с Федеральным законом от 20.07.2020 № 216-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» каждому инициативному проекту присваивается уникальный код классификации расходов бюджетов.

Приоритетными задачами в сфере межбюджетных отношений являются:

проведение органами местного самоуправления района ответственной долговой и бюджетной политики;

содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов, снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств муниципальных образований;

повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению

органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства, переход от финансовой к персональной ответственности руководителей местных администраций за невыполнение обязательств по заключенным соглашениям;

вовлечение граждан в процесс обсуждения и принятия решений по инициативному бюджетированию.